



Den 18. april 2018  
MFVM 501

## GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

### om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om persistente organiske miljøgifte (omarbejdning)

#### KOM(2018) 144

##### **Resumé**

Kommissionen har fremsat et forslag om omarbejdning af Europa-Parlamentets og Rådets forordning om persistente organiske miljøgifte (POP-forordningen). Forslaget tilpasser forordningen til Lissabontraktatens bestemmelser om brug af komiteprocedurer og delegerede retsakter til vedtagelse af gennemførelsesbestemmelser. Desuden inddrages det Europæiske Kemikalieagentur (ECHA) i det administrative, tekniske og videnskabelige arbejde for at hjælpe Kommissionen med gennemførelse af opgaverne under nærværende forordning. Derudover foreslås Forummet for informationsudveksling og håndhævelsesaktiviteter, der er oprettet under REACH-forordningen, en rolle for håndhævningsaktiviteter under forordningen, og terminologien i forordningen tilpasses den anvendte terminologi under den generelle kemikalielovgivning. Endelig tilpasses rapporterings- og overvågningsbestemmelserne. Forslaget vurderes ikke at have væsentlige erhvervsøkonomiske konsekvenser eller statsfinansielle og administrative konsekvenser for det offentlige. Forslaget forventes at opretholde det nuværende beskyttelsesniveau.

##### **Baggrund**

Kommissionen har ved KOM (2018) 144 af den 22. marts 2018 fremlagt forslag om omarbejdning af Europa-Parlamentets og Rådets Forordning om persistente organiske miljøgifte. Forslaget er oversendt til Rådet den 22. marts 2018 i en dansk sprogudgave.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 192, stk. 1 og skal behandles efter proceduren for den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294.

##### **Formål og indhold**

Europa-Parlamentets og Rådets forordning om persistente organiske miljøgifte (POP-forordningen) implementerer i EU-lovgivningen de forpligtelser, der følger af at være part under Stockholmkonventionen om POP-stoffer og POP-protokollen om grænseoverskridende luftforurening over store afstande af POP-stoffer. Ifølge POP-forordningens artikel 16 har komitéen for generelle spørgsmål i forordningen hjemmel i artikel 29 i Rådets direktiv 67/548/EØF, undtagen for affaldsspørgsmål. Dette direktiv er blevet ophævet, og komitéen for POP-forordningen ophørte derfor med at eksistere den 1. juni 2015. Som følge heraf og i betragtning af de proceduremæssige ændringer, som traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde (Lissabontraktaten) har medført, er det nødvendigt at tilpasse POP-forordningens bestemmelser.

Forslaget lægger på denne baggrund op til, at proceduren for ændring af forordningens bilag skal ske ved anvendelse af delegerede retsakter. Bilagene angiver, hvilke POP-stoffer der er omfattet af forordningen, eventuelle undtagelser vedrørende brug, eventuelle indholdsgrænser i artikler samt i affald til henholdsvis nyttiggørelse eller bortskaffelse.

Forslaget lægger endvidere op til, at implementeringen af artikel 7 om affaldshåndtering sker ved gennemførelsesretsakter på baggrund af ny teknisk udvikling, relevante internationale vejledninger eller beslutninger samt eventuelle tilladelser givet af medlemsstater. Yderligere præciseringer af de minimumsoplysninger, der kræves i artikel 13 om overvågning af implementeringen, kan også ske ved hjælp af gennemførelsesretsakter.

Derudover omfatter forslaget følgende væsentlige ændringer:

- Forordningen foreslås lagt ind under REACH-komitéen til håndtering af gennemførelsesretsakter og generelle spørgsmål. Komitéen er oprettet for at bistå Kommissionen med at udføre de beføjelser, der er henlagt til Kommissionen efter REACH forordningen 1906/2006.
- Det europæiske kemikalieagentur (ECHA) inddrages i det administrative, tekniske og videnskabelige arbejde for at bistå Kommissionen. ECHA har ekspertise og erfaring med at implementere den generelle kemikalielovgivning REACH og PIC-forordningen, der implementerer Rotterdamkonventionen om import og eksport af farlige kemikalier.
- Det foreslås, at medlemsstaternes Forum for informationsudveksling og håndhævelsesaktiviteter under REACH også anvendes til håndhævelse af POP-forordningen.
- Terminologjusteringer for at tilpasse sproget i POP-forordningen den generelle kemikalielovgivning.
- Revidering af rapporteringsforpligtelserne, så overvågningsprocesserne om fremstilling, anvendelse og udslip på en enklere måde kan bidrage til større viden om hele EU's implementering af bestemmelserne i Stockholmkonventionen og POP-forordningen.
- Tre nye stoffer, der blev optaget under Stockholmkonventionen i 2015, opføres på Bilag I (forbud). Stofferne var ved optagelsen allerede forbudt i EU. Stoffer, der er optaget under konventionen i 2017, forventes efterfølgende opført på relevante bilag i forordningen efter den almindelige lovgivningsprocedure mellem Kommission, Råd og Parlament.

Kommissionen angiver i forslaget, at ECHA i deres daglige arbejde med implementeringen af den generelle kemikalielovgivning vil holde øje med mulige POP-kandidater der kan nomineres til optagelse under konventionen. Hvis et stof vurderes at opfylde alle POP-kriterierne, bør stoffets nedbrydelighed og bioakkumulering være vedtaget i overensstemmelse med artikel 59 i REACH eller være vurderet af medlemsstatskomitéen (MSC) ift. at opfylde kriterierne for nedbrydelighed og bioakkumulering, før stoffet kan nomineres under konventionen. På denne måde søges det at sikre, at arbejdet med et restriktionsdossier, jf. REACH, for det pågældende stof kan igangsættes så hurtigt som muligt. Dette vil medføre, at der opnås viden om alle anvendelser i EU i forbindelse med nomineringen, interessentinddragelse sikres og eventuel ny EU-lovgivning vil på bedst mulig måde tage højde for konsekvenserne af en mulig nominering af stoffet under konventionen.

Omarbejdningen indebærer ikke øgede forpligtelser for medlemsstaterne.

## **Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke. Forslaget behandles i Europa-Parlamentets Miljøudvalg, der er ledende udvalg.

## **Nærhedsprincippet**

Forslaget vedrører opfyldelse af EU's internationale forpligtelser. Det er derfor regeringens vurdering, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

## **Gældende dansk ret**

Danmark har ikke særlige nationale regler for implementeringen af Stockholmkonventionen i Danmark.

## **Konsekvenser**

En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser, fordi der er tale om en forordning, som gælder umiddelbart i Danmark.

Forslaget skønnes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske eller statsfinansielle konsekvenser, da der ikke er kommet nye opgaver til i sammenligning med den gældende forordning.

Forslaget vurderes ikke at medføre nævneværdige erhvervsøkonomiske konsekvenser, da nærværende omarbejdning udelukkende har til formål at foretage tekniske ændringer for at lette anvendelsen af forordningen.

Forslaget påvirker ikke beskyttelsesniveauet. Omarbejdningen af forordningen vil ikke i sig selv påvirke beskyttelsesniveauet, da der er tale om tilpasninger til Lissabontraktaten og den generelle kemikalielovgivning samt inddragelse af ECHA. POP-stoffer er stærkt problematiske stoffer, som kan transporteres over lange afstande. De transporteres blandt andet til Danmark og det øvrige EU via luft- og vandstrømme samt i artikler. Globale regler for disse stoffer vil derfor bidrage til et øget beskyttelsesniveau i EU.

Det bemærkes, at Kommissionen i forslaget vurderer, at man ikke finder det nødvendigt at gennemføre konsekvensanalyser, da forslaget ikke medfører nye opgaver, og idet idet revisionens generelle virkninger ventes at blive begrænsede.

## **Grønland og Færøerne**

Danmark har ved ratificeringen af Stockholmkonventionen afgivet territorialerklæring om, at konventionen ikke finder anvendelse på Grønland. Færøerne ratificerede konventionen i 2012.

## **Høring**

Forslaget har været i skriftlig høring i EU-Miljøspecialudvalget.

Det Økologiske Råd har anført, at bestemmelserne omkring indehavere af lagre af POP-stoffer på mindre en 50 kg bør oplyse dette til den kompetente myndighed, samt at grænseværdierne for indhold af POP-stoffer i affald er vigtige for arbejdet med cirkulær økonomi og derfor bør kunne revideres.

Hertil vurderer Miljøstyrelsen, at de administrative omkostninger et sådant krav til indberetning af lagre under 50 kg vil medføre, for eksempel for universiteter, der indkøber stofferne til laboratoriebrug, ikke er proportionale. Kommissionen har allerede i dag initiativret på forslag til ændring af grænseværdierne i forordningens bilag, og bør generelt vurdere grundlaget for grænseværdierne, når der er behov, eksempelvis når der kommer ny viden. Det vurderes, at der ikke er behov for at vurdere grundlaget i fastlagte tidsintervaller.

## **Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Man er fra dansk side endnu ikke bekendt med andre landes holdning til forslaget.

## **Regeringens generelle holdning**

POP-forordningen bidrager til et højt beskyttelsesniveau i både Danmark og EU for POP-stoffer, der reguleres globalt. Regeringen støtter generelt forslaget om en omarbejdning af POP-forordningen.

Regeringen støtter samtidigt forslaget om at inddrage det Europæiske Kemikalieagentur (ECHA), herunder Forum for informationsudveksling og håndhævelsesaktiviteter under REACH, til gennemførelsen af forordningen, idet Kommissionen vil kunne drage nytte af agenturets eksisterende EU-eksperise og -erfaring med gennemførelse af den generelle kemikalielovgivning REACH og PIC-forordningen, der implementerer Rotterdambkonventionen om import og eksport af farlige kemikalier.

Regeringen støtter endvidere forslaget om at effektivisere og forenkle medlemsstaternes overvågnings- og rapporteringsforpligtelser, men arbejder for, at forslaget mere klart bør beskrive medlemsstaternes ændrede forpligtelser, herunder, hvor ofte og hvordan medlemsstaterne skal informere Kommissionen og ECHA.

Regeringen lægger endvidere vægt på, at medlemsstaterne får mulighed for at stille forslag om mulige POP-kandidater, for således at opnå mest mulig indflydelse, på hvilke stoffer der ønskes reguleret under Stockholmkonventionen.

Regeringen støtter generelt tilpasningen til Lissabontraktatens bestemmelser om delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter, idet der dog lægges vægt på, at overgangen til delegerede retsakter alene vedrører ikke-væsentlige bestemmelser i de omfattede basisretsakter.

Regeringen arbejder for, at POP-forordningens bilag skal underlægges den almindelige lovgivningsprocedure, idet der er tale om en ændring, som har væsentlig betydning for regulering af de farligste miljøgifte, herunder hensynet til fremme af cirkulær økonomi og behovet for udfasning af særligt farlige miljøgifte fra materialestrømme til nyttiggørelse. Udfordringen er, at det er en procedure, som er mere tidskrævende end proceduren ved delegerede beføjelser. Det er forventningen, at hyppigheden af ændringer til bilagene dog som udgangspunkt vil følge hyppigheden af afholdte partskonferencer under Stockholmkonventionen (hvert 2. år). Såfremt der ikke under forhandlingerne til omarbejdning af POP-forordningen kan opnås flertal for at underlægge ændringer under den almindelige lovgivningsprocedure, ønsker regeringen at lægge vægt på, at den delegerede beføjelse gøres tidsbegrænset.

## **Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.