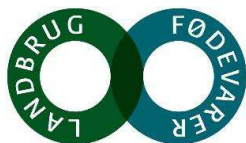


DANSK ERHVERV



SMVdanmark
– det nye Håndværksråd

TEKNIQ
INSTALLATØRERNES ORGANISATION

Folketingets Erhvervs-, Vækst- og Eksportudvalg
Folketinget
Christiansborg
1240 København K

1. november 2017

Bemærkninger til lovforslag L6 vedr. Konkurrenceloven, § 7, stk. 1 – tilbudskonsortier

Efter Folketingets 1. behandling af dette lovforslag har organisationerne bag denne skrivelse fundet det nødvendigt at fremkomme med en uddybende kommentar til det fælles hørings-svar, som afsenderne afgav den 25. august 2017 sammen med en række yderligere erhvervs-organisationer. De uddybende kommentarer drejer sig om den foreslåede bagatelregel i Konkurrencelovens § 7, stk. 1, og dens betydning for tilbudskonsortier.

Referatet af Folketingets første behandling af lovforslaget kunne tyde på, at det fælles hørings-svar fejlagtigt blev taget til indtægt for det synspunkt, at lovforslagets bagatelregel vil løse problemerne med dannelse af tilbudskonsortier. Derfor har vi fundet det nødvendigt med denne skrivelse at tydeliggøre, at det efter afsendernes opfattelse ikke er tilfældet. Den foreslåede bagatelregel vil ikke løse eller mindske problemerne eller tydeliggøre, hvornår mindre virksomheder lovligt kan etablere tilbudskonsortier.

Lovforslaget har ifølge bemærkningerne først og fremmest til formål "at medvirke til at gøre det nemmere for virksomhederne at vurdere, om et potentielt konsortiesamarbejde vil være lovligt". "Formålet med forslaget er på den baggrund at skabe en klarere skillelinje mellem aftaler, der automatisk er lovlige og aftaler, der ikke er det, og derved gøre det nemmere for virksomhederne at vurdere, om et potentielt konsortiesamarbejde er lovligt."

Yderligere tilføjes i bemærkningerne, "at forslaget vil indebære, at konsortiesamarbejder m.v., hvor aftaledeltagerne tilsammen har en markedsandel på under 10 pct., henholdsvis 15 pct., ikke vil være omfattet af forbuddet mod konkurrencebegrænsede aftaler, medmindre samarbejdet har til formål at begrænse konkurrencen".

Efter forslaget til § 7, stk. 3 gælder bagatelgrænsen i stk. 1 imidlertid ikke, "hvis aftalen, vedtægelsen eller den samordnede praksis har til formål at begrænse konkurrencen". Om et samarbejde har til formål at begrænse konkurrencen, vurderes af konkurrencemyndighederne ud fra en objektiv målestok.

Organisationerne anser regeringens forslag til bagatelregel som et velment forsøg på at tydeliggøre overfor virksomhederne, hvornår et tilbudskonsortium "automatisk" er lovligt. Men målsætningen opfyldes kun, hvis bagatelreglen sikrer virksomhederne, at tilbudskonsortier under bagatelgrænserne er lovlige. Ifølge lovbemærkningerne, vil det ikke ske.

Det betyder, at selvom den nye bagatelregel vedtages, så løser den ingen af de problemer, som virksomheder med små markedsandele har, når de påtænker at etablere et tilbudskonsortium. For bedømmelsen af tilbudskonsortiers lovlighed er efter lovforslaget den samme, uanset om konsortiedeltagerne er omfattet af bagatelreglen eller ikke. Selvom deres markedsstyrke er så begrænset, at de er omfattet af bagatelreglen, så er de alligevel ikke automatisk lovlige, og de risikerer fortsat, at deres tilbudskonsortium anses for at have til formål at begrænse konkurrencen, selvom virksomhederne ikke har en markedsstyrke til mærkbart at begrænse konkurrencen.

Det vil i sig selv være vanskeligt for virksomhederne at vurdere, hvilket relevant marked der skal indgå i vurderingen af 10 % reglen. Når man så samtidig fastholder den hidtidige konkurrenceretlige bedømmelse af tilbudskonsortiers lovlighed, også selvom de er omfattet af bagatelreglen, så løses ingen problemer for virksomhederne, tværtimod.

Organisationerne henleder i den forbindelse Udvalgets opmærksomhed på, at der parallelt med lovprocessen pågår et revisionsarbejde i Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen om en revideret udgave af styrelsens vejledning om "Konsortiesamarbejde i forhold til konkurrenceloven". Et centralt punkt heri er retningslinjerne for håndtering af mindre virksomheders indtræden i konsortier, herunder fortolkningen og betydningen af bagatelgrænsen.

Som organisationerne læser lovbemærkningerne til den foreslåede bagatelregel i lovforslaget, er der reelt ikke et selvstændigt anvendelsesområde for den foreslåede bagatelregel i den kommende reviderede vejledning. Den dermed på forhånd skete fastlåsning af fortolkningen af bagatelreglen gør det helt klart, at reglen ikke mindsker tvivlen og hindringerne for de mindre virksomheders muligheder for lovligt at deltage i konsortier, hvilket organisationerne stærkt beklager.

./.

Til orientering vedhæftes det fælles høringssvar af 15. september 2017, som organisationerne bag høringssvaret af 25. august 2017 vedr. konkurrenceloven har fremsendt til Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen vedr. udkast til ny vejledning om "Konsortiesamarbejde i forhold til konkurrenceloven".

Med venlig hilsen

Sven Petersen
Dansk Erhverv

Preben Dahl
Danske Arkitektvirksomheder

Ulla Sassarsson
Foreningen af Rådgivende Ingeniører

Claus Tønnesen
Forsikring & Pension

Charlotte Bigum Lynæs
Landbrug & Fødevarer

Peter Andersen
SMVdanmark

Jan Eske Schmidt
Tekniq