

22. februar 2018



NOTAT VEDRØRENDE INDKØB AF NYT VALGSYSTEM

På baggrund af folketingspørgsmål stillet til økonomi- og indenrigsministeren har KOMBIT udarbejdet nærværende notat, der beskriver udbudsprocessen, udvælgelseskriterier, vurdering af leverandørerne samt ejerforhold hos leverandørerne.

Udbudsprocessen

KOMBIT prækvalificerede følgende tre ansøgere med deres underleverandører:

- KMD A/S i samarbejde med underleverandøren Scyt! Secure Electronic Voting S.A.
- NNIT A/S i samarbejde med underleverandørerne IVU Traffic Technologies AG og Assembly Voting ApS
- CSC Scandihealth A/S (et DXC Technology selskab) i samarbejde med underleverandøren Smartmatic International Holding B.V.

KOMBIT gennemførte udbud med forhandling, hvilket indebærer, at alle leverandører får feedback på deres tilbud fra KOMBIT, ligesom KOMBIT får feedback på kravene i udbudsmaterialet fra alle leverandører. Samme udbudsform anvendes bl.a. af staten ved genudbud af næste generation af NemID, NemLog-in og Digital Post.

Alle tre leverandører afgav indledende tilbud til KOMBIT. Herefter havde KOMBIT forhandlingsrunder med de tre leverandører og deres underleverandører. Alle leverandører gav i forhandlingen udtryk for, at de høje kvalitetskrav til valgsystemet ikke kunne imødekommes indenfor den økonomiske ramme for udbuddet på 110,0 mio. kr. samlet for udvikling og drift af systemet. KOMBIT hævede derfor rammen til 125,0 mio. kr. Afslutningsvis modtog KOMBIT kun ét bud fra CSC Scandihealth, der som den eneste leverandør kunne imødekomme samtlige kvalitetskrav til systemet indenfor den økonomiske ramme.

Udvælgelseskriterier

Det økonomisk mest fordelagtige tilbud er identificeret på baggrund af tildelingskriteriet "bedste forhold mellem pris og kvalitet", vurderet på baggrund af en række under- og delkriterier, jf. nedenfor. Disse kriterier fremgik af udbudsmaterialet.

- Systemets kvalitet: 40% vægt
- Driftsydelsernes kvalitet: 30% vægt
- Tidsplan og leverancesikkerhed: 25% vægt
- Pris: 5% vægt.

Tildelingskriterierne afspejler, at kvalitet, driftssikkerhed og leverancesikkerhed er tillagt større vægt end økonomi, givet de høje kvalitetskrav til et valgsystem. Det store fokus på kvalitet kom også til udtryk ved, at KOMBIT hævede den økonomiske ramme for udbuddet, da alle tre leverandører pegede på, at de høje kvalitetskrav ikke kunne imødekommes indenfor den oprindelige økonomiske ramme.

Vurdering af leverandørerne

Som kommunernes it-fællesskab er det KOMBITs rolle at indkøbe it-systemer til kommuner i den kvalitet, der følger af lovgivningen, kommunernes behov og til den bedst mulige pris. KOMBITs krav til it-leverandørerne har til formål at sikre leverancen af systemer indenfor de rammer, der er lovet kommunerne.

KOMBIT undersøger, som en standardprocedure i forbindelse med afholdelsen af udbud, alle selskaber, der figurerer i ansøgninger om at afgive tilbud, i forhold til de obligatoriske udbudsretlige udelukkelsesgrunde, som fremgår af udbudslovens kapitel 11. Det gælder bl.a. forhold omkring bestikkelse, kriminalitet og svig. I det konkrete udbud af det nye valgsystem har KOMBIT undersøgt CSC Scandihealth og deres underleverandør, det hollandske selskab Smartmatic International Holding, herunder selskabernes ledelses- og bestyrelsesmedlemmer i forhold til de obligatoriske udelukkelsesgrunde.

KOMBIT har ikke som en del af udbudsprocessen undersøgt endelige ejerforhold omkring CSC Scandihealth og Smartmatic International Holding, herunder endelige ejeres hjemsted, eller hvorvidt sådanne hjemsted udgør skattely. Da udbudsloven efter KOMBITs vurdering ikke giver mulighed for at inddrage sådanne forhold i udvælgelsen af egnede ansøgere, har det derfor ikke været en del af KOMBITs undersøgelse.

KOMBIT skal ifølge udbudsloven alene forholde sig til de selskaber, der konkret indgår i udbuddet. KOMBIT har derfor kun forholdt sig til CSC Scandihealth og deres underleverandør, det hollandske selskab Smartmatic International Holding, og således ikke forholdt sig til andre af Smartmatics selskaber og deres virke, fx i Filipinerne.

KOMBITs krav til it-leverandørerne følger de generelle regler for it-leverandørers deltagelse i EU-udbud, og har således fokus på it-leverandørernes evne til at levere det system, som udbuddet handler om – i dette tilfælde et valgsystem. CSC Scandihealth og Smartmatic har fået mulighed for at deltage i udbuddet efter dokumentation af sammenlignelige tidligere leverancer af valgsystemer, bl.a. under henvisning til deres leverance til den belgiske forbundsregering og de regionale regeringer i Flandern og Bruxellesområdet.

Desuden er krav om overholdelse af FN's Global Compact en integreret del af alle KOMBITs kontrakter med leverandører og underleverandører. Global Compact stiller bl.a. krav om opfyldelse af principperne for antikorruption og sociale-, miljømæssige- og etiske forhold. Ved indgåelsen af kontrakten med KOMBIT har CSC Scandihealth og deres underleverandører således forpligtet sig til at udvise samfundsansvar i henhold til principperne i FN's Global Compact.

KOMBIT fandt på baggrund af den samlede undersøgelse af hhv. obligatoriske udbudsretlige udelukkelsesgrunde, CSC Scandihealth og Smartmatics evne til at levere et valgsystem i henhold til udbuddets krav om kvalitet og pris, dokumentation af referencer og tiltrædelse af FN's Global Compact, grundlag for at indgå kontrakt med virksomhederne som leverandører af det nye valgsystem.

Ejerforhold hos leverandørerne

Det følger af CVR registeret, at CSC Scandihealth A/S er 100 pct. ejet af CSC Danmark A/S, som igen er ejet 100 pct af CSC Computer Sciences International Operations Limited i England, som igen er ejet af moderselskabet DXC Technology.

KOMBIT har som uddybning hertil for så vidt angående ejerforhold fået følgende oplyst af CSC Scandihealth og Smartmatic International Holding:

"DXC Technology blev oprettet som selskab efter en fusion af it-virksomhederne CSC og Hewlett-Packard Enterprise den 3. april 2017. I Danmark kan DXC Technology spore sin historie tilbage til Datacentralen I/S af 1959, som det daværende CSC købte i 1996 for at oprette CSC Danmark A/S. Moderselskabet DXC Technology er børsnoteret på New York Stock Exchange (NYSE).

Smartmatic International Holding B.V. er ejet af SGO Corporation Limited, Company N° 07477910, der er baseret i UK.

SGO gruppen er en samling af flere virksomheder, herunder Smartmatic, der leverer innovative teknologiske løsninger samt rådgivning om blandt andet valg og demokratiske processer.