

Bemærkninger VII

Til: UIM AM & FO (udlaendingeafdeling@uim.dk), Maj-Britt Skjoldan (skj@uim.dk)
Cc: Camilla Sebelin (camilla.sebelin@stukuv.m.dk), Henrik Lindegaard (Henrik.Lindegaard@uvm.dk), Lise Hjort Elmquist (Lise.Hjort.Elmquist@uvm.dk), Tove Laursen (Tove.Laursen@uvm.dk), Trine Elmelund Christensen (Trine.Elmelund.Christensen@uvm.dk)
Fra: Ministeriet for Børn, Undervisning og Ligestilling (uvm@uvm.dk)
Titel: UVM: Høring over udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven (Reform af reglerne om ægtefællesammenføring - nyt integrationskrav i stedet for tilknytningskravet, skærpet boligkrav mv.)
E-mailtitel: UVM: Høring over udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven (Reform af reglerne om ægtefællesammenføring - nyt integrationskrav i stedet for tilknytningskravet, skærpet boligkrav mv.) (UIM Id: 391660)
Sendt: 13-04-2018 14:17:45
Bilag: 18-03902-4 Lovforslag (HØRING) (endelig)-uvm.docx;

Kære Maj-Britt

Jeg vedhæfter Undervisningsministeriets bemærkninger til Udlændinge- og Integrationsministeriets udkast til forslag til lov om ændring af udlændingeloven (Reform af reglerne om ægtefællesammenføring - nyt integrationskrav i stedet for tilknytningskravet, skærpet boligkrav mv.).

Der er tale om enkelte redaktionelle bemærkninger, herunder opdateringer af prøvebetegnelser, som vi ikke fik med i første omgang. Alle rettelser er tekstnære og markeret med kommentarer.

Undervisningsministeriet har ikke herudover bemærkninger til lovforslaget.

Med venlig hilsen
Rikke Nørregaard
Chefkonsulent



**UNDERVISNINGS
MINISTERIET**

Departementet
Afdelingen for Analyse, Grundskole og Internationale Forhold
Frederiksholms Kanal 25
1220 København K
Tlf. nr.: 32 92 50 00

Direkte tlf.: +45 33 92 54 83
E-mail: Rikke.Norregaard@uvm.dk

Fra: Shari Boateng [mailto:SBT@uim.dk]

Sendt: 16. marts 2018 15:20

Til: A-AKKR - hovedpostkasse; Advokatrådet; Akademikerne; Amnesty Nu; Amnesty International; Andelsboligforeningernes Fællesrepræsentation; Ankestyrelsen; Bedsteforældre for Asyl; Kristian Bak; Boligselskabernes Landsforening; Bygge-, Anlægs- og Trækartellet; Børnerådet; Børne- og Kulturchefforeningen; Børns Vilkår; info@cfbu.dk; Centralorganisationernes Fællesudvalg CFU; kontakt@cphbusiness.dk; Danes Worldwide; Danmarks Biblioteksforening; Danmarks Lejerforening; Danmarks Rederiforening; Danmarks Rejsebureau Forening; Danmarks Skibsmæglerforening; hws@dannerhuset.dk; Dansk Arbejdsgiverforening; Dansk Byggeri; Dansk Erhverv; Dansk Flygtningehjælp; Dansk Forfatterforening; Dansk Forlæggerforening; Dansk Kunstnerråd; dl@dansklandbrug.dk; Dansk Missionsråd; pen@pen.dk; Dansk Psykiatrisk Selskab; Dansk Psykolog Forening; Dansk Socialrådgiverforening; Dansk Tyrkisk Islamisk Stiftelse; Danske Advokater; Danske Dagblades Forening; Danske Dramatikeres Forbund; bestyrelserne@danskeerhvervsskoler.dk; lederne@danskeerhvervsskoler.dk; info@danskelejere.dk; Danske Havne; Danske Regioner; Danske Skønlitterære Forfattere; Danske Studerendes Fællesråd; Danske Udlejere; Danske Universiteter; Datatilsynet; formand@dedanskesprogcentre.dk; Den Almindelige Danske Lægeforening; Den Danske Dommerforening; Den Danske Europabevægelse; Den Danske Helsinki-Komité for Menneskerettigheder; Den Katolske Kirke i Danmark; Det Centrale Handikapråd; Det Danske Akademi; Det Kriminalpræventive Råd; Dansk Industri; DIGNITY - Dansk Institut Mod Tortur; Dokumentations- og Rådgivningscentret om Racediskrimination; Dommerfuldmægtigforeningen; Domstolsstyrelsen; Ejendomsforeningen Danmark; Erhvervs- og Selskabsstyrelsen; infodea@tradium.dk; ts@tietgen.dk; eamv@eamv.dk; University College Nordjylland; easj@easj.dk; easv@easv.dk; neg@ibc.dk; info@akademiarhus.dk; Finansrådet; Finanssektorens Arbejdsgiverforening; Flygtningenævnet; Folkehøjskolernes Forening; sekretariat@fld.nu; Foreningen af Offentlige Anklagere; sjaelland@statsforvaltning.dk; Statsforvaltningen; Advokat Jytte Lindgård - FAU Foreningen af Udlændingeretsadvokater; hnorrung@gmail.com; birgittewarst@mail.dk; Advokat Synnøve Falk-Rønne; info@bjornsholm.dk; FTF - Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd; riomfr@fo.stm.dk; Grønlands Selvstyre Naalakkersuisut; hts@hts.dk; HK/Danmark; jurko@hk.dk; hhe@law.au.dk; kontor@ffd.dk; Håndværksrådet; ICORN; Indvandrermedicinsk klinik; Indvandreradgivningen; Leif Randeris; Institut for Menneskerettigheder; International Community; jt@internationalcommunity.dk; info@ices.dk; iomcopenhagen@iom.int; Journalistforbundet; Kirkernes Integrationsstjeneste; hhl@kit-danmark.dk; KL - Kommunernes Landsforening; knud@vilby.dk; Kristelig Arbejdsgiverforening; pol.sekr@krifa.dk; kristoffer.nilsson@dkdm.dk; ks@kunst.dk; KVINFO; wilpfdk@gmail.com; kea@kea.dk; kts@kts.dk; hoering@lf.dk; lbf@lbf.dk; Landsforeningen Adoption og Samfund; michael.paaske@adoption.dk; Landsforeningen af Forsvarsadvokater; Landsforeningen "Et barn to forældre"; Landsorganisation af kvindekrisecentre (LOKK); Landsorganisationen LO; lh@lederne.dk; Lejernes

UDKAST

(HØRING)

Forslag

til

Lov om ændring af udlændingeloven

(Reform af reglerne om ægtefællesammenføring – nyt integrationskrav i stedet for tilknytningskravet, skærpet boligkrav mv.)

§ 1

I udlændingeloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1117 af 2. oktober 2017, som ændret bl.a. ved lov nr. 123 af 26. februar 2018 og senest ved lov nr. 124 af 26. februar 2018, foretages følgende ændringer:

1. I § 9, stk. 4, 1. pkt., ændres "50.000 kr." til: "100.000 kr.", og "stk. 23" ændres til: "stk. 26".

2. I § 9, stk. 4, 3. pkt., ændres "2012-niveau" til: "2018-niveau", og "2013" ændres til: "2019".

3. I § 9, stk. 6, 1. pkt., ændres "stk. 27" til: "stk. 30".

4. I § 9, stk. 6, indsættes som 2-5. pkt.:

"Udlændinge- og integrationsministeren fastsætter hvert år ved bekendtgørelse, hvilke boligområder der ikke kan meddeles opholdstilladelse efter stk. 1, nr. 1, til. Boligen omfattet af 1. pkt. må, medmindre ganske særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed, taler derfor, på ansøgningstidspunktet ikke ligge i et boligområde omfattet af denne bekendtgørelse. Opholdstilladelse efter stk. 1, nr. 1, skal, medmindre ganske særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed, taler derimod, betinges af, at ansøgeren og den herboende person i tiden, indtil ansøgeren meddeles tidsbegrænset opholdstilladelse, ikke flytter til en bolig i et boligområde omfattet af den gældende bekendtgørelse, der er nævnt i 2. pkt. Udlændinge- og integrationsministeren fastsætter nærmere regler om kriterierne for optagelse af boligområder på bekendtgørelsen nævnt i 2. pkt."

1

9. I § 9, stk. 12, nr. 4, der bliver stk. 14, nr. 4, ændres "3 år" til: "4 år".

10. § 9, stk. 12, nr. 6, der bliver stk. 14, nr. 6, ophæves, og i stedet indsættes:

"6) har været i ordinær fuldtidsbeskæftigelse eller udøvet selvstændig erhvervsvirksomhed, jf. § 11, stk. 3, nr. 8, i mindst 3 år og 6 måneder inden for de seneste 4 år forud for ansøgningen om opholdstilladelse, og

7) fortsat må antages at være tilknyttet arbejdsmarkedet på det tidspunkt, hvor opholdstilladelse vil kunne meddeles."

11. I § 9 indsættes efter stk. 12, der bliver stk. 14, som nyt stykke:

"Stk. 15 Opholdstilladelse efter stk. 1, nr. 1, litra e, kan, medmindre ganske særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed, taler derimod, kun gives, hvis den herboende person

- 1) har bestået en medborgerskabsprøve, jf. integrationslovens § 41 b, eller udvist aktivt medborgerskab her i landet gennem mindst 1 års deltagelse i bestyrelser, organisationer m.v.,
- 2) har haft ordinær fuldtidsbeskæftigelse eller udøvet selvstændig erhvervsvirksomhed, jf. § 11, stk. 3, nr. 8, i mindst 4 år inden for de seneste 4 år og 6 måneder forud for meddelelsen af opholdstilladelse, eller
- 3) har haft en årlig skattepligtig indkomst på gennemsnitligt 280.908,00 kr. de seneste 2 år forud for det tidspunkt, hvor opholdstilladelse vil kunne meddeles. Det angivne beløb er fastsat i 2018-niveau og reguleres fra og med 2019 én gang årligt den 1. januar efter satsreguleringsprocenten, jf. lov om en satsreguleringsprocent."

Stk. 13-37 bliver herefter stk. 16-40.

12. I § 9, stk. 13, der bliver stk. 16, ændres "stk. 12, nr. 1-6," til: "stk. 14, nr. 1-7,".

13. I § 9, stk. 14, der bliver stk. 17, ændres "stk. 12, nr. 6," to steder til: "stk. 14, nr. 6 og 7,".

14. I § 9, stk. 15, 3. pkt., der bliver stk. 18, 3. pkt., ændres "stk. 27" til: "stk. 30".

15. I § 9, stk. 18, der bliver stk. 21, ændres "stk. 28" til: "stk. 31".

16. I § 9, stk. 20, 3. pkt., der bliver stk. 23, 3. pkt., ændres "stk. 27" til: "stk. 30".

17. I § 9, stk. 23, 2. pkt., der bliver stk. 26, 2. pkt., ændres "stk. 22, 2. pkt.," til: "stk. 25, 2. pkt.,".

3

5. § 9, stk. 7, ophæves, og i stedet indsættes:

"Stk. 7 Opholdstilladelse efter stk. 1, nr. 1, kan, medmindre ganske særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed, taler derimod, kun gives, hvis ægtefællerne eller samleverne opfylder mindst fire, herunder nr. 1, af følgende betingelser:

- 1) Den herboende person har bestået Prøve i Dansk 3, jf. § 9, stk. 1, i lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl., eller en danskprøve på et tilsvarende eller højere niveau
- 2) Den herboende person har været i ordinær fuldtidsbeskæftigelse eller udøvet selvstændig erhvervsvirksomhed her i landet i mindst 5 år forud for ansøgningen om opholdstilladelse
- 3) Den herboende person har været under uddannelse her i landet i mindst 6 år, heraf mindst 1 års sammenhængende fuldtidsuddannelse ud over grundskolen og 10. klasse, forud for ansøgningen om opholdstilladelse
- 4) Ansøgeren har bestået Prøve i Dansk 1, jf. § 9, stk. 1, i lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl., eller en anden danskprøve på et tilsvarende eller højere niveau eller en engelskprøve på B1-niveau eller på et tilsvarende eller højere niveau
- 5) Ansøgeren har været i ordinær fuldtidsbeskæftigelse eller udøvet selvstændig erhvervsvirksomhed i mindst 3 år ud af de seneste 5 år forud for ansøgning om opholdstilladelse
- 6) Ansøgeren har bestået et uddannelsesforløb af mindst 1 års varighed på en uddannelse, der mindst er på niveau med 1 år af en videregående uddannelse her i landet eller kan sidestilles med en dansk erhvervsuddannelse, forud for ansøgning om opholdstilladelse.

Stk. 8 Har ansøgeren nået pensionsalderen i sit hjemland, medregnes pensionsårene som arbejdsår ved opgørelsen af betingelsen i stk. 7, nr. 5.

Stk. 9 Opholdstilladelse efter stk. 1, nr. 1, kan, medmindre ganske særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed, taler derimod, kun gives, hvis ansøgeren har haft mindst ét lovligt ophold i Danmark."

Stk. 8-37 bliver herefter stk. 10-39.

6. I § 9, stk. 11, 1. pkt., der bliver stk. 13, 1. pkt., ændres "stk. 19" til: "stk. 22".

7. I § 9, stk. 12, nr. 1, der bliver stk. 14, nr. 1, ændres "1 år og 6 måneders" til: "6 måneders".

8. I § 9, stk. 12, nr. 2, der bliver stk. 14, nr. 2, indsættes efter "kapitel 12 eller 13": "eller §§ 210, 216 og 222-224, § 225, jf. § 216, eller §§ 244-246".

2

18. I § 9, stk. 25, der bliver stk. 28, ændres "stk. 15, 1 og 2. pkt., og stk. 20, 1 og 2. pkt." til: "stk. 18, 1 og 2. pkt., og stk. 23, 1 og 2. pkt."

19. I § 9, stk. 26, 1. pkt., der bliver stk. 29, 1. pkt., ændres "stk. 15, 1 og 2. pkt., og stk. 20, 1 og 2. pkt." til: "stk. 18, 1 og 2. pkt., og stk. 23, 1 og 2. pkt."

20. I § 9, stk. 26, 3. pkt., der bliver stk. 29, 3. pkt., ændres "stk. 15, 1. pkt." til: "stk. 18, 1. pkt."

21. I § 9, stk. 27, 3. pkt., der bliver stk. 30, 3. pkt., ændres "stk. 15, 2. pkt., og stk. 20, 2. pkt.," til: "stk. 18, 2. pkt., og stk. 23, 2. pkt.,".

22. I § 9, stk. 28, 1. pkt., der bliver stk. 31, 1. pkt., ændres "stk. 18" til: "stk. 21".

23. I § 9, stk. 29, der bliver stk. 32, ændres "stk. 12, nr. 3," til: "stk. 14, nr. 3,".

24. § 9, stk. 31 og 32, der bliver stk. 34 og 35, affattes således:

"Stk. 34 Opholdstilladelse efter stk. 1, nr. 1, skal, medmindre særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed, afgørende taler derimod, betinges af, at udlændingen består en af udlændinge- og integrationsministeren etableret danskprøve på A2-niveau eller en anden danskprøve på et tilsvarende eller højere niveau. Proven skal være bestået senest 9 måneder fra tidspunktet for udlændingens tilmelding til folkeregisteret eller, hvis udlændingen allerede har opholdstilladelse her i landet, fra meddelelsen af opholdstilladelsen efter stk. 1, nr. 1. Det påhviler udlændingen at fremlægge dokumentation herfor. Hvis udlændingen har aflagt, men ikke bestået prøven inden 9 måneder, kan omprøve finde sted indtil 3 måneder efter udløbet af fristen på 9 måneder. Ved lovligt forfald suspenderes de nævnte frister efter ansøgning herom med en periode svarende til varigheden af det lovlige forfald.

Stk. 35 Kommunalbestyrelsen kan efter anmodning nedsætte den økonomiske sikkerhed efter stk. 4 med 60.000 kr., jf. dog stk. 37, når en udlænding, der er meddelt opholdstilladelse efter stk. 1, nr. 1, inden for den frist, der er nævnt i stk. 32, 2. pkt., har bestået danskprøven på A2-niveau, jf. stk. 34, eller en anden danskprøve på et tilsvarende eller højere niveau."

25. I § 9, stk. 33, der bliver stk. 36, ændres "10.000 kr." til: "20.000 kr.", og "stk. 34" ændres til: "stk. 37".

26. I § 9, stk. 34, der bliver stk. 37, ændres "stk. 31-33" til: "stk. 35 og 36", og "10.000 kr." ændres til: "20.000 kr.".

4

27. I § 9, stk. 35, 1. pkt., der bliver stk. 38, 1. pkt., ændres "stk. 30" til "stk. 33", "stk. 32" ændres til "stk. 34", og "2.400 kr." ændres til "2.658,01 kr."

28. I § 9, stk. 36, der bliver stk. 39, ændres "stk. 30 og 32" til "stk. 33 og 34".

29. I § 9, stk. 37, der bliver stk. 40, ændres "stk. 31-35" til "stk. 35-38", "2012-niveau" ændres til "2018-niveau", og "2013" ændres til "2019".

30. I § 9 c, stk. 1, 2. pkt., ændres "§ 9, stk. 2-20 og 30," til "§ 9, stk. 2-23, 33 og 34,".

31. I § 9 c, stk. 1, 3. pkt., ændres "§ 9, stk. 22-29 og 31-37," til "§ 9, stk. 25-32 og 35-40,".

32. I § 19, stk. 1, nr. 4, ændres "stk. 15, 1. og 2. pkt., og stk. 20, 1. og 2. pkt.," til "stk. 18, 1. og 2. pkt., og stk. 23, 1. og 2. pkt.,".

33. I § 19, stk. 1, nr. 6, 1. pkt., ændres "§ 9, stk. 6, stk. 15, 3. pkt., og stk. 20, 3. pkt.," til "§ 9, stk. 6, 1. pkt., stk. 18, 3. pkt., og stk. 23, 3. pkt.,".

34. I § 19, stk. 1, nr. 6, 2. pkt., ændres "§ 9, stk. 27" til "§ 9, stk. 30".

35. I § 19, stk. 1, nr. 7, 1. pkt., ændres "§ 9, stk. 6, stk. 15, 3. pkt., og stk. 20, 3. pkt.," til "§ 9, stk. 6, 1. pkt., stk. 18, 3. pkt., og stk. 23, 3. pkt.,".

36. I § 19, stk. 1, nr. 7, 2. pkt., ændres "§ 9, stk. 27" til "§ 9, stk. 30".

37. I § 19, stk. 1, indsættes efter nr. 7 som nye numre:

"8) Når opholdstilladelsen er betinget af, at udlændingen og den herboende person ikke flytter til en bolig i et boligområde omfattet af den gældende bekendtgørelse over boligområder, der ikke kan ægtefællesammenføres til, jf. § 9, stk. 6, 4. pkt., og udlændingen og den herboende person flytter til en bolig i et sådant område

9) Når opholdstilladelsen ikke er betinget af, at udlændingen og den herboende person ikke flytter til en bolig i et boligområde omfattet af den gældende bekendtgørelse over boligområder, der ikke kan ægtefællesammenføres til, fordi særlige grunde taler derimod, jf. § 9, stk. 6, 4. pkt., og disse særlige grunde ikke længere foreligger, og udlændingen og den herboende person flytter til en bolig i et boligområde omfattet af den gældende bekendtgørelse over boligområder, der ikke kan ægtefællesammenføres til, jf. § 9, stk. 6, 4. pkt."

Nr. 8-14 bliver herefter nr. 10-16.

38. I § 19, stk. 1, nr. 13, der bliver stk. 1, nr. 15, ændres "§ 9, stk. 30" to steder til "§ 9, stk. 33 og 34".

39. I § 52 b, stk. 1, nr. 3, ændres "§ 9, stk. 30," til "§ 9, stk. 33 og 34".

40. I § 52 b, stk. 1, nr. 5, ændres "§ 9, stk. 21," til "§ 9, stk. 24".

41. § 52 b, stk. 1, nr. 9, ophæves
Nr. 10-17 bliver herefter nr. 9-16

§ 2

Stk. 1 Loven træder i kraft den 1. juli 2018

Stk. 2 Ansøgninger om ægtefællesammenføring indgivet før lovens ikrafttræden færdigbehandles efter de hidtil gældende regler, medmindre ansøgeren opnår en gunstigere retsstilling efter de nye regler

§ 3

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, men kan ved kongelig anordning helt eller delvis sættes i kraft for Færøerne og Grønland med de ændringer, som de færøske eller grønlandske forhold tilsiger

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

2. Hovedpunkterne i lovforslaget

2.1. Hovedtræk i de gældende regler om ægtefællesammenføring

2.2. Et nyt integrationskrav

2.2.1. Gældende ret

2.2.2. Aftalen af 7. februar 2018

2.2.3. Udlændinge- og Integrationsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

2.2.4. Forholdet til Danmarks internationale forpligtelser

2.3. Et nyt besøgskrav

2.3.1. Gældende ret

2.3.2. Aftalen af 7. februar 2018

2.3.3. Udlændinge- og Integrationsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

2.3.4. Forholdet til Danmarks internationale forpligtelser

2.4. De overførte betingelser

2.4.1. Gældende ret

2.4.2. Aftalen af 7. februar 2018

2.4.3. Udlændinge- og Integrationsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

2.4.4. Forholdet til Danmarks internationale forpligtelser

2.5. Boligkravet

2.5.1. Gældende ret

2.5.2. Aftalen af 7. februar 2018

2.5.3. Udlændinge- og Integrationsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

2.5.4. Forholdet til Danmarks internationale forpligtelser

2.6. Kravet om økonomisk sikkerhedsstillelse

2.6.1. Gældende ret

2.6.2. Aftalen af 7. februar 2018

2.6.3. Udlændinge- og Integrationsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

2.6.4. Forholdet til Danmarks internationale forpligtelser

2.7. Danskkravet til ansøgeren

2.7.1. Gældende ret

2.7.2. Aftalen af 7. februar 2018

2.7.3. Udlændinge- og Integrationsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

2.7.4. Forholdet til Danmarks internationale forpligtelser

3. Danmarks internationale forpligtelser

3.1. Relevante internationale forpligtelser på ægtefællesammenføringsområdet

3.2. Udlændingelovens § 9 c

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet mv.

6. Administrative konsekvenser for borgerne

7. Miljømassige konsekvenser

8. Forholdet til EU-retten

9. Hørte myndigheder og organisationer mv.

10. Sammenfattende skema

Efter reglerne om *beløbsordningen* kan der gives opholdstilladelse til en udlænding, der har indgået aftale eller fået tilbud om ansættelse inden for et fagområde, hvor ansættelsen indebærer en årlig aflønning på mindst 417.793,60 kr (2018-niveau), jf. udlændingelovens § 9 a, stk. 2, nr. 3. Efter beløbsordningen stilles hverken krav til erhvervsområdet, den konkrete stillingsbetegnelse eller ansøgerens uddannelsesniveau, men beløbsgrænsen antages at være fastsat på et så højt niveau, at den understøtter ansættelse i funktioner, som kræver særlige kvalifikationer.

Opholdsordningen for medfølgende familie til udlændingskere gælder kun frem til den 1. juli 2018, jf. § 2, stk. 2, i lov nr. 505 af 23. maj 2017.

2.2.2 Aftalen af 7. februar 2018

Det fremgår af punktet "1. Nyt integrationskrav" i aftalen af 7. februar 2018, at regeringen og aftaleparterne er enige om at indføre et nyt integrationskrav, hvor ægtefællesammenføring normalt kun kan gives, hvis ægtefællerne eller samleverne samlet set opfylder fire ud af følgende seks integrationsrelevante betingelser:

- 1) *Herboendes sprogkundskaber*: Bestået Prøve i Dansk 3 eller tilsvarende
- 2) *Herboendes erhvervs erfaring*: Ordinær fuldtidsbeskæftigelse eller selvstændig erhvervsvirksomhed i mindst 5 år i Danmark
- 3) *Herboendes uddannelse*: Uddannelse i mindst 6 år, heraf mindst 1 års uddannelse ud over grundskolen, i Danmark. Uddannelse ud over grundskolen omfatter 1 års fuldtidsuddannelse på en kompetencegivende uddannelse. 10. klasse eller efterskoleophold kan ikke indgå i opgørelse af uddannelse ud over grundskolen.
- 4) *Ansøgers sprogkundskaber*: Engelskundskaber på B1-niveau eller bestået Prøve i Dansk 1. For så vidt angår engelskundskaberne skal ansøger vedlægge et prøvebevis fra en anerkendt sprogudbyder.
- 5) *Ansøgers erhvervs erfaring*: Ordinær fuldtidsbeskæftigelse eller selvstændig erhvervsvirksomhed i mindst 3 ud af de seneste 5 år.
- 6) *Ansøgers uddannelse*: Bestået uddannelsesforløb af mindst 1 års varighed på en uddannelse, der mindst er på niveau med en videregående uddannelse her i landet eller kan sidestilles med en dansk erhvervsuddannelse.

Betingelse nr. 1 vedrørende den herboendes sprogkundskaber skal være ufravigelig. Det betyder, at ægtefællerne eller samleverne herudover samlet set skal opfylde mindst tre af de resterende fem betingelser.

De tre betingelser, der stilles over for ansøgeren, vil kunne opfyldes med sprogkundskaber, erhvervs erfaring og uddannelse opnået i udlandet. Der er allerede afsat betydelige midler til at styrke kontrollen med, hvem der opnår opholdstilladelse, herunder som ægtefællesammenførelse, i Danmark. Regeringen og aftaleparterne lægger til grund, at myndighederne ved tilrettelæggelsen af kontrolindsatsen er særligt opmærksomme på at efterprøve dokumentationen for sprogkundskaber, erhvervs erfaring og uddannelse opnået i udlandet, samt i øvrigt at styrke samarbejdet på tværs af de danske myndigheder, hvor dette er relevant.

13

Det nye integrationskrav træder i stedet for det under pkt. 2.2.1 nævnte tilknytningskrav, som afskaffes.

2.2.3 Udlændinge- og Integrationsministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Udlændinge- og Integrationsministeriet bemærker, at forslaget går ud på at afskaffe tilknytningskravet og indføre et nyt integrationskrav, hvor ægtefællesammenføring normalt kun kan gives, hvis ægtefællerne samlet set opfylder fire ud af seks integrationsrelevante betingelser vedrørende såvel den herboende persons som ansøgerens sprogkundskaber, erhvervs erfaring og uddannelse, herunder én obligatorisk betingelse.

Forslaget indebærer, at der ikke længere vil skulle foretages en vurdering af, om ægtefælles tilknytning til Danmark er større eller mindre end tilknytningen til et andet land. Det afgørende vil derimod være, om der på baggrund af ægtefælles samlede opfyldelse af en række integrationsrelevante betingelser må antages at være grundlag for en vellykket integration af ansøgeren her i landet. Forslaget vil således mere målrettet bero på en vurdering af udsigten til en vellykket integration end det gældende tilknytningskrav.

Forslaget hviler på den antagelse, at jo bedre integreret den herboende person er, desto bedre vil den herboende person være til at bistå sin udenlandske ægtefælle (ansøgeren) med at blive integreret i det danske samfund. Det antages samtidig, at kravene til den herboende person kan slækkes, hvis ansøgeren har gode forudsætninger for en vellykket integration i det danske samfund. Det lægges her til grund, at ansøgere med gode sprogkundskaber, erhvervs erfaring og/eller uddannelse i almindelighed vil have bedre forudsætninger for at lære dansk og opnå tilknytning til arbejdsmarkedet og generelt blive godt integreret i det danske samfund. Forslaget indebærer således, at der i højere grad end efter det gældende tilknytningskrav også lægges vægt på ansøgerens forhold.

De enkelte integrationsrelevante betingelser vedrørende henholdsvis den herboende persons og ansøgerens sprogkundskaber, erhvervs erfaring og uddannelse giver Udlændinge- og Integrationsministeriet anledning til følgende overvejelser:

Den første betingelse vedrørende *herboendes sprogkundskaber* bør efter ministeriets opfattelse udformes således, at den herboende person skal bestå Prøve i Dansk 3 eller en danskprøve på tilsvarende eller højere niveau.

Det er i dag som udgangspunkt en betingelse for optagelse på et lovforløb om indfødsrets meddelelse, at ansøgeren dokumenterer danskuddannelse ved bevis for at have bestået danskuddannelsens Prøve i Dansk 3 eller en af de prøver, der er angivet i bilag 3 a til aftalen af 5. oktober 2015 om indfødsret, jf. cirkulæreskrivelse nr. 10873 af 13. oktober 2015 om naturalisation.

14

Udlændinge- og Integrationsministeriet finder, at den integrationsrelevante betingelse vedrørende herboendes sprogkundskaber i forbindelse med ægtefællesammenføring tilsvarende skal kunne opfyldes med de prøver, der er opregnet i det nævnte bilag 3 a. Det omfatter bl.a. jstudeprøven bestået med mindst karakteren 6 (efter 13-skalaen) eller 02 (efter 7-trins-skalaen) i hver af de fire discipliner, folkeskolens #stolte#-prøver 9 eller 10 klasse bestået med et karaktergennemsnit på mindst 6 (efter 13-skalaen) eller 02 (efter 7-trins-skalaen) i danskdisciplinerne bortset fra orden, bevis for: [almene studentereksamen \(stx\)](#), [højere-#forberedelse#eksamen \(hfb\)](#), [højere-#inddelings#amen markant studentereksamen \(hix\)](#), eller [højere-teknisk studentereksamen \(htx\)](#), [h#eksamen](#) og [#efterkompetencegivende-erhvervsfaglig studentereksamen](#) i forbindelse med erhvervsuddannelse (eux).

Ifølge aftalen af 7. februar 2018 skal betingelsen vedrørende den herboendes sprogkundskaber være ufravigelig, det vil sige obligatorisk. Det betyder, at den herboende skal opfylde betingelsen vedrørende herboendes sprogkundskaber, og at ægtefællerne herudover samlet set skal opfylde mindst tre af de resterende fem betingelser.

Det nye integrationskrav vil skulle fraviges helt eller delvist, hvis ganske særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed, tilsiger dette, jf. nærmere nedenfor. Det betyder bl.a., at i det omfang Danmarks internationale forpligtelser tilsiger det, vil der skulle ses bort fra en eller flere de integrationsrelevante betingelser. Det gælder også den første integrationsrelevante betingelse vedrørende herboendes sprogkundskaber.

Den anden integrationsrelevante betingelse vedrørende *herboendes erhvervs erfaring* bør efter ministeriets opfattelse udformes således, at den herboende person skal have været i ordinær fuldtidsbeskæftigelse eller udovent selvstændig erhvervs virksomhed her i landet i mindst 5 år forud for ansøgningen om opholdstilladelse som ægtefællesammenførelse.

Det er i dag en grundlæggende betingelse for tidsbegrænset opholdstilladelse, at udlændingen har været i ordinær fuldtidsbeskæftigelse eller udovent selvstændig erhvervs virksomhed i mindst 3 år og 6 måneder inden for de seneste 4 år forud for meddelelsen af tidsbegrænset opholdstilladelse, jf. udlændingelovens § 11, stk. 3, nr. 8. Ministeriet finder, at ordinær fuldtidsbeskæftigelse og selvstændig erhvervs virksomhed skal afgrænses på samme måde i betingelsen vedrørende herboendes erhvervs erfaring som i den nævnte betingelse for tidsbegrænset opholdstilladelse.

Den tredje integrationsrelevante betingelse vedrørende *herboendes uddannelse* bør efter ministeriets opfattelse udformes således, at den herboende person har været under uddannelse her i landet i mindst 6 år, heraf mindst 1 års sammenhængende fuldtidsuddannelse ud over grundskolen og 10. klasse, forud for ansøgningen om opholdstilladelse. Uddannelse ud over grundskolen og 10. klasse omfatter 1 års

15

fuldtidsuddannelse på en kompetencegivende uddannelse. Efterskoleophold kan f.eks. ikke indgå i en opgørelse af kompetencegivende uddannelse.

Den fjerde integrationsrelevante betingelse vedrørende *ansøgers sprogkundskaber* bør efter ministeriets opfattelse udformes således, at ansøgeren skal have bestået Prøve i Dansk 1 eller den anden danskprøve på et tilsvarende eller højere niveau eller en engelskprøve på B1-niveau eller på et tilsvarende eller højere niveau.

Det er i dag en af de såkaldte overførte betingelser, at en herboende person, der er omfattet af § 9, stk. 1, nr. 1, litra e, har bestået Prøve i Dansk 1, jf. § 9, stk. 1, i lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl., eller en danskprøve på et tilsvarende eller højere niveau, jf. udlændingelovens § 9, stk. 12, nr. 5. Ministeriet finder, at den integrationsrelevante betingelse vedrørende ansøgers sprogkundskaber skal kunne opfyldes med de samme danskprøver som den gældende overførte betingelse i § 9, stk. 12, nr. 5. Der vil på udlændingemyndighedernes hjemmeside [www.nyidanmark.dk/blade](#) offentliggjort en oversigt over prøver, som kan godkendes som dokumentation for, at ansøgeren har bestået en danskprøve på et tilsvarende eller højere niveau end Prøve i Dansk 1.

Ifølge aftalen af 7. februar 2018 skal der, for så vidt angår engelskundskaberne vedlægges et prøvebevis fra en anerkendt sprogudbyder. Der vil på udlændingemyndighedernes hjemmeside [www.nyidanmark.dk](#) blive offentliggjort en oversigt over prøver, som kan godkendes som dokumentation for, at ansøgeren har bestået en engelskprøve på B1-niveau eller et tilsvarende eller højere niveau.

Den femte integrationsrelevante betingelse vedrørende *ansøgers erhvervs erfaring* bør efter ministeriets opfattelse udformes således, at ansøgeren skal have været i ordinær fuldtidsbeskæftigelse eller udovent selvstændig erhvervs virksomhed i mindst 3 ud af de seneste 5 år forud for ansøgningen om opholdstilladelse som ægtefællesammenførelse.

Det er i dag en grundlæggende betingelse for tidsbegrænset opholdstilladelse, at udlændingen har været i ordinær fuldtidsbeskæftigelse eller udovent selvstændig erhvervs virksomhed i mindst 3 år og 6 måneder inden for de seneste 4 år forud for meddelelsen af tidsbegrænset opholdstilladelse, jf. udlændingelovens § 11, stk. 3, nr. 8. Ministeriet finder, at ordinær fuldtidsbeskæftigelse og selvstændig erhvervs virksomhed så vidt muligt skal afgrænses på samme måde i betingelsen vedrørende ansøgers erhvervs erfaring som i den nævnte betingelse for tidsbegrænset opholdstilladelse og den integrationsrelevante betingelse vedrørende herboendes erhvervs erfaring. Det betyder eksempelvis, at der ved fuldtidsbeskæftigelse forstås, at den pågældende skal have været ansat med en gennemsnitlig ugentlig arbejdstid på mindst 30 timer, selv om den ugentlige arbejdstid ved fuldtidsbeskæftigelse er højere i det land, hvor arbejdet er udført.

16

vedrørende henholdsvis den herboende persons og ansøgerens sprogkunderskaber, erhvervs erfaring og uddannelse.

Den foreslåede bestemmelse i stk. 7 indebærer, at tilknytningskravet ophæves, og at der i stedet indføres et nyt integrationskrav.

Den foreslåede bestemmelse i stk. 7 fastsætter, at opholdstilladelse efter stk. 1, nr. 1 (ægtefællesammenføring), kun kan gives, hvis ægtefællerne eller samleverne samlet set opfylder mindst fire, herunder nr. 1, af seks betingelser. Det indebærer, at den herboende person skal opfylde betingelsen i stk. 7, nr. 1, vedrørende herboendes sprogkunderskaber, og at ægtefællerne eller samleverne herudover samlet set skal opfylde mindst tre af de resterende fem betingelser i stk. 7, nr. 2-6.

Den foreslåede bestemmelse i stk. 7 fastsætter endvidere, at opholdstilladelse efter stk. 1, nr. 1 (ægtefællesammenføring), kun kan gives, hvis ægtefællerne eller samleverne opfylder mindst fire, herunder nr. 1, af seks betingelser, medmindre ganske særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed, taler derimod.

Det betyder navnlig, at integrationskravet i den foreslåede bestemmelse i stk. 7 skal fraviges helt eller delvist, i det omfang Danmarks Internationale forpligtelser, herunder Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 8 eller FN's Handicapkonvention, tilsiger dette.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.2 og pkt. 3 i de almindelige bemærkninger.

Den foreslåede bestemmelse i § 9, stk. 7, nr. 1, fastsætter den betingelse, at den herboende person har bestået Prøve i Dansk 3, jf. § 9, stk. 1, i lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl., eller en danskprøve på et tilsvarende eller højere niveau.

Det følger af § 9, stk. 1, i lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl., at Danskuddannelse 1 og Danskuddannelse 2 afsluttes med henholdsvis Prøve i Dansk 1 og Prøve i Dansk 2. Danskuddannelse 3 afsluttes med prøver på to niveauer, henholdsvis Prøve i Dansk 3 og Studieprøven.

For at opfylde den foreslåede betingelse i stk. 7, nr. 1, skal den herboende person bestå den Prøve i Dansk 3, der indgår i Danskuddannelse 3.

Den foreslåede bestemmelse i stk. 7, nr. 1, fastsætter, at den herboende person endvidere kan opfylde betingelsen ved at bestå en danskprøve på et tilsvarende eller højere niveau end Prøve i Dansk 3.

Det er i dag som udgangspunkt en betingelse for optagelse på et lovforslag om indfødsrets meddelelse, at ansøgeren dokumenterer danskunderskaber ved bevis for at have bestået danskuddannelsens Prøve i Dansk 3 eller en af de prøver, der er angivet i bilag 3 a til aftale af 5. oktober 2015 om indfødsret, jf. cirkulæreskrivelse nr. 10873 af 13. oktober 2015 om naturalisation.

73

Den foreslåede betingelse i stk. 7, nr. 1, vedrørende herboendes sprogkunderskaber kan tilsvarende opfyldes med de prøver, der er opregnet i det nævnte bilag 3 a. Det omfatter bl.a. studieprøven bestået med mindst karakteren 6 (efter 13-skalaen) eller 02 (efter 7-trins-skalaen) i hver af de fire discipliner, folkeskolens afslutningsprøve 9 eller 10, klasse bestået med et karaktergennemsnit på mindst 6 (efter 13-skalaen) eller 02 (efter 7-trins-skalaen) i danskdisciplinerne bortset fra orden, bevis for ~~almene~~ studentereksamen (stx), ~~højere forberedelseseksamen (hfx), højere handelseksamen~~ ~~markant studentereksamen (hix), eller højere-teknisk studentereksamen (htx), hf-~~ ~~eksamen) og studiekompetencegivende erhvervsfaglig studentereksamen i forbindelse med erhvervsuddannelse (eux).~~

Kommentar [RN2]: UVM: Prøvetilgængelighed er upåklaret.

~~[Aftale af 5. oktober 2015 om indfødsret inklusiv bl.a. bilag 3 a fremgår af cirkulæreskrivelse nr. 10873 af 13. oktober 2015 om naturalisation. En oversigt over de prøver, der er opregnet i bilag 3 a til aftale af 5. oktober 2015 om indfødsret, vil blive offentliggjort på udlændingemyndighedernes hjemmeside www.nydanmark.dk.~~

Kommentar [RN3]: UVM: Gentagelse af et sådant længere stykke.

Det påhviler den herboende person at dokumentere sine sprogkunderskaber. Det kan ske ved at fremlægge prøvebevis for den pågældende sprogsprøve. For så vidt angår dokumentationskravene henvises i øvrigt til pkt. 2.2.3 i de almindelige bemærkninger.

Den foreslåede bestemmelse i § 9, stk. 7, nr. 2, fastsætter den betingelse, at den herboende person har været i ordinær fuldtidsbeskæftigelse eller udøvet selvstændig erhvervsvirksomhed her i landet i mindst 5 år forud for ansøgningen om opholdstilladelse.

For at opfylde den foreslåede betingelse i stk. 7, nr. 2, er det et krav, at den ordinære fuldtidsbeskæftigelse eller selvstændig erhvervsvirksomhed er udøvet her i landet. Fuldtidsbeskæftigelse og selvstændig erhvervsvirksomhed, der er udøvet i udlandet, kan således under ingen omstændigheder medregnes ved beregningen af den herboendes beskæftigelse eller selvstændige erhvervsvirksomhed.

Efter den foreslåede bestemmelse i stk. 7, nr. 2, er det endvidere et krav, at den herboende person har været i ordinær fuldtidsbeskæftigelse eller udøvet selvstændig erhvervsvirksomhed i mindst 5 år forud for ansøgningen om opholdstilladelse. Det er derimod ikke et krav, at fuldtidsbeskæftigelsen eller den selvstændige erhvervsvirksomhed ligger i en bestemt periode forud for ansøgningen. Fuldtidsbeskæftigelse eller selvstændig erhvervsvirksomhed, der er udøvet f.eks. 10 år eller 15 år forud for ansøgningen, kan således medregnes.

Med den foreslåede bestemmelse i stk. 7, nr. 2, tilsigtes det i øvrigt, at ordinær fuldtidsbeskæftigelse og selvstændig erhvervsvirksomhed skal forstås på samme måde som i den grundlæggende betingelse for tidsbegrænset opholdstilladelse i udlændingelovens § 11, stk. 3, nr. 8. Efter denne bestemmelse er det et krav, at udlændingen har været i ordinær fuldtidsbeskæftigelse eller udøvet selvstændig

74

erhvervsvirksomhed i mindst 3 år og 6 måneder inden for de seneste 4 år forud for meddelelsen af tidsbegrænset opholdstilladelse.

Ved ordinær beskæftigelse forstås herefter, at beskæftigelsen skal være aflønnet efter gældende overenskomst eller udført under sædvanlige løn- og ansættelsesvilkår og uden offentligt tilskud, f.eks. løntilskud.

Ved fuldtidsbeskæftigelse forstås, at den herboende skal have været ansat med en gennemsnitlig ugentlig arbejdstid på mindst 30 timer. Dette opgøres på månedsbasis ved, at den herboende person har haft mindst 5 års beskæftigelse med mindst 120 timers månedlig beskæftigelse.

Et beskæftigelseskrav på 30 timer har i praksis navnlig betydning for sygeplejersker, social- og sundhedshjælpere m.fl., der på grund af skiftende vagter reelt har en gennemsnitlig arbejdstid under 37 timer om ugen, men hvor arbejdstiden betragtes som værende fuld tid.

Perioder med fravær som følge af sygdom, ferie, omsorgsdage og barsel mv. inden for rammerne af et ansættelsesforhold medregnes som ordinær beskæftigelse. Fleksjob efter reglerne i lov om et aktiv beskæftigelsesindsats sidestilles også med ordinær beskæftigelse, uanset at der ydes offentligt tilskud til arbejdsgiveren, idet fleksjob er et tilbud til personer, der har en så varig og væsentlig nedsat arbejdsevne, at personen ikke har mulighed for at opnå eller fastholde beskæftigelse på normale vilkår på arbejdsmarkedet.

Praktik eller anden beskæftigelse som led i et uddannelsesforløb i Danmark betragtes ikke som ordinær beskæftigelse.

Selvstændig erhvervsvirksomhed kan medregnes, hvis virksomheden har karakter af hovedbeskæftigelse med henblik på at opnå selvforsørgelse. Den herboende person skal dokumentere, at den selvstændige erhvervsvirksomhed har haft et omfang, der kan sidestilles med lønarbejde i gennemsnitlig mindst 30 timer om ugen.

Det forudsættes, at der er tale om selvstændig erhvervsvirksomhed uden offentligt tilskud.

Ved vurderingen af virksomhedens omfang anvendes samme dokumentationskrav som inden for arbejdsløshedsforsikringsområdet. Det indebærer, at der skal foretages en konkret vurdering af personens arbejdsindsats, virksomhedens art, omfang, omsætning, åbningsstider, kundegrundlag, priser m.v. Endvidere skal overskud/underskud være oplyst til skatemyndighederne, og der skal være anmeldt lovpligtige momsangivelser.

Med henblik på at kunne tage stilling til en ansøgning om ægtefællesammenføring, hvor den herboende er selvstændig erhvervsdrivende, bør den herboende som minimum have fremlagt dokumentation for ejerskab af virksomheden, det skattemæssige

75

virksomhedsregnskab, registreringsbeviser fra skatemyndighederne vedrørende CVR-nr., momspligt og indholdelsespligt samt specificerede momsangivelser.

Beskæftigelse som medhjælpende ægtefælle kan anses for omfattet i det omfang, beskæftigelsen er skattepligtig. Beskæftigelse som medhjælpende ægtefælle i selvstændig erhvervsvirksomhed kan medregnes på lige fod med andre former for beskæftigelse efter principperne i den foreslåede bestemmelse i stk. 7, nr. 2.

Det påhviler den herboende person at dokumentere sin erhvervs erfaring. Det kan ske ved fremlæggelse af ansættelseskontrakt, arbejdsgeverklæring, lønsedler m.v. Udlændingestyrelsen vil sammenholde den herboendes persons oplysninger med oplysningerne i indkomstregistret, i det omfang dette er en mulighed. For så vidt angår dokumentationskravene henvises i øvrigt til pkt. 2.2.3 i de almindelige bemærkninger.

Den foreslåede bestemmelse i § 9, stk. 7, nr. 3, fastsætter den betingelse, at den herboende person har været under uddannelse her i landet i mindst 6 år, heraf mindst 1 års sammenhængende fuldtidsuddannelse ud over grundskolen og 10. klasse, forud for ansøgningen om opholdstilladelse.

For at opfylde den foreslåede betingelse i stk. 7, nr. 3, er det et krav, at uddannelsesforløbet er gennemført her i landet. Uddannelsesforløb, der er gennemført i udlandet, kan således ikke medregnes ved beregningen af kravet om mindst 6 års uddannelse.

Den foreslåede bestemmelse i stk. 7, nr. 3, indebærer, at uddannelsesforløb i grundskolen kan medregnes ved opgørelsen af den herboendes uddannelse. Uddannelsesforløb i grundskolen indgår således med den periode, hvor den herboende har modtaget ~~uddannelsesundervisning~~. Det fremgår af folkeskolelovens § 3, stk. 1, at folkeskolen omfatter en 10-årig grundskole bestående af en børnehaveklasse og 1.-9. klasse samt en 1-årig 10. klasse. Afgrænsningen af grundskolen følger undervisningspligten, og 10. klasse er således ikke en del af grundskolen. Efterskoler kan også have elever i den undervisningspligtige alder.

Kommentar [RN4]: UVM: Alternativt kan der ud. Udfyldt undervisningspligten.

For at opfylde den foreslåede betingelse i stk. 7, nr. 3, er det et krav, at den herboende person har mindst 1 års sammenhængende fuldtidsuddannelse ud over grundskolen og 10. klasse. Der skal være tale om mindst 1 års fuldtidsuddannelse på en erhvervs- eller studiekompetencegivende uddannelse. Uddannelsesforløbet skal være sammenhængende. Det kan f.eks. være uddannelsesforløb på en gymnasial uddannelse, erhvervsuddannelse eller en videregående uddannelse på en gymnasial uddannelse, erhvervsuddannelse eller en videregående uddannelse på en gymnasial uddannelse efter 9. klasse ikke opfylde kravet. Ligeledes vil eksempelvis hf-enkeltfag ikke opfylde kravet.

Uddannelsesforløb, hvor den herboende har været optaget på en gymnasial uddannelse eller erhvervsuddannelse, vil indgå med den periode, hvor den herboende har været

76

optaget på uddannelsen og reelt været studieaktiv på fuld tid, dog højst med den periode, som uddannelsen er normeret til.

De gymnasiale uddannelser omfatter almen studentereksamen (stx), højere forberedelseksamen (hf), højere handelseksamen (htx) og højere teknisk studentereksamen (htx) og hf-eksamen.

Kommentar [RNS]: UVM: Erhvervsuddannelser er optaget.

Erhvervsuddannelser, herunder erhvervsfaglig studentereksamen i forbindelse med erhvervsuddannelse (eux), udbydes på baggrund af godkendelse af erhvervsskoler (institutioner godkendt efter lov om institutioner for erhvervsrettet uddannelse), herunder tekniske skoler, social- og sundhedsskoler, handelsskoler og landbrugsskoler, andre skoler og institutioner, herunder private udbydere, f.eks. visse AMU-udbydere m.fl., og skoler i forsvar, samt virksomheder. En erhvervsuddannelse er en praktisk uddannelse, der retter sig mod et erhverv. Erhvervsuddannelse veksler mellem undervisning på skole og perioder i virksomhedspraktik og omfatter inden for fire hovedområder i alt 106 enkeltuddannelser med over 300 trin eller specialer.

Kommentar [RNS]: UVM: Indskudt sætning.

Uddannelsesforløb, hvor den herboende har været optaget på en videregående uddannelse på en offentlig anerkendt uddannelsesinstitution, vil indgå med den fulde varighed af uddannelsesforløbet, der beregnes på grundlag af det antal point, som den herboende har opnået efter det fælleseuropæiske pointsystem (ECTS). 60 ECTS-point svarer til en fuldtidsstudendes fuldtidsstudie i 1 år.

Det vil betyde, at den fulde varighed af en uddannelse på en videregående uddannelse – f.eks. en lang videregående uddannelse, en professionsbacheloruddannelse, en erhvervsakademiuddannelse, en videregående kunstnerisk uddannelse, eller andre videregående uddannelser, som udbydes på en offentlig anerkendt uddannelsesinstitution – kan medregnes ved opgørelse af kravet om uddannelse i mindst 6 år.

Varigheden af uddannelsesforløbet opgøres på baggrund af ECTS, som angiver, hvor stor en samlet arbejdsindsats – målt i tid – der skal til for at gennemføre en uddannelse. Et års fuldtidsstudie svarer som nævnt til 60 ECTS-point, mens 6 måneders fuldtidsstudie svarer til 30 ECTS-point.

Det påhviler den herboende person at dokumentere sin uddannelse. Det kan ske ved fremlæggelse af eksamensbevis, verificeret karakterudskrift over uddannelsesforløbet i øvrigt eller en udtalelse fra uddannelsesinstitutionen med angivelse af den periode, hvor den herboende har været optaget på institutionen. For så vidt angår dokumentationskravene henvises i øvrigt til pkt. 2.2.3 i de almindelige bemærkninger.

Den foreslåede bestemmelse i § 9, stk. 7, nr. 4, fastsætter den betingelse, at ansøgeren har bestået Prøve i Dansk 1, jf. § 9, stk. 1, i lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl., eller en anden danskprøve på et tilsvarende eller højere niveau eller en engelskprøve på B1-niveau eller på et tilsvarende eller højere niveau.

77

Den foreslåede bestemmelse i stk. 7, nr. 4, indeholder, at ansøgeren kan opfylde den foreslåede betingelse med enten danskuddannelse eller engelskuddannelse.

I forhold til danskkravet bemærkes, at det følger af § 9, stk. 1, i lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl., at Danskuddannelse 1 og Danskuddannelse 2 afsluttes med henholdsvis Prøve i Dansk 1 og Prøve i Dansk 2. Danskuddannelse 3 afsluttes med prøver på to niveauer, henholdsvis Prøve i Dansk 3 og Studieprøven.

Ansøgeren kan opfylde den foreslåede betingelse i stk. 7, nr. 4, ved at bestå den Prøve i Dansk 1, der afslutter Danskuddannelse 1.

Det er i dag en af de såkaldte overførte betingelser, at en herboende person, der er omfattet af § 9, stk. 1, nr. 1, litra e, har bestået Prøve i Dansk 1, jf. § 9, stk. 1, i lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl., eller en danskprøve på et tilsvarende eller højere niveau, jf. udlændingelovens § 9, stk. 12, nr. 5. Den foreslåede betingelse i stk. 7, nr. 4, kan opfyldes med de samme danskprøver som den gældende overførte betingelse i § 9, stk. 12, nr. 5.

Der vil på udlændingemyndighedernes hjemmeside www.nydanmark.dk blive offentliggjort en oversigt over prøver, som kan godkendes som dokumentation for, at ansøgeren har bestået en danskprøve på et tilsvarende eller højere niveau end Prøve i Dansk 1.

I forhold til engelskravet bemærkes, at Europarådet med udgivelsen af Common European Framework of Reference (CEFR) har foretaget en standardbeskrivelse af sprog niveauer på seks forskellige trin. A1, A2, B1, B2, C1 og C2. A1, som er det lavest beskrevne niveau, repræsenterer et lille begynderprog, mens C2 er det højst beskrevne niveau, som ligger tæt på niveauet for en modersmålstalende.

B1-niveau kan overordnet beskrives således, at der er tale om en selvstændig sprogbruger, der kan forstå hovedpunkterne i en klar normal fremstilling om velkendte emner, man regelmæssigt støder på i forbindelse med arbejde, skole, fritidsaktiviteter osv. Den pågældende kan klare de fleste af de situationer, som normalt opstår under rejser i områder, hvor sproget tales. Den pågældende kan også producere en ukompliceret, sammenhængende tekst om dagligdags emner og emner af personlig interesse. Herudover kan den pågældende beskrive oplevelser og begivenheder, drømme, håb og ambitioner samt kort begrunde og forklare holdninger og planer.

En række europæiske lande søger at relatere deres sprogpå prøver for udlændinge til CEFR. Via medlemskabet af den uafhængige organisation ALTE (Association of Language Testers in Europe) bliver de enkelte landes sprogpå prøver kvalitetssikret. Et blandt mange andre kvalitetsparametre er, hvorvidt en sprogpå prøve kan relateres til et eksternt rammeværk, f.eks. CEFR.

78

Det påhviler som nævnt ansøgeren at dokumentere sine sprogkvalifikationer. Det skal ske ved, at ansøgeren fremlægger et prøvebevis fra en anerkendt sprogudbyder.

Som dokumentation for sprogfærdigheder på B1-niveau kan nævnes anerkendte prøver i ALTE-regi samt anerkendte engelskprøver i USA (TOEFL) og Australien og New Zealand (IELTS).

En oversigt over prøver, som kan godkendes som dokumentation for sprogfærdigheder på B1-niveau, vil blive offentliggjort på www.nydanmark.dk.

Det vil være en forudsætning, at der er tale om en fortsat gyldig sprogtest på ansøgningstidspunktet i henhold til prøveafholderens betingelser herfor. Hvis der er tale om en ældre test, hvor prøveafholderen ikke længere indestår for gyldigheden, vil ansøgeren således skulle tage sprogpå prøven på ny for at kunne opfylde den foreslåede betingelse § 7, nr. 4.

For så vidt angår dokumentationskravene henvises i øvrigt til pkt. 2.2.3 i de almindelige bemærkninger.

Den foreslåede bestemmelse i § 9, stk. 7, nr. 5, fastsætter den betingelse, at ansøgeren har været i ordinær fuldtidsbeskæftigelse eller udøvet selvstændig erhvervsvirksomhed i mindst 3 år ud af de seneste 5 år forud for ansøgning om opholdstilladelse.

Den foreslåede betingelse i stk. 7, nr. 5, kan opfyldes med ordinær fuldtidsbeskæftigelse eller selvstændig erhvervsvirksomhed, der er udøvet her i landet eller i udlandet. Fuldtidsbeskæftigelse og selvstændig erhvervsvirksomhed, der er udøvet i udlandet, kan således også medregnes.

Efter den foreslåede bestemmelse i stk. 7, nr. 5, er det et krav, at ansøgeren har været i ordinær fuldtidsbeskæftigelse eller udøvet selvstændig erhvervsvirksomhed i mindst 3 år ud af de seneste 5 år forud for ansøgning om opholdstilladelse. Det er således et krav, at fuldtidsbeskæftigelsen eller den selvstændige erhvervsvirksomhed ligger i en bestemt periode forud for ansøgningen. Beskæftigelse eller selvstændig erhvervsvirksomhed, der er udøvet f.eks. 10 år eller 15 år forud for ansøgningen, kan således ikke medregnes.

Med den foreslåede bestemmelse i stk. 7, nr. 5, tilsigtes det i øvrigt, at ordinær fuldtidsbeskæftigelse og selvstændig erhvervsvirksomhed skal forstås på samme måde som i den foreslåede integrationsrelevante betingelse i stk. 7, nr. 2. Det betyder eksempelvis, at ved fuldtidsbeskæftigelse forstås, at den pågældende skal have været ansat med en gennemsnitlig ugentlig arbejdstid på mindst 30 timer, selv om den ugentlige arbejdstid ved fuldtidsbeskæftigelse er højere i det land, hvor arbejdet er udført. Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til den foreslåede betingelse i stk. 7, nr. 2, ovenfor.

79

Den foreslåede betingelse i stk. 7, nr. 5, gælder også for ansøgere, der forud for meddelelsen af opholdstilladelse som ægtefællesammenført har nået pensionsalderen i deres hjemland, dog således at pensionsalderen kan medregnes som arbejdsår ved opgørelsen af kravet, jf. den foreslåede bestemmelse i udlændingelovens § 9, stk. 8.

Det påhviler ansøgeren at dokumentere sin erhvervs erfaring. Det kan ske ved fremlæggelse af ansættelseskontrakt, arbejdsdagerklæring, lønsedler m.v. Der kan også fremlægges dokumentation i form af skatteopgørelser o. lign. fra andre landes myndigheder. For så vidt angår dokumentationskravene henvises i øvrigt til pkt. 2.2.3 i de almindelige bemærkninger.

Den foreslåede bestemmelse i § 9, stk. 7, nr. 6, fastsætter den betingelse, at ansøgeren har bestået et uddannelsesforløb af mindst 1 års varighed på en uddannelse, der mindst er på niveau med 1 år af en videregående uddannelse her i landet eller kan sidestilles med en dansk erhvervsuddannelse, forud for ansøgning om opholdstilladelse.

Uddannelsesforløb, der er afsluttet med en ikke-bestået eksamen, kan ikke medregnes. Der er ikke krav om, at uddannelsen i sin helhed er afsluttet, så længe et uddannelsesforløb af mindst 1 års varighed – f.eks. første år på en 3-årig bacheloruddannelse – er bestået. Afsluttes første år af en flerårig fuldtidsuddannelse ikke med en eksamen, skal ansøgeren vedlægge en udtalelse fra uddannelsesinstitutionen, der bekræfter, at ansøgeren har gennemført uddannelsens første fuldtidsår. Uddannelsesforløb, der er gennemført her i landet eller i udlandet, kan medregnes.

Uddannelsesforløb, som ansøgeren har gennemført på en uddannelse, der er på niveau med en videregående uddannelse her i landet, vil indgå med den fulde varighed af uddannelsesforløbet, der beregnes på grundlag af den normerede studietid svarende til 1 års fuldtidsstudier efter det pågældende lands opgørelse af studietidsbelastning.

Det vil betyde, at den fulde varighed af en uddannelse, der er på niveau med en videregående uddannelse her i landet – f.eks. en lang videregående uddannelse, en professionsbacheloruddannelse, en erhvervsakademiuddannelse, en videregående kunstnerisk uddannelse, eller andre videregående uddannelser, som udbydes på en offentlig anerkendt uddannelsesinstitution – kan medregnes ved opgørelse af kravet om uddannelse i mindst 1 år.

Uddannelsesforløb, hvor ansøgeren har været optaget på en uddannelse, der er på niveau med en erhvervsuddannelse her i landet, vil indgå med den periode, som ansøgeren har gennemført, dog højst med den periode, som uddannelsen er normeret til.

Erhvervsuddannelser, herunder erhvervsfaglig studentereksamen i forbindelse med erhvervsuddannelse (eux), udbydes i Danmark på baggrund af godkendelse af erhvervsskoler (institutioner godkendt efter lov om institutioner for erhvervsrettet uddannelse), herunder tekniske skoler, social- og sundhedsskoler, handelsskoler og

80

landbrugsskoler, andre skoler og institutioner, herunder private udbydere, f.eks. visse AMU-udbydere m.fl. og skoler i forsvar, samt virksomheder. En erhvervsuddannelse er en praktisk uddannelse, der retter sig mod et erhverv. Erhvervsuddannelse veksler mellem undervisning på skole og perioder i virksomhedspraktik og omfatter inden for fire hovedområder i alt 106 enkeltuddannelser med over 300 trin eller specialer.

Uddannelsesforløb på uddannelser, der er på niveau med gymnasiale uddannelser her i landet, kan ikke medregnes i uddannelseskrauet. De gymnasiale uddannelser i Danmark omfatter almen studentereksamen (stx), højere- og højskoleeksamen (hstx), højere handelsmerkattil studentereksamen (hbx), højere- og højskole-teknisk studentereksamen (htx) og hf-eksamen.

Det påhviler ansøgeren at dokumentere sin uddannelse. Det kan ske ved fremlæggelse af eksamensbevis og verificeret karakterudskrift over uddannelsesforløbet i øvrigt.

For så vidt angår dokumentationskravene henvises i øvrigt til pkt. 2.2.3 i de almindelige bemærkninger.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.2.2 og 2.2.3 i de almindelige bemærkninger.

Den foreslåede bestemmelse i § 9, stk. 8, fastsætter, at har ansøgeren nået pensionsalderen i sit hjemland, medregnes pensionsårene som arbejdsår ved opgørelsen af betingelsen i stk. 7, nr. 5.

Den foreslåede bestemmelse i stk. 8 indebærer, at hvis ansøgeren har nået pensionsalderen i sit hjemland eksempelvis for to år siden, medregnes pensionsårene, dvs. to år, som arbejdsår ved opgørelsen af den foreslåede betingelse i stk. 7, nr. 5, hvorefter ansøgeren skal have været i ordinær fuldtidsbeskæftigelse eller udøvet selvstændig erhvervsvirksomhed i mindst 3 år ud af de seneste 5 år forud for ansøgning om opholdstilladelse.

I det anførte eksempel vil det betyde, at ansøgeren anses for at have været i ordinær fuldtidsbeskæftigelse eller udøvet selvstændig erhvervsvirksomhed i 2 år ud af de seneste 2 år. Har ansøgeren herudover været i fuldtidsbeskæftigelse eller udøvet selvstændig erhvervsvirksomhed i mindst 1 år ud af de seneste 3 år forud for, at ansøgeren nåede pensionsalderen i sit hjemland, vil ansøgeren opfylde den foreslåede betingelse i stk. 7, nr. 5, da ansøgeren anses for at have været i beskæftigelse i samlet set mindst 3 år ud af de seneste 5 år. Har ansøgeren derimod ikke været i fuldtidsbeskæftigelse eller udøvet selvstændig erhvervsvirksomhed i de seneste 3 år forud for, at ansøgeren nåede pensionsalderen i sit hjemland, vil ansøgeren først opfylde den foreslåede betingelse i stk. 7, nr. 5, når der er gået endnu et år.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.2.2 og 2.2.3 i de almindelige bemærkninger.

Kommentar [RNF]: UVM: Indskudt netning.

Kommentar [RNF]: UVM: Privatskoleeksamen er opløst.

Det fremgår af udlændingelovens § 9, stk. 7, at opholdstilladelse efter stk. 1, nr. 1 (ægtefællesammenføring), medmindre ganske særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed, taler derimod, kun kan gives, såfremt ægtefælles eller samlevernes samlede tilknytning til Danmark er større end ægtefælles eller samlevernes samlede tilknytning til et andet land.

Den gældende bestemmelse i udlændingelovens § 9, stk. 7, indeholder det såkaldte tilknytningskrav. Det er i forarbejderne til udlændingelovens § 9, stk. 7, bl.a. anført, at uanset hvor stærk tilknytning den herboende ægtefælle måtte have til Danmark, vil tilknytningskravet efter praksis alene blive anset for opfyldt, hvis ansøgeren ligeledes har en vis selvstændig tilknytning til Danmark, f.eks. i form af (et enkelt) lovligt ophold. Tilknytningskravet vil som det altovervejende udgangspunkt ikke kunne anses for opfyldt, hvis en ansøger aldrig har været i Danmark. Dette gælder f.eks. også, selvom ansøgeren foruden sin ægtefælle også har andre familiemedlemmer i Danmark. Endvidere indgår et ophold som asylansøger ikke i vurderingen, jf. Folketings Tidende 2011-12, A, L 104, som fremsat, side 34.

For så vidt angår gældende ret henvises i øvrigt til pkt. 2.3.1 i de almindelige bemærkninger.

Den foreslåede bestemmelse i udlændingelovens § 9, stk. 9, fastsætter, at opholdstilladelse efter stk. 1, nr. 1 (ægtefællesammenføring), medmindre ganske særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed, taler derimod, kun kan gives, hvis ansøgeren har haft mindst ét lovligt ophold i Danmark.

Den foreslåede bestemmelse i stk. 9 skal ses i sammenhæng med den foreslåede bestemmelse i stk. 7, der går ud på at ophæve tilknytningskravet og indføre et nyt integrationskrav.

Den foreslåede bestemmelse i stk. 9 indebærer således, at tilknytningskravets ovennævnte kriterium om, at ansøgeren som altovervejende hovedregel skal have været lovligt i Danmark, videreføres som et besøgskrav, der er en selvstændig betingelse for ægtefællesammenføring.

Det foreslåede besøgskrav i stk. 9 vil herefter være opfyldt, hvis ansøgeren (mindst) én gang – visumfrit eller visumpligtigt – er indrejst lovligt i Danmark. Der er ikke yderligere krav til længden af opholdet. Det foreslåede besøgskrav i stk. 9 skal ikke stilles, hvis ganske særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed, taler imod, at kravet stilles.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.3.2 og 2.3.3 i de almindelige bemærkninger.

Til nr. 6

81

Den foreslåede ændring af udlændingelovens § 9, stk. 11, 1. pkt., fastsætter, at stk. 19 ændres til stk. 22.

Der er alene tale om en konsekvensændring som følge af de øvrige foreslåede ændringer af udlændingelovens § 9.

Til nr. 7

Det fremgår af udlændingelovens § 9, stk. 12, nr. 1, at opholdstilladelse (ægtefællesammenføring) efter stk. 1, nr. 1, litra e, medmindre ganske særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed, taler derimod, kun kan gives, såfremt den herboende person ikke er idømt ubetinget straf af mindst 1 år og 6 måneders fængsel eller anden strafferetlig retsfølge, der indebærer eller giver mulighed for frihedsberøvelse, for en lovovertrædelse, der ville have medført en straf af denne varighed.

Det fremgår af udlændingelovens § 11, stk. 3, nr. 2, at medmindre der er grundlag for at inddrage opholdstilladelsen efter § 19, kan der efter ansøgning meddeles tidsubegrænset opholdstilladelse til en udlænding over 18 år, hvis udlændingen ikke er idømt ubetinget straf af mindst 6 måneders fængsel eller anden strafferetlig retsfølge, der indebærer eller giver mulighed for frihedsberøvelse, for en lovovertrædelse, der ville have medført en straf af denne varighed.

For så vidt angår gældende ret henvises i øvrigt til pkt. 2.4.1 i de almindelige bemærkninger.

Den foreslåede ændring af udlændingelovens § 9, stk. 12, nr. 1, der bliver stk. 14, nr. 1, fastsætter, at 1 år og 6 måneders fængsel ændres til 6 måneders fængsel.

Den foreslåede ændring af stk. 14, nr. 1, indebærer, at det vandelskrav, der er en betingelse for ægtefællesammenføring, vil svare til det vandelskrav i udlændingelovens § 11, stk. 3, nr. 2, der er en grundlæggende betingelse for tidsubegrænset opholdstilladelse.

Den foreslåede ændring af stk. 14, nr. 1, indebærer, at vandelskravet skærpes til ubetinget straf af mindst 6 måneders fængsel, mod i dag ubetinget straf af mindst 1 år og 6 måneders fængsel.

Den foreslåede ændring af stk. 14, nr. 1, indebærer, at en herboende udlænding, der er omfattet af § 9, stk. 1, nr. 1, litra e, som udgangspunkt er udelukket fra ægtefællesammenføring, såfremt den pågældende er idømt ubetinget straf af mindst 6 måneders fængsel eller anden strafferetlig retsfølge, der indebærer eller giver mulighed for frihedsberøvelse, for en lovovertrædelse, der ville have medført en straf af denne varighed.

Som hidtil stilles vandelskravet i stk. 14, nr. 1, ikke, hvis ganske særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed, taler derimod.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.4.2 og 2.4.3 i de almindelige bemærkninger.

Til nr. 8

Det fremgår af udlændingelovens § 9, stk. 12, nr. 2, at opholdstilladelse (ægtefællesammenføring) efter stk. 1, nr. 1, litra e, medmindre ganske særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed, taler derimod, kun kan gives, såfremt den herboende person ikke er idømt ubetinget straf af mindst 60 dages fængsel for overtrædelse af straffelovens kapitel 12 eller 13.

Straffelovens kapitel 12 omhandler landsforræderi og andre forbrydelser mod statens selvstændighed og sikkerhed, mens kapitel 13 omhandler forbrydelser mod statsforfatningen og de øverste statsmyndigheder, terrorisme m.v.

Det fremgår af udlændingelovens § 11, stk. 3, nr. 3, at medmindre der er grundlag for at inddrage opholdstilladelsen efter § 19, kan der efter ansøgning meddeles tidsubegrænset opholdstilladelse til en udlænding over 18 år, hvis udlændingen ikke er idømt ubetinget straf af mindst 60 dages fængsel for overtrædelse af straffelovens kapitel 12 eller 13 eller §§ 210, 216 og 222-224, § 225, jf. § 216, eller §§ 244-246.

Straffelovens §§ 210, 216 og 222-224, § 225, jf. § 216, eller §§ 244-246 omfatter visse forbrydelser i familieforhold, seksualforbrydelser og voldsforbrydelser.

For så vidt angår gældende ret henvises i øvrigt til pkt. 2.4.1 i de almindelige bemærkninger.

Den foreslåede ændring af udlændingelovens § 9, stk. 12, nr. 2, der bliver stk. 14, nr. 2, går ud på at indsætte en henvisning til straffelovens §§ 210, 216 og 222-224, § 225, jf. § 216, eller §§ 244-246 i bestemmelsen.

Den foreslåede ændring af stk. 14, nr. 2, indebærer, at det vandelskrav, der er en betingelse for ægtefællesammenføring, vil svare til det vandelskrav i udlændingelovens § 11, stk. 3, nr. 3, der er en grundlæggende betingelse for tidsubegrænset opholdstilladelse.

Den foreslåede ændring af stk. 14, nr. 2, indebærer, at flere straffelovsovertrædelser fremover vil medføre udelukkelse fra at opnå ægtefællesammenføring, hvis den herboende udlænding som følge af overtrædelse af en af de nævnte straffelovsbestemmelser idømmes ubetinget straf af mindst 60 dages fængsel.

Udover at den herboende udlænding ikke må være idømt en ubetinget straf af mindst 60 dages fængsel for overtrædelse af straffelovens kapitel 12 (landsforræderi) og andre

82

83

84

Ved de foreslåede ændringer af *udlændingelovens § 9, stk. 13, 14, 15, 18, 20, 23, 25, 26, 27, 28 og 29*, ændres henvisningerne til andre stykker i § 9.

Der er alene tale om konsekvensændringer som følge af de øvrige foreslåede ændringer af udlændingelovens § 9.

Til nr. 24

Efter udlændingelovens § 9, stk. 30, skal opholdstilladelse efter stk. 1, nr. 1 (ægtefællesammenføring), medmindre særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed, afgørende taler derimod, betinges af, at udlændingen (ansøgeren) består en af udlænde- og integrationsministeren etableret danskprøve på A1-niveau eller en anden danskprøve på et tilsvarende eller højere niveau. Prøven skal være bestået senest 6 måneder fra tidspunktet for udlændingens tilmelding til folkeregisteret eller, hvis udlændingen allerede har opholdstilladelse her i landet, fra meddelelsen af opholdstilladelsen efter § 9, stk. 1, nr. 1. Det påhviler udlændingen at fremlægge dokumentation herfor. Hvis udlændingen har aflagt, men ikke bestået prøven inden 6 måneder, kan omprøve finde sted indtil 3 måneder efter udløbet af fristen på 6 måneder. Ved lovligt forfald suspenderes de nævnte frister efter ansøgning herom med en periode svarende til varigheden af det lovlige forfald.

Udlændingelovens § 9, stk. 30, indebærer, at en udlænding, der er meddelt opholdstilladelse som ægtefællesammenført, normalt skal bestå en danskprøve på A1-niveau eller en anden danskprøve på et tilsvarende eller højere niveau inden 6 måneder som betingelse for fortsat ophold her i landet.

Efter gældende ret er det ikke en betingelse for fortsat ophold her i landet, at udlændingen består en danskprøve på A2-niveau.

Efter udlændingelovens § 9, stk. 31 og 32, kan den økonomiske sikkerhed for 50.000 kr. (55.375,27 kr. i 2018-niveau), der skal stilles i forbindelse med ægtefællesammenføring, nedsættes, når udlændingen har bestået henholdsvis danskprøven på A1-niveau og danskprøven på A2-niveau.

For så vidt angår gældende ret henvises i øvrigt til pkt. 2.7.1 i de almindelige bemærkninger.

Det foreslås at nyaffatte bestemmelsen i *udlændingelovens § 9, stk. 31*, der bliver stk. 34, så den fastsætter, at opholdstilladelse efter stk. 1, nr. 1 (ægtefællesammenføring), medmindre særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed, afgørende taler derimod, skal betinges af, at udlændingen består en af udlænde- og integrationsministeren etableret danskprøve på A2-niveau eller en anden danskprøve på

93

Opholdstilladelse som ægtefællesammenført skal ikke betinges af, at udlændingen består danskprøven på A2-niveau, hvis særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed, afgørende taler derimod. Det svarer til, hvad der gælder i forhold til kravet om bestået danskprøve på A1-niveau i den gældende bestemmelse i udlændingelovens § 9, stk. 30, 1. pkt.

Den foreslåede bestemmelse i § 9, stk. 34, 2. pkt., fastsætter, at prøven skal være bestået senest 9 måneder fra tidspunktet for udlændingens tilmelding til folkeregisteret eller, hvis udlændingen allerede har opholdstilladelse her i landet, fra meddelelsen af opholdstilladelsen efter stk. 1, nr. 1.

Den foreslåede bestemmelse i stk. 34, 2. pkt., indebærer, at fristen på 9 måneder skal beregnes fra samme tidspunkt som fristen på 6 måneder i den gældende bestemmelse i § 9, stk. 30, 2. pkt.

Den foreslåede bestemmelse i § 9, stk. 34, 3. pkt., fastsætter, at det påhviler udlændingen at fremlægge dokumentation herfor.

Den foreslåede bestemmelse indebærer, at det påhviler udlændingen at fremlægge dokumentation for, at danskprøven på A2-niveau er bestået inden for fristen på 9 måneder. Det er ikke et krav, at resultatet fra prøven foreligger på tidspunktet for udløbet af fristen.

Den foreslåede bestemmelse i § 9, stk. 34, 4. pkt., fastsætter, at hvis udlændingen har aflagt, men ikke bestået prøven inden 9 måneder, kan omprøve finde sted indtil 3 måneder efter udløbet af fristen på 9 måneder.

Den foreslåede bestemmelse i stk. 34, 4. pkt., indebærer, at omprøven skal være aflagt inden udløbet af 3-månedersperioden, men det er ikke et krav, at resultatet fra omprøven foreligger på tidspunktet for udløbet af 3-månedersperioden.

Den foreslåede bestemmelse i § 9, stk. 34, 5. pkt., der svarer til den gældende bestemmelse i § 9, stk. 30, 5. pkt., fastsætter, at ved lovligt forfald suspenderes de nævnte frister efter ansøgning herom med en periode svarende til varigheden af det lovlige forfald.

Fristerne suspenderes med en periode svarende til varigheden af det lovlige forfald. Lovligt forfald kan f.eks. foreligge, hvis udlændingen har været forhindret i at aflægge en prøve på grund af barsel eller udlændingens eller udlændingens mindreråge barns sygdom. Udlændingen vil f.eks. også kunne have haft lovligt forfald, hvis forfaldet er begrundet i ekstraordinære uforudsete transportproblemer. Det påhviler udlændingen at fremlægge dokumentation for det lovlige forfald. Både 9-månedersfristen for aflæggelse af prøven og 3-månedersfristen for omprøve kan suspenderes, hvis udlændingen har haft lovligt forfald.

95

et tilsvarende eller højere niveau senest 9 måneder fra tidspunktet for udlændingens tilmelding til folkeregisteret eller, hvis udlændingen allerede har opholdstilladelse her i landet, fra meddelelsen af opholdstilladelsen efter stk. 1, nr. 1.

Den foreslåede nye bestemmelse i stk. 34 indebærer, at den gældende bestemmelse i stk. 31 ophæves, og at der i stedet indsættes en ny bestemmelse.

Ophævelsen af den gældende bestemmelse i § 9, stk. 31, der giver mulighed for at nedsætte den økonomiske sikkerhedsstillelse, når udlændingen har bestået danskprøven på A1-niveau, er et led i den foreslåede justering af ordningen med gradvis nedsættelse af den økonomiske sikkerhedsstillelse. Den foreslåede justering af ordningen indebærer, at den økonomiske sikkerhedsstillelse fremover kan nedsættes med 60.000 kr. i 2018-niveau, når udlændingen har bestået danskprøven på A2-niveau, og med yderligere 20.000 kr. i 2018-niveau, når udlændingen har bestået en afsluttende prøve i dansk. Forslaget betyder, at den økonomiske sikkerhedsstillelse ikke længere kan nedsættes, når udlændingen har bestået danskprøven på A1-niveau.

Den foreslåede nyaffattelse af bestemmelsen i § 9, stk. 34, indebærer, at der indsættes en ny bestemmelse, hvorefter en udlænding, der er meddelt opholdstilladelse som ægtefællesammenført, normalt skal bestå en danskprøve på A2-niveau eller en anden danskprøve på et tilsvarende eller højere niveau inden 9 måneder som betingelse for fortsat ophold her i landet.

Den foreslåede nye betingelse om bestået danskprøve på A2-niveau i § 9, stk. 34, supplerer den gældende betingelse om bestået danskprøve på A1-niveau i § 9, stk. 30 der bliver stk. 33. Udlændingen vil således skulle bestå en danskprøve på mindst A1-niveau inden 6 måneder og en danskprøve på mindst A2-niveau inden 9 måneder. Består udlændingen en danskprøve på mindst A2-niveau inden 6 måneder, skal udlændingen ikke samtidig bestå en danskprøve på A1-niveau.

Den foreslåede bestemmelse i § 9, stk. 34, 1. pkt., fastsætter, at opholdstilladelse efter stk. 1, nr. 1, medmindre særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed, afgørende taler derimod, skal betinges af, at udlændingen består en af udlænde- og integrationsministeren etableret danskprøve på A2-niveau eller en anden danskprøve på et tilsvarende eller højere niveau.

Bilag 2 til bekendtgørelse nr. 180 af 26. februar 2013 om danskprøve på A1-niveau og danskprøve på A2-niveau for familiesammenførte udlændinge indeholder en oversigt over de prøver, der aktuelt anses som fornøden dokumentation for, at en udlænding har bestået en danskprøve på mindst A2-niveau. Oversigten over de prøver, der aktuelt anses som fornøden dokumentation for, at en udlænding har bestået en danskprøve på mindst A2-niveau, er også offentliggjort på udlændingemyndighedernes hjemmeside www.nydanmark.dk.

94

En udlænding, der f.eks. på grund af sygdom har været forhindret i at aflægge en danskprøve, vil således kunne søge Udlændingestyrelsen om suspension af fristen for at bestå danskprøven. Har udlændingen eksempelvis i løbet af 9-månedersperioden grundet sygdom i en måned været forhindret i at aflægge danskprøven, vil fristen for at bestå danskprøven kunne suspenderes med en måned.

Afgørelse om, hvorvidt fristerne for at bestå danskprøven kan suspenderes, træffes af Udlændingestyrelsen, jf. udlændingelovens § 46, stk. 1. Hvis fristen for at bestå prøven suspenderes som følge af lovligt forfald, skal udlændingen, når årsagen til det lovlige forfald ikke længere foreligger, aflægge og bestå prøven i overensstemmelse med fristen herfor.

Træffer Udlændingestyrelsen afgørelse om, at fristen ikke kan suspenderes, kan afgørelsen påklages til Udlændingenævnet, jf. den foreslåede ændring af udlændingelovens § 52 b, stk. 1, nr. 3, jf. lovforslaget § 1, nr. 39.

Når en udlænding, der ikke er undtaget fra kravene om beståede danskprøver på henholdsvis A1-niveau og A2-niveau, meddeles opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 1, vil Udlændingestyrelsen vejlede udlændingen om prøvekravene, herunder om hvor og hvordan udlændingen kan tilmelde sig og aflægge danskprøven, om betaling af gebyr, om muligheden for at klage over prøveforløbene og bedømmelsen af prøverne samt om konsekvenserne af, at udlændingen ikke består prøverne.

Udlændingestyrelsen skal både vejlede om kravene om beståede danskprøver på A1-niveau og A2-niveau, herunder om prøver, der kan træde i stedet for danskprøven på A1-niveau og A2-niveau, og om muligheden for at få nedsat den økonomiske sikkerhedsstillelse ved beståede danskprøver.

Udlændingen skal herefter tilmelde sig til danskprøven hos prøveudbyderen og aflægge prøverne her.

Hvis udlændingen ikke består prøven på A2-niveau inden for de frister, der er nævnt i § 9, stk. 34, aktualiseres en sag om inddragelse af udlændingens opholdstilladelse efter den foreslåede bestemmelse i udlændingelovens § 19, stk. 1, nr. 13, jf. lovforslagets § 1, nr. 38.

Fristerne for at bestå danskprøven suspenderes ikke i forbindelse med, at en myndighed klager over bedømmelsen af en aflagt prøve. Det forudsættes dog, at myndighedernes sagsbehandling tilrettelægges således, at en udlænding, der har klaget over en bedømmelse fra Udlændingestyrelsen om ikke have bestået en prøve, der er aflagt inden for 9-månedersfristen, har mulighed for at modtage afgørelsen i klagesagen og herefter – hvis udlændingen ikke får medhold – at tage prøven på ny inden udløbet af 3-månedersfristen.

96

Hvis Udlændinge- og Integrationsministeriet giver udlændingen medhold i en klage over bedømmelsen af prøven, og udlændingen under klagesagsbehandlingen har betalt gebyr for at aflægge prøven på ny, vil gebyret blive refundert til udlændingen.

Hvis udlændingen har klaget til Ministeriet for Børn og Udvikling (Udlændinge- og Integrationsministeriet) over Udlændingestyrelsens bedømmelse af, om udlændingen har bestået prøven, skal indledningen af en eventuel inddragelsessag afvente udfaldet af klagesagen.

Kommentar (R99): UVM: Bemærkning

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.7.2 og 2.7.3 i de almindelige bemærkninger.

Efter udlændingelovens § 9, stk. 31-33, kan den økonomiske sikkerhed for 50.000 kr (55.375,27 kr i 2018-niveau), der skal stilles i forbindelse med ægtefællesammenføring, nedsættes gradvist, når ansøgeren har bestået danskprøven på henholdsvis A1-niveau, A2-niveau og en afsluttende prøve i dansk.

Efter udlændingelovens § 9, stk. 32, kan kommunalbestyrelsen efter anmodning nedsætte den økonomiske sikkerhed efter stk. 4 med 10.000 kr., jf. dog stk. 34, når en udlænding, der er meddelt opholdstilladelse efter stk. 1, nr. 1, har bestået en af udlændinge- og integrationsministeren etableret danskprøve på A2-niveau eller en anden danskprøve på tilsvarende eller højere niveau. Prøven skal være bestået senest 15 måneder fra tidspunktet for udlændingens tilmelding til folkeregisteret eller, hvis udlændingen allerede har opholdstilladelse her i landet, fra meddelelsen af opholdstilladelsen efter stk. 1, nr. 1. Hvis udlændingen har aflagt, men ikke bestået prøven inden fristen på 15 måneder, kan prøven finde sted indtil 3 måneder efter udløbet af fristen på 15 måneder. Ved lovligt forfald suspenderes de nævnte frister efter ansøgning herom med en periode svarende til varigheden af det lovlige forfald.

Med virkning for perioden 1. januar 2018 - 31. december 2018 udgør det i udlændingelovens § 9, stk. 32, jf. stk. 37, nævnte beløb (nedsættelse af den økonomiske sikkerhed) 11.075,05 kr.

For så vidt angår gældende ret henvises i øvrigt til pkt. 2.7.1 i de almindelige bemærkninger.

Det foreslås at nyaffatte bestemmelsen i *udlændingelovens § 9, stk. 32*, der bliver stk. 35, så kommunalbestyrelsen efter anmodning kan nedsætte den økonomiske sikkerhed efter stk. 4 med 60.000 kr., jf. dog stk. 37, når en udlænding, der er meddelt opholdstilladelse efter stk. 1, nr. 1, inden for den frist, der er nævnt i stk. 34, har bestået danskprøven på A2-niveau, jf. stk. 34, eller en anden danskprøve på et tilsvarende eller højere niveau.

Den foreslåede nye bestemmelse i stk. 35 indebærer, at den gældende bestemmelse i stk. 32 ophæves, og at der i stedet indsættes en ny bestemmelse.

97

Med virkning for perioden 1. januar 2018 - 31. december 2018 udgør det i udlændingelovens § 9, stk. 33, jf. stk. 37, nævnte beløb (nedsættelse af den økonomiske sikkerhed) 11.075,05 kr.

For så vidt angår gældende ret henvises i øvrigt til pkt. 2.7.1 i de almindelige bemærkninger.

Den foreslåede ændring af *udlændingelovens § 9, stk. 33*, indebærer for det første, at 10.000 kr. ændres til 20.000 kr.

Den foreslåede ændring af stk. 33, der bliver stk. 36, indebærer, at kommunalbestyrelsen efter anmodning kan nedsætte den økonomiske sikkerhed med 20.000 kr., når en udlænding, der er meddelt opholdstilladelse efter stk. 1, nr. 1 (ægtefællesammenføring), har bestået en afsluttende prøve i dansk, jf. § 9 i lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl.

Den foreslåede ændring skal ses i sammenhæng med forslaget om at hæve det beløb, der skal stilles sikkerhed for, fra 50.000 kr. (55.375,27 kr i 2018-niveau) til 100.000 kr., jf. den foreslåede ændring af udlændingelovens § 9, stk. 4, jf. lovforslagets § 1, nr. 1. Med forslaget sikres det, at det økonomiske incitament til at bestå danskprøven forholdsrammæssigt modsvarer de gældende regler.

Den foreslåede ændring af *udlændingelovens § 9, stk. 33*, der bliver stk. 36, indebærer for det andet, at stk. 34 ændres til stk. 37.

Der er alene tale om en konsekvensændring som følge af de øvrige foreslåede ændringer af udlændingelovens § 9.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.7.2 og 2.7.3 i de almindelige bemærkninger.

Til nr. 26

Efter udlændingelovens § 9, stk. 31-33, kan den økonomiske sikkerhed for 50.000 kr (55.375,27 kr i 2018-niveau), der skal stilles i forbindelse med ægtefællesammenføring, nedsættes gradvist, når ansøgeren har bestået danskprøven på henholdsvis A1-niveau, A2-niveau og en afsluttende prøve i dansk.

Efter udlændingelovens § 9, stk. 34, kan nedsættelse af den økonomiske sikkerhed efter stk. 31-33 alene ske i et sådant omfang, at den økonomiske sikkerhed udgør mindst 10.000 kr.

99

Ophævelsen af den gældende bestemmelse i stk. 35 er en konsekvens af forslaget om at indføre et nyt krav om, at udlændingen skal bestå en danskprøve på A2-niveau inden 9 måneder, jf. den foreslåede nye bestemmelse i udlændingelovens § 9, stk. 34.

Den foreslåede nye bestemmelse i stk. 35 indebærer, at kommunalbestyrelsen efter anmodning kan nedsætte den økonomiske sikkerhed med 60.000 kr., når en udlænding, der er meddelt opholdstilladelse som ægtefællesammenført, rettidigt har bestået danskprøven på A2-niveau eller en anden danskprøve på et tilsvarende eller højere niveau.

I forhold til den gældende bestemmelse i § 9, stk. 35, indebærer den foreslåede nye bestemmelse i stk. 32, at det beløb, som den økonomiske sikkerhed kan nedsættes med, forhøjes fra 10.000 kr. til 60.000 kr.

Den foreslåede forhøjelse af beløbet fra 10.000 kr. til 60.000 kr. skal ses i sammenhæng med forslaget om at hæve det beløb, der skal stilles sikkerhed for, fra 50.000 kr. (55.375,27 kr i 2018-niveau) til 100.000 kr., jf. den foreslåede ændring af udlændingelovens § 9, stk. 4, jf. lovforslagets § 1, nr. 1.

Den foreslåede forhøjelse af beløbet fra 10.000 kr. til 60.000 kr. skal endvidere ses i sammenhæng med forslaget om at justere ordningen med gradvist nedsættelse af den økonomiske sikkerhedsstillelse, så den økonomiske sikkerhedsstillelse fremover kan nedsættes, når udlændingen har bestået henholdsvis danskprøven på A2-niveau og en afsluttende prøve i dansk. Den foreslåede justering af ordningen betyder, at den økonomiske sikkerhedsstillelse ikke længere kan nedsættes, når udlændingen har bestået danskprøven på A1-niveau. Med den foreslåede forhøjelse af beløbet fra 10.000 kr. til 60.000 kr. sikres, at det økonomiske incitament til at bestå danskprøven på A2-niveau forholdsrammæssigt modsvarer de gældende regler.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.7.2 og 2.7.3 i de almindelige bemærkninger.

Til nr. 25

Efter udlændingelovens § 9, stk. 31-33, kan den økonomiske sikkerhed for 50.000 kr (55.375,27 kr i 2018-niveau), der skal stilles i forbindelse med ægtefællesammenføring, nedsættes gradvist, når ansøgeren har bestået danskprøven på henholdsvis A1-niveau, A2-niveau og en afsluttende prøve i dansk.

Efter udlændingelovens § 9, stk. 33, kan kommunalbestyrelsen efter anmodning nedsætte den økonomiske sikkerhed efter stk. 4 med 10.000 kr., jf. dog stk. 34, når en udlænding, der er meddelt opholdstilladelse efter stk. 1, nr. 1 (ægtefællesammenføring), har bestået en afsluttende prøve i dansk, jf. § 9 i lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl.

98

Med virkning for perioden 1. januar 2018 - 31. december 2018 udgør det i udlændingelovens § 9, stk. 34, jf. stk. 37, nævnte beløb (begrænsning af nedsættelse af den økonomiske sikkerhedsstillelse) 11.075,05 kr.

For så vidt angår gældende ret henvises i øvrigt til pkt. 2.7.1 i de almindelige bemærkninger.

Den foreslåede ændring af *udlændingelovens § 9, stk. 34*, der bliver stk. 37, indebærer for det første, at stk. 31-33 ændres til stk. 35 og 36.

Der er alene tale om en konsekvensændring som følge af de øvrige foreslåede ændringer af udlændingelovens § 9.

Den foreslåede ændring af *udlændingelovens § 9, stk. 34*, der bliver stk. 37, indebærer for det andet, at 10.000 kr. ændres til 20.000 kr.

Den foreslåede ændring af stk. 34 indebærer, at nedsættelse af den økonomiske sikkerhed efter stk. 35 og 36 alene kan ske i et sådant omfang, at den økonomiske sikkerhed udgør mindst 20.000 kr.

Den foreslåede ændring skal ses i sammenhæng med forslaget om at hæve det beløb, der skal stilles sikkerhed for, fra 50.000 kr. (55.375,27 kr i 2018-niveau) til 100.000 kr., jf. den foreslåede ændring af udlændingelovens § 9, stk. 4, jf. lovforslagets § 1, nr. 1.

Der henvises i øvrigt til pkt. 2.7.2 og 2.7.3 i de almindelige bemærkninger.

Til nr. 27

Efter udlændingelovens § 9, stk. 35, skal udlændingen ved tilmelding til danskprøven på A1-niveau, jf. stk. 30, og ved tilmelding til danskprøven på A2-niveau, jf. stk. 32, betale et gebyr på 2.400 kr. Hvis udlændingen ikke betaler gebyr, kan udlændingen ikke deltage i prøverne 1. og 2. pkt. gælder ikke, hvis udlændingen er omfattet af EU-reglerne.

Med virkning for perioden 1. januar 2018 - 31. december 2018 udgør det i udlændingelovens § 9, stk. 35, jf. stk. 37, nævnte beløb (gebyr for tilmelding til danskprøven) 2.658,01 kr.

For så vidt angår gældende ret henvises i øvrigt til pkt. 2.7.1 i de almindelige bemærkninger.

Den foreslåede ændring af *udlændingelovens § 9, stk. 35, 1. pkt.*, der bliver stk. 38, 1. pkt., fastsætter, at stk. 30 ændres til stk. 33 og stk. 32 ændres til stk. 34.

100