

Dato: 24. oktober 2018
J.nr.: 2018-010-53

Redegørelse for sagsforløbet om ændring af slettefrister for radiokommunikation

KONCERNSTYRING

DIREKTIONSSEKRETARIATET

Sammenfatning

Justitsministeriet har ved mail af den 23. august 2018 anmodet Rigspolitiet om en redegørelse for, hvorfor Rigspolitiet ændrede slettefristerne for radiokommunikation i 2015.

Rigspolitiet har gennemgået dokumenterne i de journalsager i Rigspolitiet, der er identificeret med tilknytning til arbejdet med ændring af slettefrister for radiokommunikation i 2015.

Det fremgår af dokumenterne, at Rigspolitiet i 2013 iværksatte en revision af slettefrister for politiets radiokommunikation.

I den forbindelse kortlagde Rigspolitiet systemlandskabet for politiets alarm- og vagtcentraler og den gældende regulering heraf. Kortlægningen viste blandt andet, at

- slettefristerne for ens data ikke var identiske i forskellige systemer
- der visse steder var uoverensstemmelse mellem sletteregler og praksis
- visse gældende slettefrister forekom meget korte set i en efterforskningsmæssig sammenhæng
- der var behov for en generel gennemgang og sanering af regelsæt.

Revisionen resulterede i fastsættelse af nye slettefrister for radiokommunikation, der trådte i kraft 1. juni 2015.

Det fremgår af materialet, at fastlæggelse af en slettefrist for radiokommunikation på 6 måneder var baseret på en afvejning af følgende forhold: 1) standardisering, idet der var forskellige slettefrister både på tværs af systemer og på tværs af politikredse, 2) dokumentationsbehov i forbindelse med klage- og straffesager og 3) ønsker om forlængelse af slettefristerne for radiokommunikation i politikredsene uden for København.

Der har i offentligheden været stillet spørgsmålstegn ved, om ændringen af slettefrister for politiets radiokommunikation havde sammenhæng med Østre Landsrets kendelse af 29. april 2015. Ved kendelsen imødekom Østre Landsret en begæring



om editionspålæg til Københavns Politi om udlevering af lydfiler fra politiets radiokorrespondance den 15. juni 2012 under en demonstration i forbindelse med et kinesisk statsbesøg.

Side 2

En gennemgang af dokumenterne i sagerne vedrørende ændring af slettefrister for politiets radiokommunikation kan ikke bekræfte en sådan sammenhæng. Der er herved lagt vægt på, at det ikke fremgår af sagen, at der er en sådan sammenhæng, at arbejdet blev indledt 1½ år før Østre Landsrets kendelse af 29. april 2015, at udkast til kundgørelse med forslag til en slettefrist på 6 måneder for radiokommunikation blev sendt i høring internt i politiet 3 måneder før kendelsens afsigelse, samt at der ikke er sket ændring af forslaget i forbindelse med høringsforløbet.

Rigspolitiet kan supplerende oplyse, at Rigspolitiet efter anmodning fra Justitsministeriet i forbindelse med Tibetkommissionens gennedsættelse, har foretaget sikring af materiale, herunder politiets radiokommunikation. Det indebærer en foreløbig suspension af de gældende slettefrister, hvilket kan give anledning til databeskyttelsesretlige overvejelser. Den fremadrettede varighed for opbevaring af radiokommunikation og vægtingen af de hensyn, der ligger til grund for de eksisterende slettefrister, vurderes på baggrund af den kortlægning, som Justitsministeriet har iværksat af håndtering og behandling af data i politiet, PET og anklagemyndigheden.

Baggrund

Politiets radiokommunikation håndteres i et samspil mellem forskellige it-systemer og ved brug af forskelligt radiokommunikationsudstyr knyttet til politiets alarm- og vagtcentraler, herunder

- 112-system – der bruges på politiets to alarmcentrale til at modtage og behandle alarmopkald
- vagtcentralløsninger – der bruges i alle landets politikredse undtagen Københavns Politi
- vagtcentralløsning (HS2) – der bruges i Københavns Politi.

Politiets regelsæt for de nævnte løsninger består af tre kundgørelser¹ (interne cirkulære). Af kundgørelserne fremgår blandt andet slettefrister for personoplysninger i form af lyd herunder radiokommunikation.

I de gældende regelsæt, der trådte i kraft 1. juni 2015, er der fastsat en ensartet slettefrist for personoplysninger i form af lyd fra radiokommunikation og for personhenførbare GPS-data for alle politikredse på 6 måneder.

1

- Kundgørelse B, nr. 18 Politiets radiokommunikationssystemer og -udstyr
- Kundgørelse B, nr. 19 Politiets vagtcentralsystemer (Politiklienten, Flådestyring og HS2)
- Kundgørelse B, nr. 54 Politiets alarmcentralsystem (112-systemet).



I sager, hvor politiet modtager anmodning om sikring af radiokommunikation fra Den Uafhængige Politiklagemyndighed, foretager politiet hurtigst mulig sikring af det materiale, der anmodes om. Det sikrede materiale er herefter omfattet af de slette- og arkivregler, der gælder for de sager, hvori materialet indgår.

Før 1. juni 2015 var der en slettefrist for radiokommunikation i Københavns Politi på tre år og for øvrige politikredse på 3 måneder. Slettefristen for personhenførbare GPS-data var fastsat til 3 år for Københavns Politi og 72 timer for øvrige politikredse.

Ændringen af slettefristerne for radiokommunikation, der trådte i kraft 1. juni 2015, betød, at slettefristen blev forøget fra 3 til 6 måneder for alle politikredse undtagen Københavns Politi, samt at slettefristen for radiokommunikation blev nedsat fra 3 år til 6 måneder for Københavns Politi.

Slettefristen for personhenførbare GPS-data blev forøget fra 72 timer til 6 måneder for alle politikredse undtagen Københavns Politi, samt nedsat fra 3 år til 6 måneder for Københavns Politi.

Rigspolitiets arbejde med revision af slettefristerne for politiets radiokommunikation blev iværksat i 2013 og afsluttet med, at ny slettefrister trådte i kraft 1. juni 2015.

Redegørelse for sagsforløbet

En gennemgang af dokumenterne i sagerne om ændring af slettefrister for blandt andet politiets radiokommunikation viser, at Rigspolitiet i 2013 begyndte en revision af den regulering, der dækker systemer og udstyr, der bruges på politiets vagt- og alarmcentraler, og som blandt andet håndterer politiets radiokommunikation.

Arbejdet med regelsættene omfattede en bred høring i politiet samt drøftelser med både Den Uafhængige Politiklagemyndighed og Politiforbundet.

Den interne høring blev gennemført i perioden fra juni 2014 til februar 2015. Formålet var blandt andet at afdække dokumentationsbehov i forhold til f.eks. efterforskning og klagesagsbehandling.

Konkret blev høringen indledt i juni 2014 med et møde med Den Uafhængige Politiklagemyndighed. På mødet redegjorde Rigspolitiet for de gældende sletteregler mv. for politiets alarm- og vagtcentralssystemer samt politiets radiokommunikation.

Ved mail af 16. oktober 2014 blev der foretaget en intern forlæggelse for den daværende afdelingschef for Koncernservice om status på revisionen af blandt andet regelsættet for håndtering af politiets radiokommunikation.



I notat af 7. november 2014 kortlagde Rigspolitiet systemlandskabet for politiets alarm- og vagtcentraler og den gældende regulering heraf. Af kortlægningen fremgår, at der er identificeret følgende problemstillinger:

Side 4

- Slettefristerne for ens data er forskellig i forskellige systemer
- Der er visse steder uoverensstemmelse mellem sletteregler og praksis
- Sletterutiner, herunder også instrukser til databehandler om opbevaring, må klarlægges ved dokumentation fx skriftligt aftalegrundlag
- Visse gældende slettefrister forekommer meget korte set i en efterforskningsmæssig sammenhæng
- Der er behov for en generel gennemgang og sanering af regelsæt.

Notat og udkast til reviderede regelsæt blev udsendt i 1. høring til områderne i Rigspolitiet 11. november 2014. I høringsudkastet til regelsæt var der ikke angivet forslag til konkrete slettefrister.

Den Uafhængige Politiklagemyndighed blev 26. november 2014 orienteret om den igangværende interne høring og det videre arbejde med revision af reglerne.

Den 1. december blev der afholdt møde med områderne i Rigspolitiet. Hovedsigtet med mødet var at drøfte fastlæggelse af slettefrister i udkast til regelsæt.

På mødet blev det foreslået, at der af hensyn til klagesagsbehandling fastsættes en 6 måneders slettefrist for så vidt angår personoplysninger i form af lyd og GPS-data.

Om den videre proces blev det på mødet 1. december 2014 tilkendegivet, at udkast til regelsæt – efter drøftelse med Politiforbundet – ville blive sendt i høring hos relevante parter i Rigspolitiet samt i politikredsene.

Det fremgår endvidere af referatet fra mødet, at Nationalt Beredskabscenter henvendte opmærksomheden på, at man i Norge oplevede, at oplysninger var væk, inden en kommission blev nedsat i forbindelse med en større hændelse. Det blev hertil bemærket, at lydfiler ved større hændelse normalt trækkes ud kort tid efter. På baggrund af blandt andet telefonisk kontakt til mødedeltagerne er det Rigspolitiets opfattelse, at ordvekslingen henviste til 22. juli-kommissionen vedrørende Utøya, og der gives udtryk for, at der ved en større uvarslet hændelse, som f.eks. et terrorangreb i Danmark, naturligt ville ske sikring af alle lydfiler. Dette spørgsmål om sikring af lydfiler ved en større uvarslet hændelse ses ikke i øvrigt at have indgået i arbejdet med ændring af slettefristerne for radiokommunikation.

Den 10. december 2014 var der møde mellem Rigspolitiet og Politiforbundet. På mødet tilkendegav Rigspolitiet, at et muligt scenarie kunne være, at slettefristen for så vidt angår personoplysninger i form af lyd og GPS-data fastsættes til 6 måneder, og slettefristen for øvrige persondata sættes til 3 år.



Det fremgår af et internt referat udarbejdet af Rigspolitiet, men ikke fremsendt til godkendelse blandt mødets deltagere, at der på mødet var en generel drøftelse af de efterforskningsmæssige behov for opbevaring af de forskellige typer oplysninger.

Det fremgår videre af referatet, at repræsentanterne for Politiforbundet udtrykte bekymring navnlig ved opbevaring af GPS-data i længere tid, samt at repræsentanterne efter nærmere drøftelse tilkendegav, at de foreslåede slettefrister på 6 måneder og 3 år, kunne accepteres.

Den 15. januar 2015 fremsendte Rigspolitiet udkast til retningslinjer for blandt andet sletning af radiokommunikation i 2. høring til Rigspolitiets områder, samt i 1. høring til politikredsene. Politiklagemyndigheden blev samme dag orienteret herom ved kopi af Rigspolitiets mail til kredsene og Rigspolitiets områder og de udarbejdede udkast til retningslinjer inkl. slettefrister.

I perioden fra 21. januar 2015 til 16. februar 2015 fremsendte politikredsene og Rigspolitiets områder høringssvar. Hovedparten af høringssvarene indeholdt ingen bemærkninger til de fremsendte udkast til retningslinjer eller forslag til slettefrister. Det gælder blandt andet mail af 21. januar 2015 fra Københavns Politi.

I høringssvar fra to politikredse var der bemærkninger til slettefrister:

- Mail af 23. januar 2015 fra Fyns Politi – ”Det bemærkes særligt, at slette-reglerne for lydfiler med personoplysninger nu er fastsat til 6 måneder i alle systemer, hvilket er tilfredsstillende, idet det giver politikredsen bedre mulighed for at kunne sikre en retvisende dokumentation i relevante situationer”.
- Mail af 13. februar 2015 fra Sydsjællands- og Lolland-Falsters Politi, der om slettefriste for oplysninger i 112-systemet oplyste, at ”En ændring af slettefristen som anført vurderes at være relevant, således der i højere grad end aktuelt er mulighed for at dokumentere et faktisk hændelsesforløb, når der indgives en klage, foretages efterforskningskridt eller lignende, der tidsmæssigt ligger væsentligt efter hændelsestidspunktet. ” Afslutningsvis bemærkes det, at logningsreglernes ændring i kundgørelse B nr. 14 og kundgørelsen om Politiets vagtcentralssystemer følger politikredsens indstilling... ”

I tre høringssvar fra Rigspolitiets områder er der bemærkninger til slettefrister:

- Mail af 29. januar 2015 fra Politiområdet, Nationalt Beredskabscenter – ”Rigspolitiet, NBC kan tilslutte sig oplægget omkring ensartethed i forbindelse med slettefrister. I forlængelse heraf kan det anføres, at slettefristerne for personoplysninger således også bør tilstræbes ensartethed i forhold til typen af oplysninger, hvorfor såvel de telefoniske data bør have samme slettefrist som øvrige oplysninger om anmeldelsen til vagtcentraler og 112.”



- Mail af 30. januar 2015 fra Politiområdet, Nationalt Efterforskningscenter – ”..lige høre om I har hørt den instans i Rigspolitiet / Anklagemyndigheden / Den Uafhængige Politiklagemyndighed som håndterer klager over politi-personale, f.eks. i forbindelse med alarmopkald osv.? Hvis der er en særlig klagefrist skal slettefristen nok koordineres med denne.... Jeg vender tilbage når jeg har fået politifagligt input til hvorvidt slettefristerne giver mening i en efterforskningsmæssig sammenhæng. ”
- Mail af 2. februar 2015 fra Politiområdet, Nationalt Efterforskningscenter – ”Som I ser finder vi ikke umiddelbart, at der skulle være særlig efterforskningsmæssig interesse i at opbevar de nævnte oplysninger i længer tid, end der er lagt op til i jeres udkast til retningslinjer.” Hermed henvises til følgende ”..vi finder ikke grundlag for at gøre indsigelser i forhold til de anførte slettefrister, de er egentlig meget rimelige og fornuftige. ”

På den baggrund blev der udarbejdet endelige versioner af de nye regelsæt for politiets alarm- og vagtcentralssystemer samt politiets radiokommunikation. De nye regler og cover herom blev 30. april 2015 fremsendt til den daværende afdelingschef i Koncernservice med henblik på forelæggelse for økonomidirektøren. Den 4. maj 2015 godkendte den daværende økonomidirektør de nye regler.

Bilag

- Internt notat af 7. november 2014 om sletterutiner for politiets alarm- og vagtcentralssystemer
- Kundgørelse B, nr. 18 Politiets radiokommunikationssystemer og -udstyr
- Kundgørelse B, nr. 19 Politiets vagtcentralssystemer (Politiklienten, Flådestyring og HS2)
- Kundgørelse B, nr. 54 Politiets alarmcentralssystem (112-systemet).

