



Skatteministeriet

29. november 2017
J.nr. 2017 - 7137

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 50 af 25. oktober 2017 (alm. del).

Karsten Lauritzen

/ Lene Skov Henningsen



Spørgsmål

Ministeren bedes kommentere henvendelsen af 24. oktober 2017 fra Foreningen Danske Kraftvarmeværker vedrørende foretræde om el- og brændselsafgifter i fjernvarmesektoren, jf. SAU alm. del – bilag 29.

Svar

Foreningen Danske Kraftvarmeværker har anmodet om foretræde for Skatteudvalget, hvor de ønsker at præsentere og drøfte en konkret afgiftsanalyse. I henvendelsen henvises til en række fordele ved en kombineret afgiftslempelse for el- og naturgas anvendt i fjernvarmen. Der peges konkret på en halvering af energiafgiften for naturgas anvendt i fjernvarmen, mens lempelsen for elafgiften ikke er nærmere specificeret.

Den bagvedliggende analyse, der er vedlagt i henvendelsen, er *Samfundsøkonomisk konsekvens af ændrede afgifter på naturgas* udarbejdet af Ea Energianalyse den 9. november 2016. Analysen omhandler alene afgiftsændringer vedrørende naturgas og behandler ikke ændringer i energiafgiften for andre brændsler eller el. Analysen er lavet på opdrag fra HMN Naturgas I/S.

Henvendelsen har baggrund i et faldende forbrug af naturgas, hvilket medfører en løbende udhuling af afgiftsprovenuet fra naturgas. Med udgangen af 2018 udløber hovedparten af det såkaldte grundbeløb/rådighedsbeløb, der er den midlertidige statslige støtte til kraftvarmeproduktion på de naturgasfyrede kraftvarmeværker. Bortfaldet af grundbeløbet vil medføre forhøjede varmepriser fra den naturgasforsynede fjernvarme.

På baggrund af den forventede udvikling i et faldende afgiftsprovener og stigende varmepriser ser analysen på ændringer af energiafgiften for naturgas. I henvendelsen og analysen konkluderes bl.a., at en halvering af energiafgiften for naturgas til rumvarme vil medføre:

1. Et fald i afgiftsprovener på ca. 0,2-0,3 mia. kr. i 2030. Det dækker over en stigning fra provener vedr. fjernvarme på ca. 0,5 mia. kr. og et fald fra individuel opvarmning på ca. 0,7 mia. kr.
2. De lavere afgifter på naturgas vil reducere varmepriserne. Der er ikke beregninger af dette i analysen. Af henvendelsen fremgår, at en kompensation for bortfaldet af rådighedsbeløbet medfører gennemsnitlige besparelser på 4-5.000 kr. for fjernvarmeforbrugere uden for storbyerne.
3. Med henvisning til Afgifts- og tilskudsanalyserne henvises til, at energiafgifterne er højere end skadesomkostningerne ved brug af fossile brændsler. Det vil derfor være forbundet med store samfundsøkonomiske gevinster at reducere energiafgiften på naturgas finansieret via indkomstskatterne. Der vil også være en samfundsøkonomisk gevinst via en lavere udledning af partikler.

Analysens resultater og forudsætninger er kommenteret nedenfor.

Hertil bemærkes indledningsvist, at en lavere energiafgift på naturgas mv. vil medføre lavere varmepriser, hvilket isoleret set vil afbøde stigninger i varmepriser som følge af udløb af grundbeløbet.

Med fokus på den grønne omstilling kan andre virkemidler som lavere energiafgifter til elvarme og fx afskaffelse af brændselsbindinger også medvirke til lavere varmepriser. Regeringen har fokus på at skabe de rigtige rammevilkår for fjernvarmen, hvor de forskellige hensyn afvejes.

Ad 1. Provenuvirkninger

Der har i en længere periode været en udviklingen væk fra fossile brændsler, herunder naturgas, over mod VE ved varmfremstilling. Denne udvikling forventes at fortsætte de kommende år. Udviklingen er i høj grad understøttet af høje afgifter på fossile brændsler til varme og afgiftsfritaget biomasse.

En halvering af energiafgiften på naturgas vil medføre et øget forbrug af naturgas. En del af stigningen i naturgas vil forekomme ved, at der substitueres væk fra VE. En halvering af afgiften på naturgas vil således bremse den grønne omstilling.

Energiafgifterne på fossile brændsler til rumvarme, dvs. kul, olie og naturgas, er balanceret efter samme afgiftssats i forhold til energiindholdet. I 2017 er den fælles afgiftssats for fossile brændsler til rumvarme 55,3 kr. pr. GJ. En nedsættelse alene for naturgas vil bryde med de gældende principper om ens energiafgift på tværs af brændsler. En selektiv nedsættelse af naturafgiften, der er målrettet forbruget af naturgas i fjernvarmen, kan være problematisk i forhold til EU-retten.

En generel lempelse for fossile brændsler til rumvarme vil medføre et provenutab og øge forbruget af fossile brændsler.

Der er usikkerhed om det fremtidige grundlag for de fossile brændsler. Der er ligeledes usikkerhed om adfærdseffekterne af en halvering af energiafgiften for fossile brændsler til varme. I 2025 regner Skatteministeriet med, at en generel halvering af den fossile energiafgift for rumvarme vil medføre et mindreprovenu på ca. 1 mia. kr. efter adfærdstilpasninger. En selektiv halvering af energiafgifter for fjernvarmen vil med stor usikkerhed medføre et mindreprovenu på ca. 0,1 mia. kr. Skatteministeriet forventer dermed ikke, at der vil komme et merprovenu ved en halvering af afgiften på naturgas til fjernvarmen.

Ad 2. Lavere varmepriser

I analysen er det forudsat, at der sker en ophævelse af brændselsbindingerne i fjernvarmen. Der er under gældende regulering ikke frit brændselsvalg for fjernvarmeværkerne i de naturgasfyrede egne af landet. Værker, der er underlagt brændselsbindinger, må med visse undtagelser ikke anskaffe sig biomassekedler. Indførelse af frit brændselsvalg vil medføre lavere varmepriser og øge fortrængningen af naturgas mv.

Et typisk parcelhus, der anvender 65 GJ varme fra naturgas, vil med en halvering af naturgasafgiften få en umiddelbar besparelse på knap 28 kr. pr. GJ. Det svarer til en årlig afgiftsbesparelse på ca. 2.200 kr. inkl. moms.

En lavere afgift på elvarme vil øge tilskyndelsen til at anvende eldrevne varmepumper mv. i fjernvarmeproduktionen såvel som i husholdninger og erhvervene. Det vil også øge tilskyndelsen til at nyttiggøre overskudsvarme, hvor temperaturen ofte skal hæves ved brug af varmepumper. Nedsættelse af elvarmeafgiften vil dermed reducere varmepriserne og fremme elektrificeringen i varmeforsyningen og den grønne omstilling.

Med *Aftale om afskaffelse af PSO-afgiften* fra november 2016 blev der taget et væsentligt skridt i retning af lavere belastning af elforbruget. Med *Aftale om Erhvervs- og iværksætterinitiativer* fra november 2017 nedsættes elvarmeafgiften med 15 øre pr. kWh fra 2019 og 20 øre pr. kWh fra 2020. Aftaleparterne er endvidere enige om at søge at gennemføre en varig nedsættelse af elvarmeafgiften med 25 øre pr. kWh i forhold til 2017 fra og med 2021 i forbindelse med kommende energiforhandlinger.

En nedsættelse af elvarmeafgiften med 25 øre pr. kWh, svarende til knap 70 kr. pr. GJ, vil medføre en årlig afgiftsbesparelse for et typisk parcelhus med varmepumpe på ca. 2.300 kr. inkl. moms.

Ad 3. Samfundsøkonomi

Af *Afgifts- og tilskudsanalysen* fremgår det, at de fossile energifgifter til rumvarme er væsentligt højere end de relaterede skadesomkostninger ved anvendelse af fossile brændsler. Det er dermed korrekt, at der vil være en samfundsøkonomisk gevinst ved at nedsætte energifgifterne til rumvarme og finansiere det med indkomstskatter med samme fordelingsprofil.

Det fremgår også af analyserne, at lavere afgifter på fossile brændsler vil reducere brugen af VE, hvormed partikeludledningen vil mindskes. I det omfang partikler ikke er afgiftsbelagte, vil der være en positiv samfundsøkonomisk gevinst ved en reduktion af energifgifterne på fossile brændsler og el.

Afgifts- og tilskudsanalysen konkluderer imidlertid ikke, at afgiften for naturgas skal reduceres ud fra et samfundsøkonomisk hensyn, når afgifterne skal medvirke til at indfri energipolitiske målsætninger på den mest omkostningseffektive måde.

Regeringen har et mål om, at Danmark i 2050 er uafhængig af fossile brændsler. Det langsigtede mål nås med de laveste samfundsøkonomiske omkostninger ved en ens sats på alle fossile brændsler, herunder også på naturgas.