



JUSTITSMINISTERIET

Folketinget  
Udlændinge- og Integrationsudvalget  
Christiansborg  
1240 København K  
DK Danmark

Dato: 9. februar 2018  
Kontor: Statsrets- og Menneske-  
retskontoret  
Sagsbeh: Morten Holland Heide  
Sagsnr.: 2018-0032/40-0079  
Dok.: 647621

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 396 (Alm. del), som Folketingets Udlændinge og Integrationsudvalg har stillet til justitsministeren den 31. januar 2018. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Sofie Carsten Nielsen (RV).

Søren Pape Poulsen

/

Morten Holland Heide

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

T +45 7226 8400  
F +45 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

**Spørgsmål nr. 396 (Alm. del) fra Folketingets Udlændinge- og Integrationsudvalg:**

”Vil ministeren med udgangspunkt i artiklen ”Bag lukkede døre sagde DF nej til Løkkes ’paradigmeskifte” (JP.dk den 18. januar 2018) redegøre for, om følgende forslag holder sig inden for gældende konventioner eller vurderes at være konventionsstridig.

1. Vurderer ministeren, at det vil være inden for gældende konventioner, såfremt flygtningebørns tilknytning til Danmark ikke længere tillægges vægt i de første fem år barnet opholder sig i Danmark i forbindelse med myndigheders vurdering af, hvorvidt opholdstilladelser skal inddrages?

2. Vurderer ministeren, at det vil være inden for gældende konventioner, såfremt flygtninge tilbydes en månedlig kontantbonus, hvis familiemedlemmer dropper retten til familiesammenføring?

3. Vurderer ministeren, at det vil være inden for gældende konventioner, såfremt retten til permanent bolig fjernes?

Vurderer ministeren, at det vil være inden for gældende konventioner, såfremt tilegnede dansk kundskaber ikke længere tillægges vægt, når tilknytningen til Danmark vurderes?”

**Svar:**

Justitsministeriet kan om mulighederne for inden for rammerne af Danmarks internationale forpligtelser at gennemføre de forslag, der spørges til, generelt oplyse følgende:

1. For det første spørges der til, om det vil være muligt ikke at tillægge et flygtningebarns tilknytning til Danmark vægt i de første fem år, barnet opholder sig i Danmark, når der skal tages stilling til, om opholdstilladelser skal inddrages.

Når der skal tages stilling til, om en flygtnings opholdstilladelse skal inddrages, skal der foretages en vurdering efter udlændingelovens § 26, stk. 1, af, om inddragelsen må antages at virke særligt belastende. Bestemmelsen opregner en række hensyn, som indgår i vurderingen, men der er ikke tale om en udtømmende opregning. Vurderingen skal foretages under hensyntagen til Danmarks internationale forpligtelser, herunder Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 8 om ret til respekt for privat- og familieliv.

Efter Justitsministeriets vurdering vil det være muligt at indføre en ordning, hvor et flygtningebarns opnåede tilknytning til Danmark ikke tillægges vægt inden for de første fem år af barnets ophold her i landet ved vurderingen af, om der kan ske inddragelse af opholdstilladelser til medlemmerne af en flygtningefamilie, medmindre det åbenbart vil stride mod barnets tarv eller Danmarks internationale forpligtelser i øvrigt. Det bemærkes i den forbindelse, at barnet kan have nået en sådan alder, at det følger af Danmarks internationale forpligtelser, at barnet har krav på en selvstændig vurdering af retten til respekt for privat- og familieliv uafhængigt af forældrenes forhold.

Den normering af vurderingen, som en sådan ordning vil være udtryk for, indebærer en vis risiko for, at domstolene i forbindelse med prøvelse af en konkret sag vil kunne nå frem til, at det ikke efter Danmarks internationale forpligtelser var muligt at se bort fra barnets selvstændige tilknytning til Danmark opnået inden for de første fem års ophold her i landet, men det er som nævnt Justitsministeriets vurdering, at ordningen vil være i overensstemmelse med Danmarks internationale forpligtelser.

**2.** For det andet spørges der til, om vil være muligt at indføre en ordning, hvor flygtninge tilbydes en månedlig kontantbonus, hvis familiemedlemmer ikke benytter retten til familiesammenføring.

En person kan under visse betingelser give afkald på de rettigheder, der følger af Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 8 om ret til respekt for privat- og familieliv. Det vil derfor efter Justitsministeriets vurdering være muligt at indføre en ordning, hvor en flygtning, som midlertidigt giver afkald på retten til familiesammenføring, modtager f.eks. en månedlig kontant ydelse. Mulighederne for at indføre en sådan ordning vil dog afhænge af, hvordan den nærmere udformes, herunder den tidsmæssige periode, som et afkald vil skulle gælde for.

**3.** For det tredje spørges der til, om det vil være muligt at fjerne flygtninges ret til en permanent bolig.

Justitsministeriet går ud fra, at spørgsmålet angår integrationslovens regler om boligplacering af flygtninge. Det følger af integrationslovens § 12, stk. 1, 1. pkt., at kommunalbestyrelsen, når det er muligt, skal anvise en bolig til en flygtning, som Udlændingestyrelsen visiterer til kommunen. Indtil det er muligt at anvise en permanent bolig, skal kommunen anvise flygtningen et midlertidigt opholdssted, jf. § 12, stk. 6, 1. pkt. Kommunalbestyrelsen er

ikke efter de gældende regler forpligtet til at finde en permanent bolig inden for en bestemt tidsramme.

Efter Justitsministeriets vurdering vil det inden for rammerne af Danmarks internationale forpligtelser være muligt at ændre disse regler, så kommunalbestyrelsen i en vis periode alene er forpligtet til at anvise et midlertidigt opholdssted. Mulighederne herfor vil dog afhænge af, hvordan ordningen nærmere udformes. Det bemærkes, at udlændingen ikke har pligt til at tage bopæl i det anviste midlertidige opholdssted og har ret til selv at finde en anden bolig.

**4.** Der spørges for det fjerde til, om det vil være muligt ikke at tillægge til-egnede danskundskaber vægt, når tilknytningen til Danmark vurderes.

Justitsministeriet går ud fra, at der spørges til den vurdering, der efter udlændingelovens § 26, stk. 1, skal foretages af, om inddragelse af en flygtningens opholdstilladelse må antages at virke særligt belastende. Denne vurdering skal som nævnt ovenfor foretages under hensyntagen til Danmarks internationale forpligtelser, og eventuelle ændringer af, hvordan vurderingen skal foretages, vil skulle ske inden for rammerne af disse forpligtelser.

Det er i den forbindelse Justitsministeriets vurdering, at manglende sprogundskaber i forhold til det sprog, der tales i udlændingens hjemland eller andre lande, hvor udlændingen kan ventes at tage ophold, indgår med betydelig vægt ved vurderingen af, om inddragelse af en opholdstilladelse til en flygtning vil være i overensstemmelse med Danmarks internationale forpligtelser.

Derimod vurderes det, at danskundskaber ikke i sig selv kan tale til støtte for, at inddragelse af en sådan opholdstilladelse undlades.