



Notat

2. januar 2018
J.nr. 2018 - 26

Kontor:
Moms, afgifter og told

Initialer:
MLJ

Grund- og nærhedsnotat om forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem for så vidt angår forpligtelsen til at overholde et minimumsniveau for normalsatsen, KOM (2017) 783

1. Resumé

Siden den 1. januar 1993 har det været fastsat, at medlemslandene ikke må anvende en normal moms-sats på under 15 pct. Bestemmelsen har hele tiden været tidsbegrænset, men er blevet forlænget seks gange, og udløb den 31. december 2017.

Forslaget indebærer, at minimumsniveauet for normalsatsen på 15 pct. gøres permanent.

Regeringen kan støtte forslaget.

2. Baggrund

Kommissionen har ved KOM(2017) 783 af 19. december 2017 fremsendt forslag om ændring af direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem, for så vidt angår forpligtelsen til at overholde et minimumsniveau for normalsatsen. Forslaget er oversendt til Rådet den 19. december 2017 i dansk sprogversion. Forslaget er fremsat med hjemmel i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) artikel 113, der kræver høring af Europa-Parlamentet og Det Økonomiske og Sociale Udvalg samt enstemmig vedtagelse af medlemslandene.

I forbindelse med overgangen til det indre marked i 1993 var det ikke muligt for medlemslandene at blive enige om en endelig fiskal harmonisering. Rådet vedtog derfor en overgangsordning vedrørende momssatserne, hvorefter minimumsniveauet for den normale momssats ikke må være under 15 pct. Overgangsordningen har til formål at hindre, at voksende forskelle mellem de normalsatser, som medlemslandene anvender, fører til øgede strukturelle skævheder i EU og konkurrencefordrejning.

Denne overgangsordning er blevet forlænget seks gange og udløb den 31. december 2017.

Kommissionen har desuden i sin handlingsplan for moms¹ bebudet, at den vil fremsætte forslag til en reform af momssatserne, der vil være i overensstemmelse med et endeligt momssystem baseret på beskatning i forbrugslandet.

¹ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg om en handlingsplan for moms – Mod et fælles europæisk momsområde – De svære valg (COM(2016) 148 final).

3. Formål og indhold

Kommissionen har fremsat forslag om, at den midlertidige bestemmelse om minimumsniveauet for normalsatsen gøres permanent.

Kommissionen anfører i sin begrundelse for forslaget, at der bør fastholdes et minimum for normalsatsen for moms i et endeligt system, også selvom et endeligt momssystem vil være baseret på beskatning i forbrugslandet, da det bl.a. sikrer et korrekt fungerende indre marked.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Kommissionens forslag har hjemmel i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) artikel 113, der kræver høring af Europa-Parlamentet og Det Økonomiske og Sociale Udvalg samt enstemmig vedtagelse af medlemslandene.

Der foreligger på nuværende tidspunkt ikke en udtalelse fra Europa-Parlamentet.

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen anfører i direktivforslaget, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Kommissionen anfører som begrundelse følgende:

”Unionen har allerede i momsdirektivet fastsat harmoniserede bestemmelser om anvendelsen af momssatser. Disse bestemmelser kan kun ændres eller forlænges ved en EU-retsakt, og medlemsstaternes lovgivning kan ikke fravige de harmoniserede regler.

Det er derfor kun en EU-foranstaltning, som kan opfylde forslagets mål og sikre ligebehandling af unionsborgerne. Forslaget er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.”

Kommissionen anfører endvidere, at forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet med følgende begrundelse:

”Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, fordi det fastholder den nuværende situation, hvor medlemsstaterne anvender en normalsats for moms på mindst 15 %.”

Den danske regering er enig i, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Den danske momssats er på 25 pct., og dermed over den foreslåede minimumssats på 15 pct.

7. Konsekvenser

Idet den omhandlede foranstaltning blot opretholder den aktuelle situation, for så vidt angår normalsatsen for moms, har en vedtagelse af forslaget ingen lovgivningsmæssige eller økonomiske konsekvenser.

8. Høring

Forslaget er en forlængelse af gældende ret, hvorfor der ikke skønnes behov for høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Da alle medlemslande anvender en normal momssats, der ligger på 17 pct. eller derover, skønnes det, at alle medlemslande er positivt indstillet over for forslaget.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Danmark kan støtte forslaget om, at normalsatsen mindst skal være 15 pct.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg. Folketingets Europaudvalg blev i forbindelse med ECOFIN den 25. maj 2016 orienteret om rådskonklusionerne vedr. Kommissionens handlingsplan på momsområdet.