

UDVALGSSEKRETARIATET

NOTAT

OM HØRINGSSVAR PÅ L 215 (AFSKAFFELSE AF AU PAIR-ORDNINGEN)

FOLKETINGET



Høringsnotat vedrørende L 215 forslag til lov om ændring af udlændingeloven, ferieloven og lov om danskuddannelse for voksne m.fl. (afskaffelse af au pair-ordningen)

3. maj 2018

Ref.: 18-000367

Introduktion

Lovforslaget ophæver de dele af udlændingeloven, ferieloven og lov om danskuddannelse for voksne m.fl., der vedrører au pair-ordningen. Lovforslaget medfører således en afskaffelse af udlændinges adgang til at tage ophold i Danmark som au pair-person.

Morten Villumsen
Konsulent

Lovudkastet blev sendt i høring den 4. april 2018 med frist for at afgive høringssvar den 2. maj 2018.

Følgende 7 høringsparter har meddelt, at de ikke har bemærkninger til lovudkastet: Udlændingenævnet, Østre Landsret, Københavns Byret, KL, Socialstyrelsen, Center for Frivilligt Socialt Arbejde, Vestre Landsret

Følgende 8 høringsparter har fremsat bemærkninger til lovudkastet: Au Pair Forsikring Danmark, Caritas Danmark, SIRI, Færøernes Landsstyre, KIT, Au Pair Network, Den katolske Kirke og FOA.

Samlet set giver Caritas Danmark udtryk for støtte til forslaget, mens Au Pair Forsikring Danmark, ikke kan støtte forslaget. KIT, Au Pair Network, FOA, Au Pair Network og Den Katolske Kirke foreslår forbedringer af den eksisterende au pair ordning. SIRI foreslår præciseringer vedrørende de gældende regler og de økonomisk og administrative konsekvenser for det offentlige. Færøernes Landsstyre ønsker præcisering af §6.

I det følgende gennemgås væsentlige punkter og forslag i høringssvarene. For mere detaljerede oplysninger henvises der til de fremsendte høringssvar. Høringssvarene har især berørt:

1. Bemærkninger til lovforslagets forudsætninger
2. Forbedringsforslag til au pair-ordningen
3. Tekniske præciseringer
4. De økonomisk og administrative konsekvenser for det offentlige

1. Bemærkninger til lovforslagets forudsætninger

Au Pair Danmark finder, at forudsætningerne for lovforslaget hviler på et forkert grundlag. Det koster en værtsfamilie et betydeligt månedligt beløb at have en au pair, hvorfor begrebet "billig-hushjælp" opfattes som misvisende. Endvidere har au pair-personer et højere rådighedsbeløb end lærlinge, hvorfor "løn-dumping" ligeledes opfattes misvisende i konteksten.

Au pair Danmark lægger vægt på, at au pair-personer ofte kommer fra trænge kår, og au pair-ordningen giver dem mulighed for at opleve den vestlige kultur og få et nuanceret billede af verden. Derudover løser ordningen nogle af de udfordringer, børnefamilier, hvor begge forældre arbejder meget, har i hverdagen.

Slutteligt foreslås det, at problemer med ordningen løses ved at skærpe straffen for overtrædelse af de gældende regler.

Forslagsstillernes bemærkninger

Det er forslagsstillernes opfattelse, at formålet ikke længere opfyldes med den nuværende ordning. Ordningen stiller au pair-personer dårligt i forhold til beskyttelse af arbejdstid og aflønning. Au pair er ikke lige med de familier, de er ansat i, og uligheden øger risikoen for misbrug af arbejdskraften.

Forslagsstillerne noterer sig samtidig FOAs høringssvar, hvoraf det fremgår, at aflønningen er på et lavere niveau end tilsvarende arbejde på sædvanlige danske arbejds- og lønvilkår.

Endvidere finder forslagsstillerne, at ordningen i dag er konstrueret på en sådan måde, at alle de familier, der ikke har en au pair reelt er med til at finansiere ordningen, da der ikke er fuld brugerbetaling bl.a. på dansk undervisning.

Endelig har der været eksempler i presse og i rapporter fra de private lægeklinikker, som er målrettet illegale indvandrere, at mange au pair bliver illegalt i landet.

2. Forbedringsforslag til au pair-ordningen

Caritas Danmark støtter lovforslaget. Caritas finder, at problemerne i au pair-ordningen er store, og at en afskaffelse derfor er en naturlig følge. Caritas forstår dog en række ændringer, hvis ordningen ikke afskaffes.

Kirkens Integrations Tjeneste (KIT) og Den Katolske Kirke støtter ikke lovforslaget, men opfordrer til at gennemføre Caritas ændringsforslag til au pair-ordningen.

Caritas Danmarks syv forslag fremgår nedenfor.

1. Indførelse af en godkendelsesordning for værtsfamilier.
2. Godkendte danske organisationer skal stå for Au-pair-kontrakten og informationsforløb for au pair og værtsfamilie.
3. Et introduktionskursus for au-pairer inden for de første tre måneder efter ankomst.
4. Au pairers opholdstilladelse skal gøres uafhængigt af værtsfamilien.
5. Au pairer skal have en øget ret til fritid ved at have to ugentlige fridage samt én månedlig friweekend.
6. Au pair-ordningen skal være et naturligt led i ansøgerens livsforløb og skal således målrettes unge. Det foreslås, at aldersgrænsen sættes ned fra 30 til 25 år.
7. Forholdene for gravide au pairer skal forbedres.

FOA tilslutter sig ikke lovforslaget, men foreslår i stedet en række forbedringer af området. FOA tilslutter sig Caritas forslag om, at opholdstilladelsen gøres til au parens egen jf. punkt 4 ovenfor. De øvrige bemærkninger opsummeres kort nedenfor.

FOA fremhæver, at en forbedring af ordningen kan imødekomme problemer med social dumping, i det au pair-reglerne er med til at sikre forholdene for andre arbejdere, der udfører lignende opgaver, og vil således have en afsmittende effekt.

FOA anbefaler, at husligt arbejde anerkendes som arbejde og foreslår i forlængelse heraf, at au pairer får en arbejdstilladelse og bliver omfattet af lønmodtagerbegrebet. FOA foreslår en au pair-personer omfattes af overenskomst og f.eks. tilknyttes serviceassistentelevers overenskomst.

FOA anbefaler desuden, at au pairer bliver dækket af ligebehandlingsloven, for at kunne beskytte dem mod sexchikane på lige fod med alle andre på det danske arbejdsmarked.

Forslagsstillernes kommentarer

Forslagsstillerne er enige med Caritas' vurdering af, at en ophævelse af ordningen er nødvendig. Der er ikke længere tale om en kulturel udveksling, men om arbejdskraft.

3. Tekniske præciseringer

Styrelsen for International Rekruttering og Integration (SIRI) fremlægger forskellige tekniske præciseringer, som kort resumeres nedenfor.

Vedr. §5, stk. 2

Au pair-personer, som allerede er i Danmark hos én værtsfamilie og ønsker at

skifte værtsfamilie under deres ophold i Danmark, ikke vil have mulighed for at skifte familie, da en sådan ansøgning ikke anses for at være en forlængelse, men en ny førstegangsansøgning.

Forslagsstillernes vil i udvalgsarbejdet se på en mulig formulering, der muliggør et skifte af værtsfamilie.

Vedr. almindelige bemærkninger, punkt 2, afsnit 5

SIRI præciserer, at betingelsen om, at der ikke kan gives opholdstilladelse med henblik på au pair-ophold, hvis værtspersonen eller dennes ægtefælle eller samlever inden for en periode på 5 år inden tidspunktet for afgørelsen er dømt ved endelig dom for overtrædelse af udlændingelovens § 59, stk. 5, som følge af ulovlig beskæftigelse af en udlænding, der på gerningstidspunktet var au pair hos den domfældte, jf. udlændingelovens § 9 j, stk. 8, gælder fra ansøgningstidspunktet.

Forslagsstillerne tager bemærkningerne til efterretning.

Vedr. almindelige bemærkninger, punkt 2, afsnit 6

SIRI præciserer, at det fremgår af udlændingelovens § 21 a, nr. 4 og nr. 5 om karensregistrering af værtsfamilier, at værtsfamilien skal betale ind- og hjemrejsebillet, såfremt au pair-personen rejser til og fra Danmark fra hjemlandet eller opholdslandet, og hjemlandet eller opholdslandet ikke er et EU/EØS-land eller Schweiz.

Forslagsstillerne tager bemærkningerne til efterretning.

4. De økonomisk og administrative konsekvenser for det offentlige

SIRI gør opmærksom på, at et fald i antallet af ansøgninger og klagesager vil være udgiftsneutral, da området er gebyrfinansieret. SIRI gør yderligere opmærksom på, at det offentlige i dag samlet set har udgifter på ca. 13,3 mio. kr. til danskundervisning til au pair i 2018, heraf finansieres ca 6,3 mio af værtsfamilierne. De offentlige udgifter til danskundervisning på ca. 7 mio. kr. i 2018 vil således bortfalde ved en afskaffelse af au pair-ordningen.

Forslagsstillerne tager bemærkningerne til efterretning.

Oversigt over høringssvar:

1. Au Pair Forsikring Danmark
2. Caritas Danmark
3. Udlændingenævnet
4. Østre Landsret
5. Styrelsen for International Rekruttering og Integration (SIRI)

6. Københavns Byret
7. Færøernes Landsstyre
8. Au Pair Network
9. Kirkernes Integrations Tjeneste (KIT)
10. Den Katolske Kirke
11. FOA
12. KL
13. Socialstyrelsen
14. Center for Frivilligt Socialt Arbejde
15. Vestre Landsret