



Afgjort den 8. februar 2018

63

Udenrigsministeriet. København, den 25. januar 2018.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2018 afgives tilsagn på 200,0 mio. kr. i støtte til gennemførelsen af Afrikaprogram for Fred, fase 4.

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2018 opførte bevilling på 1.713,2 mio. kr. til § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika.

- b. *Baggrund*

Den Afrikanske Union (AU) indledte i 2002 arbejdet med etablering af den afrikanske freds- og sikkerhedsarkitektur og i 2010 tilsvarende arkitektur for god regeringsførelse, som udstikker de overordnede rammer for AU og de afrikanske regionale organisationers arbejde med konfliktforebyggelse, fremme af fred og sikkerhed samt demokrati og god regeringsførelse på kontinentet. På trods af et fortsat stort antal konflikter på kontinentet har der de seneste år været væsentlige fremskridt i forhold til organisationernes indsatser i potentielle og aktuelle konflikter.

Danmark har ydet bistand til AU og de regionale økonomiske organisationer for operationalisering af disse to arkitekturer gennem tre faser af det danske Afrikaprogram for Fred; første fase med 248,0 mio. jf. akt. 156 af 24. maj 2004, anden fase med 250,0 mio. kr. jf. akt. 19 af 5. november 2009 samt tredje fase med 210,0 mio. kr. jf. akt. 46 af 12. december 2013.

Projektbeskrivelse

Afrikaprogrammet for Fred har til formål at bidrage til et styrket engagement af AU og de regionale organisationer i Vest- og Østafrika i konfliktforebyggelse og god regeringsførelse i Afrika. Dette sker gennem en styrkelse af organisationernes kapacitet til at gennemføre præventivt diplomati, konfliktmediering samt demokratisering. Der vil primært blive givet støtte til fire afrikanske organisationer, der samarbejder om at implementere freds- og sikkerheds- samt regeringsarkitekturerne. Disse partnere er udvalgt på baggrund af deres relevans og erfaringer fra tidligere samarbejde. Et tværgående fokusområde vil være inddragelse af og hensyntagen til kvinder og unge.

Støtten til den Afrikanske Union fokuserer på organisationens arbejde med konfliktforebyggelse og konflikt håndtering. Konkret støttes operationalisering af en medieringsenhed, AU's feltkontorer i post-konflikt lande, AU's grænseprogram samt initiativer inden for god regeringsførelse med vægt på valgobservation.

Støtten til Økonomiske Sammenslutning af Vestafrikanske Stater (ECOWAS) omfatter støtte til bl.a. mæglingsbestræbelser, ECOWAS' overvågning af valg i Vestafrika samt kapacitetsopbygning af ECOWAS-kommissionen.

Støtten til den Mellestatslige Organisation for Udvikling (IGAD), der består af landene på Afrikas Horn, omfatter støtte til konkrete mæglingsindsatser samt fremme af god regeringsførelse herunder valgobservation.

Støtten til tænketanke vil primært blive udmøntet til Institute for Security Studies (ISS). ISS leverer analyser blandt andet til AU's Freds- og Sikkerhedsråd.

De uallokerede midler sikrer, at programmet kan fastholde sin relevans igennem støtte til initiativer, der opstår i løbet af programperioden, og som vil bidrage til opfyldelse af programmets formål.

Budget

Det samlede budget andrager 200,0 mio. kr. fordelt på følgende poster:

AU	115,0
ECOWAS	38,0
IGAD	17,0
Tænketanke (herunder ISS)	20,0
Uallokerede	10,0
I alt	200,0

Tilsagnet vil blive afholdt med 200,0 mio. kr. under § 06.32.01.23. Øvrige indsatser i Afrika.

Tilsagnet forventes udbetalt i årene 2018 - 2021.

Væsentlige risikoelementer

Programmet står overfor flere risikofaktorer. Blandt de væsentligste kan nævnes risiko for, at den politiske vilje til gennemførelsen af freds- og sikkerhedsarkitekturen bliver for svag eller splittet til at opretholde den positive udvikling i organisationernes arbejde. En sådan krise forventes ikke at hindre programgennemførelsen, men vil have indflydelse på de opnåede resultater. Risikoen søges imødegået gennem politisk dialog i samarbejde med øvrige donorer. Endvidere er der risiko for, at organisationernes arbejde svækkes grundet begrænset kapacitet til gennemførelse af deres handlingsplaner. Denne risiko søges imødegået gennem støtte til kapacitetsopbygning.

c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om udmøntning fra en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 39 mio. kr., jf. den særlige bevillingsbestemmelse under § 06.3 Bistand til udviklingslandene.

e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2018 afgives tilsagn på 200,0 mio. kr. i støtte til Afrikaprogram for Fred, fase 4.

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2018 opførte bevilling på 1.713,2 mio. kr. til § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 25. januar 2018

ULLA TØRNÆS

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 08-02-2018