



## Skatteministeriet

12. april 2019  
J.nr. 2018 - 6114

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes endeligt svar på spørgsmål nr. 567 af 26. september 2018 (alm. del).  
Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Jesper Petersen (S).

Karsten Lauritzen

/ Julie Lungholt



## Spørgsmål

Ministeren bedes med udgangspunkt i tabel 4 i Rigsrevisionens beretning om SKAT's kontrolindsats over for små og mellemstore virksomheder, jf. SAU alm. del – bilag 65 (folketingsåret 2015-16), oplyse, hvor mange kontroller der blev gennemført i perioden 2006-2017 fordelt på henholdsvis mikrovirksomheder, små virksomheder og mellemstore virksomheder. Ministeren bedes desuden oplyse, hvor mange årsværk der blev anvendt fordelt på segmenterne i samme periode.

## Svar

Jeg vil gerne indlede med at beklage det sene svar.

I perioden, der kan opgøres, har der været en nogenlunde stabil udvikling i antallet af kontroller af små og mellemstore virksomheder. Jeg vil minde om, at der i de seneste år er afsat væsentlige ressourcer og igangsat en lang række initiativer for at styrke skatteforvaltningen. Regeringen har således på FL17, FL18 og FL19 sikret et investeringsløft på ca. 13 mia. kr. til skatteforvaltningen, og samlet set er der i dag ca. 2.400 flere medarbejdere i skatteforvaltningen sammenlignet med 2015.

I forhold til små og mellemstore virksomheder er der, som følge af udfordringerne på området, specifikt er afsat i alt 400 mio. kr. i 2018-2021 til skatteforvaltningens arbejde med kontrol og vejledning af små og mellemstore virksomheder, styrket indsats på momsområdet og bekæmpelse af svig som følge af *Aftale om styrket kontrol og vejledning*. Disse investeringer er kommet efter den periode, der spørges til, og de konkrete resultater vil derfor først vise sig i senere opgørelser.

Skatteforvaltningen prioriterer sine aktiviteter ud fra en vurdering af, hvordan konkrete risici håndteres mest hensigtsmæssigt. Det kan fx være i form af digitale stopklodser, kampagner eller regnskabskontrol. Derfor mener jeg, at et isoleret fokus på kontrolprojekter er for ensidigt. Kontrol kan ikke stå alene, hvis vi skal sikre korrekt skattebetaling fra virksomhederne. Skatteforvaltningen skal også sikre en god vejledning og nemme indberetningsmuligheder.

Derefter jeg henvise til følgende, som jeg har modtaget fra Skattestyrelsen:

”Skatteforvaltningen var organiseret i en regional struktur indtil 2013, og segmentopdelingen på virksomhedsområdet i *Mikrovirksomheder*, *Små virksomheder* og *Mellemstore og store virksomheder* blev indført for kontrolprojekterne i SKAT's daværende kontrolaktivitetsplan fra 2014. Der er endvidere fra 2014 indført en ensartet tilgang til registreringen af kontrolproduktionen. Det er derfor ikke muligt at opstille sammenlignelige opgørelser for kontrolindsatsen før 2014.

Rigsrevisionen har i sin beretning nr. 6/2015 om skatteforvaltningens kontrolindsats over for små og mellemstore virksomheder afgrænset sin undersøgelse til at omfatte de kontrolprojekter, der var kategoriseret under tre specifikke segmenter, nemlig *Mikrovirksomheder*,

*Små virksomheder og mellemstore virksomheder.* Det bemærkes, at Rigsrevisionen anvender segmentbetegnelsen *mellemstore virksomheder*<sup>1</sup> for samme virksomhedssegment, som Skattestyrelsen kalder *mellemstore og store virksomheder*. Opgørelsen af antal kontroller og provenu i Rigsrevisionens beretning er baseret på kontrolprojekter, som er knyttet til de nævnte segmenter.

Skattestyrelsen har anvendt en anden opgørelsesmetode end den anvendt i Rigsrevisionens beretning nr. 6/2015. Det skyldes, at Skatteforvaltningens kontrolindsats i de enkelte kontrolprojekter i vidt omfang tilrettelægges på tværs af segmenterne, og kontrollerne er derfor ikke afgrænset til borgere og virksomheder i det segment, som kontrolprojektet er kategoriseret under. Der kan således godt være foretaget kontroller af borgere og virksomheder inden for segmenterne *Mikrovirksomheder, Små virksomheder og Mellemstore og store virksomheder* ifm. kontrolprojekter inden for øvrige segmenter, ligesom ikke alle kontrolprojekter inden for ovenstående segmenter har været rettet mod borgere og virksomheder i disse segmenter.

Der er således anvendt en opgørelsesmetode, der baserer sig på de konkrete virksomheder, der har været kontrolleret i de enkelte år, inddelt i segmenterne *Mikrovirksomheder, Små virksomheder og Mellemstore og store virksomheder* på baggrund af antallet af ansatte og/eller virksomhedens omsætning<sup>2</sup>.

Det bemærkes, at definitionen af små og mellemstore virksomheder kan variere med konteksten. Skatteforvaltningens undersøgelser af regelefterlevelsen for små og mellemstore virksomheder definerer eksempelvis små og mellemstore virksomheder ud fra, at de har under 250 ansatte.

*Tabel 1* viser antal gennemførte kontroller for årene 2014-2017, der blev foretaget i forbindelse med SKAT's samlede kontrol af virksomheder i segmenterne *Mikrovirksomheder, Små virksomheder og Mellemstore og store virksomheder*.

---

<sup>1</sup> Med henblik på at sikre en tydeligere distinktion fra et fjerde segment – de største virksomheder.

<sup>2</sup> *Mikrovirksomheder:* Virksomheder uden ansatte og med en omsætning på under 0,5 mio. kr. *Små virksomheder:* Virksomheder med op til 10 ansatte eller en omsætning på mellem 0,5 mio. kr. og 14 mio. kr. *Mellemstore og store virksomheder:* Virksomheder med mindst 10 ansatte eller en omsætning på mellem 14 mio. kr. og 500 mio. kr.

**Tabel 1. Antal kontroller af Mikrovirksomheder, Små virksomheder og Mellemstore og store virksomheder i årene 2014-2017**

Antal kontroller	2014	2015	2016	2017
Mikrovirksomheder	22.206	25.600	21.222	21.077
Små virksomheder	12.638	16.238	14.822	12.009
Mellemstore og store virksomheder	11.568	14.079	14.968	13.219
<b>I alt</b>	<b>46.412</b>	<b>55.917</b>	<b>51.012</b>	<b>46.305</b>

Anm: Dataindholdet i Skattestyrelsens systemer er dynamisk og ændres løbende i forbindelse med nye kontrolaktiviteter for det enkelte år. Opgørelsen bygger på henholdsvis gennemsigthedsrapporten for 2014 og 2015. Antal kontroller for 2016 og 2017 er opgjort ved dataudtræk pr. den 20. marts 2019. En kontrol dækker over en kontrol af en skatte- og afgiftsart rettet imod enten en borger eller en virksomhed, og den registreres, når kontrollen afsluttes.

Det bemærkes endvidere, at det for erhvervsdrivende personer ikke er muligt at opgøre, om en kontrol af skatteansættelsen vedrører virksomheden eller den erhvervsdrivendes privatøkonomi. Opgørelserne i tabel 1 kan derfor også indeholde kontroller, der vedrører virksomhedsejeres privatøkonomi.

#### *Årsværksforbrug*

SKATs kontrolindsats gennemføres som før nævnt i projekter, og ressourceanvendelsen er registreret samlet for det enkelte projekt. Skattestyrelsens kontrolprojekter er som udgangspunkt tilrettelagt med henblik på at adressere de problemområder/risici, som er identificeret i de enkelte segmenter.

Antallet af kontrollerede virksomheder, som fremgår af tabel 1, er opgjort på tværs af projekter, og det er derfor ikke muligt tilsvarende at opgøre ressourceanvendelsen ved netop disse kontroller.

Der er foretaget en tilnærmet opgørelse af årsværksforbruget, hvor ressourceanvendelsen i det enkelte projekt er fordelt forholdsmæssigt på segmenter efter det antal kontroller, som projektet har gennemført i det enkelte segment, *jf. tabel 2*. Det beregnede årsværksforbrug på kontrolindsats rettet mod specifikke segmenter er forbundet med en vis usikkerhed, men det vurderes at være mere retvisende end den tidligere anvendte metode, som ikke på samme måde tager højde for, at projekterne i mange tilfælde dækker flere virksomhedssegmenter.

**Tabel 2. Beregnet årsværksforbrug til kontrolindsatsen i årene 2014 - 2017 i kontrolprojekter under segmenterne: Mikrovirksomheder, Små virksomheder og Mellemstore og store virksomheder**

Antal årsværk	2014	2015	2016	2017
Mikrovirksomheder	417	413	317	467
Små virksomheder	252	221	204	163
Mellemstore og store virksomheder	389	314	238	234
<b>I alt</b>	<b>1.058</b>	<b>948</b>	<b>759</b>	<b>864</b>

Note: Årsværk er opgjort som en beregnet andel af kontrolprojekternes tidsanvendelse på kontrolindsatser rettet mod de relevante segmenter. Der er ved omregning til årsværk taget udgangspunkt i en årsværksnorm, der dækker faglige årsværk – inklusiv faglig ledelse. Beregnet årsværksforbrug er opgjort ved dataudtræk pr. den 20. marts 2019.

Det bemærkes, at ovenstående opgørelse således afviger fra Rigsrevisionens beretning nr. 6/2015 om SKATs kontrolindsats over for små og mellemstore virksomheder. Den samlede årsværksanvendelse på de tre segmenter er væsentligt højere for 2014 og 2015 end i Rigsrevisionens beretning, mens ressourcer anvendt på kontrolindsatsen rettet mod Små virksomheder opgøres lavere.

Afvigelse skyldes, at den anvendte opgørelsesmetode i højere grad tager hensyn til, at der kan være foretaget kontroller af flere forskellige typer virksomheder inden for det samme kontrolprojekt, som beskrevet ovenfor.”