

UDENRIGSMINISTERIET
Center for Europa og Nordamerika

EKN, sagsnr.: 2017-45670
Den 30. november 2017

Rådsmøde (udenrigsanliggender - udvikling) den 11. december 2017

SAMLENOTAT

<u>1. Ajourføring af den fælles EU-strategi for "Aid for Trade"</u>	<u>2</u>
<u>2. Resultater ved EU-AU topmødet den 29.-30. november 2017.....</u>	<u>4</u>

1. Ajourføring af den fælles EU-strategi for "Aid for Trade"

KOM (2017) 0667

Nyt notat.

1. Resumé

På rådsmødet (udenrigsanliggender - udvikling) den 11. december 2017 forventes en drøftelse af den fælles EU-strategi for "Aid for Trade". "Aid for Trade" blev vedtaget i 2007 som strategisk ramme for EU's og medlemsstaternes bistand til udviklingslandene med henblik på at integrere disse bedre i et regelbaseret globalt handelssystem og at bruge handel mere effektivt til at fremme vækst og mindske fattigdom. "Aid for Trade" forudses ajourført i lyset af de sidste ti års økonomiske og politiske udvikling.

2. Baggrund

Kommissionen har ved KOM/2017/667 af 13. november 2017 fremsendt en meddelelse til Europa-Parlamentet, Rådet, det Økonomiske og Sociale Udvalg samt Regionsudvalget om "Velstand gennem handel og investeringer - ajourføring af den fælles EU-strategi for "Aid for Trade" 2007". På rådsmødet (udenrigsanliggender – udvikling) den 11. december 2017 ventes der vedtaget rådskonklusioner, der udtrykker generel støtte til bestræbelserne på effektivisering af strategien.

3. Formål og indhold

Aid for Trade tilsigter støtte til udviklingslandenes bestræbelser på at udvikle deres økonomiske kapacitet og udvide deres handel som løftestang for vækst og fattigdomsbekæmpelse. Strategien dækker en lang række områder, herunder handelspolitik, handelsrelaterede regler og standarder, økonomisk infrastruktur og opbygning af produktionskapacitet i eksportorienterede sektorer som landbrug, fiskeri og fremstillingsvirksomhed.

EU formulerede i 2007 en fælles "Aid for Trade" strategi for EU og medlemsstaterne og er med samlede tilsagn mellem 2007 og 2015 på 96,79 milliarder euro den absolut største donor på området.

Kommissionens meddelelse lægger op til ajourføring af strategien i lyset af den betydelige økonomiske udvikling de seneste ti år, herunder stadig mere komplekse globale værdikæder. Hertil kommer ændringer i den politiske baggrund, navnlig med FN-dagsordenen for bæredygtig udvikling 2030, vedtagelsen af den globale strategi for EU's udenrigs- og sikkerhedspolitik, den nye europæiske Konsensus om udvikling og Handel for Alle-strategien. I meddelelsen foreslås en resultatorienteret og integreret tilgang til bistand til, og investeringer i, handel for så vidt muligt at udnytte EU's mange værktøjer, og øge deres samlede indvirkning på vækst og fattigdomsbekæmpelse. I meddelelsen fokuseres der blandt på at skabe flere og bedre job og på de lande, hvor behovet er størst, navnlig de mindst udviklede lande.

Meddelelsen identificerer især følgende fem områder for forbedringer:

- Mindre fragmentering og forøgelse af handelsbistandens evne til at fungere som løftestang gennem øget transparens, informationsudveksling og koordination
- Forøgelse af virkningen af EU's handelsbistand ved at sikre fuld sammenhæng med og den mest effektive udnyttelse af instrumenter i alle EU's eksterne politikker, herunder EU's handelsaftaler og præferenceordninger

- Større fokus på de sociale og miljømæssige dimensioner af bæredygtighed samt inklusiv økonomisk vækst
- Bedre differentiering af lande, med øget fokus på de mindst udviklede lande og ustabile områder
- Bedre overvågning og rapportering.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Hverken meddelelsen eller rådskonklusionerne forventes at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Kommissionens meddelelse er generelt blevet vel modtaget af medlemslandene. Drøftelser på arbejdsniveau har især fremhævet vigtigheden af at have fokus på de mindst udviklede lande, forbedring af forretningsklimaet i modtagerlandene, kvinder i handelspolitikken, bred inddragelse af civilsamfundet og andre relevante aktører, samt forbedret monitorering af bistandens effekt.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen betragter Aid for Trade som en vigtig del af EU's og medlemslandenes udviklingssamarbejde og hilser Kommissionens bestræbelser på effektivisering velkommen.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen blev forelagt for Folketingets Europaudvalg til orientering den 13. oktober 2006. Sagen er endvidere blevet forelagt til orientering den 4. maj 2016 i forbindelse med forelæggelse af punktet "Handel og Udvikling".

2. Resultater ved EU-AU topmødet den 29.-30. november 2017

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

På rådsmødet (udenrigsanliggender - udvikling) den 11. december 2017 forventes der en fælles drøftelse mellem udenrigsministrene og udviklingsministrene om de opnåede resultater ved EU-AU topmødet i Elfenbenskysten den 29.-30. november 2017. Drøftelsen forventes koncentreret omkring evaluering af topmødet, herunder selve topmødeerklæringen og de fælles "flagskibe" samt erklæringen vedrørende Libyen omkring migration, som blev vedtaget på mødet.

2. Baggrund

På rådsmødet (udenrigsanliggender – udvikling) den 11. december 2017 forventes en drøftelse af EU-AU-topmødet i Elfenbenskysten den 29.-30 november 2017. Topmødet afholdes hvert 3. år, og markerede i år en styrkelse og fornyelse af det strategiske partnerskab mellem EU og Afrika (den Afrikanske Union). EU-Afrika forholdet er uddybet og styrket siden det første topmøde blev afholdt i Kairo i 2000. Især vedtagelsen af en fælles EU-Afrika strategi på topmødet i 2007 var med til at bringe forholdet til et nyt, strategisk niveau. Efterfølgende topmøder i 2010, 2014 og nu i 2017 har bekræftet det strategiske partnerskab.

Topmødet fokuserede i år på en række aktuelle udfordringer i forhold til fred og sikkerhed, god regeringsførelse, irregulær migration og mobilitet, vækst og beskæftigelse samt klima. Topmødets overordnede tema var "Investing in Youth". Danmark engagerede sig tidligt i forberedelsen af topmødet og var særligt aktive i forhold til netop unge-dagsorden. Ifm. topmødeforberedelserne har der fra dansk side været fokus på at sikre inddragelse af afrikanske og europæiske unge både op til, under og efter topmødet. Den særlige danske indsats blev anerkendt, da udviklingsministeren, på vegne af EU's høje repræsentant Mogherini, deltog i et særligt forberedende topmøde for unge i Abidjan den 11. oktober 2017. Her modtog udviklingsministeren, på vegne af EU, de unges anbefalinger, som også bidrog med input under selve topmødet.

Fra dansk side var topmødet en mulighed for en strategisk vigtig drøftelse af, hvordan vi sammen bedst udfolder potentialet på det afrikanske kontinent; herunder i forhold til inddragelse af unge, økonomisk vækst, samhandel, investeringer og begrænsning af irregulære migrationsstrømme. De danske indspil i forhold til topmødeerklæringen og det danske indlæg under selve topmødet fokuserede særligt på styrket samarbejde om migration, herunder behovet for fremdrift ift. tilbagetagelse af egne statsborgere, der ikke har lovligt ophold i EU. Samtidig har regeringen fokus på vækst og jobskabelse i Afrika, særligt for unge, som spiller en afgørende rolle ift. begrænsning af migrationsstrømmen mod Europa. Derudover arbejdede Danmark også for styrket fokus på kvinder og deres seksuelle og reproduktive rettigheder.

Drøftelserne i Rådet forventes at tage udgangspunkt i den fællespolitiske erklæring og de konkrete "flagskibe" fra både europæisk og afrikansk side. Særligt kan lanceringen af den eksterne investeringsplan (EIP, External Investment Plan) og herunder den nye fond for bæredygtig udvikling (EFSD) fremhæves som helt centrale elementer. Begge er instrumenter, som skal fremme investeringer og jobskabelse i Afrika og dermed adressere grundlæggende årsager til migration.

3. Formål og indhold

Formålet er at drøfte af de opnåede resultater af EU-AU topmødet den 29. – 30. november 2017.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Drøftelsen om EU-AU topmødet forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Evt. opfølgende tiltag kan have økonomiske konsekvenser. Regeringen vil forholde sig nærmere hertil, når der foreligger yderligere information.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Både under forberedelserne og selve topmødet var der enighed blandt medlemslandene om at støtte op om en aktiv og samtænkt europæisk Afrika-politik.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter op om visionerne for en aktiv og samtænkt europæisk Afrika-politik, der komplementerer danske prioriteter i samarbejdet med Afrika. Regeringen har gjort en særlig indsats for at sikre et stærkt fokus på migration, herunder tilbagesendelse, unge, herunder ligestilling og seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder, ligesom der blev lagt vægt på fred og sikkerhed i Sahel og Afrikas Horn samt udvikling.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

EU's forhold til Afrika som overordnet strategisk drøftelse har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg den 6. februar 2015 til orientering, den 9. december 2016 til orientering, den 5. maj 2017 til orientering og den 3. november 2017 til orientering.