



Skatteministeriet

8. november 2017
J.nr. 2017 - 6941

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 31 af 13. oktober 2017 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Rune Lund (EL).

Karsten Lauritzen

/ Peter Bach-Mortensen



Spørgsmål

Ministeren bedes opdatere provenuskønnet i svar på SAU alm. del – spørgsmål 191 (2016-17), således at der foretages to supplerende beregning; én beregning hvor personfradraget aftrappes i indkomstintervallet 250.000-350.000 kroner, og én beregning hvor personfradraget aftrappes i indkomstintervallet 300.000-350.000 kroner. Der ønskes en beregning af marginalbeskatning for begge aftrapningsmodeller.

Svar

I svaret på SAU alm. del – spørgsmål 191 (2016-17) blev der skønnet over de prove-numæssige konsekvenser af at forhøje personfradraget med hhv. 10.000 kr., 20.000 kr., 30.000 kr., 40.000 kr. og 50.000 kr., hvor det forhøjede personfradrag aftrappes i indkomstintervallet 200.000-250.000 kr. og 250.000-300.000 kr. I nærværende svar anvendes de samme beregningstekniske forudsætninger, som blev lagt til grund i SAU 191.

Personfradraget udgør i 2018 efter gældende regler 46.000 kr. (2018-niveau)¹. Forhøjes personfradraget med 10.000 kr., som aftrappes i indkomstintervallet 250.000-350.000 kr., betyder det, at en person med en indkomst på 250.000 kr. eller derunder vil have et personfradrag på 56.000 kr. En person med en indkomst på 300.000 kr. vil have et personfradrag på 51.000 kr., og en person med en indkomst på 350.000 kr. eller derover vil have et uændret personfradrag på 46.000 kr.

En forhøjelse af personfradraget på 10.000 kr., som aftrappes i indkomstintervallet 250.000-350.000 kr., skønnes at medføre et umiddelbart mindreprovenu på ca. 8,8 mia. kr. (2018-niveau) i 2018. Mindreprovenuet efter tilbageberegning og adfærd skønnes til ca. 8,3 mia. kr., *jf. tabel 1*.

Der skønnes at være en væsentlig afledt negativ provenuvirkning på omtrent -1,6 mia. kr. som følge af de afledte arbejdsudbudsvirkninger forbundet med indførelsen af en indkomstafrappet forhøjelse af personfradraget med 10.000 kr. Det afspejler en forøgelse af marginalskatten i aftrapningsintervallet med ca. 3,8 pct.-point. (i forhold til gældende regler i 2018). Aftrappes forhøjelsen af personfradraget i stedet i det kortere indkomstinterval 300.000-350.000 kr., vil marginalskatten i aftrapningsintervallet forøges med ca. 7,6 pct.-point.

Ved større forhøjelser af personfradraget øges virkningen på marginalskatten for personer i aftrapningsintervallet yderligere, proportionalt med forhøjelsens størrelse. Ved en forhøjelse af personfradraget på 50.000 kr. og et aftrapningsinterval på 300.000-350.000 kr. øges marginalskatten hypotetisk således med næsten 38 pct.-point.

¹ For personer under 18 år er personfradraget på 34.500 kr. (2018-niveau).

Tabel 1. Provenumæssige konsekvenser af en indkomstafrappet forhøjelse af personfradraget

Mia. kr. (2018-niveau)	Forhøjelse af personfradrag (kr.)				
	10.000	20.000	30.000	40.000	50.000
Aftrapning i intervallet 250.000-350.000 kr.					
2018-regler (2018-niveau)					
Umiddelbar provenuvirkning	-8,8	-17,5	-26,0	-34,2	-42,3
Provenu efter tilbageløb	-6,7	-13,2	-19,6	-25,8	-31,9
Provenu efter tilbageløb og adfærd	-8,3	-16,7	-25,1	-33,5	-42,1
2025-regler (2018-niveau)					
Umiddelbar provenuvirkning	-8,8	-17,5	-25,9	-34,2	-42,2
Provenu efter tilbageløb	-6,7	-13,2	-19,6	-25,8	-31,8
Provenu efter tilbageløb og adfærd	-8,3	-16,7	-25,0	-33,4	-42,0
Aftrapning i intervallet 300.000-350.000 kr.					
2018-regler (2018-niveau)					
Umiddelbar provenuvirkning	-9,6	-19,1	-28,3	-37,4	-46,2
Provenu efter tilbageløb	-7,2	-14,4	-21,4	-28,2	-34,9
Provenu efter tilbageløb og adfærd	-9,1	-18,5	-28,4	-38,9	-48,5
2025-regler (2018-niveau)					
Umiddelbar provenuvirkning	-9,6	-19,0	-28,3	-37,3	-46,1
Provenu efter tilbageløb	-7,2	-14,4	-21,3	-28,1	-34,8
Provenu efter tilbageløb og adfærd	-9,1	-18,5	-28,3	-38,8	-48,3

Anm.: Det forudsættes, at personfradraget for personer under 18 år forhøjes proportionalt med personfradraget for personer over 18 år. Indkomstgrundlaget for aftrapningen udgøres af den personlige indkomst tillagt arbejdsmarkedsbidrag plus positiv nettokapitalindkomst og positiv nettoaktieindkomst. Adfærdseffekten er skønnet pba. skattereglerne i 2025. De dynamiske virkninger med 2018-regler er skønnet med udgangspunkt i de beregnede effekter med 2025-regler, skaleret med forskellen i det umiddelbare provenu hhv. med 2018-regler og 2025-regler.

Kilde: Lovmodelberegninger på en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen. 2013- og 2014-data fremskrevet til 2018 med forudsætningerne i Økonomisk Redegørelse, august 2017.

Provenuvirkningen af tiltagene ændrer sig kun marginalt, hvis de i stedet betragtes med udgangspunkt i 2025-skatteregler. Det skyldes, at ændringerne i skattereglerne fra 2018 og frem til 2025 har relativt begrænsede konsekvenser for de isolerede virkninger af de betragtede tiltag.

Den højere marginalskat reducerer gevinsten af den sidst tjente krone, hvilket medfører en reduktion i timearbejdsudbuddet via *substitutionseffekten*. Hertil kommer en *indkomsteffekt* for personer med indkomster under aftrapningsintervallets øvre grænse, der opnår en lavere skattebetaling og derved en højere disponibel indkomst ved en given arbejdsindsats, hvilket isoleret set ligeledes vil reducere timearbejdsudbuddet.

Forhøjelsen af personfradraget reducerer samtidig den relative økonomiske gevinst ved at være i beskæftigelse frem for at være på overførselsindkomst. Det vil alt andet lige reducere arbejdsudbuddet via *deltagelseffekten*.