

BUDSKABER

Samråd i Finansudvalget den 18. december 2017

Samrådsspørgsmål E fra Martin Lidegaard

Vil ministeren redegøre for, på hvilke områder indberetningen til OECD af den danske udviklingsbistand vil ændre sig som følge af de præciserede DAC regler?

[Introduktion]

Tak for invitationen til samråd.

Jeg er blevet bedt om at redegøre for, på hvilke områder indberetningen til OECD af den danske udviklingsbistand vil ændre sig som følge af det præciserede DAC direktiv.

[Processen med præcisering af DAC-direktivet]

Lad mig indledningsvist slå fast, at Danmark aktivt har engageret sig i OECD's arbejde med at gøre DAC-rapporteringen af flygtningemodtagelsesudgifter på tværs af OECD's medlemslande mere entydig og klar.

Jeg redegjorde på samrådet i maj for den danske forhandlingsposition, som blev lagt til grund for arbejdet frem mod det præciserede direktivs tiltrædelse i OECD DAC regi.

Det overordnede udgangspunkt for Danmark har været at fastholde den nuværende praksis for DAC-rapportering.

Det danske udgangspunkt lå i forlængelse af regeringsgrundlaget, hvor det klart fremgår, at regeringen fuldt ud vil udnytte mulighederne for at opgøre udgifter til flygtningemodtagelse som udviklingsbistanden i overensstemmelse med DAC-direktivet.

[Det præciserede direktiv og indberetningen til OECD af den danske udviklingsbistand]

Det præciserede DAC-direktivet blev tiltrådt ved OECD DAC ”High Level Meeting” den 31. oktober 2017.

Det er glædeligt, at vi i OECD DAC regi har kunne opnå konsensus om godkendelsen af et præciseret direktiv, som sikrer øget konsistens, sammenlignelighed og transparens.

Direktivet skal tages i anvendelse senest ved rapporteringen af udgifter for finansåret 2019.

Regeringen har igangsat arbejdet med at tilpasse den danske rapporteringspraksis til det præciserede DAC-direktiv, og vil som en del af denne proces træffe beslutning om implementerings-tidspunktet.

Lad mig fremhæve områder, som med det præciserede direktiv kan indgå i indberetningen til OECD DAC.

For Danmark gælder, at det præciserede direktiv på visse områder, forventeligt vil udvide Danmarks muligheder for at kunne rapportere flygtningemodtagelsesudgifter som udviklingsbistand, og på andre områder indsnævre mulighederne.

Generelt gælder, at det kun er udgifter til flygtninge, som kan indberettes, og at der maksimalt kan være tale om 12 måneder fra ankomsttidspunktet.

Direktivet indebærer bl.a., at udgifter til afviste asylansøgere frem til endelig afgørelse - dvs. indtil afgørelsen i Flygtningenævnet - kan medregnes som udviklingsbistand, dog maksimalt op til 12 måneder.

Udgifter til familiesammenførte til flygtninge kan - som noget væsentligt nyt - indgå i DAC-rapporteringen fra ankomsttidspunktet i Danmark. Familiesammenførte til flygtninge indgår i direktivet, under de samme kriterier som flygtninge.

Direktivet omfatter desuden flere af de elementer, som Danmark argumenterede for inkludering af under forhandlingerne, herunder DAC-rapportering af udgifter til:

- Tilvejebringelse af midlertidig indkvartering, fx asylcentre, telte og istandsættelse af bygninger.
- Undervisning og uddannelse i form af grundskole
- Sociale ydelser
- Statssubsidier til kommunerne fx støtte til integrationsydelse

Direktivet medfører også, at Danmark efter ikrafttrædelsen ikke længere vil kunne inkludere visse elementer i indberetningen til OECD eksempelvis:

- Udgifter vedrørende hjemsendelse af afviste asylansøgere
- Udgifter til afviste asylansøgere fra endeligt afslag til og med 12. opholdsmåned.
- Repatriering af flygtninge efter de første 12 måneders ophold.
- Indsnævring af udgifter til administration.

Danmark vil efter direktivets implementering fortsat følge OECD DAC's retningslinjer i opgørelsen og indberetningen af udgifter under udviklingsbistanden.

[0,7 pct.-målet]

Det præciserede direktiv ændrer ved opgørelsen og indberetningen af flygtningemodtagelsesudgifter under udviklingsbistanden, men vil ikke påvirke opfyldelsen af 0,7 pct.-målsætningen.

Når det ikke påvirker 0,7 pct. målsætningen skyldes den reguleringsmekanisme, som regeringen indførte i foråret for 2017. Reguleringsmekanismen sikrer, at der over en rullende treårig periode afsættes 0,7 pct. af BNI i udviklingsbistand.

Med reguleringsmekanismen har vi taget højde for en situation med både faldende og stigende udgifter til flygtningemodtagelse. I et tilfælde med stigende udgifter vil udviklingsbistanden ikke blive ramt omgående men først på det førstkommende finanslovsforslag med forbehold for exceptionelle tilfælde. I en situation med faldende udgifter overføres midler til udviklingsbistanden administreret af Udenrigsministeriet med henblik på anvendelse i finansåret

Regeringen vil således fortsat leve op til 0,7 pct. målsætningen.

[Afslutning]

Danmark har aktivt støttet OECD's arbejde med at gøre DAC-rapporteringen på tværs af OECD's medlemslande mere konsistent, sammenlignelig og transparent. Det tror jeg vi med det præciserede og konsensusstøttede direktiv er lykket med.

Som nævnt har regeringen igangsat arbejdet med at tilpasse den danske rapporteringspraksis til det præciserede DAC-direktiv, og vil som en del af denne proces træffe beslutning om implementeringstidspunktet.

Regeringens faktaark "Danmarks udviklingsbistand og udgifter til flygtningemodtagelse" fra august 2017 vil naturligvis blive opdateret efter tilpasningen af den danske rapporteringspraksis.

Tak for ordet.