



NOTAT

19. november 2017

Resumé og kommentarer til høringssvar vedrørende forslag til lov om forvaltning og administration af tilgodehavende feriemidler

J.nr. 2017-7805

CAL
Mia Plougmann Mønsted
Eva Ancher Svendsen
Anne Sophie Weirsøe Fusager

1. Indledning

Høringsnotatet angår lovforslag om oprettelse af Lønmodtagernes Fond for Tilgodehavende Feriemidler, som i forbindelse med overgangen til et nyt feriesystem, har til formål at sikre lønmodtagernes krav på tilgodehavende feriemidler, samt give arbejdsgiverne mulighed for at beholde de tilgodehavende feriemidler, indtil de forfalder til betaling.

Lovforslaget blev sendt i ekstern høring den 1. november 2017 med frist den 15. november 2017 kl. 12.00 sammen med lovforslag om ferie. Det bemærkes imidlertid, at lovforslaget bygger på et lovudkast i Beskæftigelsesministeriets Ferielovsudvalgs betænkning om ny ferielov og overgang til samtidighedsferie, der har været offentligt tilgængelig siden udvalgets betænkningss afgivelse den 22. august 2017.

Lovforslaget har været i høring hos følgende myndigheder, organisationer m.v.: Advokatrådet, Akademikerne, Ankenævnet for ATP m.m., AK-Samvirke, ASE, Arbejdsmarkedets Feriefond, Arbejdsmarkedets Tillægspension, Arbejdsretten, Beskæftigelsesrådet, Business Danmark, Centralorganisationernes Fællesudvalg, Dansk Arbejdsgiverforening, Danske Advokater, Dansk Erhverv, Danske Regioner, Datatilsynet, Den Danske Dommerforening, Det Faglige Hus, FerieKonto, Finanssektorens Arbejdsgiverforening, Finansforbundet, Frie Funktionærer, Foreningen Danske Revisorer, Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd, Gartneri-, Land- og Skovbrugets Arbejdsgivere, Ingeniørforeningen IDA, Kommunernes Landsforening, Kommunale Tjenestemænd og Overenskomstansatte, Kooperationen, Kristelig Arbejdsgiverforening, Kristelig Fagbevægelse, Landsorganisationen i Danmark, Lederne, Lønmodtagernes Dyrtidsfond, Lønmodtagernes Garantifond, Parasollen, Sundhedskartellet.

Følgende har afgivet høringssvar:

Arbejdsmarkedets Feriefond (AFF), Ankenævnet for ATP m.m. (Ankenævnet), Arbejdsmarkedets Tillægspension (ATP), Arbejdsretten, Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Danske Regioner (DR), Datatilsynet, Finanssektorens Arbejdsgiverforening (FA), Frie Funktionærer (FF), Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd (FTF), Kommunernes Landsforening (KL), Kristelig Arbejdsgiverfor-

ening (KA), Kristelig Fagbevægelse (Krifa), Landsorganisationen i Danmark (LO), Lederne, Lønmodtagernes Dyrtidsfond (LD), Parasollen.

Der er derudover modtaget høringsvar fra:

Danske A-kasser, Forhandlingsfællesskabet, HK Danmark (HK), Moderniseringsstyrelsen, Udbetaling Danmark (UDK), Ældresagen.

De modtagne høringsvar vedlægges.

Nedenfor gennemgås de indkomne høringsvar så vidt muligt opdelt efter den struktur, der er i lovforslagets almindelige bemærkninger. Under hvert emneområde angives de enkelte organisationers hovedsynspunkter samt Beskæftigelsesministeriets kommentarer hertil.

Det er ikke udarbejdet kommentarer til de bemærkninger, der ikke direkte vedrører lovforslaget.

Såfremt de indkomne høringsvar har givet anledning til ændringer i lovforslaget, er det anført under bemærkninger til lovforslagets enkelte elementer.

2. Generelle bemærkninger

ATP bemærker, at overgangen til det nye feriesystem medfører etablering af en fond, som i mindre grad er digitaliseringsklar. ATP vil bestræbe sig på, i videst mulige omfang, at anvende digitale løsninger, hvor det ud fra opgavens beskaffenhed er muligt. ATP bemærker, at forslaget i en vis udstrækning tilfører ny kompleksitet i administrationen, hvilket visse steder vil komme til udtryk i form af manuel sagsbehandling i etableringsfasen, mens der efter en rimelig driftsperiode i højere grad vil kunne ske automatiseret sagsbehandling for alle parter.

DA bakker fuldt op om Ferielovsudvalgets betænkning, som lovforslagspakken udmønter og støtter forslaget til lov om forvaltning og administration af tilgodehavende feriemidler, der sikrer lønmodtagernes krav på tilgodehavende feriemidler og giver arbejdsgiverne mulighed for at beholde de tilgodehavende feriemidler, indtil de forefalder til betaling. DA lægger vægt på, at forslaget finansieringsmodel med kompensation sikrer virksomhedernes økonomi i overgangen til et nyt feriesystem.

DR har i udvalgsarbejdet taget forbehold for de økonomiske konsekvenser og ser frem til at drøfte det i nærmeste fremtid.

HK bemærker, at de i kraft af deres medlemskab af LO har deltaget i arbejdet omkring den nye ferielov. HK hilser den nye ferielov velkommen og bakker overordnet op om den samlede pakke, og at forslaget er udarbejdet med stor inddragelse af

arbejdsmarkedets parter. HK's konkrete bemærkninger er møntet på lovforslag om ferie. Der henvises til høringsnotatet vedrørende det lovforslag.

FA tilslutter sig formålet med lovforslaget. FA lægger særlig vægt på, at virksomhederne får mulighed for at beholde de skyldige feriemidler, indtil de forfalder til betaling samtidig med at lønmodtagerne sikres ret til tilgodehavende feriemidler.

Forhandlingsfællesskabet er tilfreds med, at lovforslaget udmønter Ferieudvalgets betænkning i sin helhed. Forhandlingsfællesskabets yderligere bemærkninger mønter sig på forslag til lov om ferie. Der henvises til høringsnotatet vedrørende det lovforslag.

KL bakker op om udvalgets anbefaling, herunder de lovforslag, der nu er sendt i høring. KL har i udvalgsarbejdet taget forbehold for de økonomiske konsekvenser

Krifa mener, at den foreslåede ordning er alt for bureaukratisk og bør erstattes af en ordning, hvor lønmodtagerne får råderet til selv at bestemme over midlerne.

LO konstaterer med tilfredshed, at der er indgået en bred politisk aftale, der bakker op om Ferielovsudvalgets betænkning med forslag til en ny ferielov. LO finder at ministeriets forslag til lovforslag om tilgodehavende feriemidler er udarbejdet i overensstemmelse med de anbefalinger, der er afgivet af et enigt Ferielovsudvalg.

LO tilslutter sig de fremsendte forslag.

AFF, Danske A-kasser, FF, FTF, Parasollen og Socialpædagogerne har kun bemærkninger til lovforslag om ny ferielov. Der henvises til høringsnotat til dette.

Arbejdsretten, Lederne og Moderniseringsstyrelsen har ingen bemærkninger til lovforslaget.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Beskæftigelsesministeriet har noteret, at der er bred opbakning blandt høringsparterne til lovforslaget.

Beskæftigelsesministeriet skal bemærke, at høringsparterne på sædvanlig vis vil blive inddraget i forbindelse med udmøntningen af bemyndigelsesbestemmelserne.

Beskæftigelsesministeriet bemærker, at lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser skal DUT-forhandles efter vanlig praksis.

3. Bemærkninger til lovforslaget

3.1. Oprettelse af fonden og anvendelsesområde

Krifa nævner, at det af samfundsøkonomiske grunde kan være hensigtsmæssigt, at der gives en kortere årrække til arbejdsgiverne til at udbetale tilgodehavende feriepenge. Krifa understreger, at pengene dog hurtigst muligt bør betales til lønmodtagerne.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Bemærkningerne er noteret. Beskæftigelsesministeriet bemærker i den anledning, at lovforslaget udmønter den politiske ”Aftale om at alle lønmodtagere skal have ret til betalt ferie - ny ferieordning med samtidighedsferie”. Den politiske aftale bygger på Ferielovudvalgets betænkning til ny ferielov og overgang til samtidighedsferie. Det fremgår af den politiske aftale, at aftalepartierne er enige i Ferielovsudvalgets betænkning i sin helhed og udmønter på den baggrund de lovforslag og forslag til følgelovgivning, som indgår i udvalgets betænkning. I den anledning bemærkes det desuden, at Ferielovsudvalgets betænkning er afgivet af et enigt udvalg bestående af arbejdsmarkedets parter.

Der er ikke fundet anledning til at ændre lovforslaget.

LD bemærker, at det af bemærkninger til § 1, stk. 2, fremgår, at fonden vil være en del af den offentlige forvaltning på samme måde som LD. LD forstår det således, at fonden er omfattet af den fælles offentlige digitaliseringsstrategi og af implementeringen af digitaliseringsstrategien gennem udbud og aftaler.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Beskæftigelsesministeriet kan bekræfte, at Lønmodtagernes Fond for Tilgodehavende Feriemidler vil være omfattet af den fælles offentlige digitaliseringsstrategi og af implementeringen af digitaliseringsstrategien gennem udbud og aftaler på samme måde som LD og ATP.

3.2. Opgørelse og indberetning af tilgodehavende feriemidler

ATP har i sit høringssvar angivet en række bemærkninger vedrørende opgørelse og indberetning af tilgodehavende feriemidler af teknisk, sproglig og udmøntende karakter, hvoraf følgende skal fremhæves.

ATP anbefaler, at formuleringen i lovforslaget om, at rykkerskrivelser ”vil blive pålagt” gebyr, generelt bliver ændret til, at disse ”kan pålægges” gebyr, da der må forventes at opstå situationer, hvor fonden ikke finder det hensigtsmæssigt at pålægge gebyr.

ATP foreslår, at det kommer til at fremgå, hvordan fondens inddrivelse af det særlige administrationsbidrag evt. tænkes gennemført, og at det herunder kan overvejes at give hjemmel til, at kravet kan overdrages til LG, eller at fonden tillægges udpantningsret.

ATP indstiller til, at lovforslaget giver fonden hjemmel til i særlige tilfælde at dispensere for indsigelser givet efter fristen pr. 20. juni 2025.

ATP anbefaler, at det kommer til at fremgå, at fonden er berettiget til med frigørende virkning at foretage udbetaling ud fra de på udbetalingstidspunktet foreliggende indberetninger, hvis fonden ikke er orienteret om en verserende sag. Ligeledes anbefales det at give hjemmel til, at fonden på baggrund af en evt. henvendelse fra arbejdsgivere kan sætte helt eller delvist spærring på udbetaling/opkrævning, således at sagen tillægges opsættende virkning.

ATP foreslår, at lovforslaget ikke fastlægger eller beskriver det administrative samarbejde mellem Feriekonto, feriekasserne og fonden i forhold til indberetninger og modtagelse af indbetalinger fra arbejdsgivere. ATP anbefaler, at der i stedet gives hjemmel til at fastlægge dette i bekendtgørelse, herunder fx fra hvilken dato fonden skal beregne rente, samt for fondens evt. udpantningsret. Yderligere bemærker, ATP, at der skal etableres hjemmel til, at et ubetalt rentekrav kan overføres til LG, såfremt det er ønsket.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Lovforslagets § 3, stk. 5, og § 10, stk. 1 og 2, er blevet tilpasset som foreslået af ATP, således at det fremgår, at rykkerskrivelser *"kan pålægges" gebyr*.

Beskæftigelsesministeriet har noteret sig de øvrige bemærkninger. Bemærkningerne berører forhold, der vil være en del af den efterfølgende tekniske udmøntning af lovforslaget, og giver derfor ikke anledning til ændringer i lovforslaget.

I den forbindelse bemærker ministeriet, at ATP, LD, arbejdsmarkedets parter og andre interessenter vil blive inddraget i udmøntningen af lovforslaget.

ATP og LD bemærker til lovforslagets § 5, stk. 1, 3. pkt., at det henviser til reglerne i kapitel 3 om arbejdsgivernes ret og pligt til at foretage indbetaling af tilgodehavende feriemidler. LD foreslår, at 3. pkt. udgår, da § 5 vedrører midler, der er indberettet til Feriekonto eller private feriekasser og arbejdsgiver derfor ikke kan beholde disse midler med henblik på senere indbetaling. ATP anbefaler, at det præciseres, hvilke af reglerne i kapitel 3, der skal finde anvendelse.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Lovforslagets § 5, stk. 1, 3. pkt. er taget ud, da det vurderes at være overflødigt.

LD foreslår, at frivillige indbetalinger, der foretages inden den første indeksering pr. 31. maj 2020, ikke omfattes af den forholdsmæssige indeksering efter § 6, stk. 4. LD fremhæver, at dette vil forenkle reglerne for arbejdsgiverne i opstartsfasen,

ligesom at fonden vil undgå administration med at opkræve indekseringen efterfølgende.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Arbejdsgiveren skal forrente det skyldige beløb med en årlig lønindeksregulerings-sats svarende til lønudviklingen, indtil beløbet indbetales, hvilket senest sker på det tidspunkt, hvor lønmodtageren skal have beløbet udbetalt. Det har i den forbindelse været en prioritet, at lønindekseringen vil skulle finde sted frem til det tidspunkt, hvor arbejdsgiver indbetaler de tilgodehavende feriemidler.

Der er ikke fundet anledning til at ændre lovforslaget på dette punkt.

3.3. Indbetaling af tilgodehavende feriemidler

ATP foreslår, at der fastsættes nærmere regler for fondens håndtering af arbejdsgivere, der delvist indbetaler en lønmodtagers tilgodehavende. Herunder om disse midler skal returneres til arbejdsgiver og medføre pligt til at indbetale resten, og dermed at restkravet kan overføres til inddrivelse ved LG. ATP bemærker, at håndtering vil have skattemæssig betydning for en lønmodtager med et krav på ikke-beskattede feriemidler, hvorfor både fordeling af en delvis indbetaling mellem flere lønmodtagere og evt. returnering af en indbetaling vil kunne påvirke lønmodtagere.

ATP anser bestemmelsen om tilgodehavende feriemidlers forfald hos arbejdsgivere pga. f.eks. virksomhedsophør for at være en udtømmende opregning af de situationer, hvor feriemidler forfalder til betaling pga. arbejdsgivers forhold, og hvor der ikke er tale om manglende indberetning, bekræftelse eller indbetaling til fonden. ATP forstår det således, at beløbet vil være forfaldent ift. fonden, når ophør mv. er indtrådt. Det betyder, at for krav, der er indberettet inden ophør mv., vil fonden kunne overføre kravet til LG fra marts 2021 umiddelbart efter, at lønmodtager er underrettet og har haft lejlighed til at gøre indsigelse.

ATP bemærker, at en arbejdsgiver, der tages under rekonstruktionsbehandling jf. konkurslovens regler herom, ikke skal indbetale alle tilgodehavende feriemidler, medmindre arbejdsgiveren i forbindelse med rekonstruktionsbehandlingen ophører eller afvikler sine aktiviteter. ATP forudsætter derfor, at videre opkrævning af krav forfaldet inden indledning af rekonstruktionsbehandlingen skal afvente udfaldet af rekonstruktionsbehandling, og at fonden efter konkurslovens regler skal varetage sine kreditorinteresser, så længe rekonstruktionsbehandlingen pågår. Krav på feriemidler, der forfalder under rekonstruktionsbehandlingen opkræves, jf. konkurslovens § 12 c, stk. 5.

ATP forstår bestemmelsen i 10, stk. 2, således, at manglende betaling efter de nævnte paragraffer medfører, at samtlige tilgodehavende feriemidler forfalder. Den "rykkerskrivelse", der efter denne bestemmelse skal udsendes, skal derfor i alle tilfælde lyde på betaling af samtlige tilgodehavende feriemidler.

ATP bemærker, at hvis fonden skal kunne indgå aftaler om fx lempeligere betalingsvilkår, og dermed udsætte sagens overlevering til LG, bør rammerne reguleres i bekendtgørelse.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Beskæftigelsesministeriet har noteret sig bemærkningerne, der berører forhold, der vil være en del af den efterfølgende tekniske udmøntning af lovforslaget.

I den forbindelse bemærker ministeriet, at ATP, LD, arbejdsmarkedets parter og andre interessenter vil blive inddraget i udmøntning af lovforslaget.

Der er ikke fundet anledning til at ændre lovforslaget.

3.3.1 Virksomhedsoverdragelse

Krifa er uenige i, at tilgodehavender kan henstå hos den enkelte arbejdsgiver, der i perioden vil kunne blive virksomhedsoverdraget flere gange. Krifa frygter derfor, at det kan blive vanskeligt at finde frem til den rette arbejdsgiver.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Det følger af lovforslaget § 9, stk. 2, at overdrager og erhverver i forbindelse med hel eller delvis overdragelse af en virksomhed i fælleskab vil kunne meddele fonden, at erhverver overtager overdragets forpligtelse vedrørende tilgodehavende feriemidler.

Det betyder, at der ved virksomhedsoverdragelse vil kunne ske debitorskifte mellem overdrager og erhverver, hvis der foreligger en fælles aftale herom, som de to parter meddele fonden. Hvis der ikke foreligger en aftale herom, så vil overdrager fortsat have forpligtelsen vedrørende de tilgodehavende feriemidler. Fondens vil skulle meddele erhverver, at denne er indtrådt i forpligtelsen.

Fonden vil således få besked, såfremt en virksomheds forpligtelse vedrørende tilgodehavende feriemidler overgår til en anden virksomhed.

3.3.2 Indeksering

FA efterlyser, at lovbemærkningerne til § 6, stk. 5 skaber mere klarhed over, om virksomhedernes pligt til at foretage indeksering ophører, hvis de vælger at benytte sig af muligheden for at frigøre sig fra pligten til at betale skyldige feriemidler ved indbetaling til fonden.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Beskæftigelsesministeriet kan bekræfte, at en arbejdsgiver frigør sig for sin forpligtelse ved at foretage indbetaling af tilgodehavende feriemidler til fonden. Det samme vil gælde den årlige indeksering.

Der er ikke fundet anledning til at ændre lovforslaget på dette punkt.

3.4. Lønmodtagers krav på tilgodehavende feriemidler

3.4.1 Årlig regulering af tilgodehavende feriemidler

ATP har en række bemærkninger i forhold til den årlige regulering, der finder sted i fonden samt ønsker til præcisering af, hvornår der er opnået krav på udbetaling. ATP anbefaler, at der skabes klarhed om lønmodtagernes krav, reguleringen heraf samt situationen omkring udbetaling.

ATP finder, at der er behov for en præcisering af, hvornår der er opnået krav på udbetaling efter § 15, stk. 1 og 3, og at der således fastsættes nærmere vilkår for tilskrivning og udbetaling, fx hvor lønmodtager på datoen 30. juni når folkepensionsalderen.

ATP og LD foreslår, at der i §§ 15 og 17 og tilhørende bemærkninger skal fremgå klarere regler for, hvornår slutopgørelsen af lønmodtagerens tilgodehavende skal finde sted.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Beskæftigelsesministeriet har noteret sig bemærkningerne. Bemærkningerne berører forhold, der vil være en del af den efterfølgende tekniske udmøntning af lovforslaget, og giver derfor ikke anledning til ændringer i lovforslaget.

I den forbindelse bemærker ministeriet, at ATP, LD, arbejdsmarkedets parter og andre interessenter vil blive inddraget i udmøntningen af lovforslaget.

3.4.2 Årlig tilskrivning

LD ønsker til afsnit 2.4.2.2 og afsnit 2.5.2 i de generelle bemærkninger, at den nuværende formulering af, hvordan midlerne fordeles mellem lønmodtagerne ændres til ordlyden i § 13, hvor det fremgår, at fondens resultat én gang årligt tilskrives til den enkelte lønmodtagers tilgodehavende midler i forhold til deres andel af den samlede formue.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Beskæftigelsesministeriet har tilrettet lovforslagets almindelige bemærkninger i afsnit 2.4.2.2 og afsnit 2.5.2 i henhold til bemærkningerne.

3.5. Udbetaling til lønmodtager af tilgodehavende feriemidler

3.5.1 Udbetaling og opgørelse af tilgodehavende feriemidler

ATP bemærker, at opgørelse af feriemidlernes størrelse vil ske inden udgangen af juli måned 2021 med henblik på at afgøre, hvilke forfaldne feriemidler arbejdsgiver

skal indbetale senest 1. september 2021. ATP nævner, at der ikke vil kunne ske udbetaling, hvis beløbet af en lønmodtagers tilgodehavende feriemidler ændres fra et beløb under 1.500 kr. til et beløb over 1.500 kr., uanset om arbejdsgiver allerede er blevet opkrævet beløbet.

ATP anbefaler, at det præciseres hvilke kriterier, der skal være opfyldt, for at en udbetalt pension anses for at være en "udbetalt alderspension oprettet som led i et ansættelsesforhold", idet der findes mange typer af pensioner, og nye produkter kan opstå over tid.

ATP anbefaler, at hjemlen i § 17 evt. anvendes til at regulere, om der kan ske førtidige udbetalinger fx i forbindelse med dødsfald.

ATP bemærker, at fonden, så vidt ses, ikke har hjemmel til at søge evt. afregnet skat refunderet hos hverken SKAT eller LG i tilfælde af, at lønmodtager er i god tro, og der derfor ikke kan tilbagesøges, i tilfælde hvor arbejdsgiver undlader at betale. ATP vurderer umiddelbart, at dette vil være sjældent forekommende.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Det fremgår af lovforslaget § 15, stk. 4, at fonden skal udbetale tilgodehavende feriemidler til lønmodtageren, hvis samlede tilgodehavende feriemidler på indberetningstidspunktet ikke overstiger 1.500 kr.

Det er således beløbet på indberetningstidspunktet og ikke efter den første indeksering, der er afgørende for, om der skal finde udbetaling sted.

Beskæftigelsesministeriet har noteret sig ATP's øvrige bemærkningerne. Bemærkningerne berører forhold, der vil være en del af den efterfølgende tekniske udmøntning af lovforslaget, og giver derfor ikke anledning til ændringer i lovforslaget.

3.5.3 Sociale ydelser ved udbetaling af tilgodehavende feriemidler

UDK bemærker, at der er behov for ændringer i pensionslovens regler om opgørelse af indtægtsgrundlaget, hvis tilgodehavende feriemidlerne, der beskattes efter overgangen til førtidspension eller folkepension, skal undtages.

Ældre Sagen er enig i, at udbetalingen af tilgodehavende feriemidler ikke skal indgå i indkomstgrundlaget for folkepension eller førtidspension. Ældresagen bemærker, at de går ud fra, at denne løsning vil gælde for alle udbetalinger fra fonden til disse grupper, inklusiv pensionister, der bliver omfattet af overgangsreglerne. Ældresagen foreslår, at bestemmelsen om, at udbetalingen fra fonden ikke indgår i indtægtsgrundlaget for beregning af pension, fremgår direkte af loven.

Ældre Sagen foreslår yderligere, at bestemmelsen om, at der ikke sker modregning, også skal gælde for boligstøtte til folkepensionister og førtidspensionister.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Det vil med udmøntning af Ferielovsudvalgets betænkning blive sikret, at udbetaling af tilgodehavende feriemidler ikke påvirker indtægtsgrundlaget for beregning af folkepension og førtidspension. Dette gælder for alle udbetalinger fra fonden til disse grupper.

Det bemærkes yderligere, at der i foråret 2018 vil blive fremsat lovforslag, der gør, at udbetaling af tilgodehavende feriemidler ikke påvirker indtægtsgrundlaget for beregning af folkepension og førtidspension.

I forhold til boligstøtte bemærkes det, at boligstøtte indtægtsreguleres på grundlag af husstandens samlede indkomst per måned. Feriemidler indgår for den eller de måneder, hvor de fremgår af indkomstregisteret.

Tilgodehavende feriemidler vil på samme måde som øvrige feriemidler indgå i (gen)beregningen for den måneds boligstøtte, hvor de skattepligtige feriemidler indgår i indkomstregisteret.

Det fremgår af Ferielovsudvalgets betænkning, at der er enighed om, at der ikke med Ferielovsudvalgets forslag skal ske ændring af reglerne for, hvordan udbetaling af feriebetaling påvirker offentlige forsørgelsesydelse, jf. betænkningens side 165.

Der er på den baggrund ikke fundet anledning til at ændre lovforslaget på dette punkt.

3.6. Administration m.v.

ATP anbefaler at erstatte begrebet ”*revisionsgodkendt regnskab*” med ”*finansiell rapportering med betryggende revisionserklæringer*”. Herved overlades det til LD’s ledelse i administrationsaftalen med ATP at sikre, at LD modtager den ønskede og nødvendige finansielle information fra ATP.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

LD har over for Beskæftigelsesministeriet bekræftet, at *de er enige i ATP’s* bemærkning. Det bemærkes, at lovforslagets bemærkninger til § 19, stk. 1, 3. pkt., er tilrettet i henhold til bemærkningerne.

3.6.1 Arbejdsgivernes fællesbidrag

ATP ønsker, at det af loven skal fremgå, at ministeren kun bør fastsætte regler for opkrævning og modregning af bidraget på indstilling fra ATP, således at processen er den samme som fastsættelsen af fællesopkrævningsreglerne. ATP bemærker, at der herigennem sikres ensartethed og en afstemning af processer for de ordningerne, der indgår i fællesopkrævningen.

ATP anbefaler, at formuleringen af hjemlerne til opkrævningen ensortes med lovgivningen for ATP's opkrævning af andre bidrag fra arbejdsgiverne. Herunder at det af § 19, stk. 5 fremgår, at ATP kan give henstand og eftergive betaling af renter, således at bestemmelsen ensortes med lovteksten for andre ordninger, som ATP yder teknisk og administrativ bistand til, og som indgår i fællesopkrævningen af visse arbejdsgiverbidrag.

ATP foreslår, at det tilføjes til § 19, at restancer for betaling vil kunne indgå i den fælles opkrævning. I bemærkningerne hertil ønsker ATP, at det fremgår at restancer kun er mønten på opkrævning af bidrag og dertil relaterede renter, ekspeditionsgebyr mv., men ikke fondens krav mod arbejdsgivere på indbetaling af feriemidler og dertil relaterede renter, gebyrer mv.

ATP foreslår, at det af lovteksten fremgår, at ATP har udpantningsret for betalingsrestancer til en fælles opkrævning, samt at dette også gælder for renter og ekspeditionsgebyrer.

FA noterer sig, at driften af fonden vil skulle varetages af ATP og finansieres af bidrag fra arbejdsgiveres ATP-bidrag. FA bemærker, at de ikke forstår, at arbejdsgiverne bærer det økonomiske ansvar for fejl begået af fonden og/eller ATP.

FA bemærker, at det nuværende lovforslag forpligter samtlige arbejdsgivere, der betaler ATP-bidrag til at finansiere fonden. FA foreslår, at virksomheder, der bevarer tilgodehavende feriemidler i virksomheden, skal fritages for at medvirke til finansieringen af fonden.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Det bemærkes, at lovforslagets § 19, stk. 2, er rettet til i henhold til bemærkningerne, således at restancer for betaling kan indgå i den fælles opkrævning.

I lovforslagets § 19 er der indsat et nyt stk. 4, hvorefter ATP har udpantningsret for betalingsrestancer til en fælles opkrævning. Dette gælder også for renter og ekspeditionsgebyrer.

I lovforslagets § 19, stk. 6 (tidligere § 19, stk. 5) er det tilføjet, at beskæftigelsesministeren fastsætter *nærmere regler om ATP's* mulighed for at give henstand med betaling og eftergive bidrag og renter heraf.

Der er ikke fundet anledning til at ændre lovforslaget yderligere på dette punkt.

3.6.2 Registersamkøring

ATP ønsker, at få hjemmel til at registersamkøre data fra de ordninger ATP i forvejen administrerer således, at de eksisterende tekniske muligheder kan anvendes i forbindelse med eksempelvis opkrævning af bidrag fra arbejdsgiverne.

Datatilsynet bemærker, at det af de særlige bemærkninger til § 20 fremgår, at Feriekontos terminaladgang til oplysninger i indkomstregistret viderefører den nuværende hjemmel. Datatilsynet understreger, at det er vigtigt konkret at overveje, hvorvidt det er sagligt og nødvendigt at give adgang til indkomstregistret, og om der inden for det enkelte område kan gives alene en begrænset adgang til registret oplysninger.

Datatilsynet gør opmærksom på, at tilsynet skal høres over eventuelle bekendtgørelser, der udstedes i medfør af loven, i det omfang disse har betydning for beskyttelse af privatlivet i forbindelse med behandling af personoplysninger.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Beskæftigelsesministeriet har noteret sig bemærkningerne, som ikke har givet anledning til at ændre lovforslaget på dette punkt.

Beskæftigelsesministeriet kan bekræfte, at Datatilsynet vil blive hørt i forbindelse med udarbejdelsen af eventuelle bekendtgørelser, der udstedes i medfør af loven, i det omfang disse har betydning for beskyttelse af privatlivet i forbindelse med behandling af personoplysninger.

3.6.3 Kapitalforvaltning

LD ønsker en præcisering af ordlyden, så det fremgår at fonden investerer fondsmidlerne med udgangspunkt i en betragtning af de nævnte hensyn i forhold til de samlede tilgodehavende feriemidler, inklusiv midler hos arbejdsgiverne.

LD foreslår til afsnit, 2.4.2.3 i de generelle bemærkninger, at ”renteoverskud” erstattes af ”investeringsresultat” eller ”afkast”.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Beskæftigelsesministeriet har tilrettet lovforslagets almindelige bemærkninger i afsnit 2.4.2.3 i henhold til bemærkningerne.

Der er ikke fundet anledning til at ændre lovforslaget yderligere på dette punkt.

3.7. Beskyttelse af tilgodehavende feriemidler

ATP og LD bemærker, at i de tilfælde, hvor fonden har nået at udbetale feriemidlerne til lønmodtager, inden et krav er blevet overdraget til LG, og i den forbindelse har afregnet skattedelen til SKAT, er det uklart, om SKAT i så fald kan forventes at returnere den afregnede skat til fonden for derefter selv at foretage inddrivelse hos arbejdsgiveren. LD efterspørger, at det af bemærkninger fremgår, at der i sådanne tilfælde kan være behov for at tilbageføre skat til fonden.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Det bemærkes, at lovforslagets bemærkninger til §§ 31 og 35 er udbygget således, at det fremgår, at der kan tilbageføres skat til fonden. Derved undgår fonden at tabe skatteandelen på det krav, som fonden havde mod arbejdsgiveren.

3.8 Digital kommunikation

ATP forventer at fonden etablerer en selvbetjeningsløsning, hvor lønmodtager hhv. arbejdsgiver vil kunne foretage opslag og se de indberettede feriemidler, og forventer derfor, at der med hjemmel i § 24 fastsættes regler om, at underretninger kan sendes som en dataløs digital besked.

LD anbefaler, at Beskæftigelsesministeren får bemyndigelse til at fastsætte rammer for kommunikation af den årlige saldoopgørelse, så dette også kan ske via beskyttede webportaler og lignende. LD bemærker, at dette vil begrænse de administrative omkostninger for både lønmodtagere og arbejdsgivere.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Beskæftigelsesministeriet bemærker, at lovforslagets bemyndigelsesregel om digital kommunikation har til hensigt at medvirke til, at fonden, i takt med den teknologiske udvikling, stiller let tilgængelige digitale værktøjer til rådighed for arbejdsgivere og lønmodtagere og på længere sigt kan indfase øget brug af digital kommunikation mellem fonden og dens interessenter.

I den forbindelse bemærker ministeriet, at ATP, LD, arbejdsmarkedets parter og andre interessenter vil blive inddraget i udmøntningen af lovforslaget.

3.9. Klageadgang

Ankenævnet bemærker, at det vil være hensigtsmæssigt, at det af lovforslagene fremgår, at ressourcerne og udgifterne til driften af Ankenævnet vil skulle opjusteres i forhold til den forøgelse af sagsmængden, som de nye opgaver indebærer, så det sikres at Ankenævnet har den fornødne kapacitet til at løfte disse opgaver.

ATP anbefaler, at fonden får remonstrationsret for at sikre en smidig og omkostningseffektiv sagsbehandling i de tilfælde, hvor fonden finder grundlag for at ændre sin afgørelse til fordel for klager. Dertil anbefales, at der angives en frist for klager til ATP's administration på 4 uger, som vil være tilsvarende klagefristen til ATP's ankenævn.

ATP foreslår, at "Arbejdsmarkedets Erhvervssygdomssikring" i bemærkningerne til § 26 ændres til "Arbejdsmarkedets Erhvervssikring", idet der er sket myndighedsoverdragelse og dermed navneændring pr. 1. juli 2016.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Beskæftigelsesministeriet bemærker, at lovforslagets § 26 og de tilhørende bemærkninger er ændret, således at fonden får remonstrationsret. Fondens vil således

skulle vurdere, om der er grundlag for at give klager helt eller delvis medhold. Baggrunden herfor er at sikre en smidig og omkostningseffektiv sagsbehandling i de tilfælde, hvor fonden finder grundlag for at ændre sin afgørelse til fordel for klager. Såfremt fonden ikke giver klager fuldt ud medhold, skal fonden sende klagen, begrundelsen for afgørelsen og genvurderingen videre til det ankenævn, der er nedsat i henhold til § 28 i lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension.

I forhold til den nye opgave, der foreslås tillagt ATP's Ankenævn i forbindelse med klagesagsbehandling over afgørelser truffet af Lønmodtagernes Fond for Tilgodehavende Feriemidler, bemærker Beskæftigelsesministeriet, at i og med klageadgangen i lovforslaget er ændret i forbindelse med høringen, således at fonden får remonstrationsret, forventes det, at sagsantallet bliver væsentligt mindre end forslaget med direkte klageadgang til ATP's Ankenævn.

Der er tilrettet i bemærkningerne til § 26, således at "Arbejdsmarkedets Erhvervs-sygdomssikring" rettes til "Arbejdsmarkedets Erhvervssikring".

3.10. Særlig mulighed for fondsferiedage for nye på arbejdsmarkedet i 2019

ATP bemærker, at de i perioden op til 1. maj 2020 og frem til 31. august 2020 forventer en stor koncentration af ansøgninger, hvor datagrundlaget samtidig vil være usikkert og arbejdsgiver fortsat kan rette i indberettede oplysninger. ATP gør opmærksom på, at det kan medføre relativ lang sagsbehandlingstid, samt at fonden i forventeligt relativt få tilfælde udbetaler beløb til fondsferiedage, som efterfølgende ikke kan modregnes i indberettede tilgodehavende feriemidler. Dette kan medføre et tab, som fonden, så vidt ses, vil skulle rette mod lønmodtager ved de almindelige domstole, da fonden ikke er tillagt udpantningsret.

LD foreslår, at lønmodtagere, der får udbetalt fondsferiedage efter lovforslagets § 28, og som efter denne modregning vil kunne have saldi på under 1.500 kr. vil kunne få udbetalt de resterende tilgodehavender efter forslaget § 15, stk. 4.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Beskæftigelsesministeriet har noteret sig bemærkningerne, som ikke har givet anledning til at ændre lovforslaget på dette punkt.

3.11. Ikrafttræden

ATP foreslår ikrafttrædelsesbestemmelsen i kombination med § 19, stk. 2, således, at arbejdsgivere, der indbetaler ATP-bidrag for deres ansatte, opkræves bidrag, der finansierer udgifter til dækning af teknisk og administrativ bistand fra ATP med virkning fra denne dato.

DA er enige i, at lovpakken bør vedtages hurtigst muligt af hensyn til overgangsordningens virkning fra september 2019.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Beskæftigelsesministeriet har noteret sig bemærkningerne.

3.11.1 Implementeringsindsats

ATP anbefaler, at der gøres en grundig indsats for at informere om de nye regler både forud for ikrafttræden og efterfølgende, for dermed at gøre det lettere for både arbejdsgivere og lønmodtagere at orientere sig i forhold til deres pligter og rettigheder med hensyn til opgørelser og underretninger mv.

FA gør opmærksom på, at det som følge af de omfattende regelændringer vil være nødvendigt, at Beskæftigelsesministeriet sikrer en grundig og omfangsrig information samt vejledning til såvel arbejdsgiver som lønmodtagere og diverse lønbureauer.

LO bemærker, at der efter en forventelig vedtagelse af lovforslaget forestår en stor og vigtig informationsindsats om den nye ferielov, som LO forventer staten vil deltage aktivt i. LO og deres medlemsforbund vil også yde deres bidrag hertil, gerne i samarbejde med øvrige aktører for at sikre en så lempelig og hensigtsmæssig overgang som muligt.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Beskæftigelsesministeriet har noteret sig bemærkningerne og anerkender, at der forestår en stor og vigtig opgave i forhold til informationsindsatsen om den nye ferielov og Lønmodtagernes Fond for Tilgodehavende Feriemidler. Beskæftigelsesministeriet bemærker, at ministeriet vil bidrage til varetagelsen af denne implementeringsopgave.

3.12. Økonomiske og administrative konsekvenser

FA gør opmærksom på, at der, i forbindelse med overgangen til den nye ordning for samtidighedsfrie, må forventes en voldsom administrativ byrde for virksomheder.

LD foreslår, at udvide afsnit 5, således at de økonomiske konsekvenser for lønmodtagerne fremgår.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Beskæftigelsesministeriet bemærker, at lovforslaget har været i høring hos Erhvervsstyrelsens Team Effektiv Regulering, der vurderer, at lovforslaget vil medføre væsentlige administrative byrder for erhvervslivet. De administrative byrder følger af, at arbejdsgiverne for at sikre overgang til de nye ferieregler for hver enkelt lønmodtager skal indberette tilgodehavende feriemidler til fonden. Indberetningen skal foretages én gang med henblik på omstilling til de nye ferieregler.

Det bemærkes i den anledning, at der er tale om omstillingsbyrder. Det vil sige byrder som arbejdsgiverne skal afholde én gang for at omstille sig til de nye krav.

Der henvises til lovforslagets afsnit 5.2.

Beskæftigelsesministeriet har tilrettet lovforslagets almindelige bemærkninger i afsnit 5 i henhold til bemærkningerne om administrationsudgifterne for LD.

3.13. Konsekvensændringer i andre love

ATP har i sit høringssvar angivet en række bemærkninger vedrørende LG's sikring af fondens krav på tilgodehavende feriemidler, hvoraf følgende skal fremhæves.

ATP bemærker, at LG vil have begrænset mulighed for, forud for anmeldelse i konkursboer, at afklare, om krav på feriemidler udbetalt til fonden falder udenfor konkurslovens § 95. ATP foreslår, at der alene stilles krav om, at LG ud fra tilgængelige oplysninger fra autoritative registre tager stilling til, om en persons feriemidler anmeldes med status efter KL § 95 eller § 97. Det samme gælder, når en kurator efter prøvelsen af lønmodtagerkrav afviser at anerkende LG's krav på feriemidler for enkelte personer, som omfattet af § 95.

ATP anbefaler, at hvis LG forventes at foretage yderligere undersøgelser, at det af bemærkninger eller bekendtgørelse kommer til at fremgå, hvilke undersøgelser LG skal foretage.

ATP anbefaler, at det kommer til at fremgå, om arbejdsgivers indsigelser mod LG's afgørelse i forbindelse med inddrivelse af krav på feriemidler skal behandles på samme vis som indsigelser mod LG's øvrige afgørelser, eller om LG's afgørelser skal behandles som fondens afgørelser, der kan indbringes for ATP's ankenævn efter fondslovens § 26.

ATP bemærker, at det kan overvejes, at der fastsættes beløbsgrænser for LG's inddrivelse af krav.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Beskæftigelsesministeriet har noteret sig bemærkningerne. Bemærkningerne berører forhold, der vil være en del af den efterfølgende tekniske udmøntning af lovforslaget, og giver derfor ikke anledning til ændringer.

I den forbindelse bemærker ministeriet, at ATP, LG, arbejdsmarkedets parter og andre interessenter vil blive inddraget i udmøntningen af lovforslaget.

3.13.1 Indgivelse af konkursbegæring

ATP vurderer, at det vil være afgørende for LG's mulighed for at gennemføre en effektiv, men samtidig omkostningsafvejet inddrivelse, at LG i forbindelse med indgivelse af konkursbegæring mod arbejdsgiver fritages for kravet om sikkerheds-

stillelse. ATP anbefaler derfor, at det i bemærkningerne til denne bestemmelse præciseres, at LG via fondens indtræden i lønmodtagers krav på feriemidler, og LG's efterfølgende indtræden i fondens krav, er at betragte som indtrådt i lønmodtagers rettigheder også i relation til kravet om sikkerhedsstillelse.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Beskæftigelsesministeriet har noteret sig bemærkningerne og bemærker i den anledning, at der ikke umiddelbart er hjemmel til at betragte LG som indtrådt i lønmodtagers særlige rettigheder i relation til kravet om sikkerhedsstillelse i forbindelse med indgivelse af konkursbegæring. Det beror på en betragtning om, at de beskyttelseshensyn, der gør sig gældende for en lønmodtager, ikke i samme udstrækning vil gøre sig gældende for en institution som LG. LG vil således formentlig ikke kunne blive fritaget for kravet om sikkerhedsstillelse ved indgivelse af konkursbegæring.

Der er ikke fundet anledning til at ændre lovforslaget på dette punkt.

3.13.2 Registersamkøring

ATP bemærker, at den foreslåede § 8 d i LG-loven er indsat under "Lønmodtagernes Fond for Tilgodehavende Feriemidlers krav". Den registersamkøring, som § 8 d giver hjemmel til, angår således alene administration af tilgodehavende feriemidler, mens den gældende § 5 giver hjemmel vedrørende LG's øvrige administration. § 12 c, stk. 4, i lov om Udbetaling Danmark (UDK), jf. lovbekendtgørelse nr. 1507 af 6. december 2016, indeholder en mulighed for, at UDK efter aftale kan foretage registersamkøring for LG i henhold til gældende § 5, stk. 2 og 3 i LG-loven. Denne hjemmel vil ikke omfatte oplysninger indhentet i medfør af § 8 d.

ATP anbefaler, at § 8 d tilføjes mulighed for, at samkøringen kan foretages uden samtykke fra de berørte, herunder lønmodtager og arbejdsgiver, idet dette ikke fremgår af den foreslåede § 8 d.

ATP anbefaler, at "*ophørt og insolvent*" udgår af § 8 d, stk. 3, 1. pkt., da LG i relation til tilgodehavende feriemidler vil udbetale til fonden og efterfølgende opkræve ikke alene ophørte og insolvente arbejdsgivere, men også aktive arbejdsgivere. LG vil derfor have behov for at kunne indhente oplysninger til brug for administration af krav mod såvel ophørte som aktive hhv. solvente som insolvente arbejdsgivere.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Beskæftigelsesministeriet bemærker, at lovforslaget er tilrettet på baggrund af bemærkningerne, således at den mulighed for registersamkøring, som § 8 d gav mulighed for, i stedet foreslås indsat i den gældende LG-lovs § 5, som giver hjemmel til registersamkøring vedrørende LG's øvrige administration. Dermed vil der i LG-loven være en samlet bestemmelse, der regulerer de forhold, som sikrer, at fonden kan indhente nødvendige oplysninger, der har betydning for administration

af denne lov. Herunder oplysninger til brug for administration af og kontrol med de foreslåede bestemmelser om Lønmodtagernes Fond for Tilgodehavende Feriemidlers krav.

3.14. Høringsfrist

FA bemærker, at høringsperioden har været kort og at lovforslaget på flere områder giver beskæftigelsesministeren bemyndigelse gennem bekendtgørelser at fastlægge nærmere konkrete regler. FA beder derfor om at bliver hørt igen, inden der udstedes bekendtgørelser i henhold til de nævnte bemyndigelser.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Den forkortede høringsperiode er nødvendig for at kunne nå fremsættelse af lovforslagene tids nok i forhold til de forestående overenskomstforhandlinger på det offentlige område i foråret 2018, hvor det er vigtigt at lovforslagene er vedtaget, så de kan indgå i forhandlingerne. Det bemærkes, at Ferielovsudvalgets betænkning inkl. lovudkast har været offentlig tilgængelig siden den 22. august 2017.