

Folketingets Social-, Indenrigs- og Børneudvalg

Slotsholmsgade 10
1216 København K
Telefon 72 28 24 00
oim@oim.dk

Sagsnr.
2018 - 1954

Doknr.
529371

Dato
08-05-2018

Folketingets Social-, Indenrigs- og Børneudvalg har d. 13. april 2018 stillet følgende spørgsmål nr. 407 (alm. del) til økonomi- og indenrigsministeren, som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Stine Brix (EL).

Spørgsmål nr. 407:

”Kan ministeren eventuelt med bidrag fra andre ministerier bekræfte, at virksomheder kan udelukkes, hvis ikke de har fulgt gældende skatteregler, og at Skat som kompetent virksomhed kan tage stilling til om selskabskonstruktionen er i overensstemmelse med skattelovgivningen, jf. rapporten fra Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, juni 2017 ”Skattemæssige forhold i offentlige udbud”. I bekræftende fald: Har eller vil ministeren bede Skat om en undersøgelse af de skattemæssige forhold? Spørgsmålet stilles på baggrund af besvarelsen af samrådsspørgsmål L den 5. april 2018 om det nye valgadministrationssystem.”

Svar:

Jeg har til brug for min besvarelse af spørgsmålet anmodet om at modtage et bidrag fra Erhvervsministeriet og Skatteministeriet.

Erhvervsministeriet har oplyst følgende:

”Jeg har forelagt spørgsmålet for Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen. Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen oplyser følgende:

”Udbudsloven fastlægger de grunde, der kan medføre udelukkelse af virksomheder fra deltagelse i offentlige udbud. Loven indeholder obligatoriske udelukkelsesgrunde, der fastsætter, i hvilke tilfælde en ordregivende myndighed forpligtet til at udelukke en virksomhed fra at deltage i en udbudsprocedure. Derudover indeholder loven også frivillige udelukkelsesgrunde, som den ordregivende myndighed kan vælge at benytte til at udelukke virksomheder. Den ordregivende myndighed kan kun udelukke virksomheder på baggrund af en de frivillige udelukkelsesgrunde, såfremt det er angivet i udbudsbekendtgørelsen, at de pågældende udelukkelsesgrunde finder anvendelse.

De udelukkelsesgrunde, der kan være relevante i forhold til udelukkelse af virksomheder på grund af skattemæssige forhold, er følgende:

- Obligatorisk udelukkelse ved ubetalt forfalden gæld til det offentlige på over 100.000 kr.
- Frivillig udelukkelse ved ubetalt forfalden gæld til det offentlige på under 100.000 kr.
- Frivillig udelukkelse ved alvorlige forsømmelser, der sår tvivl om virksomhedens integritet.



Ordregivende myndigheder kan, udover at udelukke virksomheder, der har ubetalt forfalden skattegæld til det offentlige, vælge at udelukke en virksomhed, hvis det kan påvises, at virksomheden i forbindelse med udøvelsen af sit erhverv har begået alvorlige forsømmelser, der sår tvivl om virksomhedens integritet.

Der er forskellige situationer, som kan karakteriseres som forsømmelser, der sår tvivl om integriteten. Forsømmelsen skal vedrøre virksomhedens erhverv, hvilket vil sige, at en alvorlig forsømmelse skal være begået i forbindelse med udøvelse af virksomhed, og forsømmelsen skal være så alvorlig, at det skaber tvivl om virksomhedens integritet og troværdighed. Det vil sige, at det er den pågældende adfærd og ikke virkningen af den alvorlige forsømmelse, der kan begrunde udelukkelse. Forarbejderne til udbudsloven nævner i den forbindelse, at fx overtrædelse af skatte-regler kan skabe tvivl om virksomhedens integritet.

Det er den ordregivende myndighed, der har bevisbyrden for, at en virksomhed har begået alvorlige forsømmelser, der sår tvivl om virksomhedens integritet. Dette kan ske ved en endelig dom, voldgiftskendelse eller kendelse fra et domstolslignende administrativt nævn. Efter omstændighederne kan det også være tilstrækkeligt, hvis den ordregivende myndighed kan henvise til et udenretligt forlig, syn og skøn, dokumentation, udtalelser eller tilsvarende fra brancheorganisationer vedrørende forsømmelsernes faglige karakter eller anden dokumentation, herunder dokumentation fra egne eller andres erfaringer.

Det er således ikke afgrænset, hvilken dokumentation den ordregivende myndighed kan benytte for at påvise, at virksomheden har begået alvorlige forsømmelser i forbindelse med udøvelsen af erhvervet, der sår tvivl om virksomhedens integritet.

Kan en ordregivende myndighed på tiltrækkelig vis påvise, at en virksomhed har misligholdt sine forpligtelser, herunder forpligtelser med relation til betaling af skatter, kan virksomheden udelukkes. Den ordregivende myndighed skal, inden virksomheden udelukkes, give virksomheden mulighed for at dokumentere dens pålidelighed ("self-cleaning").

Virksomheder kan derimod ikke udelukkes fra at deltage i offentlige udbud, hvis de følger skattelovgivningen i det land, hvor indtægten er skattepligtig.”

Skatteministeriet har oplyst følgende:

”Reglerne om offentlige indkøb er fastsat i udbudsloven. I relation til udelukkelse af virksomheder i en udbudsproces skelner udbudsloven mellem *obligatoriske* udelukkelsesgrunde og *frivillige* udelukkelsesgrunde.

De udelukkelsesgrunde, der kan være relevante i forhold til udelukkelse af virksomheder på grund af skattemæssige forhold, omfatter følgende:

- *Obligatorisk* udelukkelse ved ubetalt forfalden gæld til det offentlige på over 100.000 kr. (udbudslovens §136, stk. 3),
- *Frivillig* udelukkelse ved ubetalt forfalden gæld til det offentlige på under 100.000 kr. (udbudslovens §137, stk. 1, nr. 7),
- *Frivillig* udelukkelse ved alvorlige forsømmelser, der sår tvivl om virksomhedens integritet (udbudslovens §137, stk. 1, nr. 3).



En første forudsætning for at udelukke en virksomhed med henvisning til de frivillige udelukkelsesgrunde er, at ordregiveren har anført i udbudsbekendtgørelsen, at en ansøger eller en tilbudsgiver vil blive udelukket fra deltagelse i en udbudsprocedure, såfremt ansøgeren eller tilbudsgiveren befinder sig i den/de pågældende situationer.

For så vidt angår udelukkelse ved alvorlige forsømmelser, skal det bemærkes, at forsømmelsen skal vedrøre virksomhedens erhverv/udøvelse af virksomhed, og at den skal være alvorlig i en grad, der skaber tvivl om virksomhedens integritet. Ifølge forarbejderne til udbudsloven kan en virksomheds overtrædelse af skattereglerne være en sådan alvorlig forsømmelse, der skaber tvivl om dennes integritet.

I Danmark er det i første omgang SKAT, som er den kompetente myndighed, der kan tage stilling til, om en virksomheds økonomiske forhold eller evt. deltagelse i selskabskonstruktioner er i overensstemmelse med skattelovgivningen.

Det er ordregiver, der har bevisbyrden for, at en virksomhed har begået alvorlige forsømmelser, der sår tvivl om virksomhedens integritet.

I de tilfælde, hvor ordregiver vurderer, at der er tilstrækkeligt grundlag for at udelukke virksomheden, skal ordregiver, *inden* virksomheden udelukkes, give virksomheden mulighed for at dokumentere dens pålidelighed ("self-cleaning"-proces). Såfremt virksomheden kan dokumentere sin pålidelighed, kan ordregiver ikke udelukke virksomheden.

Det skal i øvrigt bemærkes, at virksomheder, der overholder skattelovgivningen, og som ikke har gæld til det offentlige (fx skattegæld), ikke kan udelukkes fra en udbudsprocedure med henvisning til skattemæssige forhold."

Med venlig hilsen
Simon Emil Ammitzbøll-Bille