



Skatteministeriet

20. april 2018
J.nr. 2018 - 1615

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes endeligt svar på spørgsmål nr. 298 af 6. marts 2018 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Jesper Petersen (S).

Karsten Lauritzen

/ Mads Peter Rostock Jacobsen



Spørgsmål

Vil ministeren kommentere analysen fra Dansk Byggeri om skattegab for sort arbejde – herunder den anvendte metode? Analysen kan findes i notaterne ”Nyt lys over ukendt mørketal for sort arbejde” fra den 22. januar 2017 samt ”Definition og kortlægning af sort arbejde” fra den 15. februar 2018.

Svar

Jeg kan henholde mig til følgende, som jeg har modtaget fra SKAT:

”Det er SKATs vurdering, at der ikke kan foretages en direkte sammenligning mellem opgørelserne fra Rockwool Fondens Forskningsenhed (RFF) og fra Dansk Byggeri, da der anvendes forskellige definitioner og metodiske tilgange til at foretage opgørelserne og dermed det samlede skattegabstal for sort arbejde. Nedenfor er først forskellene i definitioner beskrevet og dernæst i metodisk tilgang til opgørelserne.

Definition af sort arbejde

SKAT og Dansk Byggeri har forskellige definitioner af sort arbejde. SKAT følger RFFs definition af sort arbejde, som er ”*i sig selv lovlige økonomiske aktiviteter, der burde beskattes, men som ikke bliver det, fordi køber og sælger er enige om ikke at oplyse skattevæsenet om dem for at dele gevinsten, der opstår ved denne udeladelse*”. Begge parter deler så at sige gevinsten ved den sparede skat og moms ”i porten”. Dette er en mere snæver definition end Dansk Byggeris, som også medtager skattesnyd, hvor kun den ene part har en fordel, og hvor køberen ikke er vidende herom.

Videre nævner Dansk Byggeri i sin analyse typer af fejl som fx udeholdt omsætning og fradrag for private udgifter. Skattesnyd i denne forstand dækker SKAT i sine undersøgelser af virksomhedernes regelefterlevelse i de såkaldte complianceundersøgelser, hvor den seneste blev sendt til Skatteudvalget den 21. december 2017. De to nævnte typer af fejl har i alle undersøgelser af virksomhedernes regelefterlevelse ligget på en top-10 liste over størrelsen på skattegab fordelt på de forskellige typer af fejl, som virksomhederne begår, og indgår dermed på anden vis i SKATs opgørelser og indsatsarbejde.

Metode

Dansk Byggeri anvender den såkaldte nationalregnskabsmetode til at beregne omfanget af sort arbejde. Deres metode tager udgangspunkt i en svensk undersøgelse fra 2006 af sort arbejdes andel som procent af det svenske BNP. Denne undersøgelse dækker både borgernes og virksomhedernes sorte arbejde. Den svenske procentsats ganges på det danske BNP for at få et samlet tal for sort arbejde i Danmark. Dansk Byggeri antager således, at omfanget af sort arbejde er ens i de to lande. Dansk Byggeri fratrækker derefter omfanget af borgernes sorte arbejde i Danmark, som er opgjort i RFFs analyser. Dansk Byggeri antager dermed, at RFF kun måler borgernes sorte arbejde. På denne måde når Dansk Byggeri frem til, at virksomhedernes sorte arbejde udgør 22 mia. kr. før skat, hvilket svarer til 11 mia. kr. efter skat med en skattesats på 50 pct.

Dansk Byggeris antagelse om, at RFF udelukkende måler borgernes sorte arbejde, er ikke korrekt. RFFs undersøgelser omfatter således også selvstændigt erhvervsdrivendes sorte arbejde.

Dansk Byggeri medregner, at alt sort arbejde i virksomhederne kan konverteres til "hvidt" beskattet arbejde. Denne konvertering vurderes ikke som værende realistisk. Ifølge RFF vil kun ca. en tredjedel af det sorte arbejde blive udført, hvis det blev udført på det ordinære arbejdsmarked med regning mv. RFF har således spurgt køberne af sort arbejde, hvad alternativet ville være, hvis arbejdet ikke var blevet udført sort. Ca. en tredjedel svarer, at de selv ville have udført arbejdet. Ca. en tredjedel svarer, at arbejdet slet ikke ville være blevet udført. Det er altså kun ca. en tredjedel af det sorte arbejde, der med rette kan konverteres til beskattet arbejde.

Desuden vil beskatningen af det sorte arbejde i virksomhedsregi være anderledes end for borgerens vedkommende, da fx udeholdt omsætning beskattes med momssatsen på 25 pct. Sort arbejde udført i selskabsregi beskattes med 24,5 pct. i 2014 og ikke 50 pct., som antaget i artiklen. Det er generelt ikke muligt at fastsætte en beskatningsprocent med Dansk Byggeris metode, da metoden ikke siger noget om, hvilken type sort arbejde der er tale om.

Complianceundersøgelsens anvendelighed

SKAT arbejder med at opgøre skattegabet for at kunne sætte effektivt ind mod sort arbejde. SKAT anvender derfor som nævnt RFFs undersøgelser samt SKATs egne complianceundersøgelser for at få detaljeret indsigt i sort arbejde og skattesnydets struktur.

Disse undersøgelser bidrager til viden om, hvilke brancher eller hvor i landet der er særlige problemer med at følge reglerne. Complianceundersøgelserne giver endvidere detaljeret indsigt i de typer af fejl, virksomhederne begår. Complianceundersøgelserne er således særligt anvendelige for SKAT, da de giver operationaliserbare muligheder for at lave indsatser, der hvor problemerne er størst. Dansk Byggeris opgørelse, baseret på nationalregnskabsmetoden, giver ikke disse muligheder."