

Ministeren

Udlændinge- og Integrationsudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København K



Udlændinge- og Integrationsministeriet

Udlændinge- og Integrationsudvalget har den 6. marts 2018 stillet følgende spørgsmål nr. 475 (alm. del) efter ønske fra Nikolaj Villumsen (EL) til udlændinge- og integrationsministeren, som hermed besvares.

Spørgsmål nr. 475:

Vil ministeren i lyset af, at det angiveligt har været kendt i forskellige ministerier under forskellige regeringer siden april 2015, at udlændingelovens paragraf 9 a, stk. 2, nr. 11, kan indebære ulovlig forskelsbehandling, fremlægge ministeriernes skriftlige kommunikation herom med henblik på, at Folketinget kan få indblik i problemets karakter og omfang (der henvises til svaret på spørgsmål nr. 286, UUI alm. del, og bilag 96, UUI alm. del).

Svar:

Udlændinge- og Integrationsministeriet har i forbindelse med overvejelserne om problematikken vedrørende ulovlig forskelsbehandling i relation til udlændingelovens § 9 a, stk. 2, nr. 11, været i kontakt med Justitsministeriet i forhold til vurderingen af Danmarks internationale forpligtelser, herunder særligt Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 8 om retten til respekt for privat- og familieliv og artikel 14 om forbud mod diskrimination.

Udlændinge- og Integrationsministeriet finder af hensyn til ministeriets og regeringens interne beslutningsproces og den politiske beslutningsproces ikke at burde oversende ministeriernes korrespondance. Det bemærkes, at det er de samme hensyn, der ligger til grund for offentlighedslovens §§ 20, 23 og 24 om lovgivningssager, interne dokumenter og ministerbetjeningsdokumenter.

Udlændinge- og Integrationsministeriet kan dog oplyse, jf. også de hensyn, der ligger til grund for offentlighedslovens §§ 28 og 29 om ekstrahering, at bl.a. nedenstående afsnit fremgår af Justitsministeriets notat vedrørende udlændingelovens § 9 a, stk. 2, nr. 12 [nu nr. 11], og EMRK artikel 14, jf. artikel 8, af 3. marts 2015. Det bemærkes, at udlændingeområdet – bortset fra området international rekruttering – på dette tidspunkt henhørte under Justitsministeriet.

15. april 2018

International rekruttering
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uim@uim.dk
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2018 - 4196
Akt-id 388353

”Ordringen [om arbejdsmarkedstilknytning] er forligsbelagt ved Aftale om en jobplan fra 2008 (regeringen, V, DF, LA og K). For så vidt angår international rekruttering er denne aftale dog blevet opsagt af Venstre til udgangen af indeværende valgperiode.”.

Af samme notat fremgår endvidere følgende:

”[Flygtninge mv.]

c. Udlændinge, der gives opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 1 og 2, meddeles efter udlændingebekendtgørelsens § 24, stk. 1, denne opholdstilladelse med mulighed for varigt ophold her i landet, medmindre udlændingen kun ansøger om opholdstilladelse med henblik på midlertidigt ophold. Det samme gælder for opholdstilladelser, der gives på grund af familiemæssig tilknytning til en udlænding, der er meddelt opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 1 og 2.

d. Ved lov nr. 153 af 18. februar 2015 blev der indført en ny ordning for udlændinge, der er flygtet på grund af generelle forhold i hjemlandet uden at være individuelt forfulgt, jf. udlændingelovens § 7, stk. 3.

Udlændinge, der gives opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 3, meddeles denne opholdstilladelse med henblik på midlertidigt ophold her i landet. Opholdstilladelsen gives som udgangspunkt for 1 år og efter 1 år for 2 år ad gangen.

Opholdstilladelsen gives således ikke med mulighed for varigt ophold, og udlændingen vil derfor ikke ved nægtelse af forlængelse kunne anvende udlændingelovens § 9 a, stk. 2, nr. 12, for at opnå en ny opholdstilladelse.

Hvis en opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 3, derimod inddrages, inden den udløber, vil den pågældende udlænding kunne meddeles en ny opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 a, stk. 2, nr. 12, om arbejdsmarkedstilknytning.

[Familiesammenførte til udlændinge med opholdstilladelse efter § 7, stk. 3]

e. Opholdstilladelser, der gives på grund af en familiemæssig tilknytning til en udlænding, der er meddelt opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 3, meddeles tillige med henblik på midlertidigt ophold her i landet. Det betyder, at denne gruppe tilsvarende kun i forbindelse med inddragelse kan meddeles en ny opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 a, stk. 2, nr. 12, om arbejdsmarkedstilknytning.

[Udlændinge med humanitær opholdstilladelse]

f. Udlændinge, som gives humanitær opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 b, meddeles efter praksis som udgangspunkt opholdstilladelse i 2 år med henblik på midlertidigt ophold her i landet. Når denne opholdstilladelse udløber, vil der som udgangspunkt – hvis betingelserne i udlændingelovens § 9 b fortsat er opfyldt – blive meddelt en ny opholdstilladelse for 3 år med henblik på midlertidigt ophold her i landet. Herefter (dvs. efter 5 år) vil opholdstilladelsen som udgangspunkt

blive forlænget med 5 år, hvis betingelserne fortsat er opfyldt, og denne opholdstilladelse vil blive meddelt med mulighed for varigt ophold her i landet.

Hvis en humanitær opholdstilladelse meddelt med henblik på midlertidigt ophold inddrages, inden den udløber, vil den pågældende udlænding efter gældende ret kunne meddeles en ny opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 a, stk. 2, nr. 12, om arbejdsmarkedstilknytning, når betingelserne herfor er opfyldt. Derimod vil der ikke kunne meddeles en ny opholdstilladelse som følge af arbejdsmarkedstilknytning, hvis en humanitær opholdstilladelse, der er meddelt med henblik på midlertidigt ophold her i landet, udløber, og der ikke længere er grundlag for at meddele opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 b.”

Af Udlændinge- og Integrationsministeriets notat af 19. februar 2018 om forslag til ændring af udlændingelovens § 9 a, stk. 2, nr. 11, om opholdstilladelse pba. arbejdsmarkedstilknytning fremgår bl.a. følgende:

”Problematikken om ulovlig forskelsbehandling

En opholdstilladelse gives med mulighed for varigt ophold eller med henblik på midlertidigt ophold. En tilladelse som eksempelvis familiesammenført eller flygtning med konventions- eller beskyttelsesstatus efter udlændingelovens §§ 7, stk. 1 og 2 gives med mulighed for varigt ophold, hvorimod en opholdstilladelse til en flygtning med midlertidig beskyttelsesstatus efter udlændingelovens § 7, stk. 3 gives med henblik på midlertidigt ophold. En humanitær opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 b gives typisk også med henblik på midlertidigt ophold, men kan også være med mulighed for varigt ophold. Medfølgende familie til arbejdsgangere og studerende får opholdstilladelse med henblik på midlertidigt ophold.

Udlændinge med opholdstilladelse med mulighed for varigt ophold er omfattet af reglen om arbejdsmarkedstilknytning, hvis de får nægtet forlængelse eller inddraget deres hidtidige opholdstilladelse, hvorimod udlændinge med opholdstilladelse med henblik på midlertidigt ophold kun er omfattet af bestemmelsen, hvis de får inddraget deres hidtidige opholdstilladelse, men ikke hvis opholdstilladelsen nægtes forlænget.

Der er altså tale om en mere lempelig adgang til en opholdstilladelse efter reglen om arbejdsmarkedstilknytning for nogle grupper af udlændinge med et beskyttelsesbehov end for andre, herunder flygtninge med midlertidig beskyttelsesstatus eller udlændinge med humanitært ophold.”

Af samme notat fremgår endvidere følgende:

”Justitsministeriet har i april 2015 gjort det daværende Beskæftigelsesministerium opmærksom på, at reglen om arbejdsmarkedstilknytning dermed indebærer ulovlig forskelsbehandling, da der er tale om grupper i en sammenlignelig situation, der behandles forskelligt i relation til muligheden for at opnå opholdstilladelse på baggrund af arbejdsmarkedstilknytning.

Der foreligger ikke ulovlig forskelsbehandling i forhold til udlændinge med opholdstilladelse med henblik på midlertidigt ophold som medfølgende familie til en arbejdstager eller studerende.”

Inger Støjberg

/

Anne Thorsen