


Skatteministeriet

22. juni 2018
J.nr. 2018 - 2067

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 324 af 19. marts 2018 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Rune Lund (EL).

Karsten Lauritzen

/ Mads Peter Rostock Jacobsen



Spørgsmål

Ministeren bedes oplyse følgende om SKAT's kontrolprojekt "Udbetalingskontrol" om korrekt udbetaling af negativ moms, jf. SAU (folketingsåret 2014-15, 1. samling) alm. del – bilag 99:

- antal tilknyttede årsværk,
- personaleomkostninger for det tilknyttede antal årsværk,
- projektets nettoregulering/provenu,
- den samlede gevinst på projektet (nettoregulering/provenu minus personaleomkostninger),
- gevinsten pr. årsværk (samlet gevinst/antal årsværk) og
- hvor mange gange udgiften til personaleomkostninger er tjent hjem (nettoregulering/provenu divideret med personaleomkostninger).

Oplysningerne bedes opstillet på månedsbasis for årene 2015, 2016 og 2017. Der er således tale om en opdatering af svaret på SAU alm. del – spørgsmål 80 (2016-17).

Svar

Jeg vil gerne indlede med at beklage det sene svar.

Jeg vil gerne gøre opmærksom på, at man generelt skal være påpasselig med at sammenstille og fortolke sammenhængen mellem konkrete kontrolprojekters driftsudgifter og de tilhørende kontrolprovenu.

Opgjorte provenuvirkninger fra konkrete kontrolprojekter har fx ikke nødvendigvis karakter af varige merprovenu. Det skyldes bl.a., at en del af nettoprovenuet i ét år kan neutraliseres af lavere regelefterlevelse i andre år, ligesom der kan være tale om skatteskyldige virksomheder, der på lovlig vis går konkurs mellem kontrollen og skattebetalingen, samt restancer, der ikke kan inddrives. Samtidig vil størrelsen på andelen af nettoprovenuet, der reelt bliver betalt eller inddrevet, afhænge af, på hvilket område reguleringerne foretages.

SKAT prioriterer sine aktiviteter ud fra en vurdering af, hvordan konkrete risici håndteres mest hensigtsmæssigt. Det kan fx være i form af digitale stopklodser, kampagner eller regnskabskontrol. Derfor mener jeg, at et isoleret fokus på kontrolprojekter er for ensidigt. Kontrol kan ikke stå alene, hvis vi skal sikre korrekt skattebetaling fra virksomhederne. SKAT skal også sikre en god vejledning og nemme indberetningsmuligheder.

Det er naturligvis vigtigt, at der altid er en reel opdagelsesrisiko, og der skal derfor også være et vist kontroltryk. SKAT prioriterer sine kontrolaktiviteter ud fra en række forskellige hensyn, herunder bindinger (såvel politiske som lovmæssige), analysebehov, synlighed og effekt på skattegab.

Endelig skal det bemærkes, at SKAT's kontrolindsats er tilrettelagt efter væsentlighed og risiko, hvorfor det ikke kan forventes, at ekstra medarbejdere i gennemsnit finder fejl i samme omfang som de eksisterende medarbejdere, og dermed kan indbringe samme høje provenu.

Det er derfor ikke altid muligt eller hensigtsmæssigt at prioritere projekter alene efter, hvor nettoprovenu pr. forbrugt lønkrone er højest.

Vedrørende de i spørgsmålet omtalte beregninger kan jeg henholde mig til følgende, som jeg har modtaget fra SKAT:

”Tabel 1 viser realiseret årsværksforbrug, personaleomkostninger, nettoprovenu, nettoprovenu fratrukket personaleomkostninger, nettoprovenu fratrukket personaleomkostninger pr. årsværk samt nettoprovenuet divideret med den opgjorte personaleomkostning for SKATs driftsopgave ”Udbetalingskontrol – negativ moms” for 2015.

Tabel 1. Nettoprovenu og omkostninger pr. måned, 2015

Måned	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec	Total
Realiseret årsværksforbrug (årsværk) ¹	6,9	6,0	6,7	4,8	4,7	5,7	4,4	4,9	6,0	5,7	5,5	4,3	65,5
Personaleomkostning (mio. kr.) ²	4,1	3,6	4,0	2,9	2,8	3,4	2,6	2,9	3,6	3,4	3,3	2,6	39,3
Nettoprovenu (mio. kr.) ³	72,3	148,2	98,8	26,5	42,7	124,3	2,2	49,4	84,2	50,1	50,2	732,3	1.481,2
Nettoprovenu fratrukket personaleomkostninger (mio. kr.)	68,1	144,6	94,7	23,6	39,9	120,8	-0,4	46,5	80,6	46,7	46,8	729,7	1.441,8
Nettoprovenu fratrukket personaleomkostninger pr. årsværk	9,9	24,0	14,1	5,0	8,5	21,1	-0,1	9,6	13,5	8,2	8,5	170,0	22,0
Nettoprovenu divideret med den opgjorte personaleomkostning	17,5	41,0	24,5	9,3	15,1	36,2	0,9	16,9	23,5	14,7	15,1	284,4	37,7

Anm.: Sumafvigelse i tabellen skyldes afrundinger.

¹ ”Realiseret årsværksforbrug” er opgjort på grundlag af det antal arbejdstimer, som SKATs medarbejdere har registreret på opgaveløsningen i projektet. Der er taget udgangspunkt i en årsværksnorm på 1.288 timer i 2015.

² ”Personaleomkostning” er i 2015 beregnet som antallet af årsværk ganget med en årsværkspris på 600.000 kr. Bemærk, årsværksprisen afviger fra 2017, jf. anmærkning 2 under tabel 3.

³ Tidsforbruget er opgjort ved opgørelse april 2018. Opgørelsen af nettoprovenuet for 2015 bygger på et fastlåst øjebliksbillede, der er udarbejdet februar 2016 til brug for SKATs årlige gennemsigthedsrapport. Dataindsigten i SKATs systemer er dynamisk og ændres løbende i forbindelse med nye kontrolaktiviteter for det enkelte år. Senere opgørelser vil derfor kunne udvise mindre forskelle. Det er ikke givet, at en forhøjelse af skatter og afgifter kan inddrives, og nettoprovenuet er derfor ikke lig med det beløb, som staten modtager. Der er forskel i forhold til opgørelsen i SAU alm. del. 80, da der er tale om et opdateret datagrundlag.

Kilde: SKAT.

Tabel 2 viser realiseret årsværksforbrug, personaleomkostninger, nettoprovenu, nettoprovenu fratrukket personaleomkostninger, nettoprovenu fratrukket personaleomkostninger pr. årsværk samt nettoprovenuet divideret med den opgjorte personaleomkostning for SKATs driftsopgave ”Udbetalingskontrol – negativ moms” for 2016.

Tabel 2. Nettoprovenu og omkostninger pr. måned, 2016

Måned	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec	Total
Realiseret årsværksforbrug (årsværk) ¹	6,2	6,8	6,1	5,7	6,1	7,0	4,9	7,3	7,7	7,6	7,2	5,5	78,1
Personaleomkostning (mio. kr.) ²	3,7	4,1	3,7	3,4	3,7	4,2	2,9	4,4	4,6	4,6	4,3	3,3	46,9
Nettoprovenu (mio. kr.) ³	134,1	118,6	1.489,8	107,5	230,4	94,5	70,0	122,4	78,2	78,3	36,6	59,9	2.620,3
Nettoprovenu fratrukket personaleomkostninger (mio. kr.)	130,4	114,5	1.486,1	104,1	226,7	90,4	67,0	118,0	73,5	73,7	32,3	56,6	2.573,4
Nettoprovenu fratrukket personaleomkostninger pr. årsværk	21,2	16,9	243,2	18,3	37,1	13,0	13,7	16,1	9,5	9,7	4,5	10,3	33,0
Nettoprovenu divideret med den opgjorte personaleomkostning	36,3	29,2	406,4	31,6	62,9	22,6	23,9	27,8	16,8	17,1	8,5	18,1	55,9

Anm.: Sumafvigelse i tabellen skyldes afrundinger.

¹) ”Realiseret årsværksforbrug” er opgjort på grundlag af det antal arbejdstimer, som SKATs medarbejdere har registreret på opgaveløsningen i projektet. Der er taget udgangspunkt i en årsværksnorm på 1.293 timer i 2016.

²) ”Personaleomkostning” er i 2016 beregnet som antallet af årsværk ganget med en årsværkspris på 600.000 kr. Bemærk, årsværksprisen afviger fra 2017, jf. anmærkning 2 under tabel 3.

³) Tidsforbruget er opgjort ved opgørelse april 2018. Opgørelsen af nettoprovenuet for 2016 bygger på et fastlåst øjebliksbillede, der er udarbejdet februar 2017 til brug for SKATs årlige gennemsigthedsrapport. Dataindsigten i SKATs systemer er dynamisk og ændres løbende i forbindelse med nye kontrolaktiviteter for det enkelte år. Senere opgørelser vil derfor kunne udvise mindre forskelle. Det er ikke givet, at en forhøjelse af skatter og afgifter kan inddrives, og nettoprovenuet er derfor ikke lig med det beløb, som staten modtager. Der er forskel i forhold til opgørelsen i SAU alm. del. 80, da der er tale om et opdateret datagrundlag. Kilde: SKAT.

Tabel 3 viser realiseret årsværksforbrug, personaleomkostninger, nettoprovenu, nettoprovenu fratrukket personaleomkostninger, nettoprovenu fratrukket personaleomkostninger pr. årsværk samt nettoprovenuet divideret med den opgjorte personaleomkostning for SKATs driftsopgave ”Udbetalingskontrol – negativ moms” for 2017.

Tabel 3. Nettoprovenu og omkostninger pr. måned, 2017

Måned	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec	Total
Realiseret årsværksforbrug (årsværk) ¹	7,9	7,7	9,5	5,4	7,6	6,9	5,6	7,2	7,6	7,6	7,2	5,5	85,7
Personaleomkostning (mio. kr.) ²	5,7	5,6	6,9	4,0	5,5	5,0	4,1	5,3	5,6	5,5	5,3	4,0	62,6
Nettoprovenu (mio. kr.) ³	6.059,5	43,6	110,0	35,3	69,7	76,1	142,9	66,1	93,3	100,1	38,6	15,5	6.850,7
Nettoprovenu fratrukket personaleomkostninger (mio. kr.)	6.053,8	37,9	103,0	31,3	64,2	71,1	138,9	60,8	87,8	94,6	33,3	11,5	6.788,1
Nettoprovenu fratrukket personaleomkostninger pr. årsværk	771,1	4,9	10,8	5,8	8,5	10,4	24,9	8,4	11,5	12,4	4,6	2,1	79,2
Nettoprovenu divideret med den opgjorte personaleomkostning	1.057,3	7,7	15,8	8,9	12,6	15,2	35,2	12,5	16,8	18,1	7,3	3,9	109,5

Anm.: Sumafvigelser i tabellen skyldes afrundinger.

¹) "Realiseret årsværksforbrug" er opgjort på grundlag af det antal arbejdstimer, som SKATs medarbejdere har registreret på opgaveløsningen i projektet. Der er taget udgangspunkt i en årsværksnorm på 1.332 timer i 2017.

²) "Personaleomkostning" er beregnet som antallet af årsværk ganget med en årsværkspris på 730.000 kr. I opgørelser før 2017 er der som udgangspunkt ved bevillingsfastsættelsen anvendt en årsværkspris på 600.000 kr. Fra 2017 er der beregningsteknisk opgjort en årsværkspris med henblik på at afspejle de faktiske udgifter, som relaterer sig til et gennemsnitligt årsværk. Fra 2017 er den beregningstekniske årsværkspris derfor justeret til 730.000 kr. for det samlede SKAT. Det indebærer en stigning i den beregningstekniske årsværkspris i forhold til tidligere år, da alle fællesomkostninger (inkl. lønoverhead) nu indgår i beregningen. Årsværksprisen kan blive genberegnet ved etablering af de nye styrelser pr. 1. juli 2018. I tilknytning hertil bemærkes, at nogle opgørelser før 2017 over anvendte ressourcer også har inkluderet lønoverhead i tilgangen til opgjorte årsværk.

³) Tidsforbruget er opgjort ved opgørelse april 2018. Opgørelsen af nettoprovenuet er opgjort ved opgørelse februar 2018 til brug for SKATs årlige gennemsigthedsrapport. Dataindholdet i SKATs systemer er dynamisk og ændres løbende i forbindelse med nye kontrolaktiviteter for det enkelte år. Senere opgørelser vil derfor kunne udvise mindre forskelle. Det er ikke givet, at en forhøjelse af skatter og afgifter kan inddrives, og nettoprovenuet er derfor ikke lig med det beløb, som staten modtager.

Kilde: SKAT.

Som det ses af tabellerne, er det realiserede årsværksforbrug relativt konstant henover året, mens nettoprovenuet svinger markant. Det skyldes først og fremmest, at der i en enkelt måned kan være én større sag, som markant påvirker nettoprovenuet for den måned. Derudover er det et rammevilkår for SKAT, at omfanget af de momsangivelser, der resulterer i et negativt tilsvær, svinger henover året, hvilket naturligvis direkte påvirker det nettoprovenu, som SKAT har mulighed for at indkræve i en given måned.

Når der i tabel 1, 2 og 3 er anført et nettoprovenu, er det udtryk for forhøjelser af virksomhedernes momstilsvar fratrukket nedsættelser. Projektet har i et vist omfang gennemført reguleringer af andre skatte- og afgiftsarter – primært elafgift og lønsumsafgift. Disse reguleringer indgår tillige i det opgjorte nettoprovenu. Opgørelsen tager ikke hensyn til, om en forhøjelse, der medfører et positivt afgiftstilsvar, faktisk bliver betalt, og om en eventuel restance er inddrivelig. Opgørelsen medtager endvidere ikke den strukturelle effekt i form af kontrolindsatsens påvirkning af virksomhedernes fremadrettede adfærd og regelefterlevelse.

Det bemærkes at tallene i tabel 1 og 2 er opdateret i forhold til besvarelsen af SAU alm. del spørgsmål 80. Det skyldes, at datagrundlaget er opdateret siden denne besvarelse. Dataindholdet i SKAT's systemer er dynamisk og ændres løbende i forbindelse med nye kontrolaktiviteter for det enkelte år. Senere opgørelser kan derfor udvise mindre forskelle.”