



Direktoratet for Kriminalforsorgen

Center for Straffuldbyrdelse

12. april 2017
Sagsnr. 15-61-0116

Vejledning om kriminalforsorgens behandling af sager om udgang til indsatte i kriminalforsorgens institutioner med henblik på at besøge bestemte nærtstående personer

Indholdsfortegnelse

1. Overblik	3
2.1. De overordnede formål med udgang under afsoning.....	4
2.2. Hvem træffer afgørelse om udgang?.....	4
2.3. Hvornår kan indsatte få tilladelse til at afvikle udgang med henblik på at besøge bestemte nærtstående personer?	5
2.3.1. Overordnede betingelser	5
2.3.2. Særlige betingelser	6
2.4. Høring af politidirektøren	9
2.4.1. I hvilke tilfælde skal der ske høring?	9
2.4.3. Særligt om indsatte, der er dømt for terror mv., politisk motiveret kriminalitet eller af kriminalforsorgen er indberettet til Rigspolitiet på grund af bekymring for radikaliserings eller ekstremisme	12
2.4.4. Hvor ofte skal der ske høring?	13
2.4.5. Høringsmetode og -frist.....	13
2.5. Politidirektørens høringssvar	14
2.5.1. Hvilke oplysninger har Kriminalforsorgen behov for at modtage?	14
2.5.2. Positivt eller negativt høringssvar	14
2.5.3. Hensynet til retshåndhævelsen	15
2.5.4. Særligt om indsatte med tilknytning til en rocker- eller bandegruppering mv.	15
2.5.5. Særligt om indsatte dømt for indbrudstyveri	15
2.5.6. Særligt om indsatte, der er dømt for terror mv., politisk motiveret kriminalitet eller af kriminalforsorgen er indberettet til Rigspolitiet på grund af bekymring for radikaliserings eller ekstremisme	16
2.6. Hvad lægger Kriminalforsorgen vægt på ved afgørelse om tilladelse til udgang?	16
2.7. Uenighedssager	17
2.8. Fastsættelse af vilkår i forbindelse med tilladelse til udgang.....	18
2.8.1. Vilkår, der <i>skal</i> fastsættes (faste vilkår).....	18
2.8.2. Vilkår, der <i>kan</i> fastsættes (særvilkår).....	18
2.8.3. Vilkårsovertrædelse	19
3. Love og forarbejder	20
3.1. Love og regler om udgang:.....	20
3.2. I øvrigt:.....	20
4. Bilag	21
Bilag 4.1.	21
Bilag 4.2.	23
Bilag 4.3.	25
Bilag 4.4.	28
Bilag 4.5.	31
Bilag 4.6.	33

1. Overblik

Inden Kriminalforsorgen træffer afgørelse om, at en indsat - i en af kriminalforsorgens institutioner - kan meddeles tilladelse til udgang med henblik på at besøge bestemte nærtstående personer, skal der i visse sager ske høring af den politidirektør, der har behandlet straffesagen. Det gælder bl.a. sager, hvor den indsatte er dømt for farlig kriminalitet eller for lovovertrædelser af særlig grov eller professionel karakter, og hvor den indsatte ikke har været på fri fod mellem dom og afsoning. Se nærmere nedenfor under punkt 2.4.

Formålet hermed er at sikre, at Kriminalforsorgen til brug for afgørelsen om tilladelse til udgang får kendskab til oplysninger, der ikke fremgår af dommen, og som har betydning for vurderingen af risikoen for misbrug og/eller hensynet til retshåndhævelsen.

Høringen sker ved, at Kriminalforsorgen fremsender en blanket, som politidirektøren skal udfylde.

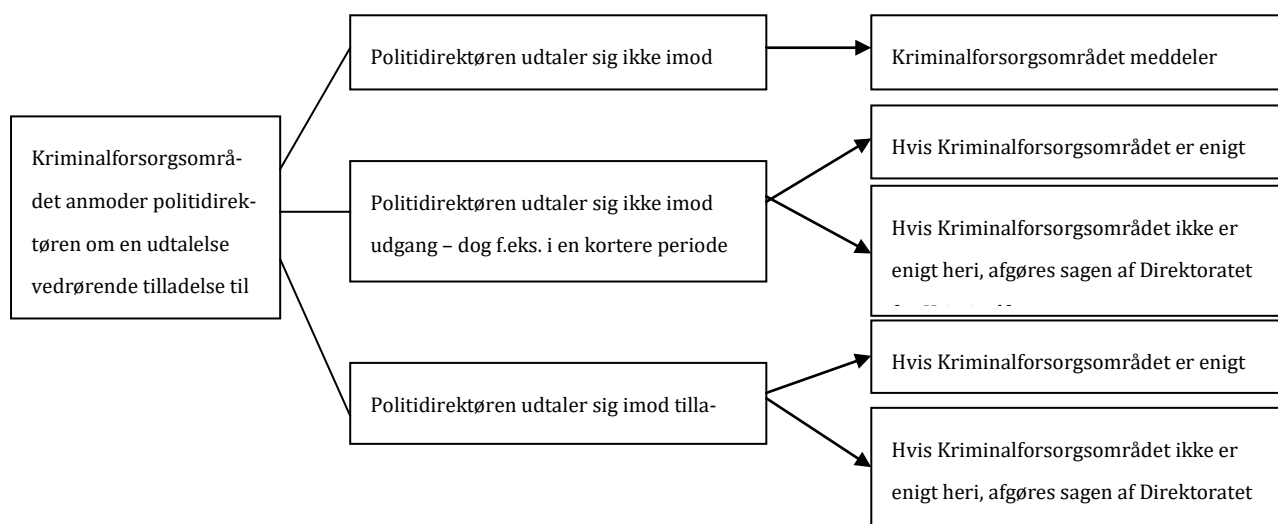
Hvis der er tale om en indsat med tilknytning til en rocker- eller bandegruppering mv., skal politidirektøren udfylde en særlig blanket sammen med den almindelige blanket.

Hvis den indsatte er dømt for terror eller anden kriminalitet omfattet af straffelovens kapitel 12 eller 13, politisk motiveret kriminalitet eller af kriminalforsorgen er indberettet til Rigspolitiet på grund af bekymring for radikaliserings eller ekstremisme, skal der også anvendes en særlig politihøringsblanket.

Alle politihøringsblanketter findes som bilag sidst i denne vejledning.

Der sker kun høring af politidirektøren, hvis Kriminalforsorgsområdet mener, at den indsatte opfylder betingelserne for at få tilladelse til udgang.

Nedenfor er et typisk forløb i en udgangssag skitseret:



Hvis den indsatte er dømt for terror eller anden kriminalitet omfattet af straffelovens kapitel 12 eller 13,, politisk motiveret kriminalitet eller af kriminalforsorgen er indberettet til Rigspolitiet på grund af bekymring for radikaliserings eller ekstremisme er det i de sager, hvor kriminalforsorgsområdet er positivt overfor udgang og derfor skal foretage politihøring, i alle tilfælde Direktoratet for Kriminalforsorgen, der træffer afgørelse om udgang. Det gælder således også, selv om politidirektøren ikke udtaler sig imod udgang. Om behandlingen af disse sager henvises til punkt 2.4.3 nedenfor.

Denne vejledning omhandler alene udgang med henblik på at besøge bestemte nærtstående personer, jf. udgangsbekendtgørelsens § 35, stk. 1. Baggrunden herfor er, at et sædvanligt udgangsforløb som udgangspunkt starter med udgang til dette formål, og når der er givet tilladelse hertil, skal der ikke ske høring om senere udgang af samme eller anden art, medmindre der foreligger væsentligt ændrede omstændigheder, eller der er tale om udgang af anden art til indsatte, der er udvisningsdømt, eller har tilknytning til en rocker- eller bandegruppering mv., eller er dømt for terror eller anden kriminalitet omfattet af straffelovens kapitel 12 eller 13, politisk motiveret kriminalitet eller af kriminalforsorgen er indberettet til Rigspolitiet på grund af bekymring for radikaliserings eller ekstremisme. Se nærmere under punkt 2.4.4.

2. Udgang

2.1. De overordnede formål med udgang under afsoning

- At give den indsatte mulighed for at bevare tilknytningen til sin familie. Det kan være med til at begrænse risikoen for, at den indsatte begår kriminalitet på ny.
- At lære den indsatte at tage ansvar for eget liv, herunder ved f.eks. selv at sørge for sine personlige forhold under udgangene. Det er af betydning for den indsattes mulighed for fremadrettet at leve et liv uden kriminalitet.
- At give den indsatte mulighed for at drøfte og afklare personlige forhold under udgang (som ellers ville kunne indebære en betydelig undvigelsesrisiko).
- At modvirke forråelse af de indsatte samt undgå vold i fængslet – både mod de ansatte og de indsatte imellem.

2.2. Hvem træffer afgørelse om udgang?

Det er som hovedregel kriminalforsorgsområdet, der har kompetencen til at meddele tilladelse til udgang (både ledsaget og uledsaget).

I forhold til indsatte, der afsoner fængsel på livstid eller forvaring, er det imidlertid Direktoratet for Kriminalforsorgen, der som hovedregel har kompetencen til at træffe afgørelse om udgang.

Det er også direktoratet, der træffer afgørelse om tilladelse til udgang, hvis politidirektøren og kriminalforsorgsområdet ikke er enige om, hvorvidt en indsat skal have tilladelse til udgang (se punkt 2.7. om uenighedssager), eller hvis den indsatte er dømt til udvisning efter endt afsoning.

Det er som nævnt ovenfor under pkt. 1 altid direktoratet, der træffer afgørelse i sager om udgang til indsatte, der er dømt for terror eller anden kriminalitet omfattet af straffelovens kapitel 12 eller 13, politisk motiveret kriminalitet eller af kriminalforsorgen er indberettet til Rigspolitiet på grund af bekymring for radikaliserings eller ekstremisme hvis kriminalforsorgsområdet finder, at udgang bør gives og derfor hører politidirektøren herom. Det gælder også, selvom politidirektøren ikke har bemærkninger til udgang. Om selve behandlingen af disse sager, henvises til punkt 2.4.3 nedenfor.

I de sager, hvor Direktoratet for Kriminalforsorgen har kompetencen til at give tilladelse til udgang, træffer direktoratet afgørelse efter indstilling fra kriminalforsorgsområdet.

Se nærmere i udgangsbekendtgørelsens kapitel 2.

2.3. Hvornår kan indsatte få tilladelse til at afvikle udgang med henblik på at besøge bestemte nærtstående personer?

2.3.1. Overordnede betingelser

For at en indsat kan få tilladelse til udgang, skal følgende overordnede betingelser – der i øvrigt gælder for alle typer af udgang – være opfyldt, jf. straffuldbyrdslovens § 46, stk. 1, nr. 1-3 (se skema):

Betingelserne:	Hvordan håndteres betingelserne i praksis?
Udgangsformålet skal være rimeligt begrundet i uddannelses-, arbejds-, behandlings-, famillemæssige eller andre personlige hensyn.	Det kan f.eks. være udgang til at besøge bestemte nærtstående personer eller for at arbejde eller uddanne sig udenfor fængslet (såkaldt frigang).
Der må ikke være bestemte grunde til at antage, at den indsatte vil misbruge udgangen, f.eks. ved i forbindelse med udgangen at begå ny kriminalitet, unddrage sig fortsat straffuldbyrdselse eller på anden måde misbruge udgangstilladelsen.	Ved misbrugsvurderingen skal det bl.a. tillægges særlig vægt, jf. straffuldbyrdslovens § 46, stk. 2 og udgangsbekendtgørelsens § 2, at/hvis den indsatte: <ul style="list-style-type: none"> • er dømt for farlig kriminalitet og ikke har været løsladt i tiden mellem dom og strafudståelse, • under strafudståelsen er undveget eller har forsøgt herpå, • under strafudståelsen har begået strafbart forhold, • under strafudståelsen er udeblevet fra en tidligere udgang eller i øvrigt har misbrugt en tilladelse til udgang, • inden for de sidste 3 år har været løsladt efter udståelse af mindst 2 fængselsstraffe, og nu udstår fængselsstraf for forhold, der helt eller delvis er begået inden for 6 måneder efter sidste løsladelse, • er afhængig af euforiserende stoffer, • har indtaget euforiserende stoffer under afsoningen, eller

	<ul style="list-style-type: none"> • skal udvises af landet ved løsladelsen. <p>Der skal i øvrigt i hvert enkelt tilfælde foretages en konkret afvejning af formålet med den ansøgte udgang overfor den misbrugsrisiko, der må antages at foreligge, herunder også en vurdering af, hvilken form for kriminalitet risikoen eventuelt omfatter. Ved denne afvejning skal der tages hensyn til følgende:</p> <ul style="list-style-type: none"> • varigheden af den resterende opholdstid indtil forventet løsladelse, • om den pågældende befinder sig i en særlig risikosituation for undvigelse eller udeblivelse • om den pågældende er tilknyttet en rocker- eller bandegruppering mv., hvor en flerhed af personer er dømt for ikke ubetydelig kriminalitet • om den pågældende er dømt for terror eller anden kriminalitet omfattet af straffelovens kapitel 12 eller 13,, politisk motiveret kriminalitet eller af kriminalforsorgen er indberettet til Rigspolitiet på grund af bekymring for radikalisering eller ekstremisme,
<p>Hensynet til retshåndhævelsen må ikke tale imod udgangstilladelsen.</p>	<p>Der kan f.eks. gives afslag på udgang, hvis:</p> <ul style="list-style-type: none"> • udgangen i særlig grad medfører, at den indsatte kommer i offentlighedens søgelys (f.eks. ved at deltage i større offentlige arrangementer), • udgangen skal gå til et sted, hvor hensynet til ofret eller dets nærmeste klart taler imod. <p>I stedet for afslag på udgang kan det i sådanne tilfælde bestemmes, at den indsatte får udgang til et andet sted med vilkår om ikke at opsøge bestemte steder eller bestemte personer. Hensynet til retshåndhævelsen kan medføre, at indsatte med længere straf for alvorlig kriminalitet ikke får tilladelse til udgang, før end en vis del af straffen er udstået, hvis hensynet til retshåndhævelsen ikke kan tilgodeses ved anvendelse af særvilkår.</p>

2.3.2. Særlige betingelser

For at en indsat kan få tilladelse til udgang med henblik på at besøge bestemte nærtstående personer, jf. udgangsbekendtgørelsens § 35, stk. 1, skal følgende betingelser endvidere være opfyldt:

- At udgangen sker til personer, der er omfattet af begrebet "nærtstående personer".
 - Omfattet er ægtefælle eller samlever, børn, børnebørn, forældre, søskende, bedsteforældre, oldeforældre og andre personer, til hvem den indsatte har en sådan tilknytning, at denne kan sidestilles med de nævnte familieband.
 - Hvis ganske særlige forhold i det enkelte tilfælde taler derfor – og det i øvrigt findes formålstjenligt – kan indsatte få tilladelse til besøg hos andre bestemte personer end nærtstående, jf. udgangsbekendtgørelsens § 35, stk. 2.

- At de tidsmæssige betingelser for udgang med henblik på at besøge bestemte nærtstående personer er opfyldt, jf. udgangsbekendtgørelsens §§ 36, stk. 1, og 37, stk. 1 – 4 (se skemaet nedenfor, der skitserer regler og praksis vedrørende udgang):

Afsoningssted:	Længden af den idømte straf:	De tidsmæssige betingelser:
Indsatte i åbne fængsler , jf. udgangsbekendtgørelsens § 36, stk. 1.	Indsatte, der er idømt under 2 ½ års fængsel (både dem, der er mødt til afsoning fra fri fod og dem, som har været fængslet mellem dom og afsoning).	→ Den indsatte kan normalt få uledsaget weekendudgang* hver 3. uge efter 30 dages ophold i fængslet.
	Indsatte, der er idømt fængsel fra 2 ½ år og indtil 8 år (som er <u>mødt til afsoning fra fri fod</u>).	→ Den indsatte kan normalt få uledsaget weekendudgang* hver 3. uge efter 30 dages ophold i fængslet.
	Indsatte, der er idømt fængsel fra 2 ½ år og indtil 8 år (som <u>ikke har været på fri fod mellem dom og afsoning</u>).	→ Den indsatte kan normalt få uledsaget weekendudgang* hver 3. uge, når 1/6 af straffen er afsonet, og den indsatte har opholdt sig 30 dage i fængslet. → Hvis den indsatte afsoner en længere straf (typisk fængsel fra 5 år og indtil 8 år), vil der i starten kunne blive tale om uledsaget udgang <i>uden</i> overnatning eller med kun <i>én</i> overnatning, inden den indsatte overgår til uledsaget weekendudgang* hver 3. uge.
	Indsatte, der er idømt fængsel i 8 år og derover (langtidsindsatte).	→ Den indsatte kan normalt få månedlig ledsaget udgang i 3-6 måneder, når 1/6 af straffen er afsonet, og den indsatte har opholdt sig 30 dage i fængslet. → Herefter kan den indsatte normalt overgå til månedlig uledsaget udgang uden overnatning i 3-6 måneder, inden den indsatte overgår til uledsaget weekendudgang* hver 3. uge.
Indsatte i lukkede fængsler og arresthuse , jf. udgangsbekendtgørelsens § 37, stk. 1-4.	Indsatte, der er idømt under 5 års fængsel.	→ Den indsatte kan normalt få uledsaget weekendudgang* hver 3. uge, når ¼ af straffen er afsonet, og der er forløbet 10 uger fra indsættelsen, og den indsatte har opholdt sig 7 uger i institutionen

	<p>Indsatte, der er idømt fængsel fra 5 år og indtil 8 år.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➔ Den indsatte kan normalt få månedlig ledsaget udgang, når $\frac{1}{4}$ af straffen er afsonet, og der er forløbet 10 uger fra indsættelsen, og den indsatte har opholdt sig 7 uger i institutionen. ➔ Den indsatte kan normalt få uledsaget udgang, når $\frac{1}{3}$ af straffen er afsonet. Det uledsagede udgangsforløb kan i starten være uden overnatning eller med kun én overnatning, før den indsatte overgår til uledsaget weekendudgang* hver 3. uge.
	<p>Indsatte, der er idømt fængsel i 8 år og derover (langtidsindsatte).</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➔ Den indsatte kan normalt få ledsaget udgang, når $\frac{1}{3}$ af straffen er afsonet, og der er forløbet 10 uger fra indsættelsen, og den indsatte har opholdt sig 7 uger i institutionen. ➔ Den indsatte kan normalt få uledsaget udgang, når $\frac{1}{2}$ af straffen er udstået. <p>For at give et eksempel på et typisk udgangsforløb kan nævnes en langtidsdømt, der udstår fængsel i 12 år. Der er 2 år mellem $\frac{1}{3}$ og $\frac{1}{2}$ af straffen, hvor den pågældende som udgangspunkt skal afvikle ledsagede udgange. I den første halvdel af denne periode, dvs. i det første år vil den pågældende skulle afvikle enkeltstående ledsagede udgange, hvilket som udgangspunkt er 2 udgange og i den anden halvdel af perioden, som ligeledes er 1 år, vil den pågældende i det første halvår afvikle ledsaget udgang hver anden måned og i det sidste halvår afvikle ledsaget udgang hver måned.</p> <p>Efter udståelsen af halvdelen af straffen er udgangspunktet månedlige uledsagede dagudgange i ca. 3 måneder, hvorefter den pågældende overgår til udgang med kun én overnatning i 2-3 måneder inden overgangen til almindelig weekendudgang hver 3. uge.</p> <p>Dagudgangene og udgangene med kun én overnatning afvikles normalt med en måneds interval. Først når den indsatte overgår til regelmæssig weekendudgang er intervallet 3 uger.</p> <p>Det endelige antal dagudgange og udgange med kun én</p>

		overnatning afhænger af længden af den idømte straf. Således vil en indsat med 8 års fængsel og en indsat med 16 års fængsel ikke skulle afvikle det samme antal dagudgange og udgange med kun én overnatning, men antallet justeres efter længden af den idømte straf.
--	--	---

* En weekendudgang varer normalt fra fredag kl. 16.00 til søndag kl. 21.00.

2.4. Høring af politidirektøren

2.4.1. I hvilke tilfælde skal der ske høring?

Når Kriminalforsorgen vil give den indsatte tilladelse til udgang, skal der i visse tilfælde – inden afgørelse om udgang kan træffes – ske høring af den politidirektør, der har behandlet straffesagen, som danner grundlag for den dom, der aktuelt afsnes.

Er den indsatte idømt fængsel på livstid eller forvaring, er det den statsadvokat, som straffesagen henhører under, der skal høres, inden der gives tilladelse til regelmæssig udgang. Dette fremgår af udgangsbe kendtgørelsens § 18.

Det fremgår af udgangsbe kendtgørelsens §§ 15-16, hvornår der skal ske høring af politidirektøren.

Det kan f.eks. være, hvis:

- den indsatte i den seneste sag eller tidligere er dømt for farlig kriminalitet eller i øvrigt for en lovovertrædelse af særlig grov eller professionel karakter,
- den indsatte indenfor de sidste 3 år under den seneste eller aktuelle afsoning har begået kriminalitet under undvigelse, udgang eller udeblivelse fra udgang, der har medført fængselsstraf eller må påregnes at medføre fængselsstraf,
- den indsatte hyppigt recidiverer,
- der er tale om udgang til udlændinge, der skal udvises,
- politidirektøren i forbindelse med underretningen af kriminalforsorgen om, at den pågældende skal udstå fængselsstraf mv. har oplyst, at den pågældende har tilknytning til en rocker- eller bande gruppering mv., eller det på anden vis er oplyst, at den pågældende har en sådan tilknytning,
- den indsatte er dømt for terror eller anden kriminalitet omfattet af straffelovens kapitel 12 eller 13, politisk motiveret kriminalitet eller af kriminalforsorgen er indberettet til Rigspolitiet på grund af bekymring om radikaliserings eller ekstremisme eller
- hvis forholdene i det enkelte tilfælde taler for det.

Kriminalforsorgens blanketter til brug for høringen af politidirektøren findes som bilag sidst i vejledningen.

Selv om de ovennævnte kriterier er opfyldt, skal der som udgangspunkt ikke ske høring, hvis den indsatte f.eks. har været på fri fod mellem domfældelsen og indsættelsen i institutionen, jf. udgangsbekendtgørelsens § 15, stk. 3, nr. 1. Dog kan forholdene i den konkrete sag tale for høring.

Der skal dog altid ske høring, hvis den indsatte skønnes at have tilknytning til en rocker- eller bandegruppering mv., jf. punkt 2.4.2 nedenfor, og kriminalforsorgen vurderer, at den indsatte umiddelbart opfylder betingelserne for at få tilladelse til udgang.

Det samme gælder, hvis den indsatte er dømt for terror eller anden kriminalitet omfattet af straffelovens kapitel 12 eller 13, politisk motiveret kriminalitet eller af kriminalforsorgen er indberettet til Rigspolitiet på grund af bekymring for radikaliserings eller ekstremisme, jf. punkt 2.4.3 nedenfor, og kriminalforsorgen vurderer, at den indsatte umiddelbart opfylder betingelserne for at få tilladelse til udgang.

Der skal således i begge ovennævnte tilfælde indhentes en udtalelse også i de tilfælde, der nævnes i udgangsbekendtgørelsens § 15, stk. 3, nr. 1-5, f.eks. vedrørende indsatte, der har været på fri fod mellem domfældelsen og indsættelsen i institutionen.

2.4.2. Særligt om indsatte med tilknytning til en rocker- eller bandegruppering mv.

Der gælder særlige høringsregler for indsatte, hvor politidirektøren i forbindelse med anmeldelse til afsoning har oplyst Kriminalforsorgen om, at den pågældende har tilknytning til en rocker- eller bandegruppering mv., eller hvis det på anden vis er oplyst, at den pågældende har en sådan tilknytning. Der henvises til udgangsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 5 og udgangsvejledningens pkt. 18.

Kriminalforsorgen skal i disse sager først anmode politidirektøren om en udtalelse til brug for den almindelige misbrugsvurdering/retshåndhævelsesvurdering, og der skal ske høring i alle tilfælde, hvor kriminalforsorgen vurderer, at den indsatte skal have tilladelse til udgang, dvs. også selvom den indsatte f.eks. har været på fri fod mellem domfældelsen og afsoningen, jf. udgangsbekendtgørelsens § 15, stk. 3, jf. § 15, stk. 1, nr. 5 og ovenfor under punkt 2.4.1.

Høring skal også ske, selvom oplysningerne om tilknytningen til en rocker- og bandegruppering mv. ikke har været afgørende for Kriminalforsorgens beslutning om placering af den dømte. Høringspligten kan således også gælde indsatte i åbne fængsler.

Hvis der efter politihøringen om misbrugsrisiko/retshåndhævelses hensyn ikke er noget til hinder for udgang, vil der efterfølgende skulle indhentes en særskilt udtalelse fra politiet om, hvorvidt udgang skal *afskæres* i medfør af straffuldbyrdelseslovens § 46, stk. 3. Det fremgår af denne bestemmelse, at der ikke kan meddeles tilladelse til udgang, hvis politiet oplyser, at den dømte skønnes at have tilknytning til en gruppe af personer, som er aktivt involveret i en verserende voldelig konflikt med en anden gruppe af personer, og at der inden for den gruppe, som den dømte skønnes at have tilknytning til, som led i konflikten er anvendt skydevåben m.v.

Kriminalforsorgen vil ikke skulle foretage en prøvelse eller vurdering af politiets oplysninger vedrørende en eventuel voldelig konflikt m.v. Det er således forudsat i lovbemærkningerne til bestemmelsen i straffuldbyrdelseslovens § 46, stk. 3, at politiets oplysninger skal lægges oprøvet til grund af kriminalforsorgen ved afgørelsen om, at udgang skal afskæres på grund af politiets oplysninger om en verserende voldelig konflikt m.v.

Bestemmelsen i straffuldbyrdelseslovens § 46, stk. 3 trådte i kraft den 1. juli 2014, og gælder for indsatte med tilknytning til en rocker- eller bandegruppering mv., som ikke pr. 1. juli 2014 har fået tilladelse til udgang. Der skal således ikke ske høring om afskæring af udgang efter straffuldbyrdelseslovens § 46, stk. 3 for så vidt angår indsatte med tilknytning til en rocker- eller bandegruppering mv., der pr. 1. juli 2014 allerede har fået tilladelse til udgang, og hvor politiet allerede har udtalt sig om misbrugsrisiko/retshåndhævelsessensyn.

I tilfælde, hvor udgang afslås allerede på grundlag af en misbrugs- og/eller retshåndhævelsesvurdering efter de almindelige regler, vil kriminalforsorgen ikke skulle anmode politidirektøren om at udtale sig om de omstændigheder, der efter bestemmelsen i straffuldbyrdelseslovens § 46, stk. 3, afskærer adgangen til udgang.

Det fremgår af udgangsbekendtgørelsens § 22, stk. 7, at hvis en indsat har tilladelse til udgang, træffer kriminalforsorgsområdet efter høring af politidirektøren bestemmelse om *bortfald* af udgangstilladelsen, hvis den dømte af politiet skønnes at have tilknytning til en gruppe af personer, som aktivt er involveret i en voldelig konflikt, således som det fremgår af straffuldbyrdelseslovens § 46, stk. 3.

Hvis der er givet afslag på udgang, fordi udgang ikke kan finde sted, jf. straffuldbyrdelseslovens § 46, stk. 3, eller hvis en udgangstilladelse er bortfaldet, jf. udgangsbekendtgørelsens § 22, stk. 7, skal kriminalforsorgsområdet tage spørgsmålet om udgang op til fornyet overvejelse, hvis det på et senere tidspunkt må antages, at udgang nu kan finde sted.

Det påhviler endvidere kriminalforsorgsområdet 3 måneder efter afgørelsen og herefter løbende hver tredje måned at træffe en ny afgørelse eller at sende en indstilling til direktoratet om, hvorvidt udgang kan finde sted. Dette fremgår af udgangsbekendtgørelsens § 24, stk. 5 og 6.

Der henvises desuden til Direktoratet for Kriminalforsorgens cirkulæreskrivelse om høring af politiet, inden der gives tilladelse til udgang eller træffes afgørelse om prøveløsladelse i sager vedrørende dømte med tilknytning til en rocker- eller bandegruppering mv. samt til Rigspolitiets vejledning af 30. juni 2014 om politiets videregivelse af oplysninger til kriminalforsorgen om rockere og bandemedlemmer til sager om afsoning, prøveløsladelse og udgang.

Det fremgår bl.a. af Rigspolitiets vejledning, at NEC løbende foretager en vurdering af konfliktniveauet (NEC's konfliktvurdering), herunder en vurdering af, hvorvidt de enkelte grupperinger opfylder betingelserne i straffuldbyrdelseslovens § 46, stk. 3, til grupperingens konfliktadfærd. Rigspolitiet udarbejder på grundlag af denne vurdering en udtalelse, som politidirektøren kan vedlægge høringssvaret til brug for

kriminalforsorgens behandling af sagen. Derudover skal politidirektøren udtale sig om, hvorvidt den pågældende person (fortsat) må anses for tilknyttet den relevante gruppering.

Der anvendes særlige høringsblanketter i sager vedrørende indsatte med tilknytning til en rocker- eller bandegruppering. Politihøringsblanketten vedrørende misbrugs- og retshåndhævelsesvurderingen anvendes sammen med den almindelige politihøringsblanket. Politihøringsblanketten vedrørende afskæring af udgang anvendes alene. Det samme gælder politihøringsblanketten vedrørende bortfald af en tilladelse til udgang.

Kriminalforsorgens blanketter til brug for høringen af politidirektøren i disse sager findes som bilag 4.2 - 4.4 sidst i vejledningen.

2.4.3. Særligt om indsatte, der er dømt for terror mv., politisk motiveret kriminalitet eller af kriminalforsorgen er indberettet til Rigspolitiet på grund af bekymring for radikaliserings eller ekstremisme

Hvis den indsatte er dømt for terror eller anden kriminalitet omfattet af straffelovens kapitel 12 eller 13, politisk motiveret kriminalitet eller af kriminalforsorgen er indberettet til Rigspolitiet på grund af bekymring for radikaliserings eller ekstremisme, skal politidirektøren altid høres, inden der gives tilladelse til udgang. Der skal således også indhentes en udtalelse i de tilfælde, der nævnes i udgangsbekendtgørelsens § 15, stk. 3, nr. 1-5, f.eks. vedrørende indsatte, der har været på fri fod mellem domfældelsen og indsættelsen i institutionen. Hvis der er givet tilladelse til udgang, skal der indhentes en ny udtalelse fra politiet, hvis der foreligger væsentlig ændrede omstændigheder, eller hvis der er tale om udgang af anden art, f.eks. udgang til særlige formål efter udgangsbekendtgørelsens § 31, eller frigang til arbejde eller undervisning.

Hvis kriminalforsorgsområdet ud fra de foreliggende oplysninger vil give afslag på udgang, skal der ikke ske høring af politidirektøren.

Politidirektøren skal inddrage Politiets Efterretningstjeneste, inden politidirektøren sender høringssvaret til kriminalforsorgen.

Det er kriminalforsorgsområdet, der sender høringen til politidirektøren, hvis kriminalforsorgsområdet umiddelbart vurderer, at den indsatte bør have tilladelse til udgang. Kriminalforsorgsområdet skal på politihøringsblanketten angive, hvad der er baggrunden for politihøringen (den indsatte er dømt for terror eller anden kriminalitet omfattet af straffelovens kapitel 12 og 13, den indsatte er dømt for politisk motiveret kriminalitet, eller den indsatte af kriminalforsorgen er indberettet til Rigspolitiet på grund af bekymring for radikaliserings eller ekstremisme.) Det fremgår desuden af høringsblanketten, at politidirektøren skal inddrage PET i høringssvaret, og at høringssvaret skal sendes direkte til Direktoratet for Kriminalforsorgen (klientsager@kriminalforsorgen.dk) og ikke til kriminalforsorgsområdet.

Dette gælder i alle tilfælde, det vil sige, også selv om politidirektøren/PET ikke har bemærkninger i anledning af høringen.

Det er som tidligere nævnt Direktoratet for Kriminalforsorgen, der har kompetencen til at afgøre udgangssagen, når politiet har været hørt og uanset udfaldet af politiets høringssvar.

Direktoratet skal derfor - inden afgørelse træffes - høre kriminalforsorgsområdet, om der er sket ændringer i den indsattes forhold, siden høringen blev afsendt, idet fængslet ikke har haft mulighed for at oplyse dette til direktoratet, fordi politidirektøren har sendt svaret direkte til direktoratet og ikke som normalt til kriminalforsorgsområdet.

Der er udarbejdet en særlig politihøringsblanket til brug i disse sager. Den er vedlagt som bilag 4. 6.

2.4.4 Hvor ofte skal der ske høring?

Hvis der er givet tilladelse til udgang, skal der ikke ske høring om senere udgang af samme eller anden art, medmindre:

- der foreligger væsentligt ændrede omstændigheder (f.eks. ophævelse af særvilkår eller ændring af udgangsadressen),
- der er tale om udgang af anden art til indsatte med tilknytning til en rocker- eller bandegruppering mv.,
- der er tale om udgang af anden art til indsatte, der er dømt for terror eller anden kriminalitet omfattet af straffelovens kapitel 12 eller 13, politisk motiveret kriminalitet eller af kriminalforsorgen er indberettet til Rigs politiet på grund af bekymring for radikaliserings eller ekstremisme,
- der er tale om udgang af anden art til udvisningsdømte,
- hvis forholdene i det enkelte tilfælde taler derfor, eller
- hvis politidirektøren konkret har anmodet herom.

Der henvises til udgangsbekendtgørelsens § 15, stk. 4 og § 16, stk. 1.

Der skal som udgangspunkt foretages en ny høring ved overgang fra ledsaget til uledsaget udgang, medmindre andet konkret er aftalt eller der tidligere er sket høring over et samlet udgangsforløb bestående af både ledsagede og uledsagede udgange.

Der gælder særlige høringsregler for indsatte med tilknytning til en rocker- eller bandegruppering mv., jf. ovenfor under pkt. 2.4.2 og for indsatte, der er dømt for terror mv., politisk motiveret kriminalitet eller af kriminalforsorgen er indberettet til Rigs politiet på grund af bekymring for radikaliserings eller ekstremisme, jf. ovenfor under pkt. 2.4.3.

2.4.5. Høringsmetode og -frist

Høring af politidirektøren sker skriftligt ved fremsendelse af blanketter, som politidirektøren udfylder, jf. udgangsbekendtgørelsens § 17, stk. 1.

I hastende tilfælde vil høringen dog kunne ske telefonisk.

Hvis høringssvaret ikke kan foreligge inden 8 dage, bør politidirektøren underrette det Kriminalforsorgsområde, der har anmodet om en udtalelse herom, eventuelt telefonisk, jf. udgangsbekendtgørelsens § 17, stk. 3.

I sager, hvor politidirektørens udtalelse forudsætter en afledet høring af andre dele af politiet, f.eks. PET, jf. ovenfor under punkt 2.4.3, må der påregnes op til 3-4 uger sagsbehandlingstid hos politiet.

I de sager hvor PET skal inddrages i politidirektørens høringssvar, skal politidirektøren underrette direktoratet, hvis høringssvaret trækker ud, idet det er direktoratet, der skal træffe afgørelse i sagen.

Politiets høringssvar om evt. bortfald af en allerede meddelt og i mange tilfælde igangsat udgangstilladelse i sager vedrørende indsatte med tilknytning til en rocker- eller bandegruppering mv., skal foreligge hurtigst muligt og senest efter 1-2 dage.

2.5. Politidirektørens høringssvar

2.5.1. Hvilke oplysninger har Kriminalforsorgen behov for at modtage?

Kriminalforsorgen ønsker oplysninger, som Kriminalforsorgen vurderes ikke at være bekendt med, og som kan have betydning for vurderingen af risikoen for misbrug af udgangen og/eller hensynet til retshåndhævelsen, herunder oplysninger, der konkret taler imod udgang på nuværende tidspunkt.

Det kan f.eks. være oplysning om risiko for ny kriminalitet, evt. risiko som knytter sig til udgangsadressaten eller udgangsadressen, trusler mod den indsatte, forhold vedrørende ofret for kriminaliteten, politiets oplysninger om forløbet af tidligere udgange, som kan belyse en misbrugsrisiko, eller nye oplysninger om, at den indsatte har tilknytning til en rocker - eller bandegruppering mv. eller har tilknytning til andre kriminelle netværk.

Kriminalforsorgen har således ikke behov for at modtage oplysninger om kriminalitetens art, tidspunktet for dommens afsigelse og straffens længde.

Da Kriminalforsorgens sager om udgang er omfattet af forvaltningslovens almindelige regler om aktindsigt, partshøring og begrundelse, kan den indsatte som udgangspunkt få kendskab til indholdet af politidirektørens udtalelse.

Hvis politidirektøren mener, at den indsattes adgang til at få kendskab til indholdet af udtalelsen undtagelsesvist bør begrænses, skal det anføres i høringssvaret sammen med en begrundelse for denne begrænsning. Dette vil f.eks. kunne være relevant i sager om udgang til indsatte, der er dømt terror eller anden kriminalitet omfattet af straffelovens kapitel 12 og 13, politisk motiveret kriminalitet eller af kriminalforsorgen er indberettet til Rigs politiet på grund af bekymring for radikaliserings eller ekstremisme. I sådanne sager vil begrundelsen for at udtale sig imod udgang kunne begrænses af f.eks. hensyn til statens sikkerhed.

2.5.2. Positivt eller negativt høringssvar

Politidirektøren anmodes om at afgive enten et positivt (Politidirektøren har ingen bemærkninger i anledning af høringen) eller et negativt (udgang frarådes) høringssvar.

I tilfælde, hvor politidirektøren påtænker at afgive et negativt høringssvar, f.eks. under henvisning til det foreslåede udgangsforløb, bør det overvejes, om der i stedet kan gives et positivt høringssvar under nærmere fastsatte vilkår.

Som eksempel herpå kan nævnes, at politidirektøren ikke har bemærkninger til opstart af udgang, hvis der tilknyttes særvilkår til udgangen (f.eks. vilkår om behandling mod misbrug af alkohol eller om ikke at indtage stoffer under udgangen og aflægge urinprøve før og/eller efter udgangen.), eller at tildelingen af frihedsgoder sker gradvist (f.eks. at udgangsforløbet startes med ledsagede udgange á 6 timers varighed).

Se nærmere om særvilkår under punkt 2.8.2.

For så vidt angår indholdet af politidirektørens svar på høringen om afskæring af udgang eller bortfald af udgangstilladelse overfor indsatte med tilknytning til en rocker- eller bandegruppering mv., henvises til punkt 2.5.4.

2.5.3. Hensynet til retshåndhævelsen

I situationer, hvor samtlige betingelser for at meddele en indsat tilladelse til udgang er opfyldt, er det Kriminalforsorgens opfattelse, at der skal foreligge *særlige hensyn* til retshåndhævelsen, hvis dette forhold i sig selv skal kunne begrunde nægtelse af udgang.

Som eksempel på særlige hensyn kan nævnes:

- at den begåede kriminalitet har været genstand for massiv omtale i medierne, eller
- at kriminaliteten i særlig grad har påvirket et mindre lokalsamfund, hvortil udgangen skal foregå.

Et negativt høringssvar, som alene er begrundet med, at den indsatte f.eks. er dømt for alvorlig kriminalitet, men uden at der i øvrigt anføres konkrete hensyn til retshåndhævelsen, som taler imod udgang, vil således ikke indebære, at der gives afslag på udgang.

2.5.4. Særligt om indsatte med tilknytning til en rocker- eller bandegruppering mv.

Om politiets videregivelse af oplysninger til kriminalforsorgen om rockere og bandemedlemmer til brug for sager om udgang, henvises til Rigspolitiets vejledning af 30. juni 2014, der ligeledes indeholder en nærmere beskrivelse af sagsgangen i forbindelse med sager om afskæring og bortfald af udgang i tilfælde af en konflikt.

2.5.5. Særligt om indsatte dømt for indbrudstyveri

Vurderer politidirektøren, at der ikke bør meddeles tilladelse til udgang til en indsat med henblik på at besøge bestemte nærtstående personer i særlige tidsrum (f.eks. i juleperioden, hvor mange private hjem

står tomme), fordi den indsatte er dømt for indbrudstyveri, og det derfor vurderes, at der er risiko for ny indbrudskriminalitet i det pågældende tidsrum, skal politidirektøren afgive en udtalelse til Kriminalforsorgen herom.

Udtalelsen afgives i forbindelse med underretningen af Kriminalforsorgen om, at personen skal udstå fængselsstraf m.v. (anmeldelse af dom til afsoning).

Udtalelsen indgår i institutionens misbrugsvurdering i forbindelse med senere stillingtagen til spørgsmålet om udgang.

Der henvises til udgangsbekendtgørelsens § 16, stk. 2 og 3, samt Rigspolitiets rundskrivelser af 2. juli 2010 og 10. november 2011.

De særlige tidsrum, hvor der på grund af dom for indbrudstyveri kan være risiko for ny indbrudskriminalitet, kan f.eks. være juleperioden, vinter-, påske- og efterårsferien og dele af sommerperioden. Hvis ikke andet fremgår af politidirektørens udtalelse, lægges følgende til grund:

"juleperioden"	→ omfatter tidsrummet fra den 23. december til og med den 3. januar.
"påskeferien"	→ omfatter tidsrummet fra lørdag før palmesøndag til og med 2. påskedag.
"vinter- og efterårsferien"	→ omfatter henholdsvis ugerne 7-8 og 42.
"dele af sommerperioden"	→ omfatter juli måned.

2.5.6. Særligt om indsatte, der er dømt for terror mv., politisk motiveret kriminalitet eller af kriminalforsorgen er indberettet til Rigspolitiet på grund af bekymring for radikaliserings eller ekstremisme

Om den særlige behandling af sager om udgang til indsatte, der er dømt for terror eller anden kriminalitet omfattet af straffelovens kap. 12 og 13, politisk motiveret kriminalitet eller af kriminalforsorgen er indberettet til Rigspolitiet på grund af bekymring for radikaliserings eller ekstremisme, henvises til pkt. 2.4.3 ovenfor

2.6. Hvad lægger Kriminalforsorgen vægt på ved afgørelse om tilladelse til udgang?

Skemaet nedenfor viser hvilke momenter/kriterier – udover politidirektørens hørings-svar – der indgår i Kriminalforsorgens afgørelse og med hvilken vægt:

Hvad indgår i afgørelsen?	Hvordan vægtes kriterierne?
Er de tidsmæssige betingelser for udgang opfyldt?	<ul style="list-style-type: none"> → Når de tidsmæssige betingelser for udgang er opfyldt, skal den indsatte som hovedregel have tilladelse til udgang. → Jo længere tid de tidsmæssige betingelser har været opfyldt, desto mere taler det for tilladelse til udgang.
Hvem ønsker den indsatte udgang til?	<ul style="list-style-type: none"> → Muligheden for at bevare kontakten til nærtstående personer taler for udgang.
Afsoner den indsatte i åbent eller lukket fængsel	<ul style="list-style-type: none"> → Afsoning i et åbent fængsel taler for udgang
Hvordan er afsoningen forløbet?	<ul style="list-style-type: none"> → Afsoning der forløber uden problemer taler for udgang (f.eks. fordi den indsatte aflægger rene urinprøver og ikke har disciplinærsager af betydning).
Hvordan er tidligere udgange forløbet?	<ul style="list-style-type: none"> → Udgang, der tidligere er afviklet uden problemer, taler for fornyet tilladelse til udgang. → Vurderingen af, om den indsatte aktuelt vil misbruge udgangen foretages både på baggrund af afviklede udgange under tidligere afsoninger og tidligere udgange under aktuelle afsoning (f.eks. udgange til særlige formål uden overnatning fra åbne fængsler, hvor der som regel ikke er krav om politihøring).
Er den indsatte i behandling for et eventuelt misbrug og profiterer den indsatte heraf?	<ul style="list-style-type: none"> → Positivt behandlingsforløb taler for udgang – særligt hvis den indsatte har begået den pådømte kriminalitet på grund af misbruget, f.eks. narkotikamisbrug eller ludomani.

2.7. Uenighedssager

Hvis politidirektøren fraråder udgang, skal sagen forelægges for Direktoratet for Kriminalforsorgen, der træffer afgørelse i sagen, jf. udgangsbekendtgørelsens § 8, stk. 1. Se skemaet under punkt 1.

Hvis Direktoratet for Kriminalforsorgen – på trods af politidirektørens udtalelse – meddeler den indsatte tilladelse til udgang, vil direktoratet typisk træffe afgørelse om, at udgangsforløbet startes forsigtigt op.

Eksempler på et forsigtigt udgangsforløb:

- Hvis institutionen har indstillet, at den indsatte skal have tilladelse til uledsaget weekendudgang (dvs. fra fredag til søndag) → et forsigtigt udgangsforløb vil kunne starte med en eller flere uledsagede udgange *uden* overnatning eller med kun *én* overnatning inden overgangen til regelmæssig weekendudgang.

- Hvis den indsatte afsoner i lukket fængsel → et forsigtigt udgangsforløb vil kunne bestå af en eller flere ledsagede udgange forud for overgang til uledsaget udgang.

Et forsigtigt udgangsforløb vil typisk være begrundet i politidirektørens negative hørings svar og et eller flere af de omstændigheder, der er nævnt i straffuldbyrddelseslovens § 46, stk. 2 og udgangsbekendtgørelsens § 2, f.eks. hvis den indsatte er dømt for farlig kriminalitet og ikke har været løsladt i tiden mellem dom og strafudståelse (straffuldbyrddelseslovens § 46, stk. 2, nr. 1), eller hvis den indsatte har et hurtigt recidiv (udgangsbekendtgørelsens § 2, stk. 1, nr. 1), eller på anden vis må formodes at have en særlig forhøjet risiko for at recidivere.

Desuden vil hensynet til retshåndhævelsen kunne begrunde, at udgang startes forsigtigt op.

2.8. Fastsættelse af vilkår i forbindelse med tilladelse til udgang

2.8.1. Vilkår, der *skal* fastsættes (faste vilkår)

Tilladelse til udgang sker *altid* med følgende vilkår, jf. straffuldbyrddelseslovens § 48, stk. 1, og udgangsbekendtgørelsens § 11:

- at den indsatte ikke under udgangen begår ny kriminalitet eller i øvrigt misbruger udgangstilladelsen,
- at den indsatte ikke benytter udgangen på en måde, der klart strider mod retshåndhævelsen og det formål, der tilsigtes med udgangen,
- at den indsatte følger den fastlagte rejseplan og ikke skifter opholdssted uden forud indhentet tilladelse,
- at den indsatte straks giver kriminalforsorgsområdet telefonisk besked, hvis sygdom eller andre tvingende omstændigheder er til hinder for rettidig tilbagekomst, eller hvis der på anden måde opstår vanskeligheder, og
- at den indsatte ved tilbagekomsten ikke møder i påvirket tilstand.

2.8.2. Vilkår, der *kan* fastsættes (særvilkår)

Der kan herudover konkret fastsættes andre vilkår (såkaldte særvilkår), som skønnes formålstjenlige i relation til at nedsætte risikoen for misbrug og/eller tilgodese hensynet til retshåndhævelsen, jf. straffuldbyrddelseslovens § 48, stk. 2, og udgangsbekendtgørelsens §§ 12- 13.

Det kan f.eks. være:

- at udgangen afvikles med ledsagelse af en eller flere fængselsbetjente,
- at der fastsættes vilkår om, at den indsatte skal være i behandling mod misbrug af alkohol, eller
- at den indsatte ikke må opsøge gerningsstedet og/eller forurettede for den pådømte kriminalitet.

Om de særlige vilkår til indsatte, der har tilknytning til en rocker- eller bandegruppering mv. (det såkaldte rocker/bandevilkår) kan det oplyses, at praksis for anvendelse af dette vilkår blev udvidet pr. 1. juli 2014, således at det også kan omfatte indsatte, der har en løsere tilknytning til rocker- eller bandemiljøet. Der henvises til udgangsvejledningens punkt 29. Det fremgår af forarbejderne til denne praksisændring, at spørgsmålet om, hvorvidt en person har en løsere tilknytning til rocker- eller bandemiljøet alene vil bero på kriminalforsorgens vurdering heraf, og at udvidelsen af anvendelsesområdet således retter sig mod de særlige tilfælde, hvor kriminalforsorgen selv er i besiddelse af viden om en sådan løsere tilknytning.

Der fastsættes som altovervejende hovedregel et skærpet rocker-bandevilkår, hvilket bl.a. betyder, at den indsatte ikke må være sammen med andre rocker-bandemedlemmer. Det skærpede rocker-bandevilkår afløste det almindelige rocker-bandevilkår, hvor den indsatte måtte være sammen med højst 2 rocker-bandemedlemmer. Det skete ved en praksisændring i januar måned 2011 og var begrundet i en verserende konflikt i rocker- og bandemiljøet.

Den skærpede praksis gælder kun for nye tilladelser til udgang og således ikke allerede meddelte udgangstilladelser.

De indsatte, som på tidspunktet for praksisændringen havde tilladelse til udgang med et almindeligt rocker-bandevilkår, kan således fortsætte hermed i resten af afsoningen.

Det almindelige rocker-bandevilkår vil derfor gradvist blive udfaset.

En liste indeholdende de særvilkår, som Kriminalforsorgen typisk anvender i udgangssager, findes sidst i vejledningen under pkt. 4.5.

2.8.3. Vilkårsovertrædelse

Overtrædelse af fastsatte vilkår for udgang kan bl.a. have den konsekvens, at den indsatte får tilbagekaldt tilladelsen til at afvikle udgang, får udgangskarantæne, at vilkårene ændres, at den indsatte overføres til lukket institution, og/eller at den indsatte ikendes disciplinærstraf.

Der henvises til straffuldbyrdelseslovens § 49 og udgangsbekendtgørelsens §§ 22-23.

Hvis politiet bliver bekendt med, at en indsat på udgang misbruger sin udgangstilladelse, f.eks. fordi den indsatte har drukket alkohol i strid med et fastsat særvilkår om ikke at indtage alkohol, skal politiet med det samme telefonisk kontakte kriminalforsorgsområdet (det fængsel, hvor den indsatte afsoner straffen), for at gøre kriminalforsorgen bekendt med vilkårsovertrædelsen og herunder aftale, om udgangen skal afbrydes med henblik på indsættelse i fængslet eller nærmeste arresthus. Politiet skal efterfølgende skrive en rapport om det passerede og sende den til kriminalforsorgsområdet.

3. Love og forarbejder

3.1. Love og regler om udgang:

- Straffuldbyrddelseslovens §§ 46-50.
- Bekendtgørelse om udgang til indsatte, der udstår fængselsstraf eller forvaring i Kriminalforsorgens institutioner (udgangsbekendtgørelsen).
- Vejledning om udgang til indsatte, der udstår fængselsstraf eller forvaring i kriminalforsorgens institutioner (udgangsvejledningen).
- Cirkulære om behandling m.v. af sager om udgang til indsatte, der udstår fængselsstraf eller forvaring i kriminalforsorgens institutioner (udgangscirkulæret).
- Cirkulæreskrivelse om retningslinjer for ledsaget udgang (udgangsledsagerinstruksen).
- Cirkulæreskrivelse om høring af politiet, inden der gives tilladelse til udgang eller træffes afgørelse om prøveløsladelse i sager vedrørende dømte med tilknytning til en rocker- eller bandegruppering mv.
- Direktoratet for Kriminalforsorgens skrivelse af 1. december 2015 om særlige regler for behandlingen af sager om udgang til og prøveløsladelse af indsatte, der er dømt for terror mv., politisk motiveret kriminalitet eller af kriminalforsorgen er indberettet for radikalisering eller ekstremisme

3.2. I øvrigt:

- Bekendtgørelse om underretning af den forurettede ved udgang og løsladelse mv. samt ved medvirken i tv - eller radioprogrammer eller portrætinterview.
- Notat om praksis for anbringelse, udgang, overførsel og prøveløsladelse i sager vedrørende dømte med straf på fængsel i 8 år eller længere tidsbestemt straf
- Forarbejder til bandepakken 2014 (Initiativer mod rocker- og bandekriminalitet m.v.) , L112 af 15. januar 2014
- Rigspolitiets vejledning af 30. juni 2014 om politiets videregivelse af oplysninger til kriminalforsorgen om rockere og bandemedlemmer til sager om afsoning, prøveløsladelse og udgang

4. Bilag

Bilag 4.1.



Journalnr.
Placering

Høring om udgang til indsatte, der har tilknytning til en rocker- eller bandegruppering m.v. (vurdering af misbrugsrisikoen/retshåndhævelsen)

- () I forbindelse med anmeldelsen til afsoning oplyste politidirektøren, at , havde tilknytning til en rocker- eller bandegruppering mv. jf. udgangsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 5.
- () Den indsatte har efter kriminalforsorgens vurdering ikke længere denne tilknytning
- () Det er på anden vis oplyst, at den indsatte har tilknytning til en rocker- eller bandegruppering mv., jf. udgangsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 5, idet

Den indsatte søger nu om udgang. Formålet med udgang er, at:

- () besøge på adressen jf. udgangsbekendtgørelsens § 35.
- () tage ophold i egen bolig på adressen eller deltage i en individuel udflugt, nemlig , på adressen jf. udgangsbekendtgørelsens § 40, stk. 2 og 3.
- () , på adressen jf. udgangsbekendtgørelsens § 31.
- () deltage i en udflugt, nemlig , på adressen jf. udgangsbekendtgørelsens §§ 78 og 79.

Kriminalforsorgen har behandlet sagen og mener, at den indsatte kan meddeles tilladelse til udgang. Der henvises til nedenstående indstilling.

Kriminalforsorgen skal hermed spørge, om politidirektøren har bemærkninger hertil.

Vi kan oplyse, at formålet med at høre politidirektøren er at sikre, at Kriminalforsorgen til brug for den endelige vurdering af risikoen for misbrug og/eller hensynet til retshåndhævelsen, får oplysninger om omstændigheder, som kun politidirektøren kender til og som taler imod udgang, jf. udgangsbekendtgørelsens § 15, stk. 5. Det kan f.eks. være oplysning om skjult udbytte, oplysning om risiko for ny kriminalitet, evt. risiko som knytter sig til udgangsadressaten eller udgangsadressen, trusler mod den indsatte, eller forhold vedrørende ofret for kriminaliteten.

I kan læse mere om udgang med blik på at besøge bestemte nærtstående personer og høring af politidirektøren i denne forbindelse i Direktoratet for Kriminalforsorgens vejledning om Kriminalforsorgens behandling af sager om udgang til indsatte i kriminalforsorgens institutioner med henblik på at besøge bestemte nærtstående personer.

I kan læse mere om de andre udgangsformål i Direktoratet for Kriminalforsorgens bekendtgørelse om udgang til indsatte i kriminalforsorgens institutioner (udgangsbekendtgørelsen) med tilhørende vejledning (udgangsvejledningen). Høring af politidirektøren i disse sager foretages på samme måde som i sager om udgang med henblik på at besøge bestemte personer.

Indstilling om udgang

Udgangsvilkår

Når en indsat får udgang, er der nogle vilkår, der altid skal fastsættes. De er, at man:

- ikke må begå ny kriminalitet under udgangen eller i øvrigt misbruge udgangen, f.eks. ved at blive væk efter udgangen
- ikke benytter udgangen på en måde, der klart strider mod retshåndhævelsen og det formål, der tilsigtes med udgangen,
- følger den fastlagte rejseplan og ikke skifter opholdssted uden forud indhentet tilladelse,
- straks giver kriminalforsorgsområdet telefonisk besked, eventuelt gennem nærmeste politimyndighed, hvis sygdom eller andre tvingende omstændigheder er til hinder for rettidig tilbagekomst, eller hvis der på anden måde opstår vanskeligheder, og
- ved tilbagekomsten ikke møder i påvirket tilstand.

Vi mener at den indsatte skal have særlige vilkår for udgangen. De er

En liste over typiske særvilkår for udgang findes i bilag 4.5 i ovenstående vejledning.

Hvis kriminalforsorgen efter at have modtaget politiets bemærkninger vedrørende ovenstående forhold fortsat finder, at betingelserne for udgang er opfyldt, vil vi indhente en udtalelse fra politidirektøren om, hvorvidt udgang skal afskæres, jf. straffuldbyrdelseslovens § 46, stk. 3.

Høringsvaret sendes snarest mulig og senest om 8 dage retur til Kriminalforsorgen.

Hvis politidirektørens udtalelse ikke kan foreligge inden 8 dage, bør kriminalforsorgsområdet underrettes herom, evt. telefonisk.

() Da sagen haster, skal Kriminalforsorgen have besked, evt. telefonisk på nedenstående telefonnummer hurtigst muligt og senest den .

Med venlig hilsen



Politidirektørens høringsvar:

- Politidirektøren har ingen bemærkninger i anledning af høringen
- Politidirektøren har ingen bemærkninger i anledning af høringen, hvis der fastsættes yderligere særvilkår om
- Politidirektøren fraråder udgang, fordi:

Politidirektøren i

Dato



Bilag 4.2.



Journalnr.
Placering

Høring om udgang til indsatte, der har tilknytning til en rocker- eller bandegruppering m.v. (vurdering af misbrugsrisikoen/retshåndhævelsen)

- () I forbindelse med anmeldelsen til afsoning oplyste politidirektøren, at _____, havde tilknytning til en rocker- eller bandegruppering mv. jf. udgangsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 5.
- () Den indsatte har efter kriminalforsorgens vurdering ikke længere denne tilknytning
- () Det er på anden vis oplyst, at den indsatte har tilknytning til en rocker- eller bandegruppering mv., jf. udgangsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 5, idet _____

Den indsatte søger nu om udgang. Formålet med udgang er, at:

- () besøge _____ på adressen _____ jf. udgangsbekendtgørelsens § 35.
- () tage ophold i egen bolig på adressen _____ eller deltage i en individuel udflugt, nemlig _____, på adressen _____ jf. udgangsbekendtgørelsens § 40, stk. 2 og 3.
- () _____, på adressen _____ jf. udgangsbekendtgørelsens § 31.
- () deltage i en udflugt, nemlig _____, på adressen _____ jf. udgangsbekendtgørelsens §§ 78 og 79.

Kriminalforsorgen har behandlet sagen og mener, at den indsatte kan meddeles tilladelse til udgang. Der henvises til nedenstående indstilling.

Kriminalforsorgen skal hermed spørge, om politidirektøren har bemærkninger hertil.

Vi kan oplyse, at formålet med at høre politidirektøren er at sikre, at Kriminalforsorgen til brug for den endelige vurdering af risikoen for misbrug og/eller hensynet til retshåndhævelsen, får oplysninger om omstændigheder, som kun politidirektøren kender til og som taler imod udgang, jf. udgangsbekendtgørelsens § 15, stk. 5. Det kan f.eks. være oplysning om skjult udbytte, oplysning om risiko for ny kriminalitet, evt. risiko som knytter sig til udgangsadressaten eller udgangsadressen, trusler mod den indsatte, eller forhold vedrørende ofret for kriminaliteten.

I kan læse mere om udgang med blik på at besøge bestemte nærtstående personer og høring af politidirektøren i denne forbindelse i Direktoratet for Kriminalforsorgens vejledning om Kriminalforsorgens behandling af sager om udgang til indsatte i kriminalforsorgens institutioner med henblik på at besøge bestemte nærtstående personer.

I kan læse mere om de andre udgangsformål i Direktoratet for Kriminalforsorgens bekendtgørelse om udgang til indsatte i kriminalforsorgens institutioner (udgangsbekendtgørelsen) med tilhørende vejledning (udgangsvejledningen). Høring af politidirektøren i disse sager foretages på samme måde som i sager om udgang med henblik på at besøge bestemte personer.

Indstilling om udgang

Udgangsvilkår

Når en indsat får udgang, er der nogle vilkår, der altid skal fastsættes. De er, at man:

- ikke må begå ny kriminalitet under udgangen eller i øvrigt misbruge udgangen, f.eks. ved at blive væk efter udgangen
- ikke benytter udgangen på en måde, der klart strider mod retshåndhævelsen og det formål, der tilsigtes med udgangen,
- følger den fastlagte rejseplan og ikke skifter opholdssted uden forud indhentet tilladelse,
- straks giver kriminalforsorgsområdet telefonisk besked, eventuelt gennem nærmeste politimyndighed, hvis sygdom eller andre tvingende omstændigheder er til hinder for rettidig tilbagekomst, eller hvis der på anden måde opstår vanskeligheder, og
- ved tilbagekomsten ikke møder i påvirket tilstand.

Vi mener at den indsatte skal have særlige vilkår for udgangen. De er

En liste over typiske særvilkår for udgang findes i bilag 4.5 i ovenstående vejledning.

Hvis kriminalforsorgen efter at have modtaget politiets bemærkninger vedrørende ovenstående forhold fortsat finder, at betingelserne for udgang er opfyldt, vil vi indhente en udtalelse fra politidirektøren om, hvorvidt udgang skal afskæres, jf. straffuldbyrdelseslovens § 46, stk. 3.

Høringssvaret sendes snarest mulig og senest om 8 dage retur til Kriminalforsorgen.

Hvis politidirektørens udtalelse ikke kan foreligge inden 8 dage, bør kriminalforsorgsområdet underrettes herom, evt. telefonisk.

() Da sagen haster, skal Kriminalforsorgen have besked, evt. telefonisk på nedenstående telefonnummer hurtigst muligt og senest den .

Med venlig hilsen



Politidirektørens hørings svar:

- Politidirektøren har ingen bemærkninger i anledning af høringen
- Politidirektøren har ingen bemærkninger i anledning af høringen, hvis der fastsættes yderligere særvilkår om
- Politidirektøren fraråder udgang, fordi:

Politidirektøren i

Dato



Bilag 4.3.



Journalnr.
Placering

Høring om afskæring af udgang til personer med tilknytning til en rocker- eller bande-gruppering m.v.

Kriminalforsorgen har tidligere hørt politidirektøren i forhold til spørgsmålet om, hvorvidt der forelå misbrugsrisiko / retshåndhævelsessensyn, som talte imod udgang, jf. udgangsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 5, vedrørende

, cpr.nr. .

Kriminalforsorgen agter at træffe afgørelse om, at den dømte kan få tilladelse til udgang på nærmere fastsatte vilkår.

Der henvises til vedlagte udkast til afgørelse.

Kriminalforsorgen skal imidlertid anmode politidirektøren om en udtalelse om, hvorvidt udgang skal afskæres efter straffuldbyrdslovens § 46, stk. 3, jf. udgangsbekendtgørelsens § 15, stk. 2

Med venlig hilsen

Høringssvaret sendes snarest mulig og senest om dage retur til Kriminalforsorgen.

Politidirektørens hørings svar:

- () Udgang skal ikke afskæres i medfør af straffuldbyrdslovens § 46, stk. 3.
- () Udgang skal afskæres på nuværende tidspunkt, idet betingelserne i straffuldbyrdslovens § 46, stk. 3, er opfyldt, og det kan i den forbindelse oplyses, at politiet vurderer, at den pågældende er stærkt tilknyttet (grupperingens navn). Rigspolitiets konfliktvurdering vedrørende denne gruppering er vedlagt.

Politidirektøren i

Dato



Bilag 4.4.



Journalnr.
Placering

Høring om bortfald af tilladelse til udgang til indsatte med tilknytning til en rocker- og bandegruppering m.v.

, har tilladelse til udgang. Tilladelsen blev givet efter høring af politidirektøren om, dels hvorvidt der forelå misbrugsrisiko/ retshåndhævelsessyn, som talte imod udgang, jf. udgangsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, nr. 5, og dels hvorvidt udgang skulle afskæres efter straffuldbyrdslovens § 46, stk. 3, jf. udgangsbekendtgørelsens § 15, stk. 2.

Kriminalforsorsomsrådet er nu via Direktoratet for Kriminalforsorgen blevet bekendt med, at der foreligger oplysninger fra politiet om, at , er aktivt involveret i en verserende voldelig konflikt, og at der inden for den pågældende gruppe er anvendt skydevåben mv. som led i konflikten.

Kriminalforsorgen skal derfor anmode politidirektøren om en udtalelse, hvorvidt udgangstilladelsen skal bortfalde.

Høringssvaret sendes snarest mulig og senest om 1-2 dage retur til Kriminalforsorgen.

Med venlig hilsen

Politidirektørens høringsvar:

- () Udgangstilladelsen skal ikke bortfalde i medfør af straffuldbydelseslovens § 46, stk. 3, jf. udgangsbekendtgørelsens § 22, stk. 7.
- () Udgangstilladelsen skal bortfalde på nuværende tidspunkt, idet betingelserne i straffuldbydelseslovens § 46, stk. 3, jf. udgangsbekendtgørelsens § 22, stk. 7 er opfyldt, og den kan i den forbindelse oplyses, at politiet vurderer, at den pågældende er stærkt tilknyttet (grupperingens navn). Rigspolitiets konfliktvurdering vedrørende denne gruppering er vedlagt.

Politidirektøren i

Dato



Bilag 4.5.

Typiske særvilkår på udgange

Urinprøve før og efter udgang	at du under udgang ikke indtager eller skaffer dig euforiserende stoffer, receptpligtig medicin eller codeinholdige håndkøbspræparater, udover hvad der må være ordineret dig af en læge, og at du på personalets forlangende før og efter udgang afgiver en urinprøve.
Ikke indtage alkohol	at du under udgang ikke indtager alkohol og på personalets forlangende ved tilbagekomsten til institutionen lader dig alkoholteste.
Ikke misbruge alkohol	at du under udgang ikke misbruger alkohol
Ikke opsøge forurettede	at du ikke må opsøge eller kontakte forurettede i den sag hvori du er dømt samt indfinde dig i
Urinprøve efter udgang	at du under udgang ikke indtager eller skaffer dig euforiserende stoffer, receptpligtig medicin eller codeinholdige håndkøbspræparater, udover hvad der må være ordineret dig af en læge, og at du på personalets forlangende efter udgang afgiver en urinprøve.
Urinprøve før udgang	at du under udgang ikke indtager eller skaffer dig euforiserende stoffer, receptpligtig medicin eller codeinholdige håndkøbspræparater, udover hvad der må være ordineret dig af en læge, og at du på personalets forlangende før udgang afgiver en urinprøve.
Overholde alkoholbehandling	at du ikke indtager alkohol under udgangen og overholder den lægeligt godkendte behandling mod misbrug af alkohol.
Rejsevilkår, alkohol	at du ikke indtager alkohol umiddelbart før og under rejsen til og fra udgangsadressen og på personalets forlangende ved tilbagekomsten lader dig alkoholteste.
Opholdsvilkår	at du under udgang ikke forlader udgangsadressen, udover hvad der følger af rejseplanen.
Forbindelse med børn under 15 år	at du under udgang ikke har forbindelse med børn under 15 år og heller ikke selv tager ophold hos personer, hvor der opholder sig børn under denne alder.
Forbindelse med børn under 18 år	Forbindelse med børn under 18 år
Forbindelse med drenge under 15 år	at du under udgang ikke har forbindelse med drenge under 15 år og heller ikke selv tager ophold hos personer, hvor der opholder sig drenge under denne alder.
Forbindelse med drenge under 18 år	at du under udgang ikke har forbindelse med drenge under 18 år og heller ikke selv tager ophold hos personer, hvor der opholder sig drenge under denne alder.
Forbindelse med piger under 15 år	at du under udgang ikke har forbindelse med piger under 15 år og heller ikke selv tager ophold hos personer, hvor der opholder sig piger under denne alder.

Forbindelse med piger under 18 år	at du under udgang ikke har forbindelse med piger under 18 år og heller ikke selv tager ophold hos personer, hvor der opholder sig piger under denne alder.
Besøg af børn under 15 år	at du under udgang ikke modtager besøg af børn under 15 år og heller ikke selv tager ophold hos personer, hvor der opholder sig børn under denne alder.
Besøg af børn under 18 år	at du under udgang ikke modtager besøg af børn under 18 år og heller ikke selv tager ophold hos personer, hvor der opholder sig børn under denne alder.
Besøg af drenge under 15 år	at du under udgang ikke modtager besøg af drenge under 15 år og heller ikke selv tager ophold hos personer, hvor der opholder sig drenge under denne alder.
Besøg af drenge under 18 år	at du under udgang ikke modtager besøg af drenge under 18 år og heller ikke selv tager ophold hos personer, hvor der opholder sig drenge under denne alder.
Besøg af piger under 15 år	at du under udgang ikke modtager besøg af piger under 15 år og heller ikke selv tager ophold hos personer, hvor der opholder sig piger under denne alder.
Besøg af piger under 18 år	at du under udgang ikke modtager besøg af piger under 18 år og heller ikke selv tager ophold hos personer, hvor der opholder sig piger under denne alder.
Skærpet rocker/bandevilkår	at du ikke i løbet af udgangen har samvær med personer, som har tilknytning til rocker/bandemiljøet, at du ikke op søger lokaliteter, f.eks. klubhuse, værtshuse, private adresser og forretningsadresser mv., der regelmæssigt anvendes som mødesteder for personer med tilknytning til rocker/bandemiljøet, at du ikke deltager i hverken offentlige eller private arrangementer, hvor personer med tilknytning til rocker/bandemiljøet står som arrangør, eller hvor det må forventes, at personer med tilknytning til rocker/bandemiljøet vil deltage, og at udgangsadressen ikke under udgang bruges som samlingssted for personer, som har tilknytning til rocker/bandemiljøet
Almindeligt rocker/bandevilkår	at du ikke i løbet af udgangen har samvær med mere end højst 2 personer, som har tilknytning til rocker/bandemiljøet, at du ikke op søger lokaliteter, f.eks. klubhuse, værtshuse, private adresser og forretningsadresser mv., der regelmæssigt anvendes som mødesteder for personer med tilknytning til rocker/bandemiljøet, at du ikke deltager i hverken offentlige eller private arrangementer, hvor personer med tilknytning til rocker/bandemiljøet står som arrangør, eller hvor det må forventes, at personer med tilknytning til rocker/bandemiljøet vil deltage, og at udgangsadressen ikke under udgang bruges som samlingssted for personer, som har tilknytning til rocker/bandemiljøet.

Bilag 4.6.



Journalnr.
Placering

Høring om udgang til indsatte i kriminalforsorgens institutioner, der er dømt for terror eller anden kriminalitet omfattet af straffelovens kapitel 12 eller 13, politisk motiveret kriminalitet eller af kriminalforsorgen er indberettet til Rigspolitiet på grund af bekymring for radikalisering eller ekstremisme

, ønsker at gå udgang. Formålet med udgang er, at:

- () besøge på adressen jf. udgangsbekendtgørelsens § 35.
- () tage ophold i egen bolig på adressen eller deltage i en individuel udflugt, nemlig , på adressen jf. udgangsbekendtgørelsens § 40, stk. 2 og 3.
- () , på adressen jf. udgangsbekendtgørelsens § 31.
- () deltage i en udflugt, nemlig , på adressen jf. udgangsbekendtgørelsens §§ 78 og 79.

Kriminalforsorgen har behandlet sagen og mener, at den indsatte kan meddeles tilladelse til udgang. Der henvises til nedenstående indstilling.

Kriminalforsorgsområdet kan oplyse, at baggrunden for høringen er, at

- () den indsatte er dømt for terror eller anden kriminalitet omfattet af straffelovens kapitel 12 eller 13.
- () den indsatte er dømt for politisk motiveret kriminalitet.
- () den indsatte af kriminalforsorgens er indberettet til Rigspolitiet på grund af bekymring for radikalisering eller ekstremisme.

Kriminalforsorgen skal hermed spørge, om politidirektøren har bemærkninger til, at den indsatte får tilladelse til udgang.

Politidirektøren skal inddrage PET i høringssvaret. Politidirektøren skal herefter i alle tilfælde sende det samlede høringssvar direkte til Direktoratet for Kriminalforsorgen jf. nedenfor.

Vi kan oplyse, at formålet med at høre politidirektøren og herunder PET er at sikre, at Kriminalforsorgen til brug for den endelige vurdering af risikoen for misbrug og/eller hensynet til retshåndhævelsen, får oplysninger om omstændigheder, som kun politidirektøren/PET kender til, og som taler imod udgang. Det

kan f.eks. være oplysning om risiko for ny kriminalitet, evt. risiko som knytter sig til udgangsadressaten eller udgangsadressen, trusler mod den indsatte, eller forhold vedrørende ofret for kriminaliteten.

I kan læse mere om udgang med henblik på at besøge bestemte nærtstående personer og høring af politidirektøren, og herunder PET, i Direktoratet for Kriminalforsorgens vejledning om Kriminalforsorgens behandling af sager om udgang til indsatte i kriminalforsorgens institutioner med henblik på at besøge bestemte nærtstående personer.

I kan læse mere om de andre udgangsformål i Direktoratet for Kriminalforsorgens bekendtgørelse om udgang til indsatte i kriminalforsorgens institutioner (udgangsbekendtgørelsen) med tilhørende vejledning (udgangsvejledningen). Høring af politidirektøren og herunder PET i disse sager foretages på samme måde som i sager om udgang med henblik på at besøge bestemte nærtstående personer.

Indstilling om udgang

Udgangsvilkår

Når en indsat får udgang, er der nogle vilkår, der altid skal fastsættes. De er, at man:

- ikke må begå ny kriminalitet under udgangen eller i øvrigt misbruge udgangen, f.eks. ved at blive væk efter udgangen
- ikke benytter udgangen på en måde, der klart strider mod retshåndhævelsen og det formål, der tilsigtes med udgangen,
- følger den fastlagte rejseplan og ikke skifter opholdssted uden forud indhentet tilladelse,
- straks giver kriminalforsorgsområdet telefonisk besked, eventuelt gennem nærmeste politimyndighed, hvis sygdom eller andre tvingende omstændigheder er til hinder for rettidig tilbagekomst, eller hvis der på anden måde opstår vanskeligheder, og
- ved tilbagekomsten ikke møder i påvirket tilstand.

Vi mener, at den indsatte skal have særlige vilkår for udgangen. De er

Høringssvaret skal snarest muligt og inden 3- 4 uger sendes til Direktoratet for Kriminalforsorgen, på mailadressen klientsager@kriminalforsorgen.dk.

Det gælder også selv om politidirektøren/PET ikke har bemærkninger i anledning af høringen.

Hvis høringssvaret ikke kan foreligge inden 3-4 uger, skal Direktoratet for Kriminalforsorgen underrettes herom på mailadressen klientsager@kriminalforsorgen.dk eller telefonisk på telefonnummer 7255 4500 eller 7255 4598.

() Da sagen haster, skal Direktoratet for Kriminalforsorgen have besked, evt. telefonisk på ovenstående telefonnumre, hurtigst muligt og senest den .

Med venlig hilsen



Politidirektørens hørings svar:

- Politidirektøren har ingen bemærkninger i anledning af høringen
- Politidirektøren har ingen bemærkninger i anledning af høringen, hvis der fastsættes yderligere særvilkår om
- Politidirektøren fraråder udgang, fordi:

PETs hørings svar vedlægges.

Politidirektøren i

Dato

