



## Folketingets Erhvervs-, Vækst- og Eksportudvalg

ERHVERVSMINISTEREN

30. november 2017

### Besvarelse af spørgsmål 36 alm. del stillet af udvalget den 9. november 2017 efter ønske fra Rune Lund (EL).

ERHVERVSMINISTERIET

Slotsholmsgade 10-12  
1216 København K

#### Spørgsmål:

Ministeren bedes på baggrund af vejledningen ”Skattemæssige forhold i udbud” fra Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, juni 2017, redegøre for de nuværende EU-regler, herunder dels EU’s tærskelværdier, dels reglerne om udbud med klar grænseoverskridende interesse. Derudover bedes ministeren tilkendegive sin holdning til, om de nuværende EU-regler giver kommunerne tilstrækkelig mulighed for at fravælge selskaber, der har primær beskatning i et skattely.

Tlf. 33 92 33 50  
Fax. 33 12 37 78  
CVR-nr. 10092485  
EAN nr. 5798000026001  
em@em.dk  
www.em.dk

#### Svar:

Jeg mener, at det er en væsentlig fordel for kommunerne, at de har adgang til at købe deres varer og tjenester hos de virksomheder, der leverer de bedste produkter til prisen. Reglerne på udbudsområdet understøtter dette formål. Samtidig lægger jeg vægt på, at danske virksomheder kan deltage fuldt ud i de andre EU-landes udbud af offentlige opgaver. Det er en vigtig del af det indre marked i EU.

EU-udbudsreglerne er implementeret i den danske udbudslov. Udbudslovens afsnit II regulerer offentlige indkøb af varer, tjenesteydelser og bygge- og anlægsarbejder over EU-tærskelværdierne. Tærskelværdierne for kommuner for køb af varer og tjenesteydelser er 1.558.409 kr. Ved køb af varer og tjenesteydelser til en værdi under EU-tærskelværdierne skal der altid foretages en konkret vurdering af, om kontrakten har en klar grænseoverskridende interesse.

Kontrakter vedrørende varer og tjenesteydelser under tærskelværdierne med klar grænseoverskridende interesse er reguleret i udbudslovens afsnit IV. For disse kontrakter finder principperne i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde anvendelse. Ved indgåelse af disse kontrakter skal ordregivers handlemuligheder vurderes efter de EU-retlige principper i traktaten. Disse principper tilsiger bl.a., at ligebehandling, gennemsigtighed og proportionalitet samt det generelle forbud mod diskrimination på grund af nationalitet altid skal iagttages.

I forbindelse med indgåelse af kontrakter under tærskelværdierne, som ikke har klar grænseoverskridende interesse, finder udbudslovens afsnit V anvendelse. For disse kontrakter gælder, at ordregiverne alene skal overholde de forvaltningsretlige principper om saglighed i forvaltningen, herunder forbuddet mod varetagelse af private hensyn, ligebehandlingsprincippet, kravet om forsvarlig økonomisk forvaltning og proportionalitetsprincippet.

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen har, som en del af skattely-aftalen fra maj 2017 ("Aftale om styrket indsats mod international skatteunddragelse") offentliggjort vejledningen "Skattemæssige forhold i udbud". I vejledningen vurderes mulighederne for at inddrage skattemæssige forhold i forbindelse med udbud af offentlige myndigheders indkøb både over og under EU-tærskelværdierne og i de forskellige trin i en udbudsproces. De overordnede vurderinger fremgår nedenfor.

#### Udbudslovens regler om udelukkelse af virksomheder

Udbudsloven indeholder en række obligatoriske og frivillige udelukkelsesgrunde. Ordregiver er forpligtet til at udelukke en virksomhed, hvis den er omfattet af en obligatorisk udelukkelsesgrund. Ordregiver skal, før et udbud offentliggøres, tage stilling til, om man vil gøre brug af de frivillige udelukkelsesgrunde. Følgende udelukkelsesgrunde kan være relevante i forhold til udelukkelse af virksomheder på grund af skattemæssige forhold:

- Obligatorisk udelukkelse ved ubetalt forfalden gæld til det offentlige på over 100.000 kr.
- Frivillig udelukkelse ved ubetalt forfalden gæld til det offentlige på under 100.000 kr.
- Frivillig udelukkelse ved alvorlige forsømmelser, der sår tvivl om virksomhedens integritet.

Det er Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens vurdering, at disse udelukkelsesgrunde kan anvendes både ved udbud over og under tærskelværdierne. Det er således muligt at udelukke virksomheder, der har overtrådt skattelovgivningen, fra at deltage i offentlige udbud.

#### Krav til en virksomheds egnethed

Ordregiver kan stille krav til en virksomheds egnethed til at deltage i et udbud. Kravene til egnethed er ordregivers sikkerhed for, at de virksomheder, der deltager i et udbud, har de nødvendige ressourcer til at gennemføre kontrakten i forhold til virksomhedens økonomiske, faglige og tekniske evner.

De krav, der stilles til en virksomheds egnethed, skal være relevante for udførelsen af den konkrete kontrakt og dermed hænge sammen med kontraktens genstand og værdi.

Det er Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens vurdering, at en virksomheds skattemæssige forhold som udgangspunkt ikke i sig selv kan formuleres som et egnethedskrav, der kan bidrage til vurderingen af, om en virksomhed har de tilstrækkelige økonomiske ressourcer til at udføre en kontrakt, uanset om kontrakten er over eller under tærskelværdierne. Dette gælder uanset, om kontrakten har klar grænseoverskridende karakter eller ej.

#### Tildeling på baggrund af skattemæssige forhold

Ordregivere skal fastsætte kriterier for tildeling af en kontrakt. Som udgangspunkt betyder det i praksis, at offentlige ordregivere i EU er forpligtede til at skabe en konkurrence om offentlige opgaver, hvor de krav og kriterier, der anvendes, er knyttet til den konkrete genstand, der skal indkøbes, og ikke er generelle krav til selve virksomheden. De underkriterier, der fastsættes, skal endvidere være objektive og målbare. Kriterierne skal således udgøre konkurrenceparametre, som sætter ordregiver i stand til at vurdere det enkelte tilbuds indhold i forhold til kontraktgenstanden.

Det er Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens vurdering, at det som udgangspunkt ikke vil være muligt for kontrakter over eller under tærskelværdierne at formulere tildelingskriterier, som vedrører en virksomheds skattemæssige forhold eller – praksis. Det skyldes, at der vil være tale om kriterier, der ikke direkte vedrører kontraktens genstand, og som ikke er egnede som konkurrenceparametre i forbindelse med en konkret opgave. Dette gælder uanset, om kontrakten har klar grænseoverskridende karakter eller ej.

#### Kontraktvilkår om skattemæssige forhold

Kontrakten fastsætter de vilkår, som virksomheden skal leve op til under kontraktens udførelse. Disse krav skal være forbundet med kontraktens genstand. Der skal således være en sammenhæng mellem kontraktvilkårene og kontraktgenstanden, hvilket betyder, at der ikke kan fastsættes kontraktvilkår, der vedrører generelle forhold hos virksomheden. Kontraktvilkår skal således være knyttet til den konkrete opgave, som skal udføres under den udbudte kontrakt.

Det er Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens vurdering, at det som udgangspunkt ikke vil være muligt at stille kontraktvilkår om skattemæssige forhold eller praksis, da der vil være tale om vilkår, der som udgangspunkt ikke er forbundet med kontraktens genstand og ikke direkte vedrører virksomhedens evne til at levere den ydelse, som kontrakten omfatter.

Det er imidlertid også Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens vurdering, at

reglerne – afhængig af kontraktens udformning – formentlig giver mulighed for, at skattemæssige forhold kan inddrages som vilkår ved kontrakter under tærskelværdierne uden klar grænseoverskridende interesse. Dette vil dog afhænge af den konkrete udformning af et sådant kontraktvilkår. Ordregiver skal desuden gøre det klart, hvilke principper eller krav som virksomhedernes skattepolitik skal leve op til, ligesom det skal overvejes, om de krav, der stilles, og den dokumentation, der kræves, er proportionale i forhold til de konkrete kontrakter. Det vil således være en konkret vurdering i de enkelte udbud, om det vil være sagligt og proportionalt at stille krav til fx skattepolitik set i forhold til den kontrakt, der skal udføres.

#### Mulighederne for at udelukke selskaber fra deltagelse i udbud

Formålet med EU's udbudsregler er at skabe en effektiv konkurrence om – og lige adgang til – offentlige kontrakter i EU. Midlerne hertil er bl.a. et forbud mod forskelsbehandling af virksomheder og medlemslande, krav om gennemsigtighed i udbudsprocessen samt proportionalitet i de krav, der stilles.

Dermed udgør reglerne også et værn mod protektionisme og handelshindringer inden for EU. Det betyder i praksis, at offentlige ordregivere er forpligtede til at sikre, at de krav og kriterier, der anvendes i offentlige udbud, er knyttet til den konkrete genstand, der skal indkøbes, og ikke er generelle krav til selve virksomheden.

I regeringen er vi imidlertid også meget optaget af udfordringerne med særlige skattelylande. Virksomheder der er placeret uden for EU/EØS, og som ikke har tiltrådt GPA-aftalen i WTO-regi eller ikke har frihandelsaftale med EU, kan udelukkes fra deltagelse i danske udbud. Samtidig er regeringen, med skattely-aftalen fra maj 2017 indgået sammen med S, DF, EL, ALT, RV og SF, blevet enige om at styrke indsatsen mod international skatteunddragelse gennem et stærkt internationalt samarbejde, robust lovgivning og en effektiv kontrol. I forlængelse heraf vil regeringen i EU arbejde for, at der skabes bedre muligheder for at stille krav om skatteforhold i udbud.

Med venlig hilsen

Brian Mikkelsen