FOLKETINGSTIDENDE E

FOLKETINGET

Aktstykke nr. Folketinget -NaN

**Udenrigsministeriet.** København, den 30. april 2018.

a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2018 afgives tilsagn på 100,0 mio. kr. i støtte til African Guarantee Fund (AGF), hvoraf 85,0 mio. kr. afgives til investering i aktiekapital i AGF og 15,0 mio. kr. afgives til kapacitetsopbygning. Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2018 opførte bevilling på 1.713,2 mio. kr. på § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika.

b. *Baggrund*

AGF blev lanceret i 2012 med Udenrigsministeriet, Den Afrikanske Udviklingsbank og den spanske udviklingsorganisation (AECID) som oprindelige aktionærer. Siden er den franske udviklingsorganisation (AFD) og Nordic Development Fund også blevet aktionærer. AGF blev etableret som et privat aktieselskab for at sikre, at organisationen kan operere effektivt i markedet og gradvist overgå fra donorfinansiering til privat finansiering. AGF er på det grundlag etableret med tre aktieklasser med forskellig risikoprofil: A-aktier forbeholdt private investorer, B-aktier målrettet udviklingsfinansieringsinstitutioner (DFI) og C-aktier, som med den højeste risikoprofil er forbeholdt donorer.

AGF's formål er at fremme økonomisk vækst og beskæftigelse i Afrika, herunder især for unge og kvinder, ved at sikre Små og Mellemstore Virksomheder (SMV) bedre muligheder for at opnå lånefinansiering til investeringer. Dette sikres ved, at AGF stiller lånegarantier til afrikanske finansieringsinstitutioner. AGF administrerer endvidere en kapacitetsopbygningsfond, som yder støtte til kapacitetsopbygning af afrikanske finansielle institutioner og SMV'er med henblik på at forbedre deres forretningsaktiviteter.

Udenrigsministeriet har tidligere givet tilsagn til AGF på henholdsvis 150,0 mio. kr. i 2010 og 100,0 mio. kr. i 2013. Af disse midler blev 216,0 mio. kr. investeret som aktiekapital og de resterende midler blev anvendt til opstart og kapacitetsudvikling.

AGF viser lovende resultater med stort vækstpotentiale. AGF har indgået garantiaftaler med mere end 100 finansielle institutioner i 38 afrikanske lande, som har sikret knap 8.000 SMV'er adgang til 1,4 mia. USD i lånekapital til investeringer, som ellers ikke ville kunne gennemføres. Langt størstedelen af SMV'erne er ejet af unge entreprenører, og 30 pct. er ejet eller ledet af kvinder. Det skønnes, at AGF garantierne har medvirket til at skabe 68.000 direkte jobs. AGF har endvidere bidraget til træning af 1.900 medarbejdere i finansielle institutioner – heraf 900 med særlig fokus på grønne investeringer. AGF har siden 2015 været overskudsgivende. I slutningen af 2017 opnåede AGF en

AA-bedømmelse hos det toneangivende Fitch Ratings. I Afrika er kun Den Afrikanske Udviklingsbank bedømt højere med AAA.

*Projektbeskrivelse*

Kapitalbidraget på 85,0 mio. kr. allokeres til Investeringsfonden for Udviklingslande (IFU), som supplerer med yderligere 15,0 mio. kr. af egne midler, således at IFU samlet investerer 100,0 mio. kr. i B-aktier i AGF. Bidraget til kapacitetsopbygning allokeres direkte fra Udenrigsministeriet til AGF og vil omfatte 13,0 mio. kr. til AGF's kapacitetsudviklingsfond, samt 2,0 mio. kr. til styrkelse af AGF's kapacitet inden for grønne investeringer og implementering af internationale standarder for ansvarlig virksomhedsdrift.

AGF har behov for at øge kapitalgrundlaget for at kunne møde efterspørgslen. AGF planlægger derfor en betydelig udvidelse af aktiekapitalen, i første omgang med op mod 120,0 mio. USD i 2018/2019. De store kapitalbehov kan ikke mobiliseres af donorer alene, og det tilstræbes derfor at mobilisere en del af kapitalbehovene fra DFI'er. Der er store synergipotentialer mellem AGF og DFI'erne, som har et stærkere kommercielt formål end donorerne, men AGF's afkast er endnu ikke tilstrækkeligt højt til at kunne tiltrække DFI investeringer. Dette kan derfor løses med offentlig-privat finansieringsarrangementer, hvor DFI'ernes investeringer delvist finansieres med donor midler. IFU's investering i AGF vil være bundet i 10 år og IFU kan derfor tidligst sælge aktierne i 2028. Andre donorer og udviklingsbanker er i øjeblikket ved at forberede lignende investeringer i AGF.

*Budget*

Det samlede budget andrager 100,0 mio. kr. fordelt på følgende poster:

| | |
|---|---|
| Kapitalbidrag til IFU til investering i AGF | 85,0 mio. kr. |
| Støtte til AGF's kapacitetsudviklingsfond | 13,0 mio. kr. |
| Støtte til AGF's egen kapacitetsudvikling | 2,0 mio. kr. |
| I alt | 100,0 mio. kr. |

Tilsagnet vil blive afgivet i 2018 med 100,0 mio. kr. under § 06.32.01.23. Øvrige indsatser i Afrika.

Tilsagnet forventes udbetalt i 2018.

*Væsentlige risikoelementer*

AGF har et veludviklet risikostyringssystem, som minimerer risikoen for tab på de kontekstuelle og kommercielle risici fonden er eksporteret for. Fitch's AA-rating af AGF indikerer også, at AGF har et solidt kapital- og risikostyringsgrundlag. Tabene på garantierne har indtil videre været minimale. En stor del af AGF's garanti portefølje er gen-garanteret af internationale udviklingsorganisationer, hvilket yderligere begrænser de potentielle tab.

c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 39,0 mio. kr., jf. den særlige bevillingsbestemmelse vedr. BV 2.2.7 under § 06.3. Bistand til udviklingslandene.

e. Med henvisning til ovennævnte anmoder Udenrigsministeriet hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2018 afgives tilsagn på 100,0 mio. kr. i støtte til African Guarantee Fund (AGF), hvoraf 85,0 mio. kr. afgives til investering i aktiekapital i AGF og 15,0 mio. kr. afgives til

kapacitetsopbygning. Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2018 opførte bevilling på 1.713,2 mio. kr. på § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

*København, den 30. april 2018*

ULLA TØRNÆS

Til Finansudvalget.