

Ministeren

Udlændinge- og Integrationsudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København K



Udlændinge- og
Integrationsministeriet

Udlændinge- og Integrationsudvalget har den 1. juni 2018 stillet følgende spørgsmål nr. 652 (alm. del) efter ønske fra Thomas Jensen (S) til udlændinge- og integrationsministeren, som hermed besvares.

Spørgsmål nr. 652:

Vil ministeren redegøre for sagsbehandlingen i sager om familiesammenføring til børn under 15 år jf. udlændingelovens § 9, stk. 2, herunder oplyse i hvor mange sager ud af det samlede antal ansøgninger i årene 2015, 2016 og 2017, der er meddelt opholdstilladelse til børn over 8 år, der har boet det meste af deres liv i hjemlandet?

Svar:

Udlændinge- og Integrationsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet bidrag fra Udlændingestyrelsen, som jeg kan henholde mig til:

”Det fremgår af udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 2, at der kan gives opholdstilladelse til et ugift mindreårigt barn under 15 år af en i Danmark fastboende person eller dennes ægtefælle, når barnet bor hos forældremyndighedens indehaver og ikke gennem fast samlivsforhold har stiftet selvstændig familie, og når den i Danmark fastboende person har dansk indfødsret, har statsborgerskab i et af de andre nordiske lande, har opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 1 eller 2, eller § 8, har haft opholdstilladelse efter § 7, stk. 3, i mere end de sidste 3 år, eller har permanent opholdstilladelse eller opholdstilladelse med mulighed for varigt ophold.

Når en ansøgning om familiesammenføring til et barn under 15 år behandles, vurderes det, om de grundlæggende betingelser i udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 2, er opfyldt. Såfremt det er tilfældet, vurderes det herefter, hvorvidt sagen på baggrund af de konkrete omstændigheder falder inden for anvendelsesområdet for de supplerende krav til familiesammenføring til børn under 15 år i udlændingelovens § 9, stk. 15-19. I bekræftende fald vurderes det samtidig, om der i sagen er tale om ganske særlige grunde, der fører til, at en op-

25. juni 2018

Koncernøkonomi
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uim@uim.dk
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2018 - 9879
Akt-id 455395

holdstilladelse til et barn under 15 år alligevel ikke skal betinges af, at disse krav er opfyldt.

Det fremgår af udlændingelovens nugældende § 9, stk. 16, som blev vedtaget ved lov nr. 664 af 8. juni 2016, at såfremt barnet og en af barnets forældre er bosiddende i hjemlandet eller et andet land, og barnet er over 8 år, kan opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 2, kun gives, hvis barnet har eller har mulighed for at opnå en sådan tilknytning til Danmark, at der er grundlag for en vellykket integration her i landet. Ved denne vurdering skal der lægges vægt på barnets og begge forældres forhold. Bestemmelsen gælder ikke, hvis ganske særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed, taler derimod.

Kravet om vellykket integration vil således alene blive stillet, såfremt barnet og en af barnets forældre fortsat er bosiddende i hjemlandet eller et andet land, og hvis barnet på ansøgningstidspunktet er fyldt 8 år. Hvis der ansøges om familiesammenføring til barnet til en herboende forælder, og barnets anden forælder også ansøger om familiesammenføring til den herboende ægtefælle, eller hvis barnet på ansøgningstidspunktet er under 8 år, er barnet ikke omfattet af kravet om vellykket integration.

Uanset om ansøgningen om familiesammenføring til barnet som udgangspunkt er omfattet af kravet om vellykket integration, gælder kravet ikke, hvis ganske særlige grunde, herunder hensynet til familiens enhed. Det vil fx være tilfældet, hvis den herboende forælder er flygtning og risikerer asylrelevant forfølgelse ved en eventuel tilbagevenden til hjemlandet eller det land, hvor barnet og barnets anden forælder opholder sig, ellers hvis det på grund af alvorlig sygdom eller alvorligt handicap vil være humanitært uforsvarligt at henvise den herboende forælder til at tage ophold i et andet land, hvor den pågældende ikke kan tilbydes pasnings- eller behandlingsmuligheder.

Såfremt kravet om vellykket integration stilles, vurderes det, om barnet har eller har mulighed for at opnå en sådan tilknytning til Danmark, at der er grundlag for en vellykket integration her i landet. Ved afgørelsen af, om integrationskravet er opfyldt, lægges der vægt på barnets og begge forældres forhold. Således lægges der bl.a. vægt på:

- længden og karakteren af barnets ophold i hjemlandet og i Danmark,
- om barnet har opholdt sig her i landet tidligere,
- i hvilket land barnet har haft hovedparten af sin opvækst,
- hvor barnet har gået i skole,
- om barnet taler dansk, og
- om barnet taler det sprog, der tales i barnets hjemland.

Der lægges også vægt på forhold hos den af forældrene, der bor i Danmark. Det drejer sig om dennes beskæftigelsesfor-

hold, danskundskaber, uddannelsesmæssige aktiviteter og indsats for egen integration m.v. samt kontakten med barnet, herunder om der er bidraget økonomisk til barnets forsørgelse.

Forud for vedtagelse af lov nr. 664 af 8. juni 2016, fremgik det af § 9, stk. 16, at kravet om vellykket integration ikke blev stillet, hvis barnets ansøgning om familiesammenføring blev indgivet senest 2 år efter, den herboende forælder opfyldte betingelserne i udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 2. Fristen på 2 år skulle regnes tidligst fra barnets fyldte 6. år. EU-Domstolens dom af 12. april 2016 i Genc-sagen fastslog imidlertid, at kravet i udlændingelovens dagældende § 9, stk. 16, udgjorde en restriktion, som var omfattet af stand still-klausulerne i Associeringskomplekset med Tyrkiet. Kravet var dermed i strid hermed, medmindre det var begrundet i et tvingende alment hensyn og var egnet til at sikre virkeliggørelsen af det forfulgte lovlige formål og ikke gik videre end, hvad der var nødvendigt for at nå formålet. EU-Domstolen fastslog derefter, at hensynet til at sikre en vellykket integration af udlændinge kunne udgøre et tvingende alment hensyn. Med henvisning til, at kravet kun fandt anvendelse for ansøgninger om familiesammenføring, som var indgivet efter 2 års fristen, fandt EU-Domstolen imidlertid, at proportionalitetskravet ikke var opfyldt, idet kravet fører til "usammenhængende resultater". 2-årsfristen blev på den baggrund ophævet ved lov nr. 664 af 8. juni 2016. Afskaffelse af 2-årsfristen betød ikke en ændring i vurderingen af, hvorvidt der i en konkret sag var grundlag for en vellykket integration her i landet, men alene spørgsmålet om, i hvilke sager grundlag for en vellykket integration skulle vurderes.

Udlændingestyrelsen har i perioden 1. januar 2015-31. december 2017 modtaget følgende antal ansøgninger om opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 2, fra mindreårige børn, der på ansøgningstidspunktet var mellem 8 år og 14 år, der har indgivet ansøgning om familiesammenføring til en herboende forælder, fordelt på ansøgningsår:

	2015	2016	2017	I alt
Antal ansøgninger	2.441	891	582	3.914

Det bemærkes, at der kan være mindreårige børn, som har ansøgt om opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 2, flere gange i den anførte periode, og som derfor kan optræde flere gange i opgørelsen.

Ovenstående 3.914 ansøgninger om opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 2, fra mindreårige børn, som på ansøgningstidspunktet var 8-14 år, og som havde indgivet ansøgning om

familiesammenføring til en herboende forælder, er resulteret i 3.042 opholdstilladelser efter § 9, stk. 1, nr. 2, heraf 40 opholdstilladelser, hvor barnet forinden er blevet integrationsvurderet efter udlændingelovens § 9, stk. 16.

De 3.042 meddelte opholdstilladelser, heraf de 40 opholdstilladelser meddelt efter integrationsvurdering, fordeler sig således på ansøgningsår:

	2015	2016	2017	I alt
Antal afgørelser om førstegangso-pholdstilladelse efter § 9, stk. 1, nr. 2	2.125	617	300	3.042
- heraf antal meddelte førstegangso-pholdstilladelse efter § 9, stk. 1, nr. 2, jf. udlændingelovens § 9, stk. 16	0	25	15	40

Det bemærkes, at oplysninger om, hvorvidt det pågældende barn havde boet det meste af sit liv i hjemlandet, ikke registreres som metadata i udlændingemyndighedernes elektroniske sagsbehandlingssystem, hvorfor det ikke er muligt for Udlændingestyrelsen at oplyse, i hvor mange af tilfældene netop dette forhold gjorde sig gældende. Det bemærkes endvidere, at den langt overvejende del af de tilladelser, der meddeles til børn under 15 år, ikke er omfattet af § 9, stk. 16, og derfor ikke bliver integrationsvurderet.

Opgørelsen af antallet af ansøgninger er opgjort på baggrund af endelige registreringer i udlændingemyndighedernes elektroniske sagsbehandlingssystem og en efterfølgende manuel korrektion. Opgørelsen af antallet af afgørelser er foreløbig er opgjort på baggrund af registreringer i udlændingemyndighedernes elektroniske sagsbehandlingssystem pr. 5. juni 2018 og en efterfølgende manuel korrektion. Generelt bemærkes, at de statistiske oplysninger er behæftet med usikkerhed, da det elektroniske sagsbehandlingssystem er opbygget som et journaliserings- og sagsstyringssystem og ikke som et egentligt statistiksystem.”

Inger Støjberg

/

Anette Görtz