



Skatteministeriet

20. juni 2018
J.nr. 2018-1608

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes endeligt svar på spørgsmål nr. 265 af 22. februar 2018 (alm. del).

Karsten Lauritzen

/ Claus F. Houmann



Spørgsmål

Hvor meget skal skatten hæves, hvis alle skatte- og afgiftslettelser siden regeringsskiftet i 2015 rulles tilbage?

Svar

Det står centralt for regeringen, at det skal være blive billigere at være dansker og billigere at drive virksomhed. Derfor har den førte skattepolitik siden regeringsskiftet i 2015 haft fokus på at indgå politiske aftaler, der sikrer lavere skatter og afgifter.

Siden regeringsskiftet i juni 2015 skønnes skattepolitikken at have medført, at skatter og afgifter er lempet (netto) med godt 1,2 mia. kr. i 2015 stigende til ca. 15,7 mia. kr. i 2025 efter tilbageløb og adfærd, *jf. tabel 1*. Den varige virkning skønnes at udgøre ca. 12,7 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd.

Skatte- og afgiftslempelserne blev i årene 2015 og 2016 primært gennemført som led i finanslovsaftalerne for 2016 og 2017 og *Aftale om afskaffelse af PSO-afgiften, jf. bilag 1 og 2*. I 2017 blev der ud over finansloven for 2018 også indgået en række særskilte aftaler, der medfører markante skatte- og afgiftslempelser frem mod 2025, *jf. bilag 3*. I 2018 er der blandt andet indgået *Aftale om fokusering af DR og afskaffelse af medielicensen* og *Aftale om lavere skat på arbejdsindkomst og større fradrag for pensionsindbetalinger, jf. bilag 4*.

Det er især *Aftale om afskaffelsen af PSO-afgiften* fra 2016, *Forlig om Tryghed om boligbeskatningen*, *Aftale om Erhvervs- og iværksætterinitiativer* fra 2017 og *Aftale om lavere skat på arbejdsindkomst og større fradrag for pensionsindbetalinger* fra 2018, der bidrager til markante lempelser af skatter og afgifter i 2025.

Finansiering i form af skatteforhøjelser er fratrukket i opgørelsen, mens finansiering, der er tilvejebragt uden for skattesystemet, *ikke* er fratrukket i opgørelsen. Opgørelsen i *tabel 1* er opregning til 2018-niveau af tidligere skønnede provenuprofiler i forbindelse med indgåede aftaler eller fremsatte lovforslag. Der er kun foretaget egentlige justeringer i de tilfælde, hvor skattelempelsen ikke er blevet gennemført.

Tabel 1. Skatte- og afgiftslempler siden juni 2015, efter tilbageløb og adfærd

Mio. kr. (2018-niveau)	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2022	2023	2025	VV
Gennemført i 2015, herunder FL16-aftale (A)	1.240	2.045	2.115	2.180	2.215	2.010	1.965	1.975	1.940	1.890
- heraf BoligJobordning	1.195	440	425	-	-	-	-	-	-	25
- heraf bedre vilkår ved generationsskifte af erhvervsvirksomheder	-	215	215	860	970	1.075	1.075	1.075	1.075	1.045
- heraf nominal fastfrysning af grundskylden for ejerboliger i 2016	-	615	550	455	395	365	355	355	355	365
- heraf sanering af erhvervsstøtte (afskaffelse af to særregler for fonde)	-	-215	-215	-215	-215	-215	-215	-215	-215	-215
Gennemført i 2016, herunder FL17-aftale (B)	-	50	1.080	730	665	1.275	2.210	2.210	2.210	2.335
- heraf afskaffelse af PSO-afgiften	-	-	415	830	1.140	1.760	2.800	2.800	2.800	2.695
- heraf nominal fastfrysning af grundskylden for alle ejendomme i 2017	-	-	610	535	490	490	500	500	500	505
- heraf forhøjelse af bundskatten og det skrå skatteloft (finansiering ifm. afskaffelse af PSO)	-	-	-	-415	-675	-650	-725	-725	-725	-715
Gennemført i 2017, herunder FL18-aftale (C)	-	-	605	2.280	4.035	5.535	7.765	6.895	6.205	3.230
- heraf ændring af kulbrinte-skattefradraget ifm. Nordsøaftalen	-	-	255	530	835	1.255	785	220	195	45
- heraf Forlig om Tryghed om boligbeskatningen	-	-	-	100	700	1.200	4.000	3.500	2.900	300
- heraf ortlægning af bilafgifterne ekskl. indførsel af vejafgift (Aftale om Ortlægning af bilafgifterne)	-	-	300	600	600	600	500	400	300	10
- heraf skatte- og afgiftslempler i aftale om erhvervs- og iværksætterinitiativer	-	-	-	475	1.310	1.730	1.700	1.955	1.955	1.975
- heraf skatte- og afgiftslempler i aftale om Finansloven for 2018, bl.a. BoligJobordning og fri telefon	-	-	-	560	505	985	1.050	1.080	1.150	1.190
- heraf indførelse af vejafgift (delvis finansiering til Aftale om Ortlægning af bilafgifterne)	-	-	-	-	-	-300	-300	-300	-300	-300
Gennemført i 2018 (D)	-	-	-	3.560	3.970	5.165	5.365	5.305	5.305	5.260
- heraf Aftale om lavere skat på arbejdsindkomst og større fradrag for pensionsindbetalinger	-	-	-	3.670	3.915	5.050	4.920	4.905	4.980	4.945
- heraf Aftale om fokusering af DR og afskaffelse af medielicensen, inkl. finansiering	-	-	-	-	55	115	445	400	325	315
I alt A+B+C+D	1.240	2.095	3.800	8.750	10.880	13.990	17.305	16.385	15.660	12.710
Memopost: Umiddelbart mindreprovenu, netto	1.905	3.530	6.665	13.685	16.485	21.040	25.855	24.740	23.425	18.995

Anm.: 'VV' angiver varig virkning. Der er afrundet til nærmeste 5 mio. kr., hvilket kan betyde, at summen ikke svarer til delelementerne. Provenuvirkningerne er opregnet fra hhv. 2015-, 2016- og 2017-niveau til 2018-niveau med udgangspunkt i nominelt BNP, jf. Økonomisk Redegørelse, december 2017. Siden juni 2015 er der blevet fremsat ca. 60 lovforslag på Skatteministeriets område. Af dem kan en række karakteriseres som hhv. skatte- og afgiftslempler eller tilsvarende stramminger. Forslag uden provenumæssige konsekvenser indgår ikke i opgørelsen. En række af de vedtagne lovforslag har delelementer i form af både stramminger og lemper på skatte- og afgiftsområdet. I de tilfælde fremgår elementerne adskilt, med mindre andet er angivet. Endvidere er indgåede aftaler inkluderet i opgørelsen, selvom lovforslag endnu ikke er fremsat og vedtaget af Folketinget. Det bemærkes, at rammeløft og merbevillinger til § 9 i forbindelse med et fx 'Nyt skattevæsen' ikke er indregnet i opgørelsen. Tilsvarende indgår lovinitiativer, der indebærer et merprovenu som følge af administrative ændringer, ikke i opgørelsen. Uden for Skatteministeriets område er afskaffelsen af PSO-afgiften indregnet som en skattelempe, bl.a. fordi PSO-afgiften i nationalregnskabet er en skat. Finansiering i form af skatteforhøjelser er fratrukket i opgørelsen, herunder forhøjelse af bundskatten i forbindelse med afskaffelse af PSO-afgiften og mindreregulering af personfradraget som led i afskaffelsen af medielicensen. Finansiering, der ikke indebærer en skatte- eller afgiftsforhøjelse i henhold til nationalregnskabet, er ikke fratrukket i opgørelsen, herunder reduktionen af den grønne check, der i nationalregnskabet er kategoriseret som en indkomstoverførsel. Ligeledes indgår forhøjelse af inddrivelsesrenten og udfasningen af forskudsomsordningen ikke i opgørelsen. Det skyldes, at der er tale om ændringer, som kun påvirker statens renteindtægter/renteudgifter, og dermed påvirker merindtægterne ikke skatteindtægterne i nationalregnskabet. Der henvises i øvrigt til anmærkningerne ifm. bilag 1-4 nedenfor, herunder fsva. virkningen af Aftalen om fokusering af DR og afskaffelse af medielicensen.

Kilde: Skatteministeriet.

Finansieringsbehov hvis skattelempler skulle ruller tilbage

I 2025 skønnes regeringens skattepolitik fra juni 2015 og frem som nævnt at medføre skattelempler (netto) for ca. 15,7 mia. kr. i 2025 efter tilbageløb og adfærd.

Påvirkningen af husholdningernes disponible indkomster

Den førte skattepolitik omfatter en lang række tiltag, der enten direkte eller indirekte (via lavere priser/højere lønninger) påvirker husholdningernes disponible indkomster. Samtidig er der gennemført en række tiltag, som er målrettet udvalgte grupper (fx *bedre vilkår for generationskifte, øget pendlerfradrag over Storebælt, Boligjobordning, ophævelse af beskatning af fri telefon og nedsættelse af registreringsafgift for autocampere*), hvor en familietypeberegning vil kræve, at der foretages ekstraordinært mange konkrete antagelse om familietypens forbrugsmønstre og opsparingssammensætning.

Derfor vil en familietypeberegning i højere grad afhænge af de valgte antagelser end af de modelantagelser, der karakteriserer en typisk LO-familie (i familietypemodellen). Eksempelvis vil fremgangen i den disponible indkomst for den konkrete familietype afhænge af det forudsatte forbrug af de håndværksydelse, der er omfattet af BoligJobordningen. Ligeledes vil fremgangen i den disponible indkomst afhænge af, om familietypen forudsættes at have eller købe aktier, således den kan få glæde af den nye aktiesparekonto, og om familietypen har købt en ny bil og dermed kan få glæde af den lavere bilbeskatning.

Det kan imidlertid oplyses, at skattelemplerne siden regeringsskiftet i juni 2015 svarer til en skattelempe på ca. 4.050 kr. for en gennemsnitlig person med bopæl i Danmark.

Bilag 1: Skatte- og afgiftslettelser aftalt i 2015, herunder FL16-aftalen

I 2015 blev der aftalt skatte- og afgiftslempele for ca. 1,2 mia. kr. i 2015 stigende til ca. 1,9 mia. i 2025 (efter tilbageløb og adfærd, netto). Den varige virkning er ligeledes ca. 1,9 mia. kr. *jf. tabel A.*

Tabel A. Skatte- og afgiftslettelser aftalt i 2015, efter tilbageløb og adfærd

Mio. kr. (2018-niveau)	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2022	2023	2025	VV
BoligJobordning ¹	1.195	440	425	-	-	-	-	-	-	25
Nedsættelse af NOx-afgift til 5 kr. pr. kg, pr. 1. juli 2016.	-	215	410	390	390	390	365	355	330	240
Annullering af reklameafgift	-	200	265	240	230	220	205	200	190	190
Afsat ramme til erhvervsbeskatningsreform ²	-	215	215	215	215	215	215	215	215	215
<i>-heraf afsat i Vækstpakke 2014²</i>	-	-215	-215	-215	-215	-215	-215	-215	-215	-215
Afsat ramme til skattemæssig succession til erhvervsdrivende fonde ²	-	325	325	325	325	325	325	325	325	325
<i>-heraf afsat i Vækstplan DK²</i>	-	-325	-325	-325	-325	-325	-325	-325	-325	-325
Forøgelse af rammen til skattemæssig succession til erhvervsdrivende fonde ²	-	65	65	65	65	65	65	65	65	65
Nedsættelse af bo- og gaveafgiften	-	215	215	860	970	1.075	1.075	1.075	1.075	1.045
Reduktion af registreringsafgiftssatsen fra 180 til 150 pct.	45	375	290	280	280	280	280	280	280	215
Nominal fastfrysning af grundskylden for ejerboliger i 2016 ³	-	615	550	455	395	365	355	355	355	365
Skattefrihed for individuelle medarbejderaktier	-	40	40	40	40	40	40	40	40	40
Øget pendlerfradrag over Storebælt ⁴	-	4	4	3	3	3	3	3	3	3
Udvikelse af tonnageskatteordning med mobile bore-rigge	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Genbeskatning af underskud	-	20	15	10	10	10	5	5	5	0
Ændret definition af datterselskaber	-	45	45	45	45	45	45	45	45	45
Nedsættelse af udbytteskatten	-	25	25	25	25	25	25	25	25	25
<i>Skattestramninger:</i>										
Beskatning af afståelsessummer ved tilbagesalg til det udstedende investeringsinstitut	-	-	-15	-15	-15	-15	-15	-15	-15	-15
Nettoeffekt af elbiler mv. indfasning i grøn ejerafgift og registreringsafgift inkl. stramninger for konventionelle køretøjer ⁵	-	0	0	0	0	-270	-270	-240	-240	-135
Sanering af erhvervsstøtte (afskaffelse af to særregler for fonde)	-	-215	-215	-215	-215	-215	-215	-215	-215	-215
I alt	1.240	2.045	2.115	2.180	2.215	2.010	1.965	1.975	1.940	1.890

Anm.: Der er afrundet til nærmeste 5 mio. kr., hvilket kan betyde, at summen ikke stemmer. Provenuvirkningerne er opregnet fra hhv. 2015-niveau og 2016-niveau til 2018-niveau med afsæt i nominal BNP, *jf. Økonomisk Redegørelse, december 2017.*

1) Den frem til 2014 gældende BoligJobordning blev genindført alene for 2015. Derudover blev der fra 2016 til 2017 etableret en Ny Grøn BoligJobordning. Endelig blev det som led i FL18-aftalen besluttet at gøre BoligJobordningen permanent, *jf. bilag 3.*

2) Afsat finansieringsramme.

3) Provenuvirkningen ved fastfrysning af grundskylden på FL16- og FL17-aftalerne er fastholdt efter 2021. Det skyldes, at lempelsen bliver permanentgjort med boligforliget, hvor der gennemføres en omlægning med afsæt i provenuet fra boligbeskatningen i 2021.

4) Provenuprofilen er faldende, da satserne for fradraget ikke reguleres.

5) Den daværende V-regering indgik i oktober 2015 en aftale om de fremtidige afgiftsvilkår for elbiler. Lovforslaget der udmøntede aftalen var provenuneutralt efter tilbageløb og adfærd frem til og med 2019, men efter 2019 og opgjort i varig virkning medførte lovforslaget et merprovenu. I april 2017 blev aftalen justeret, hvilket på kort sigt medfører skattelempelser, mens den varige virkning skønnes omtrent uændret efter tilbageløb og adfærd.

Kilde: Skatteministeriet.

Det bemærkes, at forslaget om *udvidelse af tonnageskatteordningen med mobile borerigge* bortfaldt, da forslaget ikke kunne godkendes af EU-Kommissionen. Som led i *Aftale om Erhvervs- og iværksætterinitiativer, jf. bilag 3*, er det i stedet aftalt, at den udmøntede ramme til udvidelse af tonnageskatteordningen medfinansierer en *udvidelse af DIS-ordningen til søfolk på offshore specialskibe*.

Bilag 2: Skatte- og afgiftslettelser aftalt i 2016, herunder FL17-aftalen

I 2016 blev der aftalt skatte- og afgiftslempler for ca. 50 mio. kr. i 2016 stigende til ca. 2,2 mia. kr. i 2022 og frem mod 2025 (efter tilbageløb og adfærd, netto), jf. tabel B. Den varige virkning skønnes at udgøre godt 2,3 mia. kr. De aftalte skattelempler i 2016 drejer sig primært om en afskaffelse af PSO-afgiften, der skønnes at lempe beskatningen af erhverv og husholdninger med ca. 2,7 mia. kr. i varig efter tilbageløb og adfærd.

Tabel B. Skatte- og afgiftslettelser aftalt i 2016, efter tilbageløb og adfærd

Mio. kr. (2018-niveau)	2016	2017	2018	2019	2020	2022	2023	2025	VV
Afskaffelse af PSO-afgiften ¹	-	415	830	1.140	1.760	2.800	2.800	2.800	2.695
Fastfrysning af grundskyld for alle ejendomme i 2017 ²	-	610	535	490	490	500	500	500	505
Reduktion af registreringsafgiften ³	50	365	235	235	235	235	235	235	205
Lempelse af elafgift på forlystelser	-	30	30	30	30	30	30	30	20
Ændring af afgiftsgrundlaget for tinglysningsafgiften for erhvervsjendomme mv.	-	-	-	-	5	3	3	3	3
Videreførelse af ejendomsvurderingerne med ét år og fremrykning af beskatningsgrundlaget. ⁴	-	30	-	-	-	-	-	-	-
Ikke-almennyttige uddelinger medregnes med 80 pct. i den skattepligtige indkomst. ⁵	20	80	80	80	80	80	80	80	80
<i>Skattestramninger/skattefinansiering</i>									
Ophævelse af fondes adgang til fradrag for ikke-almennyttige uddelinger. ⁵	-20	-80	-80	-80	-80	-80	-80	-80	-80
Liberalisering af onlinebingo, heste- og hundevæddemål og væddemål ⁶	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Øget sammenhæng i beskatningen af visse investeringer (finansiering ifm. afskaffelse af PSO)	-	-145	-260	-330	-375	-405	-405	-405	-155
Afsat ramme til lemper til erhvervslivet (finansiering ifm. afskaffelse af PSO) ⁷	-	-225	-225	-225	-225	-225	-225	-225	-225
Bundskatten forhøjes og det skrå skatte-loft (finansiering ifm. afskaffelse af PSO) ¹	-	-	-415	-675	-650	-725	-725	-725	-715
I alt	50	1.080	730	665	1.275	2.210	2.210	2.210	2.335

Anm.: Der er afrundet til nærmeste 5 mio. kr., hvilket kan betyde, at summen ikke stemmer. Provenuvirkningerne er opregnet fra 2017-niveau til 2018-niveau med udgangspunkt i nominal BNP, jf. Økonomisk Redegørelse, december 2017.

- 1) Reduktionen af grøn check indgår ikke i opgørelsen, da grøn check er en indkomstoverførsel. Ligeledes indgår forhøjelsen af inddrivelsesrenten ikke i opgørelsen, da der er tale om en ændring, der påvirker statens renteindtægter, og dermed påvirker merindtægterne – ikke skatteindtægterne – i nationalregnskabet.
- 2) Provenuvirkningen ved fastfrysning af grundskylden på FL16- og FL17-aftalerne er fastholdt efter 2021. Det skyldes, at lempelsen i 2021 bliver permanentgjort med boligforliget, hvor der gennemføres en omlægning med afsæt i provenuet fra boligbeskatningen i 2021.
- 3) Den budgetterede provenuvirkning i 2017 er indregnet, da den kommer tættest på den faktiske lempelse i 2017. Det skyldes, at den er beregnet på baggrund af det skønnede antal solgte biler i 2017.
- 4) De provenumæssige konsekvenser er fra 2018 og frem indregnet i de provenumæssige konsekvenser ved Forlig om Tryghed om boligbeskatningen, jf. bilag 3. Det samme gælder for de provenumæssige virkninger af Forlig om et nyt ejendomsvurderingssystem.
- 5) I forbindelse med ophævelse af fondes fradragsret tilbageføres merprovenuet fuldt ud opgjort efter tilbageløb og adfærd. Adfærdsvirkningerne ved stramningen skønnes større end ved skattelemperen. Derfor er nettovirkningen negativ opgjort i umiddelbar virkning.
- 6) Liberalisering af visse spil medfører øgede afgiftsindtægter, som følge af forventet flere spiludbydere på markedet, dvs. ikke afledt af en satsændring.
- 7) Reserven blev anvendt til finansiering af afskaffelsen af PSO-afgiften. Derfor indgår de 225 mio. kr. som finansiering på skatteområdet.

Kilde: Skatteministeriet.

Bilag 3: Skatte- og afgiftslettelser aftalt i 2017, herunder FL18-aftalen

I 2017 blev der aftalt skatte- og afgiftslempeiser for ca. 0,6 mia. kr. i 2017 stigende til ca. 6,2 mia. kr. i 2025 (efter tilbageløb og adfærd, netto), jf. tabel C. De aftalte lempeiser drejer sig blandt andet om *Nordsøaftalen* og *Forlig om Tryghed om boligbeskatningen*. Den varige virkning skønnes at udgøre ca. 3,2 mia. kr. Forskellen skyldes navnlig, at *Forlig om Tryghed om boligbeskatningen* indebærer en begrænset skattelettelse i varig virkning.

Tabel C. Skatte- og afgiftslettelser aftalt i 2017, efter tilbageløb og adfærd

Mio. kr. (2018-niveau)	2017	2018	2019	2020	2022	2023	2025	VV
Ændring af kulbrinteskatten ifm. Nordsøaftalen ¹	255	530	835	1.255	785	220	195	45
Forlig om Tryghed om boligbeskatningen ²	-	100	700	1.200	4.000	3.500	2.900	300
Fritagelse af teatre og daginstitutioner for selskabsskat ³	-	2	2	2	2	2	2	2
Justering af aftale om afgiftsvilkår for elbiler, herunder lempelige indfasningsprofil og forlængelse af særreglen om lov elafgift til elbusser ⁴	50	80	85	60	30	40	-	5
Omlægning af bilafgifter inkl. leasingstramninger mv. (Aftale om Omlægning af bilafgifterne) ⁵	300	600	600	600	500	400	300	10
Skatte- og afgiftslempeiser i aftale om erhvervs- og iværksætterinitiativer ⁶	-	475	1.310	1.730	1.700	1.955	1.955	1.975
Skatte- og afgiftslempeiser i aftale om Finansloven for 2018, herunder BoligJobordning og fri telefon ⁷	-	560	505	985	1.050	1.080	1.150	1.190
Aftale om Flere år på arbejdsmarkedet ⁸	-	-	-	-	-	-	-	-
Udvidelse af fradragsretten for erhvervs-mæssige lønudgifter mv. ⁹	-	-	-	-	-	-	-	-
Skattestramninger								
Indførelse af vejafgift (delvis finansiering til aftale om Omlægning af bilafgifterne) ¹⁰	-	-	-	-300	-300	-300	-300	-300
Delvis udmøntning af ramme til succession til erhvervsdrivende fonde (finansiering af E&I-aftale)	-	-65	-	-	-	-	-	-
I alt	605	2.280	4.035	5.535	7.765	6.895	6.205	3.230

Anm.: Der er afrundet til nærmeste 5 mio. kr., hvilket kan betyde, at summen ikke stemmer. Provenuprofiler er fremskrevet fra 2017-niveau til 2018-niveau med udgangspunkt i nominal BNP, jf. Økonomisk Redegørelse, december 2017.

1) Kulbrinteskatten kategoriseres i nationalregnskabet ikke som skat, men er i stedet kategoriseres som en såkaldt jordrente dvs. afkast af en naturressource. Finansiering fra udfasning af forskudsmomsordningen i forbindelse med Nordsøaftalen er ikke fratrukket i opgørelsen. Det skyldes, at en afskaffelse af ordningen vil reducere statens renteudgifter, og dermed vil merindtægterne ikke påvirke skatteindtægterne i nationalregnskabet.

2) I november 2016 blev der indgået Forlig om et nyt ejendomsvurderingssystem. De provenumæssige konsekvenser af aftalen er indregnet i provenuvirkningen af Forlig om Tryghed om boligbeskatningen.

3) Det er udelukkende lempeisen for teatre, der er medregnet, da tiltagene for daginstitutioner indebærer en stadfæstelse af tidligere praksis, dvs. en administrativ ændring.

4) Den daværende V-regering indgik i oktober 2015 en aftale om de fremtidige afgiftsvilkår for elbiler. I april 2017 blev aftalen justeret, hvilket på kort sigt medfører skattelempeiser, mens den varige virkning skønnes omtrent uændret efter tilbageløb og adfærd.

5) Inkl. provenuvirkningen af forhøjelsen af reparationsgrænsen.

6) Der er i opgørelsen medregnet alle initiativer i aftalen, der kan klassificeres som enten skatte- eller afgiftslempeiser, herunder allerede fremsatte lovforslag. Provenuet fra fretagne initiativer udgør ca. 0,2 mia. kr. i 2025 og ca. 0,16 mia. kr. i varig virkning. Forslaget om udvidelse af tonnagekatteordningen med mobile borerigge bortfaldt, da forslaget ikke kunne godkendes af EU-Kommissionen. Som led i Aftale om Erhvervs- og iværksætterinitiativer blev det i stedet aftalt, at den udmøntede ramme til udvidelse af tonnagekatteordningen medfinansierer en udvidelse af DIS-ordningen til søfolk på offshore specialskibe.

7) Indeholder en permanent BoligJobordning, afskaffelse af beskatningen af fri telefon, afskaffelse af udligningsskat på større pensionsudbetalinger og forhøjelse af loft over børneopsparing.

8) Aftale om Flere år på arbejdsmarkedet indeholder blandt andet en målretning af aldersopsparingsordningen. Målretningen indebærer en fremrykning af skatteindtægter, hvilket medfører et merprovenu på i størrelsesordenen på 2-2½ mia. kr. årligt frem mod 2025. (På langt sigt

indebærer omlægningen imidlertid en svækkelse af de offentlige finanser, da der sker mindre modregning i sociale ydelser). Merprovenuet frem mod 2025 er ikke indregnet som en skattestramning, da provenuvirkningen stammer fra en forudsat, frivillig omlægning fra pensionsordninger med skattefradrag for indbetalingerne til aldersopsparingsordningen, hvor der ikke er skattefradrag for indbetalingerne. Da der er tale om omlægning mellem pensionsordninger, påvirkes den enkeltes disponible indkomst ikke før pensionsalderen, hvorefter effekten på den disponible indkomst er positiv. Aftalen indeholder endvidere adgang til skattefri udbetaling af efterlønsbidrag i første halvår 2018. Det medfører et midlertidigt mindreprovenu, der ikke er medregnet i tabel C.

9) Tiltagene indebærer stadfæstelse af tidligere praksis og øger derfor ikke i praksis belastningen af de offentlige finanser.

10) Det fremgår af Aftale om Omlægning af bilafgifterne, at vejafgiften indrettes således, at den tilvejebringer et merprovenu opgjort efter tilbageløb og adfærd, administrative omkostninger og efter tilbageførsel til danske bilister på 0,3 mia. kr. fra 2020 og frem. Det bemærkes, at det er lagt til grund, at danske bilister kompenseres for vejafgiften, og at provenuet således (netto) tilvejebringes gennem udenlandske bilister. Da den konkrete udformning ikke er aftalt, er det ikke muligt at opgøre den eksakte umiddelbare skatteforhøjelse som følge heraf, og der er derfor foretaget en grov approksimation.

Kilde: Skatteministeriet.

Bilag 4: Skatte- og afgiftslettelser aftalt i 2018

I 2018 er der indtil videre aftalt skatte- og afgiftslettelser for knap 3,6 mia. kr. i 2018 stigende til ca. 5,3 mia. kr. i 2025 (efter tilbageløb og adfærd, netto), jf. tabel D. Størstedelen kan henføres til indgåelsen af *Aftale om lavere skat på arbejdsindkomst og større fradrag for pensionsindbetalinger* (Jobreform fase II).

Der er endvidere aftalt at fremrykke enkelte skatteinitiativer fra *Aftale om Erhvervs- og iværksætterinitiativer* finansieret ved udmøntede succesionsmidler i 2018, hvilket indebærer en mindre nettolempelse.

Der er desuden indgået *Aftale om fokusering af DR og afskaffelse af medicinen*, der indebærer, at medicinen gradvist erstattes af finansiering gennem en mindreregulering af personfradraget. Endvidere betyder aftalen, at den offentlige finansiering af DR generelt reduceres, og dermed medfører aftalen samlet set en skattelempelse, idet medicinen i dag defineres som en skat og derfor også indgår i det opgjorte skattetryk. Nettolettelempelsen skønnes til godt 0,3 mia. kr. i 2025 og i varig virkning efter adfærd og tilbageløb.

Tabel D. Skatte- og afgiftslettelser aftalt i 2018, efter tilbageløb og adfærd

Mio. kr. (2018-niveau)	2018	2019	2020	2022	2023	2025	VV
Aftale om lavere skat på arbejdsindkomst og større fradrag for pensionsindbetalinger ¹	3.670	3.915	5.050	4.920	4.905	4.980	4.945
Fremrykning af skatteinitiativer fra Aftale om Erhvervs- og iværksætterinitiativer (Aftale om udmøntning af succesionsmidler)	215						
Aftale om fokusering af DR og afskaffelse af medicinen - gradvis afskaffelse af medicinen ²		1.135	2.150	4.370	4.330	4.250	4.125
<i>Skattefinansiering:</i>							
Tidligere afsat ramme til succession til fonde	-325						
Aftale om fokusering af DR og afskaffelse af medicinen - mindreregulering af personfradraget ²		-1.085	-2.030	-3.930	-3.930	-3.930	-3.810
I alt	3.560	3.970	5.165	5.365	5.305	5.305	5.260

Anm.: Der er afrundet til nærmeste 5 mio. kr., hvilket kan betyde, at summen ikke stemmer.

1) *Aftalen om Flere år på arbejdsmarkedet* indeholder bl.a. en målretning af aldersopsparringsordningen. Målretningen indebærer en fremrykning af skatteindtægter, hvilket medfører et merprovenu på i størrelsesordenen på 2-2½ mia. kr. årligt frem mod 2025. (På langt sigt indebærer omlægningen imidlertid en svækkelse af de offentlige finanser sfa. mindre modregning i folkepensionen). Merprovenuet frem mod 2025 er ikke indregnet som en skattestramning, da provenuvirkningen stammer fra en forudsat, frivillig omlægning fra pensionsordninger med skattefradrag for indbetalingerne til aldersopsparringsordningen, hvor der ikke er skattefradrag for indbetalingerne. Da der er tale om omlægning af indbetalinger mellem pensionsordninger, påvirkes den enkeltes disponible indkomst ikke før pensionsalderen, hvorefter effekten på den disponible indkomst er positiv. Aftalen indeholder endvidere adgang til skattefri udbetaling af efterlønsbidrag i første halvår 2018. Det medfører et midlertidigt mindreprovenu, der ikke er medregnet.

2) Med *Aftale om fokusering af DR og afskaffelse af medicinen* erstattes medicinen gradvist af finansiering gennem en mindreregulering af personfradraget for alle, der er fyldt 18 år. Det er i beregningen af varig virkning lagt til grund, at medicinen – hvis den ikke var blevet afskaffet – ville blive reguleret i takt med den almindelige lønudvikling efter 2025 (svarende til almindelige principper for fremskrivning efter den mellemfristede planlægningshorisont, hvilket aktuelt er 2025). Det indebærer, at provenuet fra medicinen forudsættes at udgøre en omtrent fast andel af BNP efter 2025 (som det er forudsat om de offentlige udgifter generelt). Endvidere indebærer det, at skattevirkningen af omlægningen er den samme efter 2025 som i 2025. I provenuberegningerne frem til 2025 er det forudsat, at medicinen forbrugerprisreguleres, svarende til det aftalte ved de seneste medieforlig.

Kilde: Skatteministeriet.