



NOTAT

12. oktober 2017

Høringsnotat vedrørende udkast til lovforslag om ændring af lov om EKF Danmarks Eksportkredit

1. Indledning

Det overordnede formål med lovforslaget er at indføre en klarere lov-hjemmel i lov om EKF Danmarks Eksportkredit (EKF) til etablering af en udbyttepolitik. Dette følger af Nordsøaftalen indgået den 22. marts 2017 mellem regeringen og Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre og SF. Som led i Nordsøaftalen er det besluttet, at EKF Danmarks Eksportkredit (EKF) skal bidrage til finansieringen af aftalen via en årlig udbyttebetaling fra seneste regnskabsår.

Endvidere indeholder lovforslaget en præcisering af reguleringen af EKF mht. arkivloven. Det skal med lovforslaget tydeliggøres, at de kommercielle aktiviteter, der bl.a. vedrører private kunder med krav på fortrolighed, ikke er omfattet af arkivloven, ligesom disse forhold ikke er omfattet af offentlighedsloven. De sektorpolitiske aktiviteter vil forsat være omfattet af arkivloven.

Forslaget er sendt i offentlig høring i perioden den 5. september til 3. oktober 2017 (4 uger) til i alt 57 myndigheder, organisationer mv.

Erhvervsministeriet har pr. 3. oktober 2017 modtaget 18 høringssvar, hvoraf 4 har haft bemærkninger til forslaget.

De væsentligste bemærkninger fra de hørte parter til de enkelte emner i lovudkastet gennemgås og kommenteres nedenfor.

2. Generelle bemærkninger

Høringen tegner overordnet set et billede af, at erhvervsorganisationerne generelt er positive over for lovforslaget. Nogle organisationer udtrykker dog bekymring over, hvorvidt udbyttepolitikken kan påvirke EKF's kapacitet og risikovillighed negativt.

3. Bemærkninger til konkrete emner

Dansk Byggeri støtter, at staten som ejer kan få et udbytte af sin investering i EKF, såfremt udbyttepolitikken fastsættes af virksomhedens bestyrelse baseret på en vurdering af de kommercielle og driftsmæssige rammer for EKF. Dansk Byggeri finder, at overskydende midler i første omgang bør komme kunderne til gode og efterspørger derfor en udvidelse af EKF's aktiviteter og risikovillighed. Derfor finder Dansk Byggeri det også positivt, at det i lovforslagets bemærkninger stå anført, at udbyttepolitikken ikke må påvirke EKF's risikovillighed og kapacitet ift. eksportørernes behov.

Dansk Erhverv skriver, at lovforslagets bemærkninger om, at udbyttepolitikken ikke må have økonomiske eller administrative konsekvenser for det danske erhvervsliv bør blive det styrende princip for, om de årlige udbyttebetalinger til staten er af en forsvarlig størrelse. Endvidere finder Dansk Erhverv, at den skitserede udbyttepolitik ikke må resultere direkte eller indirekte i et lavere aktivitetsniveau hos EKF eller i mindre risikovillighed. Dansk Erhverv ønsker derfor, at der indarbejdes en bestemmelse om, at den skitserede udbyttepolitik evalueres senest i 2020, og at der i den evaluering særligt skal ses på, om EKF har ændret sin risikovillighed i forhold til små og mellemstore danske virksomheder som konsekvens af lovændringen.

Dansk Industri støtter, at staten som ejer får et udbytte af sin investering i EKF, såfremt udbyttepolitikken fastsættes ud fra bestyrelsens vurdering af de kommercielle og driftsmæssige rammer i EKF. Dansk Industri finder det positivt, at det i lovforslagets bemærkninger står anført, at udbyttepolitikken ikke må påvirke EKF's risikovillighed og kapacitet. Dansk Industri finder forlængelsen og tilpasningen af eksportlånordningens adgang til statsligt genudlån positiv, men gør opmærksom på, at den kun berører en begrænset del af EKF's aktiviteter og dermed ikke modsvarer det planlagte udtræk af udbytte, hvilket Dansk Industri vurderer, vil have en negativ indflydelse på EKF's risikoappetit og kapacitet. Dansk Industri oplyser endvidere, at danske eksportører i dag ikke har adgang til de samme muligheder og ordninger på markedet for eksportkredit, som deres udenlandske konkurrenter. Dansk Industri mener derfor, at der er behov for en udvidelse af EKF's aktiviteter og ikke en begrænsning af dem.

Danske Maritime finder, at EKF må sikres en nødvendig og tilstrækkelig egenkapital og solvens til at kunne dække eksportørens behov for garantimæssig og finansiel assistance. Danske Maritime finder endvidere, at en indførelse af en egentlig udbyttepolitik ikke må medføre, at EKF ændrer prispolitik med højere priser til følge eller indskrænker risikovilligheden. En eksportør kunne efter Danske Maritimes opfattelse ønske sig en billigere pris på de udbudte produkter, en mindre restriktiv kreditpolitik og

nye produkter, som følge af de betydelige overskud EKF har generet over en årrække. Endelig mener Danske Maritime, at EKF's mulighed for at optage lån direkte i markedet ikke må blive påvirket af lovændringen, således at lånoptagelse via Nationalbanken bliver den eneste mulighed.

Kommentar

EKF Danmarks Eksportkredit (EKF) spiller en væsentlig rolle i forhold til at styrke den danske eksport ved at tilbyde konkurrencedygtig finansiering til gavn for danske eksportører. EKF har i de seneste år skabt rigtig gode resultater og det er forventningen, at der i de kommende år forsat vil være mulighed for overskud i virksomheden. Derfor er det naturligt, at EKF som selvstændig offentlig virksomhed udbetaler udbytte til ejeren, dvs. staten.

Med lovforslaget ændres der ikke grundlæggende på den økonomiske styring af EKF, eller på hvordan EKF's frie midler placeres i særligt sikre værdipapirer, ligesom EKF også forsat kan optage lån og finansiering direkte i markedet som hidtil. Erhvervsministeren vil i samarbejde med EKF's bestyrelse, og på baggrund af bestyrelsens vurdering, fastlægge udbyttepolitikken i overensstemmelse med statens ejerskabspolitik, under hensyntagen til EKF's økonomi, kapitalstruktur og resultater, samt den politiske aftale om finansiering af Nordsøen. Samtidig skal EKF's indtægter og udgifter forsat balancere på længere sigt under hensyntagen til den internationale konkurrencesituation og særlige handelspolitiske hensyn. Det er således ikke EKF's formål at opnå en egenkapitalforrentning, men henset til virksomhedens fortsatte overskud over den seneste årrække vurderes det, at EKF kan udbetale udbytte og forsat fastholde sit aktivitetsniveau. Idet EKF i henhold Nordsøaftalen maksimalt skal udbetale 50 pct. af det årlige overskud i udbytte, sikres det, at der fastholdes en andel af overskuddet i virksomheden, så der også fremover vil være basis for at udvikle forretningen i EKF.

For så vidt angår Dansk Erhvervs ønske om en evaluering af udbyttepolitikken senest i 2020, vil det ikke være hensigtsmæssigt at lovgive om evaluering af en større politisk aftale i lovgrundlaget for EKF.

EKF's formål og aktiviteter forventes ikke at blive begrænset som følge af lovforslaget, idet det er en forudsætning for udbyttepolitikken, at EKF forsat kan tilbyde konkurrencedygtig finansiering til gavn for danske eksportører i det omfang, der er efterspørgsel. Regeringen vil løbende sikre de fornødne rammebetingelser for EKF med henblik på, at udbyttepolitikken ikke bør påvirke EKF's risikoappetit og kapacitet i forhold til at imødekomme eksportørernes behov. Det er i den forbindelse hensigten, at solvenskravet justeres, så EKF sikres mulighed for at udstede nye lån og garantier med uændret risikovillighed og kapacitet. Ændring af sol-

venskravet vil som altid forudsættes af, at egenkapitalens størrelse sammen med hensættelserne forsat udgør et forsvarligt grundlag for virksomhedens forpligtelser og aktiviteter.

For yderligere at sikre EKF's likviditetsberedskab, og at de løbende aktiviteter kan videreføres, har EKF fået tilsagn om en forlængelse af Eksportlånordningens adgang til statsligt genudlån frem til 2025. Eksportlånordningen sikrer, at de danske eksportører kan stille med konkurrencedygtige finansieringspakker, når de byder på projekter. Lånerammen tilpasses det nødvendige likviditetsberedskab og aktivitetsniveauet i øvrigt samt under hensyntagen til den aktuelle udnyttelsesgrad.

4. Oversigt over hørte organisationer, myndigheder m.v.

Følgende organisationer, myndigheder m.v. har haft bemærkninger til lovforslaget:

- Dansk Byggeri
- Dansk Erhverv
- Dansk Industri
- Danske Maritime