



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

15. juni 2018

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 337 (Alm. del) af 18. maj 2018

Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for konsekvenserne af at undtage alle nye virksomheder for skat i hhv. de første et, to, tre, fire og fem leveår?

Svar

I *Helhedsplan – For et stærkere Danmark* fra august 2016 indgik et forslag om en forsøgsordning med undtagelse af beskatning for nye virksomheder. Ordningen var dog afgrænset til skattefritagelse i en treårig periode for et skattepligtigt overskud op til 7 mio. kr., svarende til en årlig skatteværdi på ca. 1,5 mio. kr. Der var afsat en ramme på 750 mio. kr. over en femårig periode til forsøgsordningen.

Der er ikke foretaget en beregning af de provenumæssige konsekvenser ved det præcise forslag, som spørges til. Det skyldes, at det kræver nærmere antagelser om den konkrete udformning af ordningen, herunder særligt afgrænsningen af nye virksomheder og effektiviteten af de nødvendige værnsregler, *jf. senere*. En vedvarende skattefritagelse for virksomhedernes fulde skattepligtige overskud op til en femårig periode må dog forventes at indebære et større årligt mindreprovenu. I det følgende redegøres overordnet for de forventede økonomiske konsekvenser ved skattefritagelse af virksomheder, betinget på deres alder.

Indledningsvist bemærkes det, at der som udgangspunkt er størst sikkerhed for realisering af positive strukturvirkninger gennem generelle skattelempelser for virksomheder. Det skyldes, at selektive skattelempelser – set fra et samfundsøkonomisk synspunkt – bør begrundes af forudgående identifikation af markedsfejl, eksisterende asymmetrier i skattesystemet eller fordelingsmæssige hensyn.

Fritagelse for beskatning betinget alene på virksomhedens alder vil have karakter af en skattemæssig begunstiggelse af nyligt etablerede virksomheder, hvilket vil give en betydelig tilskyndelse til opstart af nye virksomheder og investering i ”unge” og ofte mindre virksomheder. Der kan være forhold, der taler for en sådan skattemæssig begunstiggelse fx hvis disse virksomheder er likviditetsbegrænsede i opstartsfasen.

I modsat retning trækker fx, at ældre virksomheder ofte er større og dermed bedre i stand til at udnytte stordriftsfordele lige som de ofte investerer flere ressourcer i forskning og udvikling.

Generelt set er selektive begunstigelser på erhvervsskatteområdet forbundet med forvriddinger af virksomheders og husholdningers valg med hensyn til investeringer og placering af opsparing.

Hertil kommer, at skattefritagelsen vil kræve værnsregler, der skal modvirke, at ordningen udnyttes til at undgå beskatning. Det kan dog i praksis være vanskeligt at etablere effektive værnsregler og føre kontrol med spekulation i en sådan ordning.

I forlængelse heraf bemærkes det, at det ikke vil være til gavn for virksomheder, der investerer meget i fx forskning og udvikling, da afkastet på sådanne investeringer typisk er langsigtede. Disse typer af virksomheder vil ikke have mulighed for fremførsel af underskud fra de første fem leveår til fradrag i senere års underskud, såfremt skattefritagelsen indrettes symmetrisk med hensyn til behandling af underskud og overskud.

En skattefritagelse for nye virksomheder kan isoleret set forventes at bidrage positivt til BNP. Hvorvidt bidraget er større eller mindre, end ved en generel skattelempelse med tilsvarende virkning på de offentlige finanser, afhænger af forholdet mellem evt. eksisterende markedsfejl og de negative virkninger som følge af den skattemæssige forvriddning, der introduceres. Afslutningsvis bemærkes, at nettovirkningen på BNP vil afhænge af, hvordan skattefritagelsen finansieres, og at nettovirkningen således kan blive negativ.

Med venlig hilsen

Kristian Jensen
Finansminister