



Til lovforslag nr. L 7

Folketinget 2017-18

Betænkning afgivet af Erhvervs-, Vækst- og Eksportudvalget den [23. november 2017]

### 3. udkast

til

## Betænkning

over

### Forslag til lov om ændring af søloven og lov om sikkerhed til søs m.v.

(Justering og klarificering af reglerne om udenlandske ejeres adgang til at få skibe under dansk flag, forenklet registrering af rettigheder i mellemstore fritidsfartøjer, ansvarsbeløb ved vragsjernelse, gennemførelse af internationale sanktioner vedrørende skibsregistrering, privatretlige havneafgifter m.v.)

[af erhvervsministeren (Brian Mikkelsen)]

#### 1. Ændringsforslag

Der er stillet 8 ændringsforslag til lovforslaget, herunder om deling af lovforslaget. Erhvervsministeren har stillet ændringsforslag nr. 7 og 8, og Enhedslistens medlemmer af udvalget har stillet ændringsforslag nr. 1-6.

#### 2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 4. oktober 2017 og var til 1. behandling den 10. oktober 2017. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Erhvervs-, Vækst- og Eksportudvalget.

#### Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i <> møder.

#### Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og erhvervsministeren sendte den 5. juli 2017 dette udkast til udvalget, jf. ERU alm. del – bilag 232. Den 3. oktober 2017 sendte erhvervsministeren de indkomne høringssvar og et notat herom til udvalget.

#### Evaluering af loven

Erhvervsministeren har i sit svar på spørgsmål 19 til lovforslaget tilkendegivet, at han gerne vil evaluere, om loven har haft den tilsigtede virkning - dvs. om loven har bidraget til, at Danmark fastholder og udbygger sin globale position som en stor flagstat. Ministeren forventer, at evalueringen vil være afsluttet inden udgangen af 2019, hvorefter han vil orientere udvalget. Ministeren bemærker, at der ikke i forbindelse med en sådan evaluering fuldt ud vil kunne svares

på de nævnte spørgsmål. Det skyldes bl.a., at der som nævnt sættes ind med flere initiativer, samt at der er en række faktorer, der afgør, hvilket flag en ejer vælger at benytte. Der er heller ikke en entydig sammenhæng mellem antallet af skibe og udgifterne til sociale ydelser til søfarende. Der henvises i øvrigt til svar på spørgsmål 19 til lovforslaget, der er optrykt til betænkningen.

#### Spørgsmål

Udvalget har stillet 20 spørgsmål til erhvervsministeren til skriftlig besvarelse, [som denne har besvaret. ]

#### 3. Indstillinger og politiske bemærkninger

Enhedslisten har foreslået, at lovforslaget deles, således at den del, der handler om justering og klarificering af reglerne om udenlandske ejeres adgang til at få skibe under dansk flag, samt forenklet registrering af rettigheder i mellemstore fritidsfartøjer, udskilles.

Enhedslisten kan under ingen omstændigheder bakke op om en udvidelse af et skibsregister (DIS), som registrerer skibe efter en lov, der udelukker danske faglige organisationer fra at repræsentere de udenlandske søfarende om bord på et stykke Danmark – i strid med ILO konventionerne nr. 87 og 98 om foreningsfrihed og beskyttelse af organisationsretten henholdsvis organisationsretten og den kollektive forhandlingsret.

Enhedslisten er positive over for forhøjelse af ansvarsbeløbet ved fjernelse af vragskibe. Enhedslisten er også positive over for gennemførelse af internationale sanktioner ved skibsregistrering, samt positive over, at man også i private havne kan optage søpant i et skib, der lægger til i havnen.

Inuit Ataqtigiit, Tjóðveldi og Javnaðarflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

#### 4. Ændringsforslag med bemærkninger

##### Ændringsforslag

Af et mindretal (EL), tiltrådt af <>:

##### a

Ændringsforslag om deling af lovforslaget

1) Lovforslaget deles i to lovforslag med følgende titler og indhold:

**A.** »Forslag til lov om ændring af søloven og lov om sikkerhed til søs (Ansvarsbegrænsningsbeløb ved vragsfjernelse, gennemførelse af internationale sanktioner vedrørende skibsregistrering, privatretlige havneafgifter m.v.)« omfattende § 1, nr. 2, 5, 6, 8 og 10-17, § 2, § 4, stk. 1 og 3, og § 6.

**B.** »Forslag til lov om ændring af søloven og tinglysningsafgiftsloven (Justering og klarificering af reglerne om udenlandske ejeres adgang til at få skibe under dansk flag og forenklet registrering af rettigheder i mellemstore fritidsfartøjer)« omfattende § 1, nr. 1, 3, 4, 7 og 9, § 3, § 4, stk. 1 og 2, § 5 og § 6, stk. 1-3.

[Forslag om deling af lovforslaget]

##### b

Ændringsforslag til det under A nævnte forslag

Til § 4

2) I stk. 1 udgår », jf. dog stk. 2«.

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 1]

Til § 6

3) I stk. 2 ændres »§§ 1, 2 og 5« til: »§§ 1 og 2«.

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 1]

4) I stk. 3 ændres »§§ 1 og 5« til: »§ 1«.

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 1]

##### c

Ændringsforslag til det under B nævnte forslag

Til § 6

5) I stk. 1 ændres »2-4« til: »2 og 3«.

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 1]

6) I stk. 2 udgår », 2«.

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 1]

Af *erhvervsministeren*, tiltrådt af <>:

##### d

Ændringsforslag til det udelte lovforslag

Til titlen

7) Titlen affattes således:

**»Forslag til lov om ændring af søloven, lov om sikkerhed til søs og tinglysningsafgiftsloven**

(Justering og klarificering af reglerne om udenlandske ejeres adgang til at få skibe under dansk flag, forenklet registrering af rettigheder i mellemstore fritidsfartøjer, ansvarsbegrænsningsbeløb ved vragsfjernelse, gennemførelse af internationale sanktioner vedrørende skibsregistrering, privatretlige havneafgifter m.v.)«

[Lovteknisk korrektion og præcisering]

Til § 6

8) I stk. 4 ændres »11« til: »12«.

[Korrektion]

##### Bemærkninger

Til nr. 1-6

Det foreslås at dele lovforslaget i to lovforslag (A og B), så de dele af lovforslaget, som handler om justering og klarificering af reglerne om udenlandske ejeres adgang til at få skibe under dansk flag og forenklet registrering af rettigheder i mellemstore fritidsfartøjer udskilles til lovforslaget nævnt under B.

Til nr. 7

Der er tale om en lovteknisk korrektion af titlen, således at tinglysningsafgiftsloven nævnes, samt en præcisering af undertitlen, i forhold til at lovforslaget vedrører ansvarsbegrænsningsbeløb ved vragsfjernelse.

Til nr. 8

Efter det fremsatte lovforslags § 6, stk. 4, kan lovforslagets § 1, nr. 11-17, sættes helt eller delvis i kraft for Færøerne ved kongelig anordning med de ændringer, som de færøske forhold tilsiger. § 1, nr. 11, vedrører imidlertid skibsregistrering, som for Færøerne er reguleret ved lagtingslov, da det er et overtaget område. Bestemmelsen foreslås derfor korrigeret, således at der alene henvises til § 1, nr. 12-17.

*Hans Kristian Skibby (DF) Mette Hjerminde Dencker (DF) Jan Rytkjær Callesen (DF) Merete Dea Larsen (DF)*

*Tilde Bork (DF) Dorthe Ullemose (DF) Torsten Schack Pedersen (V) Preben Bang Henriksen (V) Eva Kjer Hansen (V)*

*Jacob Jensen (V) Erling Bonnesen (V) Jane Heitmann (V) Villum Christensen (LA) Joachim B. Olsen (LA) nfm.*  
*Anders Johansson (KF) Erik Christensen (S) Karin Gaardsted (S) Peter Hummelgaard Thomsen (S) Kaare Dybvad (S)*  
*Morten Bødskov (S) fmd. Rasmus Horn Langhoff (S) Thomas Jensen (S) Henrik Sass Larsen (S) Pelle Dragsted (EL)*  
*Henning Hyllested (EL) René Gade (ALT) Ida Auken (RV) Lisbeth Bech Poulsen (SF) Karsten Hønge (SF)*

Inuit Ataqatigiit, Tjóðveldi og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Socialdemokratiet (S)	46	Socialistisk Folkeparti (SF)	7
Dansk Folkeparti (DF)	37	Det Konservative Folkeparti (KF)	6
Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	34	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Enhedslisten (EL)	14	Tjóðveldi (T)	1
Liberal Alliance (LA)	13	Javnaðarflokkurin (JF)	1
Alternativet (ALT)	10	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	1
Radikale Venstre (RV)	8		

### Oversigt over bilag vedrørende L 7

Bilagsnr.	Titel
1	Høringsnotat og høringssvar, fra erhvervsministeren
2	Udkast til tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
3	Fastlagt tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
4	Udsættelse af tidspunkt for politisk drøftelse
5	Ændringsforslag fra erhvervsministeren
6	Henvendelse af 13/11-17 fra Forsikring & Pension
7	1. udkast til betænkning
8	2. udkast til betænkning
9	Henvendelse af 19/11-17 fra Skibsbevaringsfonden

### Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 7

Spm.nr.	Titel
1	Spm., om ministeren vil kommentere høringssvaret fra CO-Søfart om, at kvaliteten af de danske registre vil blive udvandet med de ændringer, der lægges op til i lovforslaget, til erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm., om ministeren vil redegøre for, hvor mange nye arbejdspladser, lovforslaget skaber, til erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm., om ministeren vil vurdere, hvor meget udgifterne til sociale ydelser vil stige, når flere skibe kommer til at sejle under dansk flag, til erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm., om ministeren vil stille ændringsforslag om en deling af lovforslaget i to dele, til erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm., om ministeren vil sende en oversigt med eksempler på aktiviteter, som vil være tilstrækkelige for udenlandske rederier i Danmark, for at deres skibe kan sejle under dansk flag, til erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm., om ministeren vil inddrage partierne i Folketinget i forbindelse med udmøntningen af bekendtgørelsen med de aktiviteter i Danmark, der kræves af udenlandske rederier, førend de kan sejle under dansk flag, til erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
7	Spm., om ministeren vil oplyse den forventede jobeffekt på land som følge af forslag om at øge udenlandske ejeres adgang til at få skibe under dansk flag ved en udvidelse af DIS-ordningen, til erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
8	Spm., om ministeren vil oplyse den forventede jobeffekt for danske søfolk af forslag om at øge udenlandske ejeres adgang til at få skibe under dansk flag ved en udvidelse af DIS-ordningen, til erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
9	Spm., om ministeren vil oplyse det forventede antal nye uddannelsesstillinger til både søfarende og inden for shippingområdet ved forslag om at øge udenlandske ejeres adgang til at få skibe under dansk flag ved en udvidelse af DIS-ordningen, til erhvervsministeren, og ministerens svar herpå

- 
- 10 Spm., om udenlandske ejere får adgang til at få skibe under dansk flag ved at udvide adgangen til DIS-ordningen, sådan som regeringen foreslår, til erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 11 Spm., om ministeren vil redegøre for regeringens overvejelser om at indføre vænsregler, i forhold til hvor let et skib kan omregistreres fra/til DIS, til erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 12 Spm. om, hvorledes det forventes, at de danske myndigheder udfører deres tilsynspligt, såfremt de udenlandske skibe, der sejler under dansk flag under DIS-ordningen, ikke anløber Danmark, til erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm. om, fra hvilke nationer man forventer at få tonnage under dansk flag, såfremt forslag om at øge udenlandske ejeres adgang til at få skibe under dansk flag ved en udvidelse af DIS-ordningen gennemføres, til erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 14 Spm. om, fra hvilke nationer man forventer de søfarende primært vil komme fra på de skibe, der forventes at blive dansk indflaget under DIS-ordningen, til erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 15 Spm. om omfanget af og hvilke udgifter den danske stat måtte påføres i forbindelse med øget indflagning til DIS, herunder udgifter til f.eks. folkepension til søfarende fra nationer, som Danmark har indgået sociale konventioner med, til erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 16 Spm., om ministeren kan bekræfte, at den danske stat er forpligtet til at udbetale sygedagpenge, behandling af arbejdsskade, erstatninger og eventuelt pension til udenlandske søfarende på det øgede antal skibe i et udvidet DIS, til erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 17 Spm., om ministeren vil oplyse de forventede indtægter for den danske stat som følge af den foreslåede udvidelse af DIS, til erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 18 Spm. om kommentar til henvendelsen af 13/11-17 fra Forsikring & Pension, til erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 19 Spm. om ministeren vil foretage en evaluering af loven om 2 år og efterfølgende gå i dialog med udvalget om udfaldet, til erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 20 Spm. om kommentar til henvendelsen af 19/11-17 fra Skibsbevaringsfonden, til erhvervsministeren, [og ministerens svar herpå]