



## Skatteministeriet

26. oktober 2018  
J.nr. 2018-6814

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 597 af 28. september 2018 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Martin Lidegaard (RV).

Karsten Lauritzen

/ Peter Bach Mortensen



## Spørgsmål

Vil ministeren skønne over effekten af at fordoble henholdsvis procentsatsen og det maksimale beløb for beskæftigelsesfradraget for personer over 64 år fra 2019 og frem? Svaret bedes indeholde en tabel med provenueeffekten opgjort i umiddelbar virkning, efter tilbageløb, efter tilbageløb og adfærd samt arbejdsudbudseffekten frem mod 2030.

## Svar

Folkepensionsalderen er 65 år i 2018, men forhøjes gradvist til 67 år i perioden 2019-2022 og reguleres yderligere til 68 år i 2030, *jf. tabel 1*. I besvarelsen lægges det til grund, at forhøjelsen af beskæftigelsesfradraget er målrettet personer, der er over den formelle pensionsalder.

Tabel 1. Forhøjelse af folkepensionsalderen frem til 2030

	2018	2019	2020	2021	2022-2029	2030
Folkepensionsalder	65	65,5	66	66,5	67	68
Gældende for personer født efter		1. jan 1954	1. jul 1954	1. jan 1955	1. jul 1955	1. jan 1963

Kilde: Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering, <https://star.dk/ydelser-og-ferie/pension-og-efterloen/folkepension-og-foertidspension/folkepension/folkepensionsalderen-nu-og-fremover/>

Med gældende regler udgør beskæftigelsesfradraget 10,10 pct. af arbejdsindkomsten dog maksimalt 37.200 kr. i 2019. Frem mod 2022 forhøjes beskæftigelsesfradraget til 10,65 pct. dog maksimalt 39.300 kr., *jf. tabel 2*. I besvarelsen er det lagt til grund, at satsen og maksimum for beskæftigelsesfradraget fordobles i alle årene i perioden frem til 2022.

Tabel 2. Forhøjelse af beskæftigelsesfradrag for alderstrin højere end folkepensionsalderen

2019-niveau	2019	2020	2021	2022-
<b>Gld. satser</b>				
Procent	10,1	10,5	10,6	10,65
Maksimum, kroner	37.200	38.500	38.800	39.300
<b>Forslag til forhøjelse</b>				
Procent	20,2	21,0	21,2	21,3
Maksimum, kroner	74.400	77.000	77.600	78.600

Kilde: Skatteministeriet.

En sådan målrettet forhøjelse af beskæftigelsesfradraget skønnes at indebære et umiddelbart mindreprovenu på ca. 600 mio. kr. i 2019 stigende til 690 mio. kr. i 2031, svarende til henholdsvis 460 mio. kr. og 520 mio. kr. opgjort efter tilbageløb, *jf. tabel 3*.

De beregnede provenuvirkninger tager højde for den demografiske udvikling samt de vedtagne forhøjelser af folkepensionsalderen<sup>1</sup>. Således skyldes det stigende mindreprovenu frem mod 2031, at antallet af personer i aldersgrupperne lige over den formelle pensionsalder (hvor relativt mange fortsat har arbejdsindkomst) stiger frem mod 2031. Udviklingen i provenuet fra 2025 til 2030 afspejler, at der – som følge af forhøjelsen af den formelle pensionsalder i 2030 – ikke tilgår en ny årgang af folkepensionister før 2031. Det betyder også, at provenuet i 2031 stiger i forhold til 2030.

**Tabel 3. Provenumæssige konsekvenser af fordobling af beskæftigelsesfradraget, mio. kr.**

2019-niveau	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2030	2031
Umiddelbart provenu	-600	-660	-620	-580	-640	-680	-710	-600	-690
Efter tilbage- løb	-460	-500	-470	-440	-480	-510	-540	-450	-520

Anm.: Der er forudsat en tilbageløbsfaktor på 24,5 pct., svarende til den normalt anvendte tilbageløbsfaktor ved generelle personskattelempler målrettet hele befolkningen. Tilbageløbsfaktoren angiver det mekaniske merprovenu som følge af indtægter fra moms og afgifter mv., såfremt fremgangen i de disponible indkomster omsættes til en tilsvarende proportional stigning i henholdsvis forbrug og opsparing. Idet en indkomstfremgang blandt ældre ikke kan forventes at føre til en tilsvarende stigning i opsparingen, og dermed ikke i samme grad som for erhvervsaktive fører til øgede kapitalindkomstskatter som følge af større opsparing, indebærer den anvendte metode en vis overvurdering af tilbageløbet og dermed en vis undervurdering af mindreprovenuet efter tilbageløb.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af 3,3 pct. stikprøve af befolkningen i 2015.

En forhøjelse af beskæftigelsesfradraget øger den økonomiske gevinst ved beskæftigelse – og øger dermed tilskyndelsen til senere tilbagetrækning. Derfor vil en forhøjelse af beskæftigelsesfradraget målrettet folkepensionister føre til et øget arbejdsudbud og dermed en afledt positiv dynamisk provenuvirkning.

Der er ikke i denne besvarelse skønnet over de afledte virkninger på arbejdsudbuddet. Det er forventningen, at der om ca. fire uger kan fremsendes et opfølgende svar med konkrete skøn over arbejdsudbudsvirkningerne blandt de berørte over folkepensionsalderen konsistent med metoden til at skønne over arbejdsudbudsvirkninger ved ændrede personskatter målrettet hele befolkningen.

<sup>1</sup> Der er anvendt samme principper som ved beregningen af erhvervsfrekvensen i befolkningsregnskabet. For de enkelte kohorter lægges det til grund, at kohortens erhvervsfrekvens svarer til den kohorte, som i dataåret havde den samme afstand til egen folkepensionsalder. Det indebærer fx, at erhvervsfrekvensen for 67-årige i 2025 (hvis folkepensionsalder er 67 år) forudsættes at svare til erhvervsfrekvensen for 65-årige i 2015 (hvis folkepensionsalder var 65 år).