



Skatteministeriet

31. oktober 2018
J.nr. 2018 - 919

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes endeligt svar på spørgsmål nr. 200 af 23. januar 2018 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Rune Lund (EL).

Karsten Lauritzen

/ Søren Schou



Spørgsmål

Ministeren bedes redegøre for, hvad provenuet ville være, ved at indføre en mellemskat, der starter ved indkomster gående fra henholdsvis 400.000 kr., 420.000 kr., 430.000 kr. og 450.000 kr. op til topskattegrænsen. Beregningerne bedes opgjort på baggrund af henholdsvis topskattegrænsen for 2017 på 479.600 kr. og topskattegrænsen for 2018 på 498.900 kr. Endvidere bedes beregningen foretaget ved en mellemskattesats på henholdsvis 3 pct., 4 pct. og 5 pct. I svaret bedes provenuet opgjort i umiddelbar virkning, efter tilbageløb, efter tilbageløb og adfærd og i varig virkning. Svaret bedes endvidere indeholde oplysninger om, hvor mange personer der skal betale mellemskatten, og hvad deres marginalskat er opgjort i 10.000 kr. intervaller.

Svar

Indledningsvis skal jeg beklage den sene besvarelse. Der har været nogle udfordringer med at opdatere beregningsgrundlaget i lovmodellen, hvilket har forsinket besvarelsen af bl.a. dette spørgsmål.

Det er i besvarelsen lagt til grund, at der indføres en ny mellemskat baseret på samme indkomstgrundlag som topskatten. Dermed er det muligt på samme grundlag at beregne en skat på fx 3 pct. fra 400.000 kr. og indtil topskattegrænsen, hvorefter der beregnes top-skat.¹

Den skitserede skatteomlægning består således for det første af en reduktion af topskattegrænsen. Topskattegrænsen udgør efter gældende regler 513.400 kr. i 2019 og forøges frem til 2022 gradvist til 522.200 kr. (2019-niveau). Denne reduceres til hhv. 501.100 kr. og 509.900 kr.² For de isolerede virkninger af denne del af omlægningen henvises til svaret på spørgsmål 201.

For det andet indføres en ny mellemskat beregnet med en sats på 3 pct., 4 pct. eller 5 pct. Mellemskatten beregnes på topskattegrundlaget fra en mellemskattegrænse på 400.000 kr./420.000 kr./430.000 kr./450.000 kr. og til den reducerede topskattegrænse.

En mellemskattegrænse på fx 400.000 kr. vil medføre en forhøjelse af marginalskatten for ca. 604.000 personer. Således vil ca. 68.000 personer med en indkomst i intervallet 400.000-410.000 kr. få en stigning i marginalskatten med 2,7 pct.-point, fra 45,5 pct. til 48,2 pct., hvis der indføres en mellemskat på 3 pct., *jf. tabel 1*. Tabellen viser endvidere, at en reduktion af topskattegrænsen til fx 501.100 kr. vil medføre en forhøjelse af marginalskatten for godt 70.000 personer fra 42,4 pct. til 55,6 pct.

Udover de ca. 604.000 personer, der får en forhøjelse af marginalskatten, vil de ca. 440.000 personer, der er topskatteydere ved gældende regler, få en skatteforhøjelse, men

¹ Dermed adskiller den nye mellemskat sig fra den tidligere mellemskat, der blev afskaffet med virkning fra 2010, bl.a. ved at der ikke er mulighed for at overføre et eventuelt uudnyttet bundfradrag mellem ægtefæller.

² Svarende til topskattegrænsen på 479.600 kr. i 2017 og 498.900 kr. i 2018, begge i 2019-niveau.

ikke en højere marginalskat. Samlet vil en mellemskat startende ved 400.000 kr. således medføre en skatteforhøjelse for mere end 1 mio. skatteydere.

Tabel 1. Ændring i marginalsatten fordelt på indkomstintervaller ved en mellemskattegrænse på 400.000 kr. og en reduktion af topskattegrænsen (2025-regler)

Indkomst (topskattegrundlag)	Antal	Marginalskat			
		Gældende	Mellemskat på 3 pct.	Mellemskat på 4 pct.	Mellemskat på 5 pct.
<i>Kr.</i>		<i>Pct.</i>	<i>Pct.</i>	<i>Pct.</i>	<i>Pct.</i>
400.000-410.000	68.000	45,5	48,2	49,1	50,0
410.000-420.000	65.000	43,6	46,3	47,2	48,1
420.000-430.000	64.000	42,5	45,2	46,1	47,0
430.000-440.000	59.000	42,5	45,2	46,1	47,1
440.000-450.000	52.000	42,5	45,2	46,2	47,1
450.000-460.000	50.000	42,5	45,3	46,2	47,1
460.000-470.000	46.000	42,6	45,4	46,3	47,2
470.000-480.000	44.000	42,4	45,2	46,1	47,0
480.000-490.000	42.000	42,4	45,1	46,1	47,0
490.000-501.100	43.000	42,5	45,2	46,1	47,0
501.100-509.900	32.000	42,4	45,1 ¹ /55,6 ²	46,0 ¹ /55,6 ²	47,0 ¹ /55,6 ²
509.900-522.200	39.000	42,4	55,6	55,6	55,6
I alt	604.000	-	-	-	-

Anm.: Marginalsatten er inkl. kirkeskat. Marginalsatten i de to første indkomstintervaller er påvirket af indkomstafrapningen af den grønne check. Indkomstafrapningen udgør 7,5 pct. og starter ved et topskattegrundlag på 405.700 kr.

1: Ved en reduktion af topskattegrænsen fra 522.200 kr. til 509.900 kr.

2: Ved en reduktion af topskattegrænsen fra 522.200 kr. til 501.100 kr.

Kilde: Egne beregninger på lovmodellen på en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen. Data fra 2015 fremskrevet til 2019 med forudsætningerne i Økonomisk Redegørelse, august 2018.

En reduktion af topskattegrænsen fra 522.200 kr. til 501.100 kr. kombineret med en mellemskat på 3 pct. for indkomster i intervallet 400.000-501.100 kr. skønnes at medføre et merprovenu på ca. 3,6 mia. kr. i umiddelbar virkning (2025-regler i 2019-niveau) og ca. 1,8 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd, mens arbejdsudbuddet skønnes at blive reduceret svarende til ca. 3.700 fuldtidspersoner, jf. tabel 2. Den varige virkning svarer omtrent til den fuldt indfasede virkning i 2025. Tabellen viser endvidere de provenumæssige konsekvenser af andre kombinationer af topskattegrænse, mellemskattegrænse og mellemskattesats.³

Regeringen kan naturligvis ikke gå ind for et sådant initiativ, der samlet set øger beskatningen for mere end 1 mio. borgere, medfører op til 71.000 flere topskatteydere og strider

³ Der er beregningsteknisk set bort fra den forudsatte omlægning til aldersopsparing som følge af *Flere år på arbejdsmarkedet (juni 2017)*. Det medfører, at provenuvirkningen ved at reducere topskattegrænsen og indføre en mellemskat kan være undervurderet en smule.

mod regeringens skattestop. Initiativet har væsentlige negative virkninger på arbejdsudbuddet og vil dermed gøre Danmark fattigere.

Tabel 2. Provenumæssige konsekvenser af en reduktion af topskattegrænsen samt indførelse af en ny mellemskat (2025-regler)

Mia. kr. (2019-niveau)	Topskattegrænse på 501.100 kr.					Topskattegrænse på 509.900 kr.				
	Umid- delbar virkning	Efter tilbage- løb	Efter tilbage- løb og adfærd	Varigt	Arb. udbud (perso- ner)	Umid- delbar virkning	Efter tilbage- løb	Efter tilbage- løb og adfærd	Varigt	Arb. udbud (perso- ner)
<i>Mellemskattegrænse 400.000</i>										
Sats 3 pct.	3,6	2,7	1,8	1,8	-3.700	3,1	2,4	1,6	1,6	-3.000
Sats 4 pct.	4,4	3,3	2,1	2,1	-4.000	3,9	3,0	2,0	2,0	-3.400
Sats 5 pct.	5,1	3,8	2,5	2,5	-5.200	4,7	3,6	2,4	2,4	-4.600
<i>Mellemskattegrænse 420.000</i>										
Sats 3 pct.	3,1	2,3	1,5	1,5	-2.500	2,6	1,9	1,3	1,3	-1.800
Sats 4 pct.	3,6	2,7	1,7	1,7	-3.700	3,2	2,4	1,6	1,6	-3.100
Sats 5 pct.	4,1	3,1	2,0	2,0	-4.200	3,7	2,8	1,9	1,9	-3.700
<i>Mellemskattegrænse 430.000</i>										
Sats 3 pct.	2,8	2,1	1,3	1,3	-2.900	2,3	1,7	1,2	1,2	-2.200
Sats 4 pct.	3,3	2,5	1,6	1,6	-3.300	2,8	2,1	1,4	1,4	-2.700
Sats 5 pct.	3,7	2,8	1,8	1,8	-3.800	3,3	2,5	1,7	1,6	-3.300
<i>Mellemskattegrænse 450.000</i>										
Sats 3 pct.	2,3	1,8	1,1	1,1	-2.500	1,8	1,4	0,9	0,9	-1.800
Sats 4 pct.	2,6	2,0	1,2	1,2	-2.800	2,2	1,7	1,1	1,1	-2.100
Sats 5 pct.	2,9	2,2	1,4	1,4	-3.000	2,5	1,9	1,3	1,2	-2.500

Kilde: Egne beregninger på lovmodellen på en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen. Data fra 2015 fremskrevet til 2019 med forudsætningerne i Økonomisk Redegørelse, august 2018.