

Notat

Udlændinge- og Integrationsudvalget



Udlændinge- og Integrationsministeriet

Styrelsen for International Rekruttering og Integration

Ekstern høring vedr. L 189 – lovforslag om ændring af udlændingeloven (justering af kravene i beløbsordningen)

Styrelsen for International Rekruttering og Integration (SIRI) har modtaget Forslag til Lov om ændring af udlændingeloven – justering af kravene i beløbsordningen – og skal hermed benytte muligheden for at kommentere på forslaget.

Det bemærkes indledningsvist, at SIRI er administrativ og sagsbehandlende myndighed for opholds- og arbejdstilladelser efter bl.a. beløbsordningen.

Det fremgår af lovforslaget, at aflønningen efter beløbsordningen minimum skal svare til den gennemsnitlige aflønning ved ansættelse inden for ledelsesarbejde. Det er arbejde, der forudsætter viden på højeste niveau inden for pågældende område og arbejde, der forudsætter viden på mellemniveau. Mindstelønnen for disse faggrupper skal desuden som minimum svare til beløbsgrænsen, som pt. er på 417.793,60 kr. (januar 2018 niveau).

Ovenstående vil have tilsvarende virkning for fast track-ordningens beløbsspor. Det skyldes, at beløbssporet på fast track-ordningen følger beløbsordningen (udlændingelovens § 9 a, stk. 2, nr. 12, litra a henviser til § 9 a, stk. 2, nr. 2).

Det fremgår endvidere af lovforslaget, at opholdstilladelse efter beløbsordningen betinges af, at den ansættende virksomhed dokumenterer, at der ikke er tilgængelig arbejdskraft i Danmark, som på kvalificeret vis vil kunne varetage det pågældende arbejde.

Baggrund om opholds- og arbejdstilladelse efter beløbsordningen

SIRI kan generelt oplyse, at for at opnå opholds- og arbejdstilladelse på baggrund af beskæftigelse, er det en grundlæggende betingelse, at ansættelsen efterlever sædvanlige løn- og ansættelsesvilkår i Danmark. Der foretages således altid en vurdering heraf, hver gang en ansøgning om opholds- og arbejdstilladelse behandles. I tvivlstilfælde bruges nedre kvartil i DA's lønstatistik som rettesnor, når SIRI vurderer lønsædvanlighed.

10. april 2018

Styrelsen for International Rekruttering og Integration

Erhverv
Postadresse:
Postboks 2000
2300 København S

Besøgsadresse:
Njalsgade 72A
2300 København S

Tel. 7214 2000
Mail siri@siri.dk
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Som det også nævnes i bemærkningerne til lovforslaget, hører SIRI de regionale arbejdsmarkedsråd, såfremt der er tvivl om hvorvidt løn- og ansættelsesvilkår i en given sag er i overensstemmelse med danske forhold.

Konsekvenser af lovforslaget

En vedtagelse af lovforslaget ses at have følgende konsekvenser:

Ad. Lovforslagets § 1, nr. 1

Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at der skal indføres et nyt mindstebeløb for faggrupper i de tre hovedgrupper "ledelsesarbejde", "arbejde, der forudsætter viden på højeste niveau inden for pågældende område" og "arbejde, der forudsætter viden på mellemniveau".

Mindstebeløbet skal udregnes på baggrund af en gennemsnitsløn i forhold til den sekscifrede faggruppe under DISCO-08, som den enkelte ansøger udfører arbejde inden for. En sådan udregning – alene baseret på DISCO-08 koder og ikke anciennitet – vil imidlertid skabe et forvredet billede af, hvad der er sædvanlig løn for den enkelte person i den givne ansættelse. En person med lav eller ingen anciennitet vil således skulle modtage den samme løn som en person med mange års anciennitet. Dette betyder, at personen med lav anciennitet skal modtage en højere løn, end hvad der er sædvanligt i den stilling der ansættes til, for at kunne benytte sig af beløbsordningen eller fast track-ordningens beløbsspor.

Nedenstående eksempel kan bidrage til at illustrere denne situation:

En virksomhed har opslået en stilling, hvor der søges en nyuddannet kemiingeniør. Gennemsnitslønnen i Danmark for en kemiingeniør under DISCO 08-koden 2145, der har under et års erfaring, er 34.556 kr. om måneden.

Virksomheden har fundet en kvalificeret kandidat til stillingen, som kommer fra USA. Der skal derfor ansøges om en opholds- og arbejdstilladelse til vedkommende efter beløbsordningen.

For at kunne opnå opholds- og arbejdstilladelse efter beløbsordningen efter de foreslåede regler, skal amerikaneren minimum være tilbudt en løn, der svarer til gennemsnitslønnen for den faggruppe under DISCO-08, som kemiingeniører tilhører. Ifølge Danmarks Statistiks LONS20-tabel skal en person, der arbejder som kemiingeniør under DISCO08-koden 2145, i gennemsnit modtage en månedsløn på minimum 76.709,39 kr.

Ifølge ovenstående eksempel, vil amerikaneren skulle have en løn, der er dobbelt så høj som det sædvanlige i den konkrete stilling for at kunne benytte sig af beløbsordningen.

Ad. Lovforslagets § 1, nr. 2

Forslaget indebærer, at virksomheder ikke kan rekruttere udenlandsk arbejdskraft, før det er dokumenteret, at virksomheden forgæves har foretaget en reel

søgning efter kvalificeret arbejdskraft i Danmark, som kan varetage den konkrete stilling.

Forslaget kan få u hensigtsmæssige konsekvenser for internationale koncerner, der benytter sig af arbejdskraft internt i koncernen fra andre lande, og dermed ikke rekrutterer eksternt til den enkelte stilling. Ressourcer selskaberne i mellem vil kunne gå tabt, såfremt der stilles krav om, at virksomheden skal rekruttere eksternt, inden der kan hentes arbejdskraft internt fra koncernen i andre lande.

Herudover fremgår det af bemærkningerne til lovforslaget, at undladelse af at ansætte ellers kvalificerede kandidater fra Danmark til en stilling, vil medføre at en udlænding ikke kan meddeles opholdstilladelse efter beløbsordningen med henblik på at varetage den pågældende stilling.

SIRI har imidlertid ikke mulighed for at kontrollere, om der har været kvalificerede kandidater til en given stilling, idet arbejdsgiveres behandling af jobansøgninger er omfattet af persondataloven, og videregivelse af oplysninger om afviste jobansøgere til SIRI vil derfor ikke være foreneligt med persondatalovens § 5.

Endelig bemærkes det, at SIRI på nuværende tidspunkt ikke er i besiddelse af de nødvendige kompetencer til at foretage den i bemærkningerne angivne vurdering af, om der er foretaget *en reel søgning* efter kvalificeret arbejdskraft. SIRI er f.eks. ikke i stand til at foretage en vurdering af, hvorvidt en given jobprofil har et realistisk indhold og realistiske forudsætninger. Denne kapacitet skal i givet fald opbygges i organisationen, hvis lovforslaget vedtages, og det vil formentlig medføre en forhøjelse af gebyrsatserne på den konkrete sagstype.

En administrerbar ordning vil alternativt være, at arbejdsgiveren skal indsende dokumentation for, at den konkrete stilling har været slået op og samtidig på tro og love erklære, at der ikke har været kvalificerede kandidater til stillingen.

Ad. Lovforslaget generelt

Ovenstående lovforslag vil administrativt betyde en tungere sagsbehandling af ansøgninger efter beløbsordningen og fast track-ordningens beløbsspor, idet SIRI – såfremt lovforslaget bliver vedtaget – vil skulle foretage en række vanskelige vurderinger udover den sædvanlige sagsbehandling. Da sagsbehandlingen er gebyrfinansieret, vil dette samtidig medføre højere gebyrer for de to ordninger.

Samtidig vil der blive tale om en langt mere omfattende ansøgningsprocedure for visse virksomheder (f.eks. internationale koncerner), der skal påbegynde en rekrutteringsproces længe, inden en ansøgning om opholds- og arbejdstilladelse overhovedet kan indgives til SIRI. Dette understøtter ikke en fleksibel og effektiv international rekruttering.

Tekniske præciseringer

SIRI finder, at der er behov for en lovteknisk præcisering i forslaget:

- Der er behov for en præcisering af, om lovforslagets § 1, nr. 2 vedr. tilgængelig arbejdskraft tillige skal omfatte fast track-ordningens beløbsspor. Som nævnt i de indledende bemærkninger i dette høringssvar, er det forudsat at lovforslagets § 1, nr. 1 omfatter fast track-ordningens beløbsspor.
- Der er behov for en præcisering af lovbemærkningerne i forhold til hvorledes det rent administrativt skal vurderes, om der har været kvalificerede kandidater til en stilling. SIRI bidrager gerne med forslag til den præcise ordlyd heraf.

Statistik for beløbsordningen

Det kan oplyses, at ca. 25 % af de udlændinge, som i 2016 havde lønindkomst og opholdsgrundlag på baggrund af beløbsordningen, ikke er indplaceret med en DISCO 08-kode. Af den resterende del af de udlændinge, som i 2016 havde lønindkomst og opholdsgrundlag på baggrund af beløbsordningen, ville ca. 87 % være omfattet af lovændringen ud fra deres indplacering.

Til brug for lovforslagets behandling kan SIRI oplyse følgende om antallet af opholdstilladelser, beskæftigelse og lønniveauer for beløbsordningen.

Antallet af opholdstilladelser på beløbsordningen har været forholdsvis stabilt i perioden 2014-2016, men i 2017 faldt antallet til 2.586, jf. tabel 1. Faldet i antal tilladelser skal sammenholdes med et højt antal opholdstilladelser meddelt efter fast-track ordningen jf. tabel 2. Fast-track ordningen, som på det mest brugte af dens fire spor, beløbssporet, har samme lønkrav som på beløbsordningen. Antallet af tilladelser i 2017 efter fast-track ordningens beløbsspor var 1.739. I 2017 blev cirka en tredjedel af tilladelserne på beløbsordningen gives til personer fra Indien.

**Tabel 1. Førstegangsopholdstilladelser efter beløbsordningen
- største nationaliteter 2014-2017**

Nationalitet	2014	2015	2016	2017
Indien	1.231	1.482	1.300	876
Kina	537	440	450	361
USA	406	340	328	235
Serbien	32	27	21	94
Tyrkiet	43	52	60	86
Australien	62	93	62	74
Brasilien	45	50	59	65
Iran	54	39	46	65
Rusland	64	77	89	63
Ukraine	62	75	69	60
Øvrige	637	620	634	607
I alt	3.173	3.295	3.118	2.586

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

**Tabel 2. Førstegangsopholdstilladelser efter fast-track ordningen
- fordelt på spor**

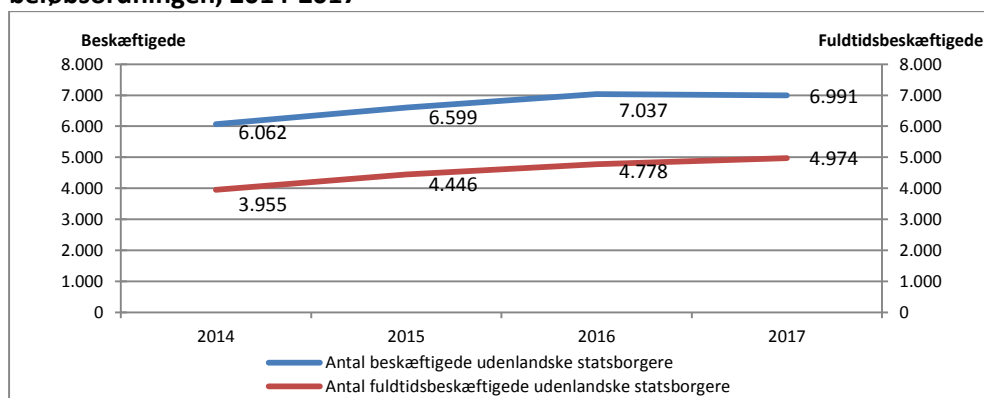
Spør	2015*	2016	2017
Beløbsgrænsen	684	1.541	1.739
Forskere	29	167	309
Korttidsophold	24	27	200
Uddannelse på højt niveau	2	0	1
I alt	739	1.735	2.249

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration

* Fast-track ordningen blev oprettet pr. 1. april 2015.

Antallet af beskæftigede personer med opholdstilladelse efter beløbsordningen – dvs. personer med registreret lønindkomst – er steget i perioden 2014-2017, fra ca. 6.062 beskæftigede i 2014 til 6.991 i 2017, jf. figur 1. Dog er der sket et mindre fald fra 7.037 beskæftigede til 6.991 beskæftigede i 2017.

Figur 1: Antal beskæftigede og fuldtidsbeskæftigede med opholdstilladelse efter beløbsordningen, 2014-2017



Kilde: Jobindsats.dk

Anmærkning: En beskæftiget person er en person, for hvem der ifølge e-indkomst er indberettet lønindkomst inden for året. Det kan være indkomster fra både kortere og længere ansættelsesforhold. En fuldtidsbeskæftiget person svarer til beskæftigelse i 37 timer om ugen for hele året. Personer, der er beskæftiget i færre timer eller i kortere perioder, summeres op for at få et samlet beskæftigelsesbidrag.

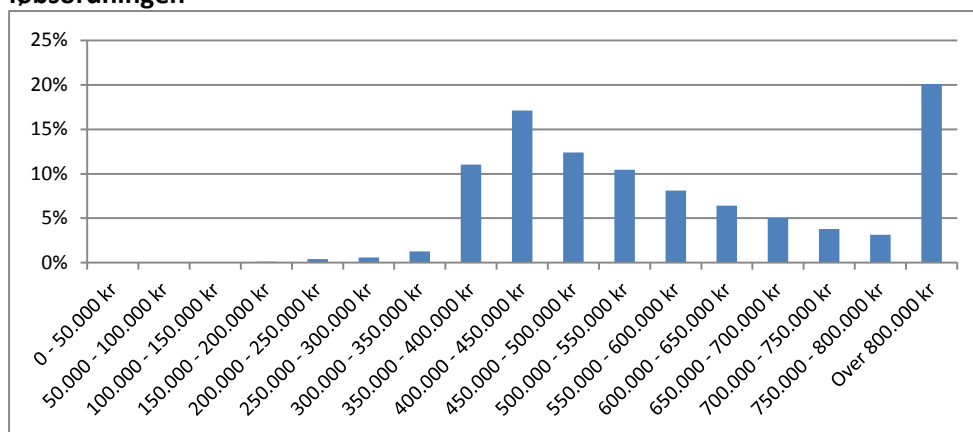
Opgørelsen kan afvige fra andre opgørelser pga. skift i metode og afrundinger.

Nedenfor ses en fordeling på lønniveauer baseret på en opgørelse til årsniveau af indberettet indkomst for personer, der har haft lønindberetninger i mindst tre måneder. Indkomsten indeholder almindelig lønindkomst inkl. fri kost og logi, fri bil, fri telefon mv. indberettet til SKAT, men indeholder som udgangspunkt ikke pension og eventuel indkomst udbetalt i udlandet, som ved beløbsordningen i flere tilfælde har udgjort hele eller dele af den samlede lønpakke (indtil lovændringen, der trådte i kraft for ansøgninger indgivet fra den 1. juli 2017, hvorefter beløbet op til beløbskravet skal udbetales til en dansk konto).

Af figur 2 ses andele af personer i lønintervaller i 2017 med opholdstilladelse efter beløbsordningen. Det fremgår, at andelen af personer stiger frem til intervallet 400.000 kr. – 450.000 kr., og at forholdsvis mange er i lønniveauet over 800.000 kr. I alt er cirka 69 procent i lønniveauer over 450.000 kr.

I 2017 var cirka 13 procent af de beskæftigede efter beløbsordningen registreret med indkomst under 400.000 kr. Det kan bl.a. skyldes, at pension og løn i udlandet ikke er medtaget i beregningen af indkomst.

Figur 2: Andele af personer i lønniveauer i 2017 med opholdstilladelse efter beløbsordningen

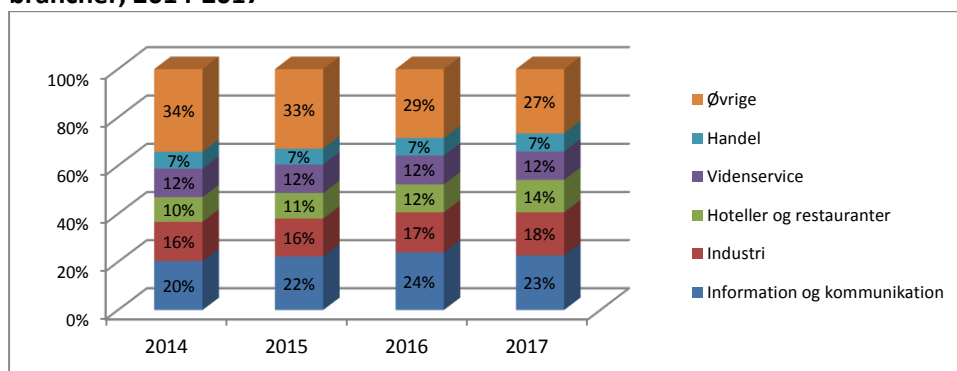


Kilde: SIRI på baggrund af særkørsel fra STAR

Anmærkning: Lønniveauerne er opgjort pba. af opregnet årsindkomst for berørte personer, uanset hvor mange måneder de har været beskæftiget. Dog indgår kun personer med lønindberetninger i mindst 3 måneder (og mindst 10 timer pr. måned). Opgørelsen kan afvige fra andre opgørelser pga. skift i metode.

Figur 3 viser branchefordelingen for personer med ophold efter beløbsordningen. Det fremgår, at de største brancher er information og kommunikation, efterfulgt af industri, vidensservice, hoteller og restauranter samt handel.

Figur 3: Andele af fuldtidsbeskæftigede personer på beløbsordningen fordelt på brancher, 2014-2017



Kilde: jobindsats.dk

Fordelingen på brancher er baseret på omregning til fuldtidsbeskæftigede personer. I beregningerne indgår alle med indkomst og ophold efter den enkelte ordning uanset antallet af månedsindberetninger, ligesom samme person kan indgå i flere brancher. Opgørelsen kan afvige fra andre opgørelser pga. skift i metode.