



Til Udlændinge- og Integrationsministeriet

HØRINGSSVAR

Dato: 25. september 2017  
Kontor: Sekretariatet  
Sagsbeh.: MNS

**Høring over udkast til lovforslag om ændring af integrationsloven og danskuddannelsesloven (Forenkling og præcisering af reglerne om fordeling og bolig-placering af flygtninge og præcisering af personkreds for danskuddannelse m.v.)**

Hermed fremsender Rådet for Etniske Minoriteter svar på ovenstående høring.  
Rådet for Etniske Minoriteter har ingen bemærkninger til det fremsendte udkast.

Med venlig hilsen

Yasar Cakmak  
Formand for Rådet for Etniske Minoriteter



Udlændinge- og Integrationsministeriet  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

Sendt til: [mlm@uim.dk](mailto:mlm@uim.dk)  
Cc: [sab@uim.dk](mailto:sab@uim.dk) og [jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

26. september 2017

Datatilsynet  
Borgergade 28, 5.  
1300 København K

CVR-nr. 11-88-37-29

Telefon 3319 3200  
Fax 3319 3218

E-mail  
[dt@datatilsynet.dk](mailto:dt@datatilsynet.dk)  
[www.datatilsynet.dk](http://www.datatilsynet.dk)

J.nr. 2017-112-0768  
Dok.nr. 444916  
Sagsbehandler  
Mikkel B. Stenalt

**Vedrørende udkast til lovforslag om ændring af integrationsloven og danskuddannelsesloven (Forenkling og præcisering af reglerne om fordeling og boligplacering af flygtninge og præcisering af personkreds for danskuddannelse mv.) – ministeriets sagsnr. 2017-12583**

Ved brev af 18. september 2017 har Udlændinge- og Integrationsministeriet anmodet om Datatilsynets eventuelle bemærkninger til ovennævnte udkast til lovforslag.

Udkastet giver umiddelbart ikke Datatilsynet anledning til bemærkninger.

Kopi af dette brev er sendt til Justitsministeriets Lovafdeling til orientering.

Med venlig hilsen

Mikkel B. Stenalt

## Marian Lyng Møller

---

**Fra:** Direktion <direktion@statsforvaltningen.dk>  
**Sendt:** 27. september 2017 10:07  
**Til:** Marian Lyng Møller  
**Cc:** =?utf-8?Q?'sab@; Helle Haxgart; Henrik Grunnet; Jakob Næsager  
**Emne:** VS: Høring lovforslag  
**Vedhæftede filer:** Høringsbrev.pdf; Høringsliste.pdf; Udkast til lovforslag om ændring af integrationsloven og danskuddannelse....pdf  
**Signeret af:** direktion@statsforvaltningen.dk

Udlændinge- og Integrationsministeriet

Under henvisning til mail af 18. september 2017 (Sagsnr. 2017-12583) om høring over udkast til lovforslag om ændring af integrationsloven og danskuddannelsesloven (Forenkling og præciseringer af reglerne om fordeling og boligplacering af flygtninge og præcisering af personkreds for danskuddannelse m.v.) skal det meddeles, at Statsforvaltningen ikke har bemærkninger til høringen.

Med venlig hilsen

Rikke Hinrichsen  
direktionsassistent

STATSFORVALTNINGEN



Statsforvaltningen  
Storetorv 10  
6200 Aabenraa  
Telefon: 72 56 70 00  
Direkte telefon: 72 56 79 77  
Mail: [direktion@statsforvaltningen.dk](mailto:direktion@statsforvaltningen.dk)  
Web: [www.statsforvaltningen.dk](http://www.statsforvaltningen.dk)

---

**Fra:** Marian Lyng Møller [<mailto:mlm@uim.dk>]  
**Sendt:** 18. september 2017 10:56  
**Emne:** Høring lovforslag

Se venligst vedhæftede høringsbrev, høringsliste samt udkast til lovforslag om ændring af integrationsloven og danskuddannelsesloven (Forenkling og præciseringer af reglerne om fordeling og boligplacering af flygtninge og præcisering af personkreds for danskuddannelse m.v.)

Med venlig hilsen

Marian Lyng Møller  
Specialkonsulent  
Integration  
Telefonnummer: +45 61 98 33 13  
E-mail: [mlm@uim.dk](mailto:mlm@uim.dk)

Udlændinge- og Integrationsministeriet

Departementet  
DK-1216 København K  
Telefon: +45 61 98 40 00  
E-mail: [uim@uim.dk](mailto:uim@uim.dk)  
[www.uim.dk](http://www.uim.dk)

Besøgsadresse:  
Slotsholmsgade 10  
DK-1216 København K

## Marian Lyng Møller

---

**Fra:** Anne Larsen <ALA@bdo.dk>  
**Sendt:** 28. september 2017 08:44  
**Til:** Marian Lyng Møller  
**Emne:** VS: Høring lovforslag

BDO har vi ingen kommentarer til den fremsendte høring.

Med venlig hilsen  
ANNE LARSEN  
Sekretær  
Mobil: +45 51 58 62 12  
ala@bdo.dk

BDO Statsautoriseret revisionsaktieselskab  
Havneholmen 29  
DK-1561 København V  
Tlf.: +45 39 15 52 00  
www.bdo.dk

BDO Statsautoriseret revisionsaktieselskab, danskejet rådgivnings- og revisionsvirksomhed, er medlem af BDO International Limited - et UK-baseret selskab med begrænset hæftelse - og del af det internationale BDO netværk bestående af uafhængige medlemsfirmaer. BDO er varemærke for både BDO netværket og for alle BDO medlemsfirmaerne. BDO i Danmark beskæftiger godt 1.100 medarbejdere, mens det verdensomspændende BDO netværk har godt 68.000 medarbejdere i 158 lande.

Denne e-mail og enhver vedhæftet fil er fortrolig. Hvis du ikke er rette modtager, bedes du venligst omgående underrette os og derefter slette e-mailen og enhver vedhæftet fil uden at beholde kopi og uden at videregive oplysninger om indholdet.

Tænk på miljøet - er det nødvendigt at printe mailen ud?

---

**Fra:** Marian Lyng Møller [<mailto:mlm@uim.dk>]  
**Sendt:** 18. september 2017 10:56  
**Cc:** Sofie Marie Jørgensen Alber <[sab@uim.dk](mailto:sab@uim.dk)>; Marian Lyng Møller <[mlm@uim.dk](mailto:mlm@uim.dk)>  
**Emne:** Høring lovforslag

Se venligst vedhæftede høringsbrev, høringsliste samt udkast til lovforslag om ændring af integrationsloven og danskuddannelsesloven (Forenkling og præciseringer af reglerne om fordeling og boligplacering af flygtninge og præcisering af personkreds for danskuddannelse m.v.)

Med venlig hilsen

**Marian Lyng Møller**  
Specialkonsulent  
Integration  
Telefonnummer: +45 61 98 33 13  
E-mail: [mlm@uim.dk](mailto:mlm@uim.dk)

**Udlændinge- og Integrationsministeriet**

Departementet  
DK-1216 København K  
Telefon: +45 61 98 40 00  
E-mail: [uim@uim.dk](mailto:uim@uim.dk)  
[www.uim.dk](http://www.uim.dk)

Besøgsadresse:  
Slotsholmsgade 10  
DK-1216 København K

# | UDLÆNDINGENÆVNET |

Udlændinge- og Integrationsministeriet  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K  
Sendt pr. mail til [mlm@uim.dk](mailto:mlm@uim.dk) og [sab@uim.dk](mailto:sab@uim.dk)

Dato: **28 SEP. 2017**  
Sagsnr.: 17/197417  
Sagsbehandler: STO

Udlændinge- og Integrationsministeriet har ved e-mail af 19. september 2017 anmodet blandt andet Udlændingenævnet om eventuelle bemærkninger til udkast lovforslag til ændring af integrationsloven og danskuddannelsesloven (Forenkling og præcisering af reglerne om fordeling og boligplacering af flygtninge og præcisering af personkreds for danskuddannelse m.v.).

Udlændingenævnet skal i den forbindelse oplyse, at Udlændingenævnet ikke har bemærkninger til det fremsendte, da det falder uden for Udlændingenævnets kompetence

Der henvises til Udlændinge- og Integrationsministeriets sags.nr. 2017-12583.

Med venlig hilsen



Michael Kistrup

## Marian Lyng Møller

---

**Fra:** Betina Høireby <BHO@lo.dk>  
**Sendt:** 10. oktober 2017 12:47  
**Til:** Sofie Marie Jørgensen Alber; Marian Lyng Møller  
**Cc:** Erik Nielsen  
**Emne:** SV: Høring: Udkast til lovforslag om ændring af integrationsloven og danskuddannelsesloven (Forenkling og præciseringer af reglerne om fordeling og boligplacering af flygtninge og præcisering af personkreds for danskuddannelse m.v.)

**Vedhæftede filer:** Høringsbrev.pdf; Høringsliste.pdf; Udkast til lovforslag om ændring af integrationsloven og danskuddannelse....pdf

**Kategorier:** er flyttet til F2

LO har ingen bemærkninger.

Med venlig hilsen

**Betina Høireby**  
Sekretær / Arbejdsmarked & Uddannelse  
Direkte tlf.: 3524 6136 • Mail: [bho@lo.dk](mailto:bho@lo.dk)

LO • Landsorganisationen i Danmark  
Islands Brygge 32D, 2300 København S. • [www.lo.dk](http://www.lo.dk)



**Kig efter OK-mærket,  
når du vælger fagforening**

---

**Fra:** Marian Lyng Møller [<mailto:mlm@uim.dk>]  
**Sendt:** 18. september 2017 10:56  
**Cc:** Sofie Marie Jørgensen Alber <[sab@uim.dk](mailto:sab@uim.dk)>; Marian Lyng Møller <[mlm@uim.dk](mailto:mlm@uim.dk)>  
**Emne:** Høring lovforslag

Se venligst vedhæftede høringsbrev, høringsliste samt udkast til lovforslag om ændring af integrationsloven og danskuddannelsesloven (Forenkling og præciseringer af reglerne om fordeling og boligplacering af flygtninge og præcisering af personkreds for danskuddannelse m.v.)

Med venlig hilsen

**Marian Lyng Møller**  
Specialkonsulent  
Integration  
Telefonnummer: +45 61 98 33 13  
E-mail: [mlm@uim.dk](mailto:mlm@uim.dk)

**Udlændinge- og Integrationsministeriet**

**Departementet**  
DK-1216 København K  
Telefon: +45 61 98 40 00  
E-mail: [uim@uim.dk](mailto:uim@uim.dk)  
[www.uim.dk](http://www.uim.dk)

Besøgsadresse:  
Slotsholmsgade 10  
DK-1216 København K



Til Udlændinge- og Integrationsministeriet  
mlm@uim.dk  
sab@uim.dk

Vordingborg  
11. oktober 2017

**Høringssvar vedr. udkast til lovforslag om ændring af integrationsloven og danskuddannelsesloven (Forenkling og præciseringer af reglerne om fordeling og boligplacering af flygtninge og præcisering af personkreds for danskuddannelse m.v.)**

Udlændinge- og Integrationsministeriet har inviteret Foreningen af kommunale social-, sundheds- og arbejdsmarkedschefer (FSD) til at afgive høringssvar vedr. udkast til lovforslag om ændring af integrationsloven og danskuddannelsesloven (Forenkling og præciseringer af reglerne om fordeling og boligplacering af flygtninge og præcisering af personkreds for danskuddannelse m.v.).

På denne baggrund har FSD følgende bemærkninger:

Udkastet til lovforslaget indeholder en præcisering af, at det ikke påhviler tilflytningskommunen at finde permanent bolig, og dette uanset om tilflytningskommunen overtager integrationsansvaret for en flygtning, som ikke har fået anvist permanent bolig. FSD udtrykker glæde over præciseringen af flyttereglerne i Integrationslovens §18, da det fremover vil hindre tvivlsspørgsmål ved flytning mellem kommunerne.

FSD er positiv over for afkortningen af høringsfristerne ved ændringer af kvotefordelingen. Dette vil betyde, at den enkelte kommune hurtigere kan agere og ændre på tilrettelæggelsen af integrationsindsatsen.

FSD er endvidere positiv over for, at det ikke længere er den enkelte kommunes ansvar at finde bolig til kriminelle flygtninge, som tidligere er blevet nægtet opholdstilladelse.

Med venlig hilsen

Helle Linnet  
Landsformand



Udlændinge- og Integrationsministeriet  
Att.: specialkonsulent Marian Lyng Møller

Landgreven 4  
1301 København K

Tlf. 33 92 84 00

rr@rigsrevisionen.dk  
www.rigsrevisionen.dk

**Høring over udkast til lovforslag om ændring af integrationsloven og danskuddannelsesloven**

11. oktober 2017

Rigsrevisionen modtog den 18. september 2017 høring over udkast til lovforslag om ændring af integrationsloven og danskuddannelsesloven. Vi har gennemgået udkastet for bestemmelser om statslig økonomistyring, regnskab og revision og har ikke bemærkninger hertil.

1. kontor

J.nr.: 45334

Med venlig hilsen

Malene Damslund Fiala  
Chefkonsulent



## Marian Lyng Møller

---

**Fra:** Kirsten Kvist <kiak@ftf.dk>  
**Sendt:** 13. oktober 2017 11:30  
**Til:** Marian Lyng Møller  
**Cc:** Sofie Marie Jørgensen Alber  
**Emne:** Høringssvar: Udkast til lovforslag om ændring af integrationsloven og danskuddannelsesloven (2017-12583)

FTF har ingen bemærkninger til denne høring.

Venlig hilsen

**Kirsten Kvist**

Sekretær

Tlf: +45 33 36 88 22 - Mobil: +45 28 55 22 50 - E-mail: [kiak@ftf.dk](mailto:kiak@ftf.dk)

**FTF - Hovedorganisation for 450.000 offentligt og privat ansatte**

Niels Hemmingsens Gade 12 - 1153 København K.

Tlf: +45 33 36 88 00 - CVR: 62557419 - E-mail: [ftf@ftf.dk](mailto:ftf@ftf.dk) - [www.ftf.dk](http://www.ftf.dk)



**Kig efter OK-mærket,  
når du vælger fagforening**

Til udlændinge- og Integrationsministeriet

DANSK FLYGTNINGEHJÆLP  
Borgergade 10, 3.sal  
DK-1300 København K  
Tlf: 3373 5000  
www.flygtning.dk

13.10.2017

**Høring over udkast til forslag til lov om ændring af integrationsloven og danskuddannelsesloven (Forenkling af og præciseringer af reglerne om fordeling og boligplacering af flygtninge og præcisering af personkreds for danskuddannelses m.v.)**

Udlændinge- og Integrationsministeriet har sendt ovennævnte lovudkast i høring d.18.september 2017 og anmodet om eventuelle bemærkninger senest d.16.oktober 2017.

Lovudkastet indeholder bl.a. forslag til ændringer i integrationslovens regler for fordeling af flygtninge på landets kommuner, herunder regionsforhandlinger, ændring og udmelding af landstal m.v., jf. lovudkastets § 1, nr. 1-7. Herudover foreslås en række ændringer i lovens regler for boligplacering af flygtninge, herunder bestemmelserne om det kommunale ansvar for anvisning af bolig for udlændinge med ændret opholdsgrundlag og boligansvaret, når en flygtning flytter fra den første opholdskommune, jf. lovudkastets § 1, nr.8-10. Endelig indeholder lovudkastet forslag til udvidet definition af S-kursister i danskuddannelse efter danskuddannelsesloven, lovudkastets § 2.

Dansk Flygtningehjælp har ud fra organisationens flygtningemandat en række bemærkninger til lovudkastet. Bemærkningerne fokuserer på de foreslåede ændringer i integrationslovens regler for boligplacering af flygtninge. Som udgangspunkt finder Dansk Flygtningehjælp ikke, at de foreslåede bestemmelser med hensyn til boliganvisning i forbindelse med ændring af opholdsgrundlag er rimeligt og tilstrækkeligt begrundet i lovudkastet.

Ud fra Flygtningehjælpens erfaringer er det ikke dækkende at beskrive ansøgninger om efterfølgende asylstatus under overskriften "spekulation i opholdsgrundlag". Der findes andre tungtvejende bevæggrunde bag ansøgninger om at ændre opholdsgrundlag fra familiesammenføring til asyl, jf. nærmere nedenfor.

Herudover har vi bemærkninger ud fra nyankomne flygtningefamiliers boligsociale behov sammenholdt med integrationslovens flytteregler og

karaktern af den nugældende kommunale boligforpligtelse efter gentagne lovændringer i forhold til de oprindelige bestemmelser i integrationsloven.

Vi har ikke bemærkninger til de foreslåede ændringer i integrationslovens fordelingsregler og forslaget om ændringer i danskuddannelsesloven.

### **Generelle bemærkninger til de foreslåede ændringer i integrationslovens flytte- og boligplaceringsregler – om baggrund og forudsætninger**

#### Nugældende boligregler og flygtninges boligsociale behov

I forhold til de oprindelige bestemmelser i 1999-loven er der i en årrække sket en svækkelse af den kommunale forpligtelse til at anvise en permanent bolig til flygtninge.

I 1999 fastsatte loven, at kommunen skulle anvise en "passende" permanent bolig inden en frist på 3 måneder. Efterfølgende lovændringer har fjernet den oprindelige tidsfrist og kravet om "passende bolig". Disse krav er erstattet med en bestemmelse om, at anvisningen skulle ske "snarest muligt". Den seneste lovændring i 2016 (Lov nr.665 af 8/6/2016) ændrede ordlyden fra "snarest muligt" til "når muligt". Ifølge lovbemærkningerne i ændringsloven i 2016 (L189) var begrundelsen bl.a. at tydeliggøre, at kommunerne ikke er forpligtede til at sætte opgaven med at finde permanente boliger til flygtninge over behovet for at finde boliger til andre borgere. Dermed er anvisningsforpligtelsen efter integrationsloven reelt kommet ganske tæt på at svare til den almindelige boligsociale forpligtelse. På denne baggrund er flygtninges ret til at få anvist en permanent bolig efter integrationslovens bestemmelser blevet stærkt reduceret og den kommunale forpligtelse tilsvarende mindre tyngende. Efter Flygtningehjælpens vurdering rejser denne udvikling tvivl om holdbarheden i den underliggende forudsætning bag lovudkastet om, at der skulle være tale om en meget væsentlig fortrinsret for flygtninge.

Muligheden for at etablere sig i en fast bolig har efter Flygtningehjælpens mangeårige erfaring stor betydning for flygtningefamiliers integrationsproces. Udviklingen på det danske boligmarked har efter vores opfattelse samtidig ikke gjort det nemmere for nyankomne flygtninge selv at finde en bolig. Antallet af tilgængelige billige boliger er yderst begrænset. Det må fortsat vurderes som meget vanskeligt for flygtninge selv at skaffe en bolig. De mangler det nødvendige netværk og har som hovedregel en meget beskeden indkomst i den første tid. De nuværende lave ydelser har betydet en yderligere forringelse af mulighederne.

Endelig betyder integrationslovens visitations- og flytteregler, at flygtninge som udgangspunkt ikke kan udnytte eventuelle boligmuligheder i andre kommuner end den første opholdskommune. Retten til at få anvist en permanent bolig kan også betragtes som en afbalancering i forhold til lovens begrænsninger i mulighederne for at flytte på eget initiativ.

Hvis de foreslåede nye præciseringer og begrænsninger i retten til at få anvist en bolig ikke modsvares af en tilstrækkelig varetagelse af flygtnings særlige boligsociale behov gennem den almindelige boligsociale indsats i landets kommuner, er det Flygtningehjælpens overordnede vurdering, at konsekvensen vil være ringe sociale vilkår og dårlige forudsætninger for en vellykket integrationsproces for de berørte flygtningefamilier.

#### Forudsætningen om misbrug af asylsystemet

Den foreslåede præcisering af boligforpligtelsen i forhold til udlændinge, der skifter opholdsgrundlag, har ifølge lovudkastet til formål at undgå misbrug af asylsystemet, nærmere bestemt at undgå, at asylsystemet udnyttes til at opnå en boligfordel i Danmark.

Som udgangspunkt finder Dansk Flygtningehjælp, at det er problematisk at tale om "misbrug af asylsystemet", når en person, som faktisk viser sig at være flygtning, ansøger om asyl. Personer, der mener, at de er i risiko for forfølgelse, må have mulighed for at ansøge om asyl uden denne form for mistænkeliggørelse.

Som anført i vores indledende bemærkninger mener Dansk Flygtningehjælp ikke, at der er dækning for formodningen om, at efterfølgende ansøgninger om asylstatus alene kan være begrundet i ønsker om at opnå en boligfordel, jf. bemærkningerne nedenfor om Dansk Flygtningehjælps erfaringer omkring familiesammenførtes ansøgninger om asyl.

#### **Til de foreslåede bestemmelser vedrørende nyt opholdsgrundlag og boligplacering, lovudkastet § 1, nr.9 og 10**

Det foreslås, at det præciseres, at udlændinge, der skifter opholdsgrundlag, ikke skal omfattes af boligplaceringsreglerne. Kommunerne vil herefter ikke være forpligtede til at anvise bolig til denne gruppe af flygtninge. Der vil ikke som i hidtidig praksis kunne træffes beslutning om boligplacering i visse særlige tilfælde.

Som tidligere nævnt finder Dansk Flygtningehjælp ikke begrundelsen i muligt misbrug af asylsystemet dækkende. Det skyldes primært følgende forhold:

- Mennesker, der får tilkendt asyl i Danmark, er mennesker med et dokumenteret beskyttelsesbehov. Det er mennesker, der uafhængigt af aktuelle familierelationer i Danmark er i alvorlig risiko for forfølgelse og overgreb i det land, de er flygtet fra. Som familiesammenført har man ikke selvstændig beskyttelse. Med opholdsgrundlag i familiesammenføring er opholdstilladelsen knyttet til familierelationen. Det er Flygtningehjælpens erfaring, at den primære årsag til, at familiesammenførte efter ankomsten til Danmark ansøger om at få et nyt opholdsgrundlag som flygtninge, er et ønske om at være sikret beskyttelse. Denne sikring opnås gennem et selvstændigt opholdsgrundlag som flygtning. Det kan samtidig være psykisk og socialt betydningsfuldt for den enkelte at få anerkendt det forhold, at den reelle baggrund for at søge til Danmark er forfølgelse og flugt.
- Mere konkret kan den aktuelle anledning til at søge ændring i opholdsgrundlaget være frygt for skilsmisse, vold i ægteskabet eller vold mod børn i familien m.v. For en person med opholdsgrundlag som familiesammenført ægtefælle vil en skilsmisse eller ophør af samliv kunne betyde tab af opholdstilladelse, dvs. risiko for at blive henvist til et land, hvor den pågældende er i risiko for forfølgelse. Ansøgning om ændret opholdsstatus kan skyldes en frygt for at havne i denne risiko ved skilsmisse eller tab af ægtefælle.
- Ud fra vores erfaringer kan vi også nævne, at ansøgning om ændret opholdsgrundlag kan skyldes problemer med at få et fremmedpas. Det har gjort sig gældende for en gruppe Eritreanere.

Det fremgår af lovbemærkningerne, at den foreslåede ændring efter ministeries vurdering vil have "begrænset praktisk betydning", da der kun forventes at være et fåtal af sager. Det er også Flygtningehjælpens erfaring, at spørgsmålet om boligplacering og boliganvisning kun er relevant i et meget lille antal sager med skift i opholdsgrundlag.

#### Om behovet for fortsat mulighed for boligplacering:

Dansk Flygtningehjælp er opmærksom på, at der ifølge lovudkastet fortsat vil være mulighed for at blive omfattet af reglerne om boligplacering, hvis man på tidspunktet for den nye opholdstilladelse er indkvarteret på et asylcenter, men vi er samtidig opmærksomme på, at asylansøgere med en gældende opholdstilladelse som familiesammenført ikke kan være indkvarteret på et asylcenter, jf. udlændingelovens § 42a.

Afsluttende vedrørende denne del af lovforslaget vil Dansk Flygtningehjælp gerne opfordre til, at det genovervejes, om der ikke - udover den ovennævnte mulighed for personer indkvarteret på et asylcenter – fortsat skal være en vis mulighed for i særlige tilfælde at kunne blive omfattet af boligplaceringsreglerne.

Den hidtidige praksis i forhold til særlige tilfælde er ikke nærmere beskrevet i lovudkastet (side 9, nederst), men Dansk Flygtningehjælp vil gerne pege på en situation, hvor der efter vores vurdering kan være tale om et særligt tilfælde. Det drejer sig om sager og flygtningefamilier, hvor den førstankomne flygtning er et mindreårigt barn. Disse familier står i en særlig vanskelig boligsituation, når barnets forældre og eventuelle søskende opnår familiesammenføring. Det barn, der opholder sig i Danmark som uledsaget mindreårig vil typisk være i en eller anden form for anbringelse og kan ikke med rimelighed forventes at have mulighed for at skaffe en bolig til familien. Samtidig må de familiesammenførte forældre også antages at have meget svage forudsætninger for selv at skaffe en bolig til hele familien ved ankomsten til Danmark. Ud fra barnets tarv, hele familiens trivsel og den videre integration må der i en sådan situation være et særligt behov for at få hjælp til at finde en bolig.

Hvis denne for os at se nødvendige hjælp ikke kan ydes via integrationsloven må Flygtningehjælpen som minimum forudsætte, at en sådan familie prioriteres som led i den kommunale løsning af boligsociale opgaver.

#### **Til den foreslåede præcisering af integrationslovens flytteregler, lovudkastet § 1, nr.8**

Det foreslås, at det skal fremgå eksplicit i loven, at en tilflytningskommune ikke er forpligtet til at anvise flygtningen en bolig, heller ikke selv om flygtningen på flyttetidspunktet endnu ikke har fået anvist en bolig af den første kommune.

Det foreslås endvidere, at der skal indsættes undtagelse fra denne regel. Det skal være en snæver undtagelsesmulighed, der skal gælde, når flytningen skyldes ganske særlige personlige forhold, i lovbe mærkningerne konkretiseret ved alvorlig behandlingskrævende sygdom.

Dansk Flygtningehjælp vurderer, at den foreslåede præcisering kan få en vis betydning, selv om den formentlig modsvarer nuværende praksis i de fleste af landets kommuner. Det skyldes bl.a., at der ud fra vores oplysninger har været en udvikling henimod længerevarende midlertidig indkvartering, og at det er blevet vanskeligere for flygtninge, der enten endnu ikke er blevet selvforsørgende eller kun lige har op-

nået en arbejdsindkomst, selv at finde en bolig, jf. vores generelle bemærkninger til de forslåede ændringer i boligreglerne. Manglende mulighed for selv at skaffe en bolig kan også betyde, at det bliver sværere for flygtninge at udnytte jobåbninger i andre kommuner.

Flygtningehjælpen så gerne en mindre snæver undtagelsesmulighed, dvs. en bredere afgrænsning af særlige personlige forhold. Herudover må det være en forudsætning, at eventuelle sociale vanskeligheder grundet manglende bolig i forbindelse med flytning til en anden kommune adresseres som led i kommunernes boligsociale opgaveløsning eller gennem serviceloven i de særlige situationer, hvor det er relevant at anvende servicelovens bestemmelser.

**Til forslaget om at præcisere udlændingestyrelsens afgørelse om hvorvidt en udlænding er omfattet af integrationsloven, lovudkastet § 1, nr.1**

Det er positivt at bestemmelsen opdateres, således at udlændingestyrelsens afgørelse om visitering skal indeholde en vurdering af, om den pågældende er omfattet af loven som flygtning, familiesammenført eller indvandrer.

Med venlig hilsen



Andreas Kamm, generalsekretær

Dansk Flygtningehjælp

E-mail: [andreas.kamm@drc.dk](mailto:andreas.kamm@drc.dk) Direkte telefon: 33735130

Udlændinge- og Integrationsministeriet  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K  
Danmark

[mlm@uim.dk](mailto:mlm@uim.dk), cc. [sab@uim.dk](mailto:sab@uim.dk)

WILDERS PLADS 8K  
1403 KØBENHAVN K  
TELEFON 3269 8888  
MOBIL 9132 5775  
LGH@HUMANRIGHTS.DK  
MENNESKERET.DK

DOK. NR. 17/01987-2

13. OKTOBER 2017

## HØRING OVER UDKAST OM ÆNDRING AF INTEGRATIONSLOVEN OG DANSKUDDANNELSESLOVEN (BOLIGPLACERING AF FLYGTNINGE MV.)

Udlændinge- og Integrationsministeriet har ved e-mail af 18. september 2017 anmodet om Institut for Menneskerettigheders eventuelle bemærkninger til et udkast til lovforslag om ændring af integrationsloven og danskuddannelsesloven (Forenkling og præcisering af reglerne om fordeling og boligplacering af flygtninge og præcisering af personkreds for danskuddannelse m.v.).

Instituttet har en bemærkning til udkastets bestemmelse om, at udlændinge, der skifter opholdsgrundlag, ikke skal boligplaceres (nyaffattelse af integrationslovens § 57, stk. 3). Reglen er en præcisering af den gældende bestemmelse og skal sikre, at familiesammenførte udlændinge, som efterfølgende får opholdstilladelse som flygtninge, som altovervejende udgangspunkt ikke omfattes af reglerne i integrationsloven om boligplacering af flygtninge.

Instituttet bemærker, at denne gruppe flygtninge i forhold til boligplacering således vil få en anderledes og ringere retsstilling end andre flygtninge.

Forskelsbehandling af personer i en sammenlignelig situation kan efter Den Europæiske Menneskerettighedskonvention ske, hvis forskelsbehandlingen er sagligt begrundet og proportional (artikel 14 sammenholdt med artikel 8).

Udlændinge- og Integrationsministeriet har imidlertid ikke foretaget en sådan vurdering i udkastet til lovforslag.

- Instituttet anbefaler, at ministeriet redegør for de menneskeretlige og ligebehandlingsmæssige aspekter af forslaget.



Der henvises til ministeriets sagsnr. 2017-12583.

Med venlig hilsen

Lise Garkier Hendriksen

CHEFKONSULENT



## Udlændinge- og Integrationsministeriet

[mlm@uim.dk](mailto:mlm@uim.dk)

[sab@uim.dk](mailto:sab@uim.dk)

### KL's bemærkninger til det fremsendte høringsudkast

KL har den 18. september 2017 modtaget udkast til lovforslag om ændring af integrationsloven og danskuddannelsesloven. Udkastet til lovforslag vedrører forenkling og præcisering af reglerne om fordeling og boligplacering af flygtninge og præcisering af personkredsen for danskuddannelse m.v. Fristen for bemærkninger er den 16. oktober 2017.

Som det fremgår af bemærkningerne til den del af lovforslaget, der vedrører integrationslovens regler om boligplacering, så har KL været inddraget i drøftelser om, hvordan fordeling af flygtninge kan forenkles og i højere grad håndtere udsving i landstallet. Som det fremgår af bemærkningerne, kan KL bakke op om de foreslåede ændringer og har ikke yderligere bemærkninger til den del af lovforslaget.

Med hensyn til den del af lovforslaget, der nærmere præciserer, hvilke grupper, der er omfattet af henholdsvis I-kursister og S-kursister, er KL ikke enig i formuleringen på side 15 om, at med udvidelsen af definitionen af S-kursister til også at omfatte danske statsborgere, er alle persongrupper omfattet af definitionen af enten I-kursister eller S-kursister.

KL gav i en mail den 26. september 2017 et eksempel på dette:

Hvis en flygtning, dvs. en I-kursist flytter til en anden kommune, men denne kommune ikke ønsker at overtage integrationsansvaret, så vil flygtningen fortsat have ret til danskuddannelse efter danskuddannelsesloven. Henvielsen vil i dette tilfælde ikke være efter integrationsloven, da pågældende hverken er omfattet af et integrationsprogram, da den ny bopælskommune har valgt ikke at overtage integrationsansvaret. Og vedkommende er heller ikke omfattet S-kursist. Med andre ord er pågældende hverken I-kursist eller S-kursist. Der er således behov for at præcisere, hvilke vilkår der i dette tilfælde gælder for pågældendes uddannelsesret og vilkår.

Med venlig hilsen

Birger Mortensen

Dato: 16. oktober 2017

Sags ID: SAG-2016-06500  
Dok. ID: 2424389

E-mail: [BIR@kl.dk](mailto:BIR@kl.dk)  
Direkte: 3370 3800

Weidekampsgade 10  
Postboks 3370  
2300 København S

[www.kl.dk](http://www.kl.dk)  
Side 1 af 1



Til Udlændinge- og  
Integrationsministeriet

**Høring over udkast til lovforslag om ændring af integrationsloven  
og danskuddannelsesloven.**

Ankestyrelsen har ingen bemærkninger.

Venlig hilsen

Ankestyrelsen

16. oktober 2017

J.nr. 2017-0017-50607

Cpr.nr.

Ankestyrelsen  
7998 Statsservice

Tel +45 3341 1200

[ast@ast.dk](mailto:ast@ast.dk)  
[sikkermail@ast.dk](mailto:sikkermail@ast.dk)

EAN-nr:  
57 98 000 35 48 21

Åbningstid:  
man-fre kl. 9.00-15.00

**Dansk Selskab for Indvandrersundheds bemærkninger til høring over udkast til forslag til lov om ændring af integrationsloven og danskuddannelsesloven**

**(Forenkling og præciseringer af reglerne om fordeling og boligplacering af flygtninge og præcisering af personkreds for danskuddannelse m.v.)**

Udlændinge- og integrationsministeriet har den 18. september 2017 bedt Dansk Selskab for Indvandrersundhed (SIS) om eventuelle bemærkninger til udkast til ændring af integrationsloven og danskuddannelsesloven

Vores kommentarer til lovforslaget vedrører:

*9. § 57, stk. 3, affattes således: »Stk. 3. En udlænding, der har eller tidligere har haft opholdstilladelse, og som meddeles opholdstilladelse på et grundlag omfattet af § 2, stk. 2, bliver ikke omfattet af reglerne i kapitel 3 om boligplacering af flygtninge, medmindre den pågældende på tidspunktet for den seneste opholdstilladelses meddelelse er indkvarteret på et indkvarteringssted, jf. udlændingelovens § 42 a, stk. 5.*

SIS er bekymret for forslagens konsekvenser for visse familiesammenførte til flygtninge, som søger ophold på grundlag af loven om asyl. SIS henleder opmærksomheden på, at der kan være særlige tilfælde, hvor en person, som har ophold på baggrund af reglerne om familiesammenføring, kan være nødsaget til at flytte fra den person som vedkommende er familiesammenført med. Det være sig tilfælde som eksempelvis vold i hjemmet. Særligt for flygtningefamilier er jo netop en historie med flugt, forfølgelse, politisk uro og traumatiske oplevelser. En sådan historie er forbundet med øget risiko for posttraumatisk stress og ændret adfærd. Det er derfor vigtigt, at der i lovforslaget tages højde for disse forhold, således at familiemedlemmer til flygtninge med en adfærd, som er en hindring for samliv, støttes til at etablere sig på ny. Det bør sikres, at familiesammenførte, som har skiftet opholdsstatus på baggrund af beskrevne forhold sikres støtte, herunder til at finde bolig. Det bemærkes, at disse familier må leve af integrationsydelse og ofte har begrænset socialt netværk, hvilket, alt andet lige, reducerer deres chancer for at finde bolig.

På vegne af Dansk Selskab for Indvandrersundhed

Med venlig hilsen

Hanne Winther Frederiksen

Fra: SOS mod Racisme  
Nørre Allé 7, 2200 Kbh. N.  
[sos@sosmodracisme.dk](mailto:sos@sosmodracisme.dk)  
[www.sosmodracisme.dk](http://www.sosmodracisme.dk)



Til: Udlændinge- og Integrationsministeriet  
[mim@uim.dk](mailto:mim@uim.dk) ; [sab@uim.dk](mailto:sab@uim.dk)

16. oktober 2017

**Høringssvar fra SOS mod Racisme til:**

**Lovforslag om ændring af integrationsloven og danskuddannelsesloven (Forenkling og præcisering af reglerne om fordeling og boligplacering af flygtninge og præcisering af personkreds for danskuddannelse m.v.)**

SOS mod Racisme undrer sig over ikke at have fået tilsendt lovforslaget i høring, jf. høringslisten.

**Vedr. punkt 3.1.-3.3. Afskaffelse af regionsforhandlinger om flygtningefordeling – Forenkling af processen ved ændring af et landstal – Nedsættelse af udsvingsrammen for udmelding af nyt ændret landstal.**

SOS mod Racisme finder det positivt, at denne del af lovforslaget fremsættes med opbakning fra KL og forventes at medføre væsentlig forbedring af kommunernes planlægningsgrundlag for modtagelse af flygtninge.

**Vedr. punkt 3.4. Præcisering af, at udlændinge, der skifter opholdsgrundlag, ikke skal boligplaceres**  
SOS mod Racisme opfordrer til, at denne del af lovforslaget ikke fremsættes.

Ifølge bemærkningerne er der tale om et fåtal af sager, hvor der kan være tvivl om baggrunden for at søge ændret opholdsgrundlag. Efter vores opfattelse vil evt. tvivl om årsagen til at søge ophold som flygtning i stedet for som familiesammenført kunne afklares efter de allerede gældende regler.

Ansøgeren kan have et individuelt og konkret behov for at opnå ophold på et grundlag, der ikke er betinget af familiemæssig tilknytning, som i nogle tilfælde vil kunne have u hensigtsmæssige følger både i forhold til vedkommendes egen og den øvrige families integration.

Den herboende familie vil typisk ikke bo i eller umiddelbart kunne få en bolig, der også vil kunne rumme den nytilkomne under ordentlige forhold. Som omtalt i medierne gennem de seneste måneder, er der desuden mange eksempler på meget lange ventetider og på at der ikke er anvist en passende bolig inden for de muligheder, kommunen råder over.

**Vedr. punkt 3.5. Særregel om, at udlændinge med tidligere opholdstilladelse indkvarteres på et asylcenter**

SOS mod Racisme opfordrer til, at denne del af lovforslaget ikke fremsættes.

Udlændinge, der har mistet eller er blevet nægtet forlængelse af opholdstilladelse på grund af straffelovsovertrædelser eller svig, vil have særligt vanskeligt ved at finde en passende bolig.

Udbuddet af lejeboliger på almindelige (lovlige) vilkår med mulighed for hurtig overtagelse er meget begrænset eller reelt ikke-eksisterende i områder med gode beskæftigelsesmuligheder, hvor der i stedet har udviklet sig et 'gråt' eller 'sort' boligmarked med 'delelejligheder', 'klubværelser' og lignende, ofte i mangelfulde ejendomme, hvor udlejer bl.a. oplyser, at det ikke er muligt at have folkeregisteradresse. Dette indebærer risiko for ny kriminalitet, også fra udlejers side, og yderligere uheldig boligsocial udvikling.

Det er veldokumenteret, at boligforholdene har meget væsentlig betydning for, at udlændinge kan fungere og opnå vellykket integration i det danske samfund, herunder i forhold til at opnå og fastholde ordinær beskæftigelse som alternativ til kriminalitet.

#### **Vedr. punkt 3.6. Præcisering af flyttereglerne**

SOS mod Racisme finder, at undtagelsesbestemmelsen som formuleret i § 18, stk. 4, er for snæver og bør udvides til, at tilflytningskommunen er forpligtet til at anvise en bolig efter § 12, hvor der gælder særlige personlige forhold hos flygtningen ud fra en individuel konkret vurdering efter denne bestemmelse eller anden lovgivning, herunder social-, sundheds-, uddannelses- og beskæftigelseslovgivningen.

#### **Vedr. punkt 3.7. Præcisering af Udlændingestyrelsens afgørelse om, at en udlænding er omfattet af integrationsloven**

SOS mod Racisme finder ønsket om at sikre ensartet praksis positivt, men anser det for retssikkerhedsmæssigt betænkeligt, at styrelsens afgørelser generelt ikke er omfattet af administrativ klageadgang til anden myndighed eller udtrykkelige bestemmelser om forudgående vejledning og høring m.v.

#### **Vedr. punkt 3.8. Udvidelse af definitionen af selvforsørgelseskursister (S-kursister) til også at omfatte danske statsborgere, som tilbydes danskundervisning efter danskuddannelsesloven**

SOS mod Racisme opfordrer til, at denne del af lovforslaget ikke fremsættes.

Eftersom øgede danskundskaber vil komme såvel udlændinge som det danske samfund til gode, vil vi opfordre til, at der tilbydes alle tilflyttende, som har statsborgerskab eller søger opholdstilladelse i Danmark, status som I-kursister.

Subsidiært kunne denne del af lovforslaget erstattes af et forslag om, at de omtalte persongrupper, i alle tilfælde grønlandere og færinger, kan tilbydes danskundervisning uden at være omfattet af lovens definition af S-kursister og dermed heller ikke af løftet over antallet af dansktimer, pligt til at betale depositum, regler om klippekort m.v. Dvs. svarende til gældende ret, jf. også § 2 b vedr. au pairs.

Efter vores opfattelse er de EU-retlige regler om arbejdskraftens frie bevægelighed m.v. ikke relevante i forhold til de omtalte persongrupper, der har dansk statsborgerskab og tilknytning til Danmark i øvrigt på særligt grundlag og uafhængigt af evt. beskæftigelse her i landet, herunder for grønlandere og færinger på grundlag af gældende lovgivning og aftaler indenfor Rigsfællesskabet.

Grønlandere og færinger oplever udbredt diskrimination i Danmark også på grund af manglende beherskelse af det danske sprog i sociale, kulturelle, uddannelses- og beskæftigelsesmæssige sammenhænge, som gør det vanskeligt at fungere og opnå vellykket integration i det danske samfund.

Grønlandere og færinger bør have adgang til danskuddannelse også i Danmark svarende til, hvad der i øvrigt gælder i Grønland og på Færøerne, så sprogbarrierer ikke skal udgøre en hindring for deres frie bevægelighed og integration indenfor Rigsfællesskabet. I øvrigt kan det for grønlandere og færinger netop på grund af Rigsfællesskabet virke særligt stødende at skulle betale depositum m.v. for at lære dansk i Danmark.

Ifølge bemærkningerne har lovforslaget ikke økonomiske eller administrative konsekvenser og heller ikke ligestillingsmæssige konsekvenser. Det sidste er vi ikke enige i, og vi kan i øvrigt ikke se nogen saglig begrundelse for at give grønlandere og færinger status som S-kursister.

#### **For SOS mod Racisme**

**Jette Møller**  
Formand

**Anne Nielsen**  
Næstformand

## Marian Lyng Møller

---

**Fra:** Berit Toft Fihl <BTF@da.dk>  
**Sendt:** 16. oktober 2017 16:33  
**Til:** Marian Lyng Møller  
**Emne:** DA's hørings svar - Høring lovforslag - integrationsloven og danskuddannelsesloven (Forenkling og præciseringer af reglerne om fordeling og boligplacering af flygtninge og præcisering af personkreds for danskuddannelse m.v.).  
**Vedhæftede filer:** Høringsbrev.pdf; Høringsliste.pdf; Udkast til lovforslag om ændring af integrationsloven og danskuddannelse....pdf

Kære Marian  
Her er DA's hørings svar:

DA har modtaget udkast til lovforslag om ændring af integrationsloven og danskuddannelsesloven (Forenkling og præciseringer af reglerne om fordeling og boligplacering af flygtninge og præcisering af personkreds for danskuddannelse m.v.).

DA har følgende bemærkninger til høringen.

Ad ændringen af integrationsloven ifht. forenkling og præciseringer af reglerne om fordeling og boligplacering af flygtninge. DA havde gerne set, at ministeriet havde benyttet lejligheden til at give beskæftigelsesmuligheder en mere fremtrædende rolle ved fordelingen og boligplaceringen af flygtningene.

Ad ændringen af danskuddannelsesloven ifht. målgruppen. Det er fornuftigt, at danskuddannelsen også kan benyttes af danskere, der måtte have et behov. DA har i forbindelse med indførelsen af depositum for S-kursister tidligere på året påpeget, at udbetalingen bør ske automatisk, hvis kursisten har afgivet relevante oplysninger til brug herfor. Det virker unødigt bureaukratisk for kursisten, hvis man skal søge om sit depositum.

Mh Berit

**Fra:** Marian Lyng Møller [<mailto:mlm@uim.dk>]  
**Sendt:** 18. september 2017 10:56  
**Cc:** Sofie Marie Jørgensen Alber <[sab@uim.dk](mailto:sab@uim.dk)>; Marian Lyng Møller <[mlm@uim.dk](mailto:mlm@uim.dk)>  
**Emne:** Høring lovforslag

Se venligst vedhæftede høringsbrev, høringsliste samt udkast til lovforslag om ændring af integrationsloven og danskuddannelsesloven (Forenkling og præciseringer af reglerne om fordeling og boligplacering af flygtninge og præcisering af personkreds for danskuddannelse m.v.)

Med venlig hilsen

Marian Lyng Møller  
Specialkonsulent  
Integration  
Telefonnummer: +45 61 98 33 13  
E-mail: [mlm@uim.dk](mailto:mlm@uim.dk)

**Udlændinge- og Integrationsministeriet**

Departementet  
DK-1216 København K  
Telefon: +45 61 98 40 00  
E-mail: [uim@uim.dk](mailto:uim@uim.dk)  
[www.uim.dk](http://www.uim.dk)

Besøgsadresse:  
Slotsholmsgade 10  
DK-1216 København K





Danes Worldwide

**Udlændinge- og Integrationsministeriet**  
Integrationskontor  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

Att: Marian Lyng Møller

København 16. oktober 2017

**Svar til Udlændinge- og Integrationsministeriet vedrørende høring over udkast til lovforslag om ændring af integrationsloven og danskuddannelsesloven (Forenkling og præcisering af reglerne om fordeling og boligplacering af flygtninge og præcisering af personkreds for danskuddannelse m.v.)(Sagsnummer: 2017-12583)**

Vi vil indledningsvis bemærke, at vi ikke blev sat på høringslisten vedrørende lovforslaget, som indebærer en ændring i retstilstanden for vores medlemmer. Vi har en stor interesse i at blive hørt omkring lovændringer, som vedrører danske statsborgere, bosat i udlandet.

Vi vil i øvrigt gerne understrege, at vores organisation udelukkende forholder sig til lovforslaget i det omfang, det vedrører vores medlemmer. Det vil sige danskere bosiddende i udlandet, deres eventuelt ikke-danske ægtefæller, samt ægtefællernes evt. særbørn og børn i øvrigt og især danskere, der er vendt tilbage til Danmark efter arbejds-, studie- og/eller andre ophold i udlandet med udenlandsk ægtefælle, og som evt. har børn.

Vores organisation når ud til ca. 200.000 udlandsdanskere i over 100 lande. Vi vil derfor være glade for at få lov til at komme med vores høringssvar på områder, der kan påvirke vores medlemmer og deres internationale familier i fremtidige høringer.

Forslagets § 2 indebærer en ændring i danskuddannelsesloven, som vil medføre et krav om bl.a. betaling af et depositum forud for en udlandsdanskerens deltagelse i danskuddannelse. Forslaget begrundes i forbuddet mod forskelsbehandlingen i fribevægelighedsbestemmelsen i TEUF art. 45. Idet at forslaget § 2 indebærer en begrundet og proportional ændring i loven om danskuddannelse, har vi ingen bemærkninger til forslaget.

De bedste hilsner

**Anne Marie Dalgaard**  
Generalsekretær