


Skatteministeriet

4. juni 2018
J.nr. 2018 - 2542

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes endeligt svar på spørgsmål nr. 336 af 21. marts 2018 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Rune Lund (EL).

Karsten Lauritzen

/ Peter Bach-Mortensen



Spørgsmål

Ministeren bedes efter samme model som fremgår af ”Faktaark – virkning for familietyper” opgøre virkningen for følgende typer både for enlige og for par:

- a) Kontanthjælpsmodtagere under 30 år uden børn
- b) Kontanthjælpsmodtagere under 30 år med børn
- c) Kontanthjælpsmodtagere over 30 år uden børn
- d) Kontanthjælpsmodtagere over 30 år med børn
- e) SU-modtagere (for par medtages to SU-modtagere)
- f) Dagpengemodtagere på maksimal sats
- g) Højtlønnen med lønindkomst på 600.000 kr. før skat
- h) Højtlønnen med lønindkomst på 1.000.000 kr. før skat

Ministeren bedes derudover for samtlige typer nævnt under punkt a-h samt for de i faktaarket præsenterede typer og både for enlige og par beregne, hvordan den økonomiske virkning ville være, hvis man i stedet for at beskære personfradraget hævede bundskatten. Endelig bedes ministeren foretage denne beregning både inklusiv de planlagte besparelser i DR og i en beregning, hvor DR ikke udsættes for de fremlagte besparelser.

Svar

Med aftalen mellem Dansk Folkeparti og regeringen om de økonomiske rammer for forhandlinger om en ny mediepolitisk aftale fra 2019 og frem afskaffes medielicensen, personfradraget mindrereguleres svarende til en reduktion på 2.900 kr., der indføres en skattepligtig mediecheck til pensionister med en tillægsprocent på 100, og der gennemføres en besparelse på DR på 20 pct. over 5 år.

Omlægningen indebærer en lempelse på 1.242 kr. for enlige (628 kr. ved nedsat licens) og på 166 kr. for par (118 kr. ved nedsat licens), *jf. tabel 2 nedenfor*.

Husstande der ikke betaler licens (sortseere), samt husstande med hjemmeboende børn over 18 år med indkomst over personfradraget taber på omlægningen – for enlige dog først ved mere end ét hjemmeboende barn over 18 år med indkomst over personfradraget.

Bundskattefinansiering ved forudsat besparelse på DR

Den indgåede aftale inklusive de forudsatte besparelser på DR indebærer et finansieringsbehov på godt 3,9 mia. kr. opgjort efter tilbageløb og adfærd, hvilket kan opfyldes gennem den aftalte reduktion af personfradraget med 2.900 kr. For at realisere det samme merprovenu ved en højere bundskat, vil bundskattesatsen skulle forhøjes med 0,48 pct.-point.

Det bemærkes imidlertid, at en højere bundskattesats indebærer en negativ arbejdsudbudsvirkning, mens et lavere personfradrag isoleret set har en positiv arbejdsudbudsvirkning. Den samlede forskel i arbejdsudbudsvirkning mellem de to finansieringsformer svarer til en reduktion af arbejdsudbuddet med ca. 2.500 fuldtidspersoner, *jf. tabel 1*. Den heraf afledte dynamiske provenuvirkning på de offentlige finanser skærper kravet til størrelsen af bundskattestigningen.

Tabel 1. Provenu- og arbejdsudbudsvirkning ved finansiering af DR over finansloven

Finansiering gennem ændret	Personfradrag	Bundskat	Forskel
Mia. kr.			
Umiddelbar provenuvirkning	4,9	5,7	0,8
Provenuvirkning efter tilbageløb	3,7	4,3	0,6
Provenuvirkning efter tilbageløb og adfærd	3,9	4,0	0,0
Personer			
Arbejdsudbudsvirkning	+1.100	-1.400	-2.500

Anm.: Personfradraget nedsættes i modellen med 2.900 kr. Modellen med højere bundskat indebærer en forhøjelse på 0,48 pct.-point, hvor der forudsættes en parallel forhøjelse af det skrå skatteloft. Forskellen i provenu efter tilbageløb og adfærd for de to modeller fremkommer som følge af afrunding og er således udtryk for en mindre difference.

Kilde: Lovmodelberegninger på baggrund af en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen.

Konkret skal bundskatten øges svarende til et umiddelbart merprovener på 5,7 mia. kr., dvs. med omkring 0,8 mia. kr. mere end den umiddelbare provenuvirkning af en nedsættelse af personfradraget, for at opnå den samme provenuvirkning på ca. 3,9 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd, *jf. tabel 1.*

Idet det er den umiddelbare provenuvirkning af finansieringen, der indgår i de disponible indkomster, bliver den umiddelbare lempelse ved omlægningen for befolkningen som helhed dermed også ca. 0,8 mia. kr. mindre ved bundskattefinansiering end ved personfradragfinansiering.

Omlægningen med personfradragfinansiering sigter efter at afspejle den nuværende indkomstprofil for licensbetaling (et fast kronebeløb), dog således at den nuværende gevinst ved at være to om licensen for parfamilier fjernes. Ved bundskattefinansiering giver finansiering af DR, ud over fjernelse af forskelsbehandlingen mellem enlige og par, en ny fordelingsprofil i forhold til gældende regler.

Enlige med en personlig indkomst over ca. 275.000 kr. vil være bedre stillet ved personfradragfinansiering end ved bundskattefinansiering. Er den personlige indkomst over 535.000 kr., vil omlægningen med bundskattefinansiering indebære et tab.

Ved bundskattefinansiering bliver lempelsen mindre for LO-arbejderen og funktionæren, mens den bliver større for pensionisterne (med mindre de har private pensionsudbetalinger over et vist niveau). For LO-arbejderen falder lempelsen således fra 1.242 kr. årligt til 983 kr. årligt og for funktionæren reduceres lempelsen med knap 1.000 kr. fra 1.242 kr. årligt til 267 kr. årligt, *jf. tabel 2.*

Enlige og par, der modtager overførselsindkomster som kontanthjælp, SU eller dagpenge får en større lempelse ved bundskattefinansiering. I modsætning taber LO-parret samlet set ved omlægning til bundskattefinansiering knap 400 kr. årligt. For det højtlønnede par med to indkomster på 1 mio. kr. før skat indebærer omlægningen en reduktion af rådighedsbeløbet på ca. 6.000 kr. årligt.

Bundskattefinansiering uden 20 pct. besparelse på DR

Såfremt besparelsen på DR på 20 pct. over fem år ikke gennemføres, øges finansieringsbehovet for modellen med godt ½ mia. kr. til i alt ca. 4,4 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd.¹ Hvis dette skal finansieres gennem højere bundskat, vil det i givet fald kræve en forhøjelse af bundskattesatsen med 0,54 pct.-point.

En sådan forhøjelse af bundskattesatsen vil yderligere forværre den negative arbejdsudbudsvirkning svarende til ca. 200 fuldtidspersoner set i forhold til en forhøjelse af bundskattesatsen med 0,48 pct.-point. Det vil samtidig indebære en forøgelse af det umiddelbare merprovenu fra højere bundskat med 0,7 mia. kr. til i alt 6,4 mia. kr., hvilket betyder at husholdningernes samlede gevinst ved omlægningen reduceres tilsvarende.

En yderligere forhøjelse af bundskattesatsen med 0,06 pct.-point fra 0,48 til 0,54 pct.-point vil reducere gevinsten ved omlægningen for samtlige familietyper, *jf. tabel 2*. Samtidig vil enlige med en personlig indkomst over 480.000 kr. nu opleve et tab ved omlægningen.

Enlige og par, der modtager overførselsindkomster, står dog stadig til en umiddelbart større lempelse ved bundskattefinansiering end personfradragsfinansiering, selv hvis besparelsen på DR på 20 pct. ikke gennemføres. Par med to lønindkomster, som fx LO-parret, vil dog stå som tabere med en endnu større reduktion af rådighedsbeløbet.

¹ Det er forudsat, at puljerne til medicinitiativer og forbedring af pensionisternes rådighedsbeløb, der kommer fra besparelserne på DR, ikke udmøntes i fravær af disse besparelser.

Tabel 2. Årlig gevinst ved omlægning af finansiering af DR for udvalgte familietyper ved alternativ finansiering med og uden 20 pct. besparelse på DR, 2025 i 2018-niveau

Finansiering gennem ændret	Personfradrag	Bundskat	Bundskat
Besparelse på DR	20 pct.	20 pct.	0 pct.
<i>Enlige</i>			
LO-arbejder	1.242	983	813
Funktionær	1.242	267	8
Pensionist uden nedsat licens ¹⁾	1.242	1.380	1.259
Pensionist med nedsat licens	628	1.117	1.040
a) Kontanthjælpsmodtager under 30 år uden børn ³⁾	1.242	2.166	2.143
b) Kontanthjælpsmodtager under 30 år med børn ³⁾	1.242	1.737	1.661
c) Kontanthjælpsmodtager over 30 år uden børn ³⁾	1.242	1.943	1.893
d) Kontanthjælpsmodtager over 30 år med børn ³⁾	1.242	1.737	1.661
e) SU-modtager ⁴⁾	1.242	1.587	1.493
f) Dagpengemodtager på maksimal sats	1.242	1.553	1.454
g) Højtlønnet med lønindkomst på 600.000 kr. før skat	1.242	-81	-384
h) Højtlønnet med lønindkomst på 1.000.000 kr. før skat	1.242	-1.847	-2.371
<i>Par</i>			
LO-par	166	-376	-715
Funktionærpar	166	-1.808	-2.326
Pensionistpar uden nedsat licens ²⁾	166	810	618
Pensionistpar med nedsat licens	118	1.461	1.357
a) Kontanthjælpsmodtagerpar under 30 år uden børn ³⁾	166	1.988	1.944
b) Kontanthjælpsmodtagerpar under 30 år med børn ³⁾	166	1.131	979
c) Kontanthjælpsmodtagerpar over 30 år uden børn ³⁾	166	1.543	1.443
d) Kontanthjælpsmodtagerpar over 30 år med børn ³⁾	166	1.131	979
e) SU-modtagerpar ⁴⁾	166	831	642
f) Dagpengemodtagerpar på maksimal sats	166	763	565
g) Højtlønnet par med lønindkomst på 600.000 kr. før skat	166	-2.505	-3.111
h) Højtlønnet par med lønindkomst på 1.000.000 kr. før skat	166	-6.037	-7.085

Anm.: Regnet med udgangspunkt i en kommune- og kirkeskatteprocent på 37,96. I parfamilierne er kun den ene medlem af Folkekirken, og den anden har derfor en lidt lavere skatteprocent på 37,09.

- 1) Den enlige pensionist uden nedsat licens forudsættes at have en privat pensionsudbetaling på 100.000 kr.
- 2) For pensionistparret uden nedsat licens forudsættes en privat pensionsudbetaling på 200.000 kr. for parret tilsammen.
- 3) Kontanthjælpsmodtagerne forudsættes ikke at være omfattet af 225-timersreglen.
- 4) SU-modtagerne er udeboende og forudsættes at have lønindkomst op til grænsen for fribeløbet.

Kilde: Egne beregninger pba. Økonomi- og Indenrigsministeriets Familietypemodell.