



19. marts 2018

Familiesammenføring
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uim@uim.dk
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2017 - 16557
Akt-id 393232

Ændringsforslag

til

Forslag om lov om ændring af udlændingeloven

(smidigere regler for bibeskæftigelse og frivilligt arbejde for udenlandske arbejdsgangere mv.)

[af udlændinge- og integrationsministeren (Inger Støjberg)]

(L 141)

Af udlændinge- og integrationsministeren:

Til § 1

1) Efter nr. 1 indsættes som nyt nummer:

”01. I § 9 i indsættes som stk. 10:

”Stk. 10. En udlænding, der har opholdstilladelse efter stk. 2, kan udføre ulønnet frivilligt arbejde.”

[Det foreslås, at udlændinge med opholdstilladelse som ph.d.-studerende fritages for arbejdstilladelse til at udføre ulønnet frivilligt arbejde]

2) I det under nr. 2 foreslåede § 11 b, stk. 2, indsættes som 2. og 3. pkt.:

”For sådanne udlændinge er straf for overtrædelse af § 59, stk. 3, i gentagelsestilfælde til hinder for meddelelse af tidsubegrænset opholdstilladelse i 7 år. Karenstidens begyndelsestidspunkt fastlægges på samme måde som i stk. 1.”

[Karenstid på 7 år i gentagelsestilfælde]

3) I det under nr. 3 foreslåede § 14, stk. 2, indsættes efter 1. pkt. som nyt punktum:

”En udlænding med opholdstilladelse efter § 9 i, stk. 2, er fritaget for arbejdstilladelse til bibeskæftigelse, hvis bibeskæftigelsen har sammenhæng med den ph.d.-uddannelse, som danner grundlag for udlændingens opholdstilladelse.”

[Det foreslås, at udlændinge med opholdstilladelse som ph.d.-studerende fritages for arbejdstilladelse til bibeskæftigelse, hvis bibeskæftigelsen har sammenhæng med ph.d.-uddannelsen]

Til § 2

4) I stk. 2 indsættes efter "med henblik på beskæftigelse": "eller med henblik på at deltage i en ph.d.-uddannelse".

[Det foreslås, at de smidigere regler for frivilligt arbejde og bibeskæftigelse også skal finde anvendelse på udlændinge, der er meddelt opholdstilladelse med henblik på at følge en ph.d.-uddannelse efter tidligere gældende bestemmelser i udlændingeloven]

Bemærkninger

Til nr. 1

Efter den foreslåede bestemmelse i § 9 i, stk. 10, kan en udlænding, der har opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 i, stk. 2, med henblik på at deltage i en ph.d.-uddannelse, udføre ulønnet frivilligt arbejde.

Forslaget indebærer, at udlændinge med opholdstilladelse med henblik på at deltage i en ph.d.-uddannelse kan udføre ulønnet frivilligt arbejde uden at indgive særskilt ansøgning herom til Styrelsen for International Rekruttering og Integration. Retten til at udføre ulønnet frivilligt arbejde vil være indeholdt i den opholdstilladelse med henblik på at deltage i en ph.d.-uddannelse, som Styrelsen for International Rekruttering og Integration udsteder eller har udstedt.

Ulønnet frivilligt arbejde er arbejde, der udføres frivilligt og vederlagsfrit, og som udføres for en formelt organiseret organisation, forening eller lignende. Det betyder, at udenlandske ph.d.-studerende kan være frivillige i frivillige organisationer og foreninger samt offentlige institutioner. Det betyder omvendt ikke, at udenlandske ph.d.-studerende ikke må være frivillige i løse organiserede netværk såsom Venligboerne. En udenlandsk ph.d.-studerende må således gerne være frivillig til forældredag i eget barns børnehave eller skole, besøgsven på et plejehjem, frivillig i en frivilligdrevent boghandel eller biograf, frivillig i en IT-café på et bibliotek, frivillig i en kommunal netværkscafé for flygtninge eller frivillig i kortere tidsrum, f.eks. ved kulturelle begivenheder (f.eks. som frivillig i "Copenhagen Volunteers" eller som frivillig til eksempelvis Roskilde Festival). Der er ikke tale om en udtømmende opremsning.

At det frivillige arbejde skal være ulønnet betyder, at den ph.d.-studerende ikke må modtage vederlag for arbejdet, hverken i form af løn eller andre goder, f.eks. betalt telefon, internetopkobling m.v. Den ph.d.-studerende må dog gerne modtage mindre ydelser, som andre ulønnede frivillige tilsvarende får, f.eks. betaling af transportudgifter til arbejdspladsen, et festival-armbånd, gratis frokost, herunder eventuel frugtordning, julegave m.v. Det bemærkes, at ulønnet arbejde ikke i sig selv er frivilligt arbejde. En udenlandsk ph.d.-studerende vil således ikke kunne

arbejde som f.eks. ulønnet praktikant i en virksomhed eller organisation inden for rammerne af den foreslåede bestemmelse i udlændingelovens § 9 i, stk. 10.

At det ulønnede frivillige arbejde skal udføres for en organisation eller forening, der er formelt organiseret, betyder, at den udenlandske ph.d.-studerende skal have en aftale med en formaliseret organisatorisk enhed om at udføre ulønnet frivilligt arbejde.

Det ulønnede frivillige arbejde må ikke erstatte lønnet arbejdskraft, og det er således en forudsætning, at det er sædvanligt, at det pågældende arbejde udføres ulønnet og frivilligt.

Den udenlandske ph.d.-studerende kan udføre ulønnet frivilligt arbejde inden for f.eks. sundhedsområdet, det sociale område eller idræts- og fritidsområdet. Der kan f.eks. være tale om ulønnet frivilligt arbejde i en humanitær hjælpeorganisation, et spejderkorps, en idrætsforening, en misbrugsforening, en patientforening, en besøgstjeneste, en flygtningeorganisation eller en sogneforening. Der er ikke tale om en udtømmende opremsning.

Det ulønnede frivillige arbejde skal være en del af organisationens eller foreningens kerneopgave i bred forstand. Den udenlandske ph.d.-studerende kan således f.eks. arbejde ulønnet frivilligt i et køkken hos et værested for hjemløse, mens vedkommende ikke vil kunne arbejde ulønnet frivilligt i køkkenet i organisationens eller foreningens hovedkontor, medmindre det er sædvanligt, at det pågældende arbejde udføres ulønnet og frivilligt. Den udenlandske ph.d.-studerende kan således engagere sig som frivillig, hvis der er kutyme for, at de samme aktiviteter normalt bliver varetaget af frivillige i den pågældende organisation, forening eller lignende. Det kan f.eks. dreje sig om malerarbejde i en spejderforenings lokaler, madlavning til en fællesspisning i en idrætsforening, bartenderopgaver til en frivilligfest i en forening, musikunderholdning til en caféaften på et værested eller cykling med ældre på et plejehjem ("cykling uden alder"). Der er ikke tale om en udtømmende opremsning.

Forslaget svarer til, hvad der med lovforslaget er foreslået for udlændinge med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 a, stk. 2.

Til nr. 2

Det foreslås, at straf for overtrædelse af udlændingelovens § 59, stk. 3, i gentagelsestilfælde er til hinder for meddelelse af tidsubegrænset opholdstilladelse i 7 år, hvis udlændingen på tidspunktet for overtrædelserne havde opholdstilladelse her i landet.

Forslaget betyder, at udlændinge, der er straffet for at overtræde udlændingelovens § 59, stk. 3, mere end én gang, og som havde opholdstilladelse på tidspunktet for overtrædelserne, vil få en karenstid på 7 år i forbindelse med muligheden for at opnå tidsubegrænset opholdstilladelse.

Gentagelsestilfælde skal forstås i overensstemmelse med den almindelige strafferetlige forståelse af gentagelsesvirkning, således at udlændingen skal være dømt mere end én gang for at overtræde udlændingelovens § 59, stk. 3. Der skal således være begået en eller flere overtrædelser af § 59, stk. 3, efter, at udlændingen er dømt for den første overtrædelse af § 59, stk. 3, før der er tale om et gentagelsestilfælde. Der er ikke tale om gentagelse, hvis udlændingen er dømt for flere forhold, og alle forhold har været til pådømmelse samtidig.

Det er kun udlændinge, der har opholdstilladelse på tidspunktet for overtrædelse af udlændingelovens § 59, stk. 3, der er omfattet af den foreslåede karenperiode på 7 år i gentagelsestilfælde. Hvis en eller flere af overtrædelserne af § 59, stk. 3, er begået på et tidspunkt, hvor udlændingen ikke havde opholdstilladelse, vil den pågældende være omfattet af udlændingelovens § 11 b – fremover § 11 b, stk. 1 – om en karenstid på 22 år og 6 måneder i gentagelsestilfælde.

Det foreslås endvidere, at karenstidens begyndelsestidspunkt fastlægges på samme måde som i stk. 1.

Karenstiden i udlændingelovens § 11 b – fremover § 11 b stk. 1 – regnes fra løsladelsestidspunktet, tidspunktet for afsigelse af endelig dom, tidspunktet fra prøvetidens udløb eller tidspunktet for vedtagelse af bøde, således at det af de nævnte tidspunkter, der indebærer det seneste udløb af karenstiden, lægges til grund ved beregningen. Begyndelsestidspunktet for karenstiden på 7 år i forslaget til § 11 b, stk. 2, 2. pkt., vil således skulle fastlægges på samme måde.

De foreslåede nye bestemmelser i § 11 b, stk. 2, 2. og 3. pkt., vil gælde for overtrædelser af § 59, stk. 3, der er begået både før og efter lovens ikrafttræden. Hvis en udlænding mere end én gang er dømt for at overtræde udlændingelovens § 59, stk. 3, før loven er trådt i kraft – og på tidspunktet for overtrædelserne havde opholdstilladelse her i landet – vil den pågældende ved lovens ikrafttræden blive omfattet af den foreslåede bestemmelse om en karenstid på 7 år. Det samme gælder, hvis udlændingen er dømt for at overtræde § 59, stk. 3, før lovens ikrafttræden og også dømmes for at overtræde bestemmelsen efter lovens ikrafttræden, eller hvis den pågældende dømmes mere end én gang efter, at loven er trådt i kraft.

De almindelige karensregler i udlændingelovens § 11 og § 11 a, der finder anvendelse, hvis der idømmes frihedsstraf – dvs. straf for alvorlige overtrædelser – ændres ikke ved forslaget.

Til nr. 3

Det fremgår af udlændingelovens § 9 i, stk. 2, at der efter ansøgning kan gives opholdstilladelse til en udlænding, som deltager i en ph.d.-uddannelse her i landet, hvis 1) udlændingen er indskrevet på et dansk universitet og aflønnes af universitetet eller en virksomhed med tilknytning til udlændingens ph.d.-uddannelse,

eller 2) udlændingen er indskrevet på et dansk universitet uden at være aflønnet af universitetet eller en virksomhed i Danmark.

En ph.d.-studerende med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 i, stk. 2, nr. 1 og 2, har ret til at arbejde op til 20 timer om ugen og fuldtid i månederne juni, juli og august. Dette følger af § 16, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 1550 af 23. december 2014 om meddelelse af opholds- og arbejdstilladelse til studerende.

Efter den foreslåede bestemmelse i § 14, stk. 2, 2. pkt., vil en ph.d.-studerende med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 i, stk. 2, blive fritaget for arbejdstilladelse til bibeskæftigelse, hvis bibeskæftigelsen har sammenhæng med den ph.d.-uddannelse, som danner grundlag for vedkommendes opholdstilladelse.

Forslaget indebærer, at en udlænding med opholdstilladelse som ph.d.-studerende efter § 9 i, stk. 2, vil blive fritaget for arbejdstilladelse til bibeskæftigelse uden timebegrænsning, hvis bibeskæftigelsen har sammenhæng med den ph.d.-uddannelse, som udlændingen deltager i, og som danner grundlag for udlændingens opholdstilladelse.

Det betyder, at ph.d.-studerende vil kunne udføre bibeskæftigelse uden timebegrænsning og uden at indgive en ansøgning om arbejdstilladelse til Styrelsen for International Rekruttering og Integration. Det vil være et krav, at bibeskæftigelsen har sammenhæng med den ph.d.-uddannelse, som danner grundlag for udlændingens opholdstilladelse. Det kan f.eks. være i form af undervisning, foredrag eller andet inden for den pågældendes felt. Ph.d.-studerende vil derimod ikke kunne udføre bibeskæftigelse som f.eks. kok.

Bibeskæftigelsen kan både være i form af lønarbejde og selvstændig erhvervsvirksomhed, herunder freelancearbejde.

Retten til at udføre bibeskæftigelse vil omfatte både udlændinge, som allerede opholder sig i Danmark med en opholds- og arbejdstilladelse som ph.d.-studerende, og udlændinge, der indgiver en ny ansøgning om opholds- og arbejdstilladelse som ph.d.-studerende.

Det bemærkes, at retten ligeledes vil omfatte grænsependlere, der har arbejdstilladelse efter udlændingebekendtgørelsens § 25, stk. 4, som ph.d.-studerende.

Til nr. 4

Det foreslås, at de smidigere regler for frivilligt arbejde og bibeskæftigelse også skal finde anvendelse på udlændinge, der er meddelt opholdstilladelse med henblik på at følge en ph.d.-uddannelse efter tidligere gældende bestemmelser i udlændingeloven.