



Til Økonomi- og
Indenrigsministeriet

Høring over forslag til lov om ændring af lov om kommunernes styrelse (Ophævelse af godkendelseskravet for små kommunale fællesskaber).

Ankestyrelsen har ingen bemærkninger.

Venlig hilsen

Ankestyrelsen

28. september 2017

J.nr. 2017-0017-49753

Cpr.nr.

Ankestyrelsen

7998 Statsservice

Tel +45 3341 1200

ast@ast.dk

sikkermail@ast.dk

EAN-nr:

57 98 000 35 48 21

Åbningstid:

man-fre kl. 9.00-15.00

Økonomi- og Indenrigsministeriet
[sendes alene elektronisk til komjur@oim.dk]

5. oktober 2017
MAMJ

Udkast til forslag til lov om ændring af lov om kommunernes styrelse (Ophævelse af godkendelseskravet for små kommunale fællesskaber)

Økonomi- og Indenrigsministeriet har sendt ovennævnte lovforslag i høring. Med lovforslaget ophæves kravet om Ankestyrelsens godkendelse af aftaler om kommunale fællesskaber, jf. § 60 i lov om kommunernes styrelse, der opfylder revisorlovens kriterier for at være små virksomheder.

Ophævelse af godkendelseskravet

Affalds- og Ressourceindustrien (ARI) kan ikke støtte forslaget om at ophæve godkendelseskravet.

Når ansvaret for udførelsen af en kommunal beføjelse overdrages til andre til selvstændig varetagelse og kommunalbestyrelsen ikke længere kan stilles juridisk til regnskab for opgavernes udførelse, bør det af principielle grunde påses, at ansvarsoverdragelsen sker inden for de lovlige rammer herfor.

Kontrollen med, at et kommunalt fællesskab har et lovligt formål, at der kun overdrages opgaver kommunerne selv lovligt kan varetage, og at der ikke sker overdragelse af myndighedsudøvelse uden særlige holdepunkter m.v., er vigtig også for de private virksomheder. Det gælder særligt for dem, som har aktiviteter i konkurrence med det pågældende kommunale fællesskab. Hensynet til at undgå en uforholdsmæssigt belastende, langvarig og administrativt tung godkendelsesproces for kommunerne bør opvejes mod den ofte meget lange sagsbehandlingstid i forbindelse med rejste tilsynssager i relation til de kommunale fællesskabers aktiviteter.

Revisorlovens definerer små virksomheder således:

"Små virksomheder: Virksomheder, som i to på hinanden følgende regnskabsår på balancetidspunktet ikke overskrider to af følgende størrelsesgrænser:

- a) En balancesum på 44 mio. kr.,
- b) en nettoomsætning på 89 mio. kr. og
- c) et gennemsnitligt antal heltidsbeskæftigede i løbet af regnskabsåret på 50."

På miljø-/affaldsområdet vil kommunale fællesskaber af den størrelse oftest have en mærkbar effekt på konkurrerende private virksomheder. Den lovlige etablering af disse selskaber er også derfor af afgørende betydning.

Ophævelse af kompetence til ophævelse af kommunale fællesskaber

Når de små kommunale fællesskaber ikke skal godkendes, følger det af forslaget formulerings, at § 60, stk. 2 og 3 heller ikke gælder. Det betyder, at Ankestyrelsen ikke har kompetence til at træffe afgørelse om ophævelse af de nævnte fællesskaber eller til at træffe afgørelse om vilkår for ophævelse af sådanne kommunale fællesskaber. Vi kan ikke af lovforslaget se nogen reel begrundelse for fordelagtigheden heri. Vi finder det helt centralt, at Ankestyrelsen fortsat som tilsynsmyndighed har kompetence til at ophæve samarbejdet, hvis det er etableret på et ulovligt grundlag, og vi kan af den grund ikke støtte ændringen.

ARI står naturligvis til rådighed for en uddybning af dette høringssvar.

Med venlig hilsen

Marianne Munch Jensen

Sekretariatsleder i Affalds- og Ressourceindustrien

Til: Kommunaljura (komjur@oim.dk)
Fra: Dansk Arbejdsgiverforening (da@da.dk)
Titel: SV: Høring over forslag til lov om ændring af lov om kommunernes styrelse (Ophævelse af godkendelseskravet for små kommunale fællesskaber)
E-mailtitel: SV: Høring over forslag til lov om ændring af lov om kommunernes styrelse (Ophævelse af godkendelseskravet for små kommunale fællesskaber) (ØIM Id nr.: 481061)
Sendt: 13-09-2017 10:50:25

Kære Lise Brandi-Hansen

Under henvisning til det til DA fremsendte høringsbrev af g.d. vedrørende ovennævnte skal vi oplyse, at sagen falder uden for DA's virkefelt, og at vi under henvisning hertil ikke ønsker at afgive bemærkninger.

Med venlig hilsen

Camilla L. Kramme
Administrativ koordinator

Fra: Kommunaljura [mailto:komjur@oim.dk]

Sendt: 12. september 2017 19:12

Til: Advokatrådet, Advokatsamfundet <samfund@advokatsamfundet.dk>; Ankestyrelsen <ast@ast.dk>; 'ae@ae.dk' <ae@ae.dk>; bdo@bdo.dk; mail@danskaffaldsforening.dk; Dansk Arbejdsgiverforening <DA@da.dk>; Dansk Erhverv, høringspostkasse <hoeringssager@danskerhverv.dk>; Dansk Industri <di@di.dk>; danskehavne@danskehavne.dk; Danske Regioner <regioner@regioner.dk>; Datatilsynet <dt@datatilsynet.dk>; dommerforeningen@gmail.com; info@desa.dk; 'digst@digst.dk' <digst@digst.dk>; 'Domstolsstyrelsen' <post@domstolsstyrelsen.dk>; 'erst@erst.dk' <erst@erst.dk>; 'fsr@fsr.dk' <fsr@fsr.dk>; 'ftf@ftf.dk' <ftf@ftf.dk>; Institut for Menneskerettigheder <info@humanrights.dk>; KL, Kommunernes Landsforening <kl@kl.dk>; 'kto@kto.dk' <kto@kto.dk>; Forhandlingsfællesskabet <post@forhandlingsfaellesskabet.dk>; Kommunernes Lønningsnævn <kl@lnaevn.dk>; Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen <kfst@kfst.dk>; 'lo@lo.dk' <lo@lo.dk>; 'skaf@skaf-net.dk' <skaf@skaf-net.dk>; Vestre Landsret <post@vestrelandsret.dk>; Østre landsret <post@oestrelandsret.dk>; 'ac@ac.dk' <ac@ac.dk>; post@danskeberedskaber.dk

Emne: Høring over forslag til lov om ændring af lov om kommunernes styrelse (Ophævelse af godkendelseskravet for små kommunale fællesskaber) (ØIM Id nr.: 481061)

Høring over lovforslag fra Økonomi- og Indenrigsministeriet

Se venligst vedhæftede høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om kommunernes styrelse (Ophævelse af godkendelseskravet for små kommunale fællesskaber).

Evt. bemærkninger bedes være Økonomi- og Indenrigsministeriet i hænde senest tirsdag den 10. oktober 2017 og bedes sendt til adressen komjur@oim.dk.

Vedhæftet fremsendes høringsbrev, høringsliste og udkast til lovforslag.

Med venlig hilsen

Lise Brandi-Hansen
Chefkonsulent
Kommunaljura og Valg

Økonomi- og Indenrigsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K
Telefon 72 28 24 00
www.oim.dk

Tænk på miljøet, inden du skriver denne mail ud.

Til: Kommunaljura (komjur@oim.dk)
Fra: mne@datatilsynet.dk (mne@datatilsynet.dk)
Titel: Vedr. høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om kommunernes styrelse, Datatilsynets j.nr. 2017-112-0764
Sendt: 06-10-2017 13:24:03

Til Økonomi- og Indenrigsministeriet

Ved e-mail af 12. september 2017 har Økonomi- og Indenrigsministeriet anmodet Datatilsynet om eventuelle bemærkninger til udkast til forslag til lov om ændring af lov om kommunernes styrelse (Ophævelse af godkendelseskravet for små kommunale fællesskaber), jeres sagsnr. 2017-2687, Datatilsynets j.nr. 2017-112-0764

Datatilsynet forudsætter, at den til enhver tid gældende lovgivning om behandling af personoplysninger vil blive iagttaget i forbindelse med de behandlinger af personoplysninger, der vil ske som følge af bestemmelserne i ovennævnte lovforslag.

Lovforslaget giver herefter ikke Datatilsynet anledning til bemærkninger.

Med venlig hilsen

Michala Nehammer Thorsell
Fuldmægtig, cand.jur.

Tlf.: (+45) 33 19 32 26
E-mail: mne@datatilsynet.dk

DATATILSYNET

Borgergade 28, 5. sal, 1300 København K
Tlf.: +45 3319 3200, Fax: +45 3319 3218
E-mail: dt@datatilsynet.dk, Internet: www.datatilsynet.dk

Til: Kommunaljura (komjur@oim.dk)
Fra: DESA (info@desa.dk)
Titel: SV: Høring over forslag til lov om ændring af lov om kommunernes styrelse (Ophævelse af godkendelseskravet for små kommunale fællesskaber)
E-mailtitel: SV: Høring over forslag til lov om ændring af lov om kommunernes styrelse (Ophævelse af godkendelseskravet for små kommunale fællesskaber) (ØIM Id nr.: 481061)
Sendt: 13-09-2017 15:10:27

DESA takker for tilsendte, som vi ikke har nogen bemærkninger til.

Med venlig hilsen

Anette Breitenstein

DESA
Amagertorv 9, 2.
1160 København K
Tlf. 29 35 44 22
Email: info@desa.dk



Fra: Kommunaljura [<mailto:komjur@oim.dk>]

Sendt: 12. september 2017 19:12

Til: Advokatrådet, Advokatsamfundet; Ankestyrelsen; 'ae@ae.dk'; bdo@bdo.dk; mail@danskaffaldsforening.dk; Dansk Arbejdsgiverforening; Dansk Erhverv, høringspostkasse; Dansk Industri; danskehavne@danskehavne.dk; Danske Regioner; Datatilsynet; dommerforeningen@gmail.com; info@desa.dk; 'digst@digst.dk'; 'Domstolsstyrelsen'; 'erst@erst.dk'; 'fsr@fsr.dk'; 'ftf@ftf.dk'; Institut for Menneskerettigheder; KL, Kommunernes Landsforening; 'kto@kto.dk'; Forhandlingsfællesskabet; Kommunernes Lønningsnævn; Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen; 'lo@lo.dk'; 'skaf@skaf-net.dk'; Vestre Landsret; Østre landsret; 'ac@ac.dk'; post@danskeberedskaber.dk

Emne: Høring over forslag til lov om ændring af lov om kommunernes styrelse (Ophævelse af godkendelseskravet for små kommunale fællesskaber) (ØIM Id nr.: 481061)

Høring over lovforslag fra Økonomi- og Indenrigsministeriet

Se venligst vedhæftede høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om kommunernes styrelse (Ophævelse af godkendelseskravet for små kommunale fællesskaber).

Evt. bemærkninger bedes være Økonomi- og Indenrigsministeriet i hænde **senest tirsdag den 10. oktober 2017** og bedes sendt til adressen komjur@oim.dk.

Vedhæftet fremsendes høringsbrev, høringsliste og udkast til lovforslag.

Med venlig hilsen

Lise Brandi-Hansen
Chefkonsulent
Kommunaljura og Valg



Økonomi- og Indenrigsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K
Telefon 72 28 24 00
www.oim.dk

Tænk på miljøet, inden du skriver denne mail ud.



10. oktober 2017

Økonomi- og Indenrigsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Dansk Industri
Confederation of Danish Industry

Sendt pr. e-mail til komjur@oim.dk

Høringssvar til udkast til forslag til lov om ændring af lov om kommunernes styrelse (Ophævelse af godkendelseskravet for små kommunale fællesskaber)

DI har den 12. september 2017 modtaget høring om udkast til ændring af lov om kommunernes styrelse.

Med lovforslaget ophæves kravet om Ankestyrelsens godkendelse af aftaler om kommunale fællesskaber, jf. § 60 i lov om kommunernes styrelse, der opfylder revisorlovens kriterier for at være små virksomheder. Forslaget begrundes med ønsket om at gøre det mere enkelt og fleksibelt for kommunerne at etablere og samarbejde i kommunale fællesskaber.

Samlede bemærkninger

DI støtter generelt indsatsen for at modernisere den offentlige sektor, herunder frikommuneforsøgene og andre regelforenklings- og afbureaukratiseringstiltag, der har til formål at sikre en mere effektiv offentlig sektor. DI vil dog generelt fraråde, at disse tiltag benyttes til at udvide den offentlige sektors muligheder for at drive erhvervsvirksomhed på velfungerende private markeder i konkurrence med og på bekostning af private virksomheder.

DI kan således ikke på nuværende tidspunkt støtte lovforslaget, da det vil åbne op for yderligere kommunal erhvervsaktivitet samt at der igangsættes kommunale erhvervsaktiviteter igangsættes uden sikkerhed for lovligheden og dermed potentiel yderligere unfair konkurrence med private virksomheder.

Nærmere om DI's holdning til forslaget i afsnittene nedenfor.

Godkendelsesprocedurer for kommunale fællesskaber

Ved etableringen af kommunale fællesskaber overføres de deltagende kommuners beføjelser til et kommunalt fællesskab til selvstændig varetagelse, og kommunalbestyrelsen kan ikke længere stilles juridisk til regnskab for opgavernes udførsel. Det nuværende krav om godkendelse fra tilsynsmyndigheden skal bl.a. ses i sammenhæng med, at der er tale om en fravigelse af den forvaltningsstruktur, der ellers

er fastlagt i lovgivningen. Af den principielle grund bør det påses, at kompetenceoverdragelsen sker inden for de lovlige rammer herfor.

Godkendelsen af de kommunale fællesskaber skal sikre, at de kommunale fællesskaber har et lovligt formål, at der kun overdrages opgaver, kommunerne selv kan varetage, og at der ikke sker overdragelse af myndighedsudøvelse uden særlige holdepunkter mv., hvilket er vigtigt for private virksomheder – særligt dem, som har aktiviteter i konkurrence med det pågældende kommunale fællesskab.

Ændringen vil ifølge Ankestyrelsen gælde for godt 2/3 af de omkring 99 kommunale fællesskaber. På bl.a. miljø-/affaldsområdet vil kommunale fællesskaber af den størrelse oftest have en mærkbar effekt på konkurrerende private virksomheder og udviklingen af markedet.

Administrative og økonomiske gevinster

DI bemærker, at der i Økonomi- og Indenrigsministeriets overvejelser har været lagt vægt på, at en ny ordning for godkendelse af kommunale fællesskaber medfører en administrativ lettelse for kommunerne, og at fleksibiliteten i samarbejderne øges. DI savner i den forbindelse, at Økonomi- og Indenrigsministeriet ligeledes havde lagt vægt på, at forenklingen af godkendelsesprocessen ikke måtte øge risikoen for unfair konkurrence med private virksomheder jævnfør intentionen i regeringsgrundlaget og regeringens udspil om fair og lige konkurrence fra september 2017.

DI er dertil i tvivl om omfanget af den samlede administrative og økonomiske lettelse ved afskaffelsen af Ankestyrelsens godkendelse af mindre kommunale fællesskaber, når en eventuelt ulovlig tilrettelæggelse af de deltagende kommuners indflydelse, styring af selskabet, økonomiske involvering o.lign. ved etableringen først erkendes på et senere tidspunkt. Bestræbelserne på at rette op på den ulovlige etablering og eventuelle afledte virkninger heraf kan hurtigt overstige den umiddelbare administrative besparelse ved ophævelse af godkendelseskravet.

Hensynet til at undgå en uforholdsmæssigt belastende, langvarig og administrativ tung godkendelsesproces for kommunerne skal opvejes mod den ofte meget lange sagsbehandlingstid i forbindelse med rejste tilsynssager i relation til de kommunale fællesskabers aktiviteter samt de økonomiske konsekvenser, som ulovlige eller konkurrenceforvridende kommunale erhvervsaktiviteter kan have for de konkurrerende private virksomheder.

Garantistillelse og prissætning i kommunale fællesskaber

Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at "kommunale fællesskaber er typisk organiseret som interessentskaber, hvilket bl.a. indebærer, at de deltagende kommuner hæfter solidarisk, direkte og uden begrænsning for fællesskabets forpligtelser".

DI skal gøre opmærksom på, at EU-Domstolen konsekvent har defineret virksomheder som enheder, der udøver en økonomisk aktivitet, uanset deres retlige form og finansieringsmåde. Ifølge EU-Domstolen er enhver aktivitet, der består i at udbyde varer og tjenesteydelser på et marked, en økonomisk aktivitet. Såfremt et kommunalt fællesskab udøver økonomisk aktivitet, vil en ubegrænset garanti kunne udgøre ulovlig statsstøtte,

hvis det kommunale fællesskab ikke betaler en markedspræmie for garantien i overensstemmelse med EU's statsstøtteregler og Konkurrencelovens § 11a.

Hvis et kommunalt fællesskab udøver økonomisk aktivitet skal DI derudover pege på, at prissætningen af ydelserne skal ske på fair og lige vilkår. Prissætningen bør ske i henhold til OECD's principper til anbefalinger til prissætning af offentlige ydelser, herunder indregning af fællesomkostninger, skatteneutralitet, reguleringsneutralitet, låneneutralitet og kommercielt afkast. Derudover bør der ske klar og tydelig regnskabsmæssig adskillelse mellem de økonomiske og de ikke-økonomiske aktiviteter, således at risikoen for krydssubsidiering og konkurrenceforvridning minimeres.

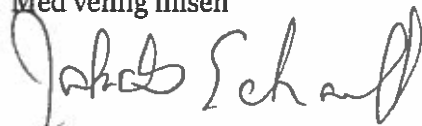
Tilsyn

Hvis lovforslaget gennemføres, finder DI det afgørende, at Ankestyrelsen som tilsynsmyndighed har kompetence til at ophæve samarbejdet, hvis det er etableret på et ulovligt grundlag, uanset om det er omfattet af § 60 a stk. 1, 1. pkt. i lov om kommunernes styrelse.

Afslutningsvis finder DI det betænkeligt, at Ankestyrelsen i dag ikke reelt kender antallet af kommunale fællesskaber, som løser opgaver på vegne af kommunerne. Særligt når Ankestyrelsen efter reglerne skulle godkende de kommunale fællesskaber, og som tilsynsmyndighed skal have forelagt deres regnskaber jf. § 57, stk. 2 i lov om kommunernes styrelse. DI vil opfordre til, at der uanset om lovforslaget gennemføres, sker en systematisk afdækning af alle eksisterende kommunale fællesskaber, og at der fremover sker en egentlig kontrol af både lovligheden af de kommunale fællesskabers aktiviteter samt deres økonomi, herunder om prissætningen er i overensstemmelse med intentionerne i regeringens udspil om fair og lige konkurrence.

DI står naturligvis til rådighed for en uddybning af dette høringssvar.

Med venlig hilsen



Jakob Scharff
Branchedirektør

Til: Kommunaljura (komjur@oim.dk)
Fra: Morten Jacob Leth (mojal@digst.dk)
Titel: Sv: Høring over forslag til lov om ændring af lov om kommunernes styrelse (Ophævelse af godkendelseskravet for små kommunale fællesskaber) (DIGST Id nr.: 1096448)
E-mailtitel: Sv: Høring over forslag til lov om ændring af lov om kommunernes styrelse (Ophævelse af godkendelseskravet for små kommunale fællesskaber) (ØIM Id nr.: 481061) (DIGST Id nr.: 1096448)
Sendt: 29-09-2017 14:21:48

Kære Lise

Digitaliseringsstyrelsen har ingen bemærkninger til jeres høringsbrev af 12. september 2017.

Med venlig hilsen

Morten Leth

Til: Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen (kfst@kfst.dk), Ankestyrelsen (ast@ast.dk), dt@datatilsynet.dk (dt@datatilsynet.dk), Erhvervsstyrelsen (erst@erst.dk), Digitaliseringsstyrelsen (digst@digst.dk), KL (kl@kl.dk), Danske Regioner (regioner@regioner.dk), 'fsr@fsr.dk' (fsr@fsr.dk), 'di@di.dk' (di@di.dk), 'post@domstolsstyrelsen.dk' (post@domstolsstyrelsen.dk), Post@VestreLandsret.dk (Post@VestreLandsret.dk), 'samfund@advokatsamfundet.dk' (samfund@advokatsamfundet.dk), 'hoeringssager@danskerhverv.dk' (hoeringssager@danskerhverv.dk), 'mail@danskaffaldsforening.dk' (mail@danskaffaldsforening.dk), 'ae@ae.dk' (ae@ae.dk), info@desa.dk (info@desa.dk), 'ftf@ftf.dk' (ftf@ftf.dk), Institut for Menneskerettigheder (info@humanrights.dk), dommerforeningen@gmail.com (dommerforeningen@gmail.com), bdo@bdo.dk (bdo@bdo.dk), Dansk Arbejdsgiverforening (da@da.dk), danskehavne@danskehavne.dk (danskehavne@danskehavne.dk), 'kto@kto.dk' (kto@kto.dk), Østre landsret (post@oestrelandsret.dk), 'ac@ac.dk' (ac@ac.dk), post@danskeberedskaber.dk (post@danskeberedskaber.dk), 'skaf@skaf-net.dk' (skaf@skaf-net.dk), Forhandlingsfællesskabet (post@forhandlingsfaellesskabet.dk), Kommunernes Lønningsnævn (kln@lnaevn.dk), 'lo@lo.dk' (lo@lo.dk)
Fra: Kommunaljura (komjur@oim.dk)
Titel: Høring over forslag til lov om ændring af lov om kommunernes styrelse (Ophævelse af godkendelseskravet for små kommunale fællesskaber) (ØIM Id nr.: 481061)
Sendt: 12-09-2017 19:11:47

Høring over lovforslag fra Økonomi- og Indenrigsministeriet

Se venligst vedhæftede høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om kommunernes styrelse (Ophævelse af godkendelseskravet for små kommunale fællesskaber).

Evt. bemærkninger bedes være Økonomi- og Indenrigsministeriet i hænde senest tirsdag den 10. oktober 2017 og bedes sendt til adressen komjur@oim.dk.

Vedhæftet fremsendes høringsbrev, høringsliste og udkast til lovforslag.

Med venlig hilsen

Lise Brandi-Hansen

Chefkonsulent
Kommunaljura og Valg

Økonomi- og Indenrigsministeriet

Slotsholmsgade 10
1216 København K
Telefon 72 28 24 00
www.oim.dk

Tænk på miljøet, inden du skriver denne mail ud.



Forhandlings
fællesskabet

Til
Økonomi og indenrigsministeriet
komjur@oim.dk

Att.: Lise Brandi-Hansen

Aktivitetsnr.: 17-0235.5
LSJ
Direkte tlf.nr.: 3347 0615
5. oktober 2017

**Vedr.: Høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om kommunernes styrelse
(Ophævelse af godkendelseskravet for små kommunale fællesskaber)**

Forhandlingsfællesskabet har ved mail af 12. september 2017 modtaget ovenstående i høring med frist for eventuelle bemærkninger den 10. oktober 2017.

Forhandlingsfællesskabet har ikke bemærkninger til udkast til forslag til lov om ændring af lov om kommunernes styrelse (Ophævelse af godkendelseskravet for små kommunale fællesskaber) idet den ikke skønnes at have løn- og ansættelsesmæssige konsekvenser for ansatte i kommuner.

Forhandlingsfællesskabet henviser til eventuelle høringssvar fra LO, FTF og Akademikerne samt fra Forhandlingsfællesskabets medlemsorganisationer.

Med venlig hilsen

Helle Basse

Eva Agerlin

Økonomi- og Indenrigsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Att.: Chefkonsulent Lise Brandi-Hansen

25. september 2017

Pr. e-mail: komiur@oim.dk

Høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om kommunernes styrelse (Ophævelse af godkendelseskravet for små kommunale fællesskaber)

Tak for muligheden for at kommentere udkastet.

Vi har ingen bemærkninger.

Med venlig hilsen

Liselotte Bang
chefkonsulent

FSR – danske revisorer
Kronprinsessegade 8
DK - 1306 København K

Telefon +45 3393 9191
fsr@fsr.dk
www.fsr.dk

CVR. 55 09 72 16
Danske Bank
Reg. 4183
Konto nr. 2500102295

Økonomi- og Indenrigsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K
Danmark

komiur@oim.dk

WILDERS PLADS 8K
1403 KØBENHAVN K
TELEFON 3269 8888
DIREKTE
MOBIL +45 31444077
LOMJ@HUMANRIGHTS.DK
MENNESKERET.DK

DOK. NR. 17/01936-2

6. OKTOBER 2017

**HØRING OVER UDKAST TIL FORSLAG TIL LOV OM ÆNDRING
AF LOV OM KOMMUNERNES STYRELSE (OPHÆVELSE AF
GODKENDELSESKRAVET FOR SMÅ KOMMUNALE
FÆLLESSKABER)**

Økonomi- og Indenrigsministeriet har den 12. september 2017 anmodet om Institut for Menneskerettigheders eventuelle bemærkninger til et udkast forslag til lov om ændring af lov om kommunernes styrelse (Ophævelse af godkendelseskravet for små kommunale fællesskaber).

Instituttet har ingen bemærkninger til udkastet.

Der henvises til ministeriets sagsnr. 480940.

Med venlig hilsen

Louise Marie Jespersen
SPECIALKONSULENT



Høringssvar vedrørende udkast til forslag til lov om ændring af lov om kommunernes styrelse (ophævelse af godkendelseskravet for små kommunale fællesskaber)

KL takker for muligheden for at give bemærkninger til lovforslaget, der efter KL's opfattelse ligger i naturlig forlængelse af det fælles arbejde omkring større fleksibilitet i tværkommunale samarbejder, der er gennemført i regi af Moderniserings- og Effektiviseringsprogrammet og indgår i økonomiaftalen for 2018.

KL støtter således fuldt op om, at det skal være mere enkelt og fleksibelt for kommunerne at etablere og at samarbejde i kommunale fællesskaber. Det vil betyde, at denne samarbejdsform fremadrettet kan være et mere anvendeligt alternativ til andre samarbejdsformer.

KL finder det i den forbindelse vigtigt, at de procedurer, der fremadrettet skal gælde i forbindelse med etablering og samarbejde i kommunale fællesskaber, indrettes, så de imødekommer målet om enkelthed og fleksibilitet bedst muligt.

Det er KL's opfattelse, at en ophævelse af godkendelseskravet kan udgøre et væsentligt element heri.

Det er imidlertid KL's opfattelse, at den administrative lettelse, der ligger i en ophævelse af godkendelseskravet, ikke bør indskrænkes til kun at omfatte den kreds af kommunale fællesskaber, som der lægges op til med lovforslaget.

Behovet for mere enkle og fleksible rammer gælder således fuldt ud også for kommunale fællesskaber, der ikke opfylder lovforslagets definition af "små kommunale fællesskaber". Økonomi synes ikke at have været et bærende kriterium i forbindelse med fastsættelsen af et godkendelseskrav i sin tid, hvilket taler for, at størrelsen af fællesskaberne heller ikke bør spille en rolle, når kravene ændres. Det er således KL's holdning, at godkendelseskravet bør afskaffes for alle kommunale fællesskaber.

Endvidere er det KL's opfattelse, at det behov, der kan være for statslig kontrol med, at de samarbejder, der finder sted i kommunale fællesskaber, ligger inden for lovgivningens rammer, kan tilgodeses med Ankestyrelsens almindelige legalitetstilsyn med kommunale fællesskaber,

Dato: 10. oktober 2017

Sags ID SAG-2017-04857
Dok. ID 2417536

E-mail
Direkte

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 1 af 2



som både "små" og "store" kommunale fællesskaber fortsat vil være omfattet af.

I den forbindelse bemærkes, at den hensigtsmæssighedsprøvelse, som den gældende godkendelsesordning (også) indebærer, og som i givet fald vil blive videreført for større kommunale fællesskaber, efter KL's opfattelse er utidssvarende.

Således er tidligere tiders krav om statslig godkendelse af forskellige kommunale dispositioner – og den hensigtsmæssighedsprøvelse dette typisk indebar – forladt på de fleste områder.

KL har noteret sig, at der med lovforslaget lægges op til, at der i "små kommunale fællesskaber" kun kan ydes mødediæter og erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste til medlemmerne af de styrende organer (bestyrelsen).

Det fremgår således, at man har fundet det rigtigst at holde fast i det, som er udgangspunktet efter de principper, som kommer til udtryk i Indenrigsministeriets cirkulæreskrivelse af 4. marts 1981 om vederlæggelse af hverv som medlem af bestyrelsen for selskaber, som helt eller delvist er i offentligt eje.

KL er opmærksom på Ankestyrelsens praksis for godkendelse af vederlæggelsen af medlemmer af bestyrelsen for kommunale fællesskaber, herunder at fællesskabernes omsætning indgår i vurderingen.

Det er imidlertid KL's opfattelse, at der også fremover bør tages højde for, at der undtagelsesvis og afhængig af de konkrete omstændigheder kan være behov for at fravige udgangspunktet om, at vederlæggelsen består i diæter og godtgørelse for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste. Herved vil der kunne tages højde dels for eventuelle behov for at rekruttere personer med særlige kompetencer, dels for at der også i fællesskaber med en mindre omsætning konkret kan værre tale om et tidsforbrug af større omfang.

Tidspunktet for denne høring har ikke muliggjort politisk behandling i KL forud for fremsendelsen af høringssvaret, og der tages derfor forbehold for den efterfølgende politiske behandling i KL.

Med venlig hilsen

Pernille Christensen

Dato 10 oktober 2017

Sags ID SAG-2017-04857

Dok. ID 2417536

E-mail:

Direkte:

Weidekampsgade 10

Postboks 3370

2300 København S

www.kl.dk

Side 2 af 2

Til: Kommunaljura (komjur@oim.dk)
Fra: Kommunernes Lønningsnævn (kln@lnaevn.dk)
Titel: Forslag til lov om kommunernes styrelse (Ophævelse af godkendelseskravet for små kommunale fællesskaber) sagsnummer 2017-2687
Sendt: 27-09-2017 14:55:09

[sendes til komjur@oim.dk, sagsnummer 2017-2687]

Økonomi- og Indenrigsministeriet
Att.: Lise Brandi-Hansen

Økonomi- og Indenrigsministeriet har i mail af 12. september 2017 anmodet om Kommunernes Lønningsnævns eventuelle bemærkninger til udkast til forslag til lov om kommunernes styrelse (Ophævelse af godkendelseskravet for små kommunale fællesskaber).

Ifølge lovforslagsudkastet etableres der i styrelseslovens § 60a en undtagelse til § 60 som betyder, at små kommunale fællesskaber ikke kræver godkendelse af Ankestyrelsen. Ifølge et skøn fra Ankestyrelsen med baggrund i de foreslåede kriterier for, hvad der skal forstås ved små kommunale fællesskaber, kan undtagelsen komme til at omfatte cirka 2/3 af de kommunale fællesskaber.

Kommunernes Lønningsnævns kompetenceområde vedrører løn- og ansættelsesforhold for personale i kommunal tjeneste, jf. styrelseslovens § 67, hvilket også omfatter kommunale fællesskaber.

Det vurderes i relation til lovforslagsudkastet, at ophævelsen af godkendelseskravet for en del af fællesskaberne ikke berører Lønningsnævnets kompetenceområde, idet godkendelseskravet skal tilgodese hensyn til lovlig, forsvarlig og hensigtsmæssig forankring af ansvaret for kommunale opgaver, men ikke tager sigte på løn- og ansættelsesforhold. Den retlige konstruktion af fællesskaberne som en såkaldt specialkommune og øvrige retlige konsekvenser af at flytte ansvar og opgaver til fælleskommunale selskaber ændres endvidere ikke for de små kommunale fællesskaber.

Det vurderes endvidere, at den foreslåede bestemmelse for små kommunale fællesskaber ikke ændrer på, at personale ansat i disse fællesskaber må forstås som personale i kommunal tjeneste i styrelseslovens forstand, og dermed også omfattet af Kommunernes Lønningsnævns kompetence. Det foreslås dog for at forebygge misforståelser, at der gøres en bemærkning i lovforslaget om, at dette er tilfældet, dvs. at såvel personale ansat i kommunale fællesskaber godkendt efter § 60 og § 60a er omfattet af Lønningsnævnets kompetence.

Kommunernes Lønningsnævn har ingen yderligere bemærkninger til de foreslåede ændringer.

Med venlig hilsen

Niels Jørgen Mau Pedersen
Sekretariatschef

KOMMUNERNES LØNNINGSNÆVN

Ørestads Boulevard 61 F, 6.th.
2300 København S
Tlf. 3388 8050
www.lnaevn.dk

Til: Kommunaljura (komjur@oim.dk)
Cc: 'ljo@lo.dk' (ljo@lo.dk)
Fra: Signe Esmann Andersen (sea@lo.dk)
Titel: LO har ingen kommentarer til Høring over forslag til lov om ændring af lov om kommunernes styrelse (Ophævelse af godkendelseskravet for små kommunale fællesskaber)
E-mailtitel: LO har ingen kommentarer til Høring over forslag til lov om ændring af lov om kommunernes styrelse (Ophævelse af godkendelseskravet for små kommunale fællesskaber) (ØIM Id nr.: 481061)
Sendt: 10-10-2017 09:36:21

Jeg skal for god ordens skyld informere om, at LO ikke har kommentarer til Høring over forslag til lov om ændring af lov om kommunernes styrelse (Ophævelse af godkendelseskravet for små kommunale fællesskaber) (ØIM Id nr.: 481061).

Med venlig hilsen

Signe Esmann Andersen
Arbejdsmarked og Uddannelsesafdelingen
Direkte tlf.: 3524 6184 • Mail: sea@lo.dk
LO • Landsorganisationen i Danmark
Islands Brygge 32D, 2300 København S. • www.lo.dk



Kig efter OK-mærket,
når du vælger fagforening

Østre Landsret
Præsidenten



4 OKT. 2017

Den
J.nr. 40A-ØL-80-17
Init: sdy

Økonomi og Indenrigsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Sendt pr. mail til: kornjur@oim.dk

Økonomi og Indenrigsministeriet har ved brev af 12. september 2017 (Sagsnr. 2017-2687) anmodet om eventuelle bemærkninger til høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om kommunernes styrelse (Ophævelse af godkendelseskravet for små kommunale fællesskaber).

I den anledning skal jeg meddele, at landsretten ikke ønsker at udtale sig om udkastet.

Med venlig hilsen


Bent Carlsen
Ellen Børst Petersen