


Skatteministeriet

14. september 2018
J.nr. 2018 - 4028

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 466 af 13. juni 2018 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Jesper Petersen (S).

Karsten Lauritzen

/ Kristina Astrup Blomquist



Spørgsmål

Ministeren bedes oversende de konkrete skøn for stigningen i grænsehandlen af øl, vin, sodavand, chokolade og slik, som man forventede ville indtræffe som konsekvens af indekseringen af afgifterne i lovforslag nr. L197 (folketingssamling 2011-12). Ministeren bedes i forlængelse heraf oplyse, hvorvidt man vurderer, at der var tale om retvisende skøn, og om skatteøkonomisk Redegørelse 2018 og den seneste status over grænsehandel, som viser generelt fald i grænsehandlen siden 2012, giver anledning til at opdatere skønnene for, hvordan afgiftsstigninger konkret påvirker grænsehandlen.

Svar

Lovforslag L197 (2011/12) implementerede afgiftsforhøjelser på en række grænsehandelsfølsomme varer blandt andet øl, vin, sodavand, fedtafgiftspligtige varer samt på chokolade og slik. Ifølge lovforslaget skulle afgifterne på ovennævnte varer forhøjes med 3,6 pct. i januar 2013, 5,5 pct. i januar 2015 og 5,5 pct. i januar 2018, svarende til årlige forhøjelser med 1,8 pct. i perioden 2013-2020.

Indekseringen i L197 blev vedtaget umiddelbart efter markante afgiftsforhøjelser på de omfattede varer pr. 1. januar 2012, som man på daværende tidspunkt endnu ikke havde set de faktiske konsekvenser af på grænsehandel og forbrug mv. Hertil kommer, at afgiften på mættet fedt blev afskaffet pr. 1. januar 2013, afgiften på øl blev nedsat i juli 2013 umiddelbart efter den første forhøjelse i januar 2013, og de efterfølgende forhøjelser af ølafgiften i 2015 og 2018 bortfaldt. Afgiften på sodavand blev samtidig halveret i juli 2013 og afskaffet i januar 2014.

Afgifterne på vin og på chokolade og slik er således de eneste af afgifterne på grænsehandelsfølsomme varer, der reelt har været omfattet af indekseringen fra 2012 i form af diskretionære forhøjelser i 2013 og 2015. I forbindelse med *Aftale om Erhvervs- og Iværksætterinitiativer* blev den planlagte forhøjelse i 2018 af disse afgifter dog også annulleret.

I forbindelse med behandling af lovforslaget L197 blev det vurderet, at den samlede grænsehandelseffekt af indekseringen ville være begrænset. Den samlede effekt på grænsehandlen som følge af forslaget blev skønnet til at udgøre 275 mio. kr. fra 2018 og frem, *jf. svar på L 197 spm. 19.*

Ser man alene på vin samt chokolade og slik, som har været omfattet af indekseringen frem til 2015, forventedes effekten på grænsehandlen i 2015 at udgøre ca. 50 mio. kr. for vin og ca. 35 mio. kr. for chokolade og slik. Vurderingen af grænsehandelseffekterne var dog med udgangspunkt i uændrede priser i vores nabolande, og det fremgik af lovforslaget, at der sandsynligvis var tale om et overkantsskøn.

Det fremgår af *Skatteøkonomisk Redegørelse 2018 tabel 5.1*, at grænsehandlen med vin skønnes at være reduceret med ca. 145 mio. kr. fra 2012 til 2015, mens grænsehandlen med chokolade og slik skønnes at være steget med ca. 140 mio. kr. fra 2012 til 2015. Grænsehandelen med chokolade og slik skønnes dog igen i 2017 at være reduceret til omkring niveauet i 2014.

En vurdering af om denne udvikling i grænsehandlen er i overensstemmelse med det skønnede ifm. L197 forudsætter kendskab til udviklingen i alle andre faktorer som fx prisudviklingen på de omfattede varer i Danmark og andre lande mv.

Der er således mange faktorer, som kan påvirke danskere og udlændinges grænsehandel med og forbrug af diverse nydelsesmidler, som ikke har noget med den pågældende afgiftsændring at gøre. I forbindelse med skøn for virkninger af afgiftsforhøjelser på nydelsesmidler i Danmark er der generelt tale om en alt andet lige vurdering, hvor alle andre faktorer holdes konstante, så der ses på de isolerede effekter af afgiftsændringen. Såfremt andre faktorer også ændres, vil det påvirke udviklingen i forbrug og grænsehandel. Det kan fx være pris- og afgiftsændringer i udlandet eller prisændringer i Danmark ud over dem, som skyldes afgiftsændringerne. Det bemærkes, at der altid vil være usikkerhed i forbindelse med skøn over de afledte adfærdsændringer ved afgiftsforhøjelser- eller nedsættelser, ligesom der også er usikkerhed i forbindelse med skøn over grænsehandlen generelt.

Siden 2012 har værdien af grænsehandelen med nydelsesmidler generelt været faldende for alle varekategorier undtagen røgtobak samt slik og chokolade, *jf. Skatteøkonomisk Redegørelse 2018*. Udviklingen i grænsehandelen med nydelsesmidler siden 2012 kan ikke i alle tilfælde forklares med, at der har været foretaget diskretionære afgiftsændringer. Det illustrerer, at der er en række andre faktorer udover afgiftsændringer, som påvirker grænsehandlen. Det kan fx være generelle ændringer i forbrugs- og rejsemønstre.

Skatteministeriet følger løbende udviklingen i grænsehandlen med de forskellige nydelsesmidler og opdaterer på baggrund heraf forudsætningerne for vurdering af virkning på grænsehandel af afgiftsændringer. Det betyder konkret, at en generelt faldende grænsehandel med en given vare isoleret set vil indebære, at de fremadrettede skøn for virkningen på grænsehandlen af afgiftsændringer for den pågældende vare reduceres.