
FOLKETINGET



Udenrigsudvalget

EU-konsulenten

Til: Udvalgenes medlemmer
Dato: 8. maj 2018

Kontaktperson:
Martin Jørgensen
Lokalnr: 3622

Den flerårige finansielle ramme 2021-2027

Sammenfatning

Kommissionen har fremsat forslaget til EU-budgetrammen for 2021-2027 med et samlet niveau på 1,11 pct. af de 27 EU-landes BNI. Det svarer til 1.279 mia. euro i løbende priser, eller ca. 9.530 mia. kr. Der er tale om en stigning fra rammen for 2014-2020, der udgør 1,0 pct. af BNI. Den nye ramme prioriterer udgifter til sikkerhed, migration, grænseforvaltningen og forskning, mens de traditionelt tunge budgetområder som landbrug og samhørighed beskæres. Kommissionen foreslår samtidig en række nye indtægtskilder til EU-budgettet.

Som noget nyt foreslår Kommissionen, at støtten fra EU-budgettet gøres direkte betinget af overholdelse af retsstatsprincippet.

Indledning

Kampen om EU's fremtidige budgetramme blev den 2. maj 2018 for alvor skudt i gang med Kommissionens forslag til den flerårige finansielle ramme for 2021-2027. Finansieringen af budgettet er også en del af forslagspakken¹ og herunder kriterierne for de enkelte medlemslandes bidrag til EU-budgettet.

Forhandlingerne om den næste ramme for EU's budget er denne gang ekstra udfordret af Brexit, da Storbritannien som nettobidragyder efterlader et årligt

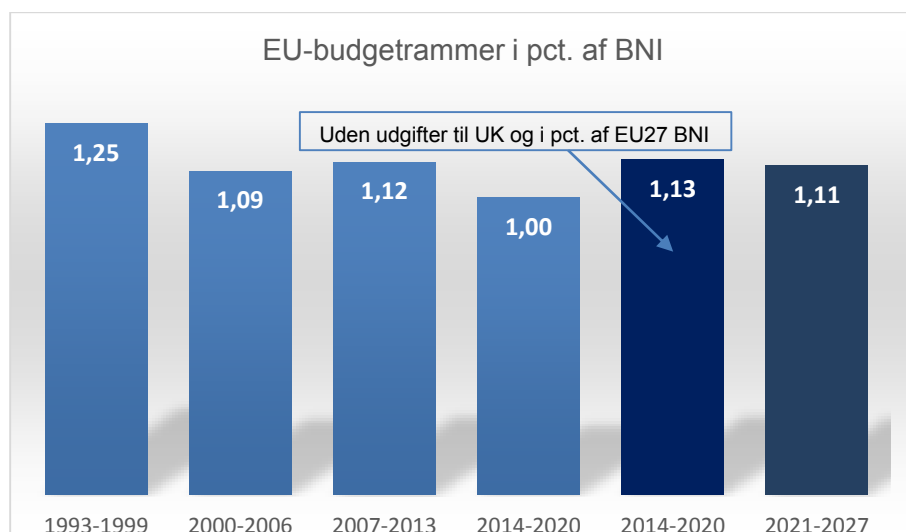
¹ Forslagene i forbindelse med den flerårige finansielle ramme for 2021-2027 omfatter en meddelelse og syv forslag til retsakter (se bilag 2).

hul i budgettet på ca. 10 mia. euro. Hertil kommer ønsket om at øge indsatsen på en række prioriterede områder som f.eks. sikkerhed, migration, grænseforvaltningen og forskning. Endelig vil ambitionen om at knytte betalinger fra budgettet til overholdelse af retsstatsprincippet sikkert ikke falde i god jord hos alle medlemslandene.

Den flerårige finansielle ramme 2021-2027

Kommissionens forslag til forpligtigelser² i den overordnede finansielle ramme i perioden 2021-2027 udgør 1,11 pct. af de 27 medlemslandes samlede bruttonationalindkomst (BNI). Det svarer til 1.135 mia. euro i faste 2018-priser og 1.279 mia. euro i løbende priser eller henholdsvis 8.451 mia. kr. og 9.530 mia. kr. Niveauet i den nuværende ramme for 2014-2020 er på 1,00 pct. af BNI for de 28 medlemslande. Det svarer til 1,13 pct. af BNI for EU-27 uden Storbritannien.

Rammen for betalingerne udgør i forslaget for 2021-2027 1,08 pct. af BNI, hvilket svarer til 1.105 mia. euro i faste 2018-priser og 1.246 mia. euro i løbende priser. I danske kr. beløber det sig til henholdsvis 8.229 mia. kr. og 9.283 mia. kr. Det er betalingerne, der har direkte betydning for medlemslandenes årlige bidrag til EU-budgettet.



Hvad er den flerårige finansielle ramme?

EU har indført et system, hvor der for mindst 5 år ad gangen sættes nogle øvre grænser for, hvor store de årlige EU-budgetter kan være. Der er samtidig også øvre grænser for, hvor mange penge der kan gå til de enkelte budgetkategorier. Der er ikke tale om flerårige budgetter, men flerårige rammer for de årlige budgetter.

Den første flerårige ramme blev vedtaget for perioden 1988-1992 (Delors I) og skulle tage højde for optagelsen af Spanien og Portugal samt ambitionerne i fællesakten om det indre marked.

Med Lissabontraktaten i 2009 blev systemet med de flerårige finansielle rammer skrevet ind i traktaten ([artikel 312 TEUF](#)).

² Forpligtigelser er løfter om betalinger, som ikke nødvendigvis bliver udbetalt i det pågældende år, men som typisk strækker sig over flere år. Betalingerne er derimod de faktiske beløb, der kan udbetales fra EU-budgettet i et givent år.

Hertil kommer en række budgetinstrumenter³ i form af fonde og faciliteter, som ikke er en del af den flerårige finansielle ramme. De udgør samlet 29,4 mia. euro (løbende priser) og 26,0 mia. euro (faste 2018-priser) i 2021-2027. Hvis disse instrumenter regnes med, kommer den samlede ramme op på 1,14 pct. af BNI.

Budgetrammen er inddelt i syv overordnede budgetkategorier, der her er angivet i mia. euro og løbende priser. Samlet ramme: 1.279,408 mia. euro.

1. Det indre marked, innovation og det digitale: 187,370

- a. Forskning og innovation: 102,573
- b. Europæiske strategiske investeringer: 49,973
- c. Det indre marked: 6,391
- d. Rummet: 16,235

2. Samhørighed og værdier: 442,412

- a. Regional udvikling og samhørighed: 273,240
- b. Den Økonomiske og Monetære Union: 25,113
- c. Investering i mennesker, social samhørighed m.v.: 139,530

3. Naturressourcer og miljø: 378,920

- a. Landbrugs- og havpolitik: 372,264
- b. Miljø- og klimaindsats: 5,739

4. Migration og grænseforvaltning: 34,902

- a. Migration: 11,280
- b. Grænseforvaltning: 21,331

5. Sikkerhed og forsvar: 27.515

- a. Sikkerhed: 4,806
- b. Forsvar: 19,500
- c. Kriserespons: 1,400

6. Naboområder og verden: 123,002

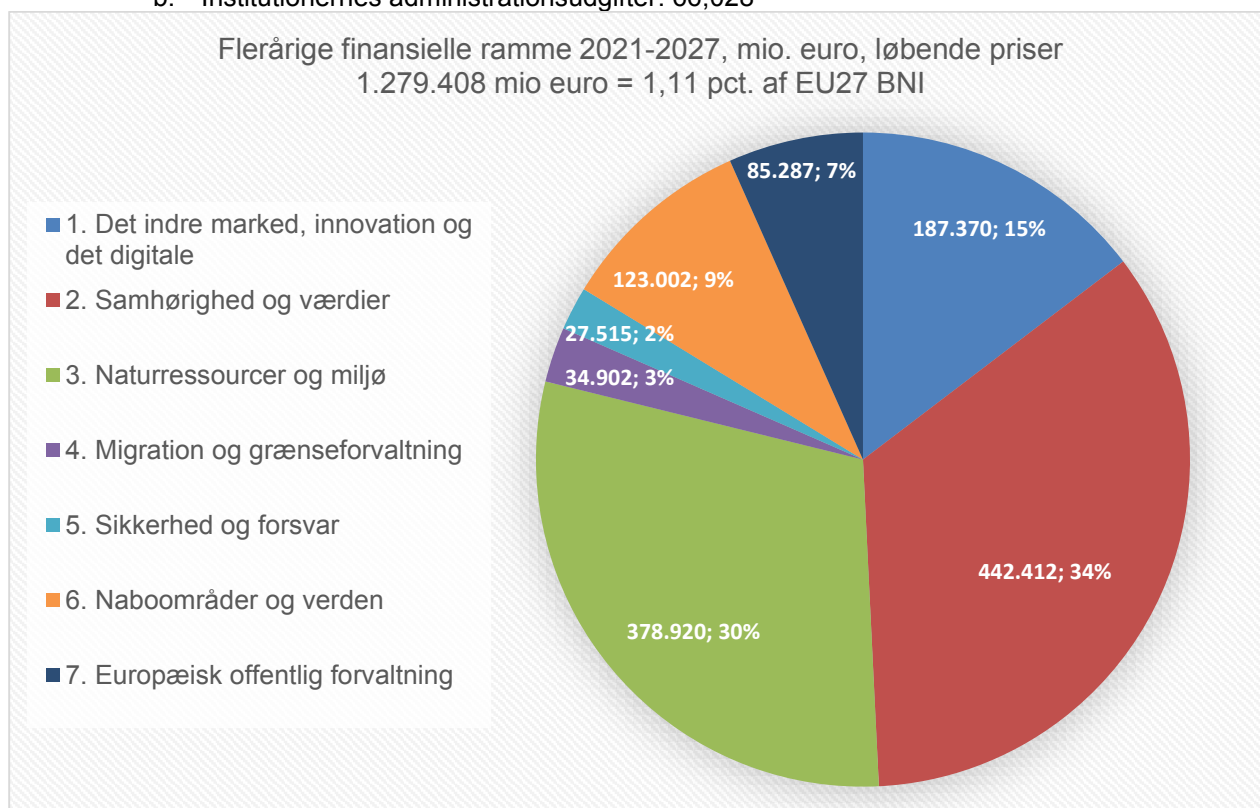
- a. Foranstaltninger udadtil: 105,219
- b. Førtiltrædelsesbistand: 14,500

7. Europæisk offentlig forvaltning: 85,287

- a. Europaskoler og pensioner: 19,259

³ De særlige instrumenter omfatter nødhjælpsreserven, Globaliseringsfonden, Solidaritetsfonden, fleksibilitetsinstrumentet, investeringsstabilitetsfunktionen og den europæiske fredsfacilitet.

b. Institutionernes administrationsudgifter: 66,028



Nye elementer i Kommissionens forslag:

- Kommissionen foreslår en særlig mekanisme, der skal sikre en forsvarlig økonomisk forvaltning af de tildelte midler via EU-budgettet, hvilket forudsætter, at retsstatsprincippet er overholdt. Hvis det ikke er tilfældet, kan EU-midlerne suspenderes eller begrænses.
- Til efterlevelse af bl.a. Paris-aftalen er der klimatiltag for i alt 320 mia. euro svarende til 25 pct. af den finansielle ramme. Klimatiltagene er indarbejdet på tværs af programmerne, men især i forbindelse med samhørighedspolitikken, regional udvikling, energi, transport, forskning og innovation, landbrugspolitikken samt udviklingspolitikken.
- Kommissionen foreslår også, at den mellemstatslige Europæiske Udviklingsfond⁴ bliver en del af EU-budgettet. Af den samlede finansielle

⁴ I perioden 2014-2020 (11. EUF) har udviklingsfonden et budget på 30,5 mia. euro. Heraf bidrager Danmark med 604,2 mio. euro.

ramme på 1,11 pct. af de 27 EU-landes BNI udgør udviklingsfonden 0,03 pct. af BNI.

- Kommissionen foreslår to nye instrumenter inden for ØMU'en. Det første skal støtte landenes reformindsats og kommende eurolandes tilpasning, og det andet skal sikre investeringsniveauet i tilfælde af, at et land rammes af et asymmetrisk chok.
- Kommissionens forslag skærer det nuværende antal af programmer under budgettet ned fra 58 til 37.

Det indre marked, innovation og det digitale: 187,4 mia. euro (14,7 pct.)

Budgetkategorien omfatter forskning og innovation (102,6 mia. euro), strategiske investeringer (50,0 mia. euro), det indre marked (6,4 mia. euro) samt rummet (16,2 mia. euro).

Forskning og innovation er blandt de opprioriterede områder i forslaget til den nye finansielle ramme, hvilket gør sig gældende for *Horizon Europe*, der er EU's store forsknings- og innovationsprogram. Horizon Europe har en samlet ramme i perioden på 97,6 mia. euro. På investeringsområdet oprettes en ny *Invest EU-fond*, der med en ramme på 15,2 mia. euro via EU-garantier skal mobilisere finansiering til investeringer på op til 650 mia. euro. En anden nyskabelse er *Programmet for det digitale Europa*, der skal sikre fordelene ved den digitale transformation. Her er rammen på 9,2 mia. euro, som bl.a. skal gå til investeringer i højhastighedscomputere og data, kunstig intelligens, cybersikkerhed og avancerede digitale færdigheder. Programmet vil også støtte den digitale transformation af offentlige services. Der er også afsat 3 mia. euro til det digitale område under den såkaldte *Connecting Europe Facilitet*, der også omfatter en ramme på 12,8 mia. euro til transport og 8,7 mia. euro til energi.

Kommissionen fremlægger sektorprogrammer på området den 6., 7. og 8. juni.

Samhørighed og værdier: 442,4 mia. euro (34,6 pct.)

Samhørighedsområdet bliver ifølge Kommissionen beskåret med 7 pct. i forhold til den nuværende finansielle ramme.

Under budgetkategorien er Den Regionale Udviklingsfond og Samhørighedsfonden, der tilsammen har en ramme på 273 mia. euro i perioden. Hertil kommer Socialfondens ramme på 101 mia. euro. Fondene vil i højere grad blive

koblet til det europæiske semester⁵ og vækstfremmende reformer. I forhold til den regionale udvikling vil der være en større grad af national medfinansiering. På samhørighedsområdet vil det vigtigste tildelingskriterium fortsat være det relative bruttonationalprodukt pr. indbygger, men der vil blive taget hensyn til andre faktorer som arbejdsløshed (især ungdomsarbejdsløshed), klimaforandringer og modtagelse og integration af migranter.

Selv om området samlet set beskæres, er det dog afsat flere midler til programmer rettet mod unge, herunder 30 mia. euro til Erasmus+.

Kommissionen fremsætter den 29. maj sektorprogrammet for samhørighedsområdet.

To nye instrumenter under ØMU'en

De to instrumenter skal understøtte reformer⁶ og opretholde investeringsniveauet i tilfælde af, at et land rammes af et asymmetrisk chok. Det drejer sig om:

- Reformstøtteprogram på 25 mia. euro i perioden til finansiel og teknisk bistand til medlemslandenes reformindsats på EU's prioriterede områder, især som led i det europæiske semester. Der vil også være støtte til kommende eurolandes tilpasning⁷.
- Investeringsstabiliseringsfunktion på op til 30 mia. euro i form af lån med sikkerhed i EU-budgettet samt finansiel støtte til dækning af renteomkostninger.

Begge mekanismer er åbne for ikke-eurolande, men investeringsstabiliseringsfunktionen er primært tiltænkt eurolande. Ikke-eurolande kan dog deltage i investeringsfunktionen, hvis de bidrager til finansieringen af den finansielle støtte til dækning af renteomkostningerne.

⁵ Det europæiske semester er et årligt forløb, hvor medlemslandenes økonomiske politikker samordnes, og hvor medlemslandene modtager anbefalinger om at gennemføre landespecifikke tiltag, eksempelvis strukturreformer på forskellige områder.

⁶ Reformerne vil blive fremsat via landenes nationale reformprogrammer på baggrund af udfordringer identificeret i forbindelse med det europæiske semester. Det omfatter reformer af produkt- og arbejdsmarkedet, uddannelsesområdet, skattereformer, udvikling af kapitalmarkederne, forbedring af virksomhedsrammerne, investeringer i human capital og reformer af den offentlige administration.

⁷ Bulgarien er i øjeblikket det eneste ikke-euroland, som planlægger at deltage i fastkurssamarbejdet ERM II, som er en forudsætning for eurodeltagelse.

Naturressourcer og miljø: 378,9 mia. euro (29,6 pct.)

Under denne budgetkategori er den fælles landbrugspolitik samt miljø- og klimatiltag. Landbrugspolitikken beskæres ifølge Kommissionen med 5 pct. i forhold til den nuværende ramme.

De samlede landbrugsudgifter vil udgøre 365 mia. euro, hvoraf 286,2 mia. euro går til markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger (søjle I), mens 78,8 mia. euro går til udvikling af landdistrikterne (søjle II). Der vil være en større national medfinansiering i forbindelse med udvikling af landdistrikterne. Under forskningsprogrammet Horizon Europe vil 10 mia. euro være sat af til forskning og innovation i forbindelse med fødevarer, landbrug, udvikling af landdistrikter og bioøkonomi.

Kommissionen lægger op til et øvre loft for den enkelte bedrifts støtte, hvor med støtten i højere grad vil kanaliseres mod mellemstore og mindre bedrifter. Den direkte støtte pr. hektar vil fortsat konvergere mod EU-gennemsnittet. For de direkte betalingers vedkommende vil der være et forstærket krav om tilknyttede miljø- og klimatiltag. Kommissionen foreslår også en ny krisereserve til håndtering af uforudsete udviklinger på de internationale markeder eller specifikke choks i landbrugssektoren som følge af tiltag fra lande uden for EU.

Miljødelen udgøres primært af LIFE-programmet til miljø- og klimatiltag med 5,5 mia. euro.

De nærmere bestemmelser vil fremgå af Kommissionens forslag til sektorprogrammet for landbrugsområdet, som fremsættes den 1. juni.

Migration og grænseforvaltning: 34,9 mia. euro (2,7 pct.)

Forvaltningen af de ydre grænser har sammen med migrations- og asylområdet fået tilført ekstra ressourcer i den foreslåede finansielle ramme, så den udgør 34,9 mia. euro mod 13 mia. euro i 2014-2020. Konkret foreslår Kommissionen en ny integreret grænseforvaltningsfond med en ramme på 9,3 mia. euro. Fonden skal støtte medlemslandene i sikringen af EU's fælles ydre grænser og hjælpe medlemslandene med toldkontrollen. Asyl- og Migrationsfonden vil med en ramme på 10,4 mia. euro hjælpe medlemslandene med håndteringen af migrationsflowet og tiltag mod illegal migration. Der vil også være støtte til tilbageføring af illegale migranter til deres hjemlande.

Kommissionen foreslår endvidere at øge antallet af grænsevagter i Frontex fra de nuværende 1.500 til 10.000 i 2027.

De nærmere detaljer vil blive fremlagt af Kommissionen den 12. juni.

Sikkerhed og forsvar: 27,5 mia. euro (2,2 pct.)

Under budgetrammen er der afsat 4,8 mia. euro til sikkerhed og 19,5 mia. euro til forsvarsområdet, herunder 13 mia. euro til en ny europæisk forsvarsfond. Fonden har to formål: forskning (4,1 mia. euro) og medfinansiering af projekter til udvikling af forsvarskapaciteter (8,9 mia. euro).

Naboområder og verden: 123,0 mia. euro (9,6 pct.)

Kommissionen foreslår at samle de fleste eksisterende instrumenter på det eksterne område i et samlet nyt instrumentet for naboskab, udvikling og internationalt samarbejde med en ramme på 89,5 mia. euro. Instrumentet vil indeholde følgende elementer: en geografisk søjle (forbehold de geografiske regioner, specielt naboskabslande og Afrika), en tematisk søjle (globale emner), en hurtig responssøjle (krisehåndtering og konfliktforebyggelse), en stødpude til nuværende eller kommende vigtige prioriteter (herunder migrationspres) samt en ny investeringsarkitektur (til yderligere ressourcer fra donorer eller den private sektor).

Kommissionen foreslår som nævnt også at inddrage Den Europæiske Udviklingsfond i EU-budgettet.

Budgetkategorien omfatter også støtte til kommende EU-lande med en ramme på 14,5 mia. euro, humanitær hjælp på 11 mia. euro samt midler til den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik på 3 mia. euro. Der er også afsat midler til de oversøiske lande og territorier (OLT), som bl.a. omfatter Grønland, på 500 mio. euro.

Kommissionen fremlægger sektorprogrammerne på området den 14. juni.

Europæisk offentlig forvaltning: 85,3 mia. euro (6,7 pct.)

Budgetkategorien dækker administrationsudgifterne til EU-institutionerne med en ramme på 66,0 mia. euro samt udgifter til europaskoler og pensioner på 19,3 mia. euro.

Overholdelse af retsstatsprincippet

Kommissionen foreslår en ny mekanisme⁸, som skal sikre en forsvarlig økonomisk forvaltning af de tildelte midler via EU-budgettet. Det forudsætter ifølge Kommissionen, at retsstatsprincippet er overholdt, så der er et velfungerende retsvæsen, så svig og korruption bliver straffet. Hvis Kommissionen vurderer, at det ikke er tilfældet, så kan midler fra de forskellige støtteprogrammer suspenderes eller begrænses svarende til omfanget af medlemslandets systematiske mangler på retsområdet. Det vil dog ikke ramme de individuelle modtagere af EU-midler, da det pågældende medlemsland vil være forpligtet til at gennemføre de berørte programmer og udbetale penge til støttemodtagerne.

Mekanismen vil gælde for EU-støtte fra alle fonde med delt administration mellem Kommissionen og nationale myndigheder samt fonde med direkte og indirekte administration fra Kommissionen, når modtageren er en offentlig myndighed.

Det kræver et kvalificeret flertal i Rådet at modsætte sig Kommissionens forslag om suspension eller begrænsning af midlerne til et medlemsland.⁹

Fleksibilitet

Da systemet med en flerårig finansiell ramme jo i sagens natur lægger en øvre ramme over udgifterne og betalingerne samt niveauet for de enkelte udgiftskategorier, kan der være behov for en vis fleksibilitet i tilfælde af uforudsete udgifter. Derfor indeholder forslaget også en udbygning af de fleksibilitetsbestemmelser, som allerede er indeholdt i den nuværende finansielle ramme.

Kommissionen foreslår bl.a., at der oprettes en *EU-reserve*, som består af de margener, der er tilbage under loftet for forpligtelser for det foregående regnskabsår, og af de midler, der er forpligtet på EU-budgettet, men i sidste ende ikke udnyttet til gennemførelsen af programmer. Reserven er tiltænkt uforudsete begivenheder og nødsituationer inden for bl.a. sikkerhed og migration.

⁸ [KOM \(2018\) 0324](#): Forslag til forordning om beskyttelse af Unionens budget i tilfælde af generaliserede mangler i medlemsstaterne for så vidt angår retsstatsprincippet. Forslaget skal vedtages af Rådet og Europa-Parlamentet efter den almindelige beslutningsprocedure, hvor Rådet kan vedtage forslaget med et kvalificeret flertal.

⁹ Kommissionens forslag vil automatisk være vedtaget efter en måned, hvis Rådet ikke kan mønstre et kvalificeret flertal imod forslaget.

Kommissionen foreslår, at loftet for betalinger i perioden 2021-2027 fra 2022 skal kunne justeres opad med et beløb svarende til forskellen mellem de gennemførte betalinger og loftet for betalinger året før. I den nuværende ramme er der en begrænsning på, hvor meget der kan opskrives, men begrænsningen er undladt i det nye forslag.

Det er i dag muligt, at overføre 10 pct. af midlerne fra et program til et andet under samme udgiftsområde. Kommissionen foreslår, at beløbet hæves til 15 pct.

Indtægter (egne indtægter)

Som en del af pakken om den flerårige finansielle ramme har Kommissionen fremsat et forslag til en ny afgørelse om ordningen for EU's egne indtægter¹⁰. Ordningen indeholder en beskrivelse af de indtægtskilder, som EU-budgettet finansieres af, og metoden til beregning af de enkelte medlemslandes bidrag til budgettet.

Indtægterne til finansiering af EU's budget består i dag af:

- Afgifter i forbindelse med EU's markedsordning for sukker.
- Toldindtægter fra EU's samhandel med lande udenfor EU.
- Et momsbidrag fra medlemslandene udregnet som en ensartet sats på 0,30 pct. af et harmoniseret momsregningsgrundlag.
- Et BNI-bidrag fra medlemslandene udregnet som en ensartet procent-sats af medlemslandenes BNI (bruttonationalindkomst).

Omkring 15 pct. af budgetindtægterne kommer fra told og afgifter, 12 pct. fra det momsbaseede bidrag og 73 pct. fra landenes BNI-bidrag.

Kommissionen foreslår, at der indføres tre nye typer af egne indtægter:

- 20 pct. af indtægterne fra handlen med CO₂-kvoter under emissions-handelssystemet (ca. 3 mia. euro om året).
- 3 pct. af det kommende fælles konsoliderede selskabsskattegrundlag (CCCTB-forslaget¹¹) (ca. 12 mia. euro om året).

¹⁰ [KOM \(2018\) 0325](#): Forslag til Rådets afgørelse om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter.

¹¹ [KOM \(2016\) 0683](#): Forslag til Rådets direktiv om et fælles konsolideret selskabsskattegrundlag.

- Et bidrag fra de enkelte medlemslande svarende til 0,8 euro pr. kilo plastemballageaffald, der ikke kan genanvendes (ca. 7 mia. euro om året).

Samlet skulle de nye indtægtskilder kunne bidrage med ca. 22 mia. euro om året, hvilket svarer til ca. 12 pct. af indtægterne. Det skulle efter Kommissionens beregninger kunne reducere BNI-bidraget fra landene fra de nuværende omkring 72 pct. til 58 pct. af de samlede indtægter.

Kommissionen foreslår også, at nedsætte den del af de opkrævede toldindtægter som medlemslandene kan beholde til administration fra 20 til 10 pct. Kommissionen ønsker også at hæve den øvre grænse for EU's egne indtægter fra 1,20 til 1,29 pct. af BNI.

Rabatter

De rabatter der er knyttet til Storbritanniens rabat (rabat på rabatten)¹² bortfalder i sagens natur med Brexit, men under den nuværende ramme er der yderligere to typer af rabatter. Tyskland, Holland og Sverige har en rabat på det momsbaseerede bidrag¹³ og Østrig, Holland, Sverige og Danmark¹⁴ har en rabat på BNI-bidraget.

Kommissionen foreslår, at alle rabatordninger afskaffes. Det skal dog ske gradvis over 5 år, så de først er helt udfasede efter 2025. Selvom grundlaget for rabatten på betalingen til Storbritanniens rabat for Tyskland, Holland, Østrig og Sveriges vedkommende forsvinder med Brexit, vil de blive kompenseret for denne rabat i forbindelse med udfasningen. Her omregnes alle rabattyper, med udgangspunkt i niveauet i 2020, til en bruttorabat på landenes BNI-bidrag.

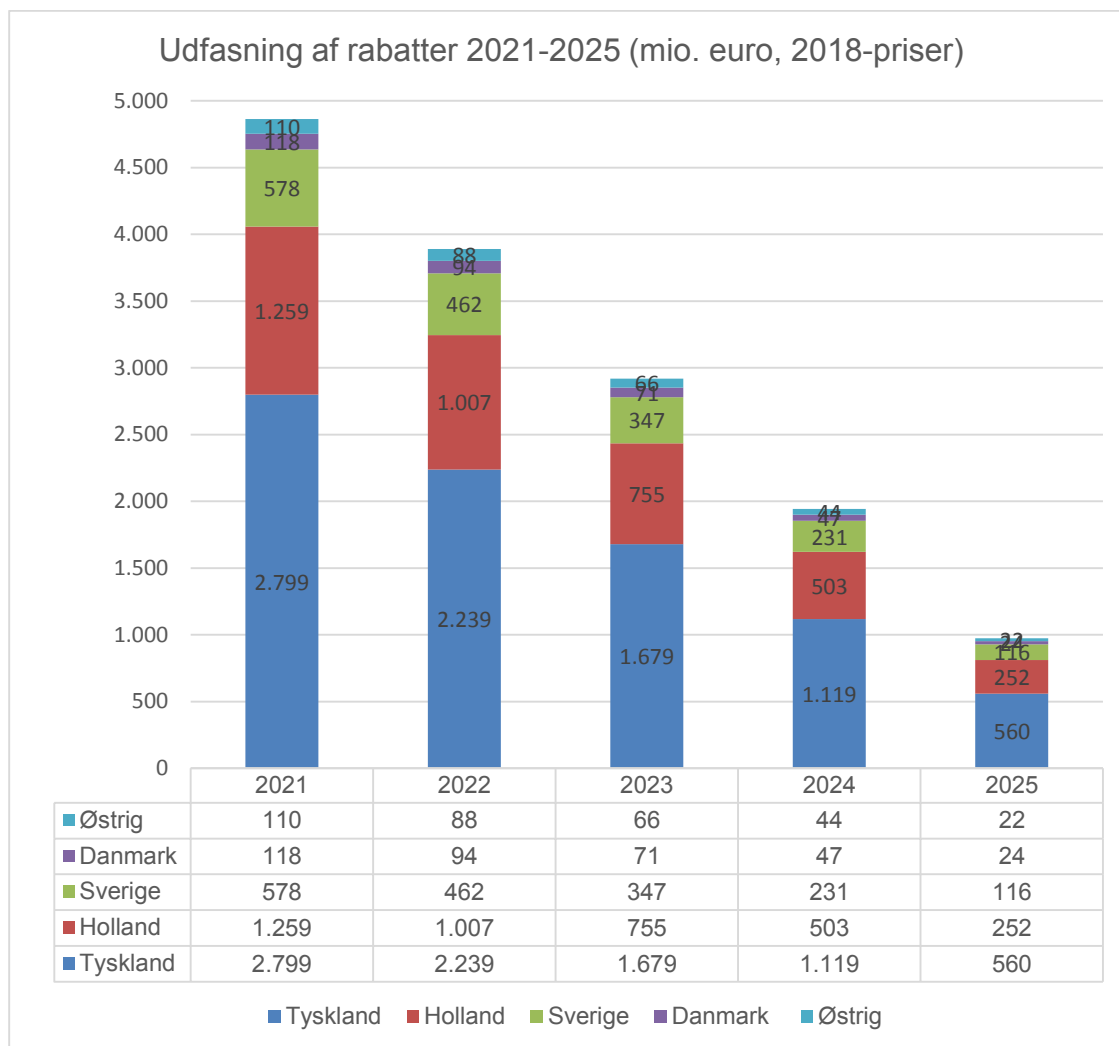
For Danmarks vedkommende vil BNI-rabatten udgøre 118 mio. euro i 2021, 94 mio. euro i 2022, 71 mio. euro i 2023, 47 mio. euro i 2024 og 24 mio. euro i 2025. Alle beløb er i 2018-priser. Udgifterne til rabatterne bliver betalt af alle medlemslandene (herunder Danmark) ud fra deres andel i EU's samlede BNI.

¹² Det beløb som Tyskland, Holland, Østrig og Sverige i kraft af deres BNI-andele skulle betale til finansieringen af Storbritanniens rabat er reduceret til en fjerdedel.

¹³ De betaler en reduceret sats på 0,15 pct. af det harmoniserede momsgrundlag, hvor standard-satsen er 0,30 pct.

¹⁴ Danmarks rabat udgør omkring en mia. kroner om året, men er formelt fastsat til en bruttorabat på 130 mio. euro målt i 2011-priser.

Det betyder, at Danmarks rabat på BNI-bidraget i 2021 netto vil udgøre ca. 7 mio. euro, hvilket dog skal sammenholdes med, at Danmark uden rabatten ville skulle betale 115 mio. euro til finansieringen af de andre landes rabatter.



Vanskelige forhandlinger i vente

Forordningen om den flerårige finansielle ramme skal vedtages efter en særlig lovgivningsprocedure med enstemmighed i Rådet efter godkendelse i Europa-Parlamentet¹⁵. Før Rådet kan tage stilling, skal der også opnås enighed blandt EU's stats- og regeringschefer i Det Europæiske Råd.

¹⁵ Der er tale om et såkaldt absolut flertal, hvilket vil sige et flertal af alle Parlamentets medlemmer. Et absolut flertal svarer på nuværende tidspunkt til 376 medlemmer.

Finansieringen af EU-budgettet i form af afgørelsen om ordningen for EU's egne indtægter skal vedtages af Rådet med enstemmighed efter høring af Europa-Parlamentet. Afgørelsen skal efterfølgende godkendes af EU-landenes nationale parlamenter.

Kommissionen lægger op til enighed inden EU-topmødet i den rumænske by Sibiu den 9. maj 2019, hvilket flere medlemslande dog vurderer som urealistisk.

Da den finansielle ramme for 2014-2020 skulle forhandles på plads, gik der næsten 2,5 år fra Kommissionens forslag til den endelige vedtagelse af rammen i Rådet¹⁶.

Europa-Parlamentet vedtog sin holdning til den flerårige finansielle ramme og EU's indtægter den 14. marts i to beslutninger¹⁷. Europa-Parlamentet ønsker bl.a. et udgiftsniveau på 1,3 pct. af medlemslandenes BNI til at betale for nye prioriterede områder som innovation, sikkerhed og migration uden beskæring af landbrugs- og samhørighedsudgifterne. Parlamentet støtter sanktionering af medlemslande, som ikke overholder retsstatsprincippet, men ikke de endelige støttemodtagere. Parlamentet ønsker nye egne indtægter og afskaffelse af alle rabatordninger.

Europa-Parlamentet forventes at tage stilling til Kommissionens forslag i en ny beslutning i slutningen af maj. Europa-Parlamentet har i øvrigt tilkendegivet, at forslaget til den flerårige finansielle ramme samt forslaget til egne indtægter og de kommende forslag til retsakter på de berørte politikområder vil blive behandlet som en samlet pakke under de kommende forhandlinger med Rådet.

EU-budgettet og Danmark

Under den nuværende finansielle ramme for 2014-2020 er medlemslandenes faktiske betalinger til EU-budgettet og betalingerne fra EU-budgettet til medlemslandene opgjort for årene 2014-2016.

¹⁶ Kommissionens forslag blev fremsat den 29. juni 2011. Den 8. februar 2013 nåede stats- og regeringscheferne til enighed om forslaget, og den 27. juni blev der indgået en aftale med Europa-Parlamentet, der efterfølgende godkendte forslaget den 19. november. Den 2. december 2013 kunne Rådet formelt vedtage den finansielle ramme for 2014-2020.

¹⁷ [Den næste FFR: forberedelse af Parlamentets holdning til den flerårige finansielle ramme efter 2020](#) og [Reform af ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter](#).

I perioden har Danmark årligt bidraget med gennemsnitligt 2,473 mia. euro svarende til 18,45 mia. kr. Danmark har modtaget 1,491 mia. euro svarende til 11,13 mia. kr. Midlerne til Danmark kommer primært fra EU-budgettets udgiftskategori for landbrugsområdet (ca. 70 pct.), forskning og innovation (ca. 11 pct.) samt samhørighedsområdet (ca. 7 pct.).

Danmark er som det fremgår nettobidragssynder, og hvis man anvender Kommissionen opgørelsesmetode¹⁸ har det danske nettobidrag i perioden årligt været på 755 mio. euro eller ca. 5,63 mia. kr.

I EU-budgettet for 2018 er Danmark budgetteret til at skulle betale 2,75 mia. euro svarende til 20,5 mia. kr.

Hvilken betydning har Kommissionens forslag for det danske bidrag?

Det er forbundet med stor usikkerhed, at sige noget om Kommissionens forslags betydning for udviklingen i det danske bidrag til EU-budgettet, bl.a. fordi man ikke kender den fremtidige udvikling i en række af indtægtskilderne og det relative BNI-forhold m.v. Det må dog forventes, at bidraget vil stige med Kommissionens forslag.

Gennemsnitligt årligt bidrag i perioden

Hvis man skal forsøge at lave en sådan beregning, kan det f.eks. gøres for det gennemsnitlige årlige danske bidrag i perioden 2021-2027, hvor man antager, at Kommissionens forslag til nye indtægtskilder er vedtaget, og at de ikke betragtes som nationale bidrag. Det vil ud fra Danmarks andel¹⁹ af told og afgifter, det momsbaseede bidrag og BNI-bidraget²⁰ i perioden betyde et gennemsnitligt dansk bidrag på omkring 3,4 mia. euro om året svarende til 25,2 mia. kr.

Beregningen bygger på, at niveauet for betalinger i løbende priser, i gennemsnit ligger på 178 mia. euro om året i perioden 2021-2027. Kommissionen har

¹⁸ Kommissionens metode ser på det enkelte lands relative andel af de samlede betalinger til EU-budgettet sammenholdt med landets relative andel af betalingerne fra EU-budgettet. Der er altså ikke tale om en nettoopgørelse svarende til forskellen mellem faktiske ind- og udbetalinger via EU-budgettet.

¹⁹ Danmarks andel af told og afgifter, det momsbaseede bidrag og BNI-bidraget er baseret på andelen i EU-budgettet for 2018 uden Storbritannien.

²⁰ Der er taget højde for den danske rabat på BNI-bidraget, men den er relativt begrænset pga. udfasningen af rabatterne samt det danske bidrag til finansiering af rabatterne for Tyskland, Østrig, Holland og Sverige.

beregnet, at told og afgifter forventes at udgøre gennemsnitligt 26 mia. euro om året, det momsbase-rede bidrag 25 mia. euro og BNI-bidraget 103 mia. euro. Hertil kommer de 22 mia. euro fra de nye indtægter samt 2 mia. euro fra såkaldte andre indtægter (bøder m.v.).

Bidrag i 2021 med de nuværende indtægtskilder

Hvis man i stedet prøver at beregne, hvad det danske budgetbidrag vil blive i det første år af budgetperioden - altså i 2021 – men modsat det første eksempel antager, at de nye indtægtskilder ikke bliver vedtaget, og at man fortsat anvender de nuværende indtægtskilder, vil man nå frem til et dansk budgetbidrag på omkring 3,3 mia. euro eller ca. 24,6 mia. kr. Beregningen bygger på en rammen for betalinger på 159,359 mia. euro i løbende priser samt ligesom i det første eksempel på en reduceret sats på 10 pct. for administration af toldopkrævningen samt det nye regime for rabatordningerne.

Det er desuden forudsat, at der ikke kommer ekstra indtægter til budgetter i form af eksempelvis betalinger fra Storbritannien for deltagelse i visse programmer efter Brexit. Der er heller ikke taget højde for, at Brexit kan medføre, at en del af de toldindtægter, der i dag opkræves i Storbritannien, kan blive kanaliseret til andre medlemslande efter Brexit. Der også et finansielt mellemværende mellem EU og Storbritannien i forbindelse med udtrædelsen, som kan tilfalde EU-budgettet. Beregningerne er også baserede på de 27 medlemslandenes nuværende andele af EU's samlede BNI samt niveauet for told og den momsbase-rede indtægt. Niveauet for de såkaldte andre indtægter har i perioden 2014-2016 været relativt højt - omkring 10 mia. euro -, hvilket også indgår i beregningerne. Endelig er det forudsat, at rammen for betalinger i 2021 udnyttes fuldt ud i det faktiske budget for 2021.

Fremtidige indtægter fra EU-budgettet

De fremtidige danske indtægter fra EU-budgettet vil afhænge af de nærmere kriterier for at modtage støtte, som vil fremgå af de sektorprogrammer, som snart vil blive fremlagt. Som nævnt er der f.eks. planer om, at sætte et loft for den maksimale direkte støtte pr. landbrugsbedrift.

Bilag:

Den flerårige finansielle ramme 2021-2027

Mio. euro, løbende priser

| Forpligtelsesbevillinger | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | I alt 2021-2027 |
|---|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|--------------------|
| 1. Det indre marked, innovation og det digitale | 25,421 | 25,890 | 26,722 | 26,604 | 27,000 | 27,703 | 28,030 | 187,370 |
| 2. Samhørighed og værdier | 54,593 | 58,636 | 61,897 | 63,741 | 65,645 | 69,362 | 68,537 | 442,412 |
| Herunder: Økonomisk, social og territorial samhørighed | 48,388 | 49,890 | 51,505 | 53,168 | 54,880 | 56,647 | 58,521 | 373,000 |
| 3. Naturressourcer og miljø | 53,403 | 53,667 | 53,974 | 54,165 | 54,363 | 54,570 | 54,778 | 378,920 |
| Herunder: Markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger | 40,300 | 40,527 | 40,791 | 40,931 | 41,072 | 41,214 | 41,357 | 286,195 |
| 4. Migration og grænseforvaltning | 3,264 | 4,567 | 4,873 | 5,233 | 5,421 | 5,678 | 5,866 | 34,902 |
| 5. Sikkerhed og forsvar | 3,347 | 3,495 | 3,514 | 3,695 | 4,040 | 4,386 | 5,039 | 27,515 |
| 6. Naboområder og verden | 15,669 | 16,054 | 16,563 | 17,219 | 18,047 | 19,096 | 20,355 | 123,002 |
| 7. Europæisk offentlig forvaltning | 11,024 | 11,385 | 11,819 | 12,235 | 12,532 | 12,949 | 13,343 | 85,287 |
| Herunder: Institutionernes administrative udgifter | 8,625 | 8,877 | 9,197 | 9,496 | 9,663 | 9,951 | 10,219 | 66,028 |
| FORPLIGTELSESBEVILLINGER I ALT | 166,721 | 173,694 | 179,363 | 182,892 | 187,047 | 193,743 | 195,947 | 1,279,408 |
| i % af BNI | 1.12% | 1.13% | 1.13% | 1.12% | 1.11% | 1.11% | 1.09% | 1.11% |
| BETALINGSBEVILLINGER I ALT | 159,359 | 163,969 | 177,350 | 180,897 | 184,515 | 188,205 | 191,969 | 1,246,263 |
| i % af BNI | 1.07% | 1.07% | 1.12% | 1.10% | 1.09% | 1.08% | 1.07% | 1.08% |
| Disponibel margen | 0.22% | 0.22% | 0.17% | 0.19% | 0.20% | 0.21% | 0.22% | 0.21% |
| Loft for egne indtægter i procent af BNI* | 1.29% | 1.29% | 1.29% | 1.29% | 1.29% | 1.29% | 1.29% | 1.29% |
| * Procentsatserne er med forbehold af loftet i den gældende afgørelse om egne indtægter | | | | | | | | |
| UDEN FOR FFR-LOFTERNE | | | | | | | | |
| Særlige instrumenter: | | | | | | | | |
| Nødhjælpsreserven | 637 | 649 | 662 | 676 | 689 | 703 | 717 | 4,734 |
| Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen (EGF) | 212 | 216 | 221 | 225 | 230 | 234 | 239 | 1,578 |
| Den Europæiske Unions Solidaritetsfond (Solidaritetsfonden) | 637 | 649 | 662 | 676 | 689 | 703 | 717 | 4,734 |
| Fleksibilitetsinstrumentet | 1,061 | 1,082 | 1,104 | 1,126 | 1,149 | 1,172 | 1,195 | 7,889 |
| Den europæiske investeringsstabiliseringsfunktion* | p.m. | p.m. | p.m. | p.m. | p.m. | p.m. | p.m. | p.m. |
| Den Europæiske Fredsfacilitet | 800 | 1,050 | 1,300 | 1,550 | 1,800 | 2,000 | 2,000 | 10,500 |
| I ALT UDEN FOR FFR-LOFTERNE | 3,347 | 3,648 | 3,950 | 4,253 | 4,557 | 4,812 | 4,868 | 29,434 |
| I ALT FFR + UDEN FOR FFR-LOFTERNE | 170,068 | 177,341 | 183,313 | 187,145 | 191,604 | 198,555 | 200,816 | 1,308,843 |
| i % af BNI | 1.14% | 1.15% | 1.16% | 1.14% | 1.13% | 1.14% | 1.11% | 1.14% |

Den flerårige finansielle ramme 2021-2027

Mio. euro, faste 2018-priser

| Forpligtelsesbevillinger | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | I alt 2021-2027 |
|---|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|--------------------|
| 1. DET INDRE MARKED, INNOVATION OG DET DIGITALE | 23,955 | 23,918 | 24,203 | 23,624 | 23,505 | 23,644 | 23,454 | 166,303 |
| 2. Samhørighed og værdier | 51,444 | 54,171 | 56,062 | 56,600 | 57,148 | 59,200 | 57,349 | 391,974 |
| Herunder: Økonomisk, social og territorial samhørighed | 45,597 | 46,091 | 46,650 | 47,212 | 47,776 | 48,348 | 48,968 | 330,642 |
| 3. Naturressourcer og miljø | 50,323 | 49,580 | 48,886 | 48,097 | 47,326 | 46,575 | 45,836 | 336,623 |
| Herunder: Markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger | 37,976 | 37,441 | 36,946 | 36,346 | 35,756 | 35,176 | 34,606 | 254,247 |
| 4. Migration og grænseforvaltning | 3,076 | 4,219 | 4,414 | 4,647 | 4,719 | 4,846 | 4,908 | 30,829 |
| 5. Sikkerhed og forsvar | 3,154 | 3,229 | 3,183 | 3,281 | 3,517 | 3,743 | 4,216 | 24,323 |
| 6. Naboer og verden | 14,765 | 14,831 | 15,002 | 15,290 | 15,711 | 16,298 | 17,032 | 108,929 |
| 7. Europæisk offentlig forvaltning | 10,388 | 10,518 | 10,705 | 10,864 | 10,910 | 11,052 | 11,165 | 75,602 |
| Herunder: Institutionernes administrative udgifter | 8,128 | 8,201 | 8,330 | 8,432 | 8,412 | 8,493 | 8,551 | 58,547 |
| FORPLIGTELSESBEVILLINGER I ALT | 157,105 | 160,466 | 162,455 | 162,403 | 162,836 | 165,358 | 163,960 | 1,134,583 |
| i % af BNI | 1.12% | 1.13% | 1.13% | 1.12% | 1.11% | 1.11% | 1.09% | 1.11% |
| BETALINGSBEVILLINGER I ALT | 150,168 | 151,482 | 160,631 | 160,631 | 160,631 | 160,631 | 160,631 | 1,104,805 |
| i % af BNI | 1.07% | 1.07% | 1.12% | 1.10% | 1.09% | 1.08% | 1.07% | 1.08% |
| Disponibel margen | 0.22% | 0.22% | 0.17% | 0.19% | 0.20% | 0.21% | 0.22% | 0.21% |
| Loft for egne indtægter i procent af BNI* | 1.29% | 1.29% | 1.29% | 1.29% | 1.29% | 1.29% | 1.29% | 1.29% |
| <i>*Procentsatserne er med forbehold af loftet i den gældende afgørelse om egne indtægter</i> | | | | | | | | |
| UDEN FOR FFR-LOFTERNE | | | | | | | | |
| Særlige instrumenter: | | | | | | | | |
| Nødhjælpsreserven | 600 | 600 | 600 | 600 | 600 | 600 | 600 | 4,200 |
| Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen (EGF) | 200 | 200 | 200 | 200 | 200 | 200 | 200 | 1,400 |
| Den Europæiske Unions Solidaritetsfond (Solidaritetsfonden) | 600 | 600 | 600 | 600 | 600 | 600 | 600 | 4,200 |
| Fleksibilitetsinstrumentet | 1,000 | 1,000 | 1,000 | 1,000 | 1,000 | 1,000 | 1,000 | 7,000 |
| Den europæiske investeringsstabiliseringsfunktion* | p.m. | p.m. | p.m. | p.m. | p.m. | p.m. | p.m. | p.m. |
| Den Europæiske Fredsfacilitet | 753 | 970 | 1,177 | 1,376 | 1,567 | 1,707 | 1,673 | 9,223 |
| I ALT UDEN FOR FFR | 3,153 | 3,370 | 3,577 | 3,776 | 3,967 | 4,107 | 4,073 | 26,023 |
| I ALT FFR + UDEN FOR FFR | 160,258 | 163,836 | 166,032 | 166,179 | 166,803 | 169,465 | 168,033 | 1,160,606 |
| i % af BNI | 1.14% | 1.15% | 1.16% | 1.14% | 1.13% | 1.14% | 1.11% | 1.14% |

Bilag 2: Kommissionens pakke af forslag i relation til den flerårige finansielle ramme 2021-2027

Kommissionens forslagspakken indeholder en meddelelse og syv forslag til retsakter:

[KOM \(2018\) 0321](#): Kommissionens meddelelse om den flerårige finansielle ramme for 2021-2027.

[KOM \(2018\) 0322](#): Forslag til Rådets forordning om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027.

[KOM \(2018\) 0323](#): Forslag til Interinstitutionel aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning.

[KOM \(2018\) 0324](#): Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om beskyttelse af Unionens budget i tilfælde af generaliserede mangler i medlemsstaterne for så vidt angår retsstatsprincippet.

[KOM \(2018\) 0325](#): Forslag til Rådets afgørelse om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter.

[KOM \(2018\) 0326](#): Forslag til Rådets forordning om metoderne og proceduren for overdragelse af de egne indtægter baseret på det fælles konsoliderede selskabsskattegrundlag, på Den Europæiske Unions emissionshandelssystem og på plastemballageaffald, der ikke er genanvendt, og om foranstaltningerne for at opfylde likviditetskrav.

[KOM \(2018\) 0327](#): Forslag til Rådets forordning om fastsættelse af gennemførelsesforanstaltninger til ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter.

[KOM \(2018\) 0328](#): Forslag til Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EØF, Euratom) nr. 1553/89 om den endelige ordning for ensartet opkrævning af egne indtægter hidrørende fra merværdiafgiften.