



## UDENRIGSMINISTERIET

### UDLEVERINGSNOTAT til Udenrigspolitisk Nævn

#### **Orientering til Udenrigspolitisk Nævn om Danmarks humanitære-, nærområde- og stabiliseringsindsatser i Syrien og Irak.**

---

**Dato:**  
16-05-2018  
**Sagsnummer:**  
2015-46352  
**Bilag:**  
1

Danmark har et bredt bistandsengagement i Syrien og Irak, der omfatter humanitære-, nærområde- og stabiliseringsindsatser.

#### **Danmarks humanitære indsats i Syrien og Irak**

5,6 millioner mennesker er siden 2011 flygtet ud af **Syrien**, og FN vurderer, at der er omkring 18 millioner mennesker tilbage i landet. Heraf har 13,1 mio. behov for nødhjælp, og særligt børn vurderes at være en udsat gruppe. Situationen forværres af, at den intensiverede konflikt har resulteret i en markant stigning i antallet af internt fordrevne; FN har oplyst, at mere end 700.000 indtil videre er fordrevet i 2018, og der anslås aktuelt at være op mod 7 millioner internt fordrevne.

FN's humanitære appel for 2018 for indsatser inde i Syrien beløber sig til 3,5 mia. USD og omfatter direkte bistand til 10,5 mio. mennesker. Responsplanen er ca. 23 % finansieret.

Danmark er blandt de største humanitære donorer til Syrien-konflikten målt per capita. Med nye bidrag i 2018 har Danmark siden konfliktens start i marts 2011 ydet næsten 2,2 mia. kr. i humanitær bistand til indsatser i Syrien og lande, der har modtaget flygtninge fra Syrien. Alene i 2017 beløb den humanitære bistand sig til 296 mio. kr. Kombineret med udviklingsbidrag nåede den samlede danske 2017-bistand i og omkring Syrien op på 862,5 mio. kr., hvilket er det højeste niveau, siden krisen brød ud i 2011.

På den internationale Syrien-konference i Bruxelles den 25. april 2018 annoncerede Danmark et nyt humanitært bidrag på 350 mio. kr. Danmark yder bl.a. 140 mio. kr. i nye akutte humanitære bidrag, fordelt med 50 mio. kr. til FN's humanitære landefonde for Syrien, der sikrer koordination og akut nødhjælp, 35 mio. kr. til henholdsvis UNHCR og det internationale Røde Kors samt 20 mio. kr. til UNRWA's indsats i Syrien og Libanon for palæstinensiske flygtninge. Det er i tillæg til 61 mio. kr., som allerede er bevilget til danske humanitære organisationers indsats i og omkring Syrien, ligesom der er afsat yderligere 149 mio. kr. til nye humanitære indsatser senere på året.

Herudover annonceredes et bidrag på 380 mio. kr. til udviklings- og stabiliseringsindsatser i Syriens nærområder med fokus på bæredygtig styrkelse af modstandskraft og lokal udvikling blandt flygtninge og lokalsamfund i Libanon og Jordan. En del af tilsagnet vil kræve endelig godkendelse fra Folketinget.

Den humanitære krise i **Irak** er både kompleks og omskiftelig. FN vurderer, at 8,7 mio. mennesker har behov for nødhjælp. FN's humanitære appel for Irak i 2018 beløber sig til 568,7 mio. USD og er ca. 16 % finansieret.

Danmark har siden 2012 bidraget med over 400 mio. kr. i humanitær bistand gennem strategiske partnerskaber med FN-organisationer og danske NGO'er. Heri indgår støtte til området i og omkring Mosul med bidrag på 90 mio. kr. til FN-organisationernes arbejde og et bidrag på 50 mio. kr. til danske NGO'ers indsats.

Danmark støtter endvidere det europæiske Regionale Udviklings- og Beskyttelsesprogram (RDPP) med 175 mio. kr. RDPP arbejder på at fremme beskyttelse og forbedre levevilkår for syriske flygtninge og lokale værtssamfund i Libanon, Jordan og det nordlige Irak. Der arbejdes i øjeblikket på at etablere en ny fase af RDPP, og der forventes ligeledes et dansk bidrag hertil, hvilket er afspejlet i det samlede tilsagn, der blev afgivet under den nylige Syrien-konference. Danmark har endvidere bidraget med 150 mio. kr. til den europæiske regionale trustfond til afhjælpning af Syrien-krisen, Madad, der er et centralt instrument i EU's samlede indsats i relation til Syrien-krisen. Verdensbanken har i 2016 lanceret en ny lånefacilitet for mellemindkomstlande (GCFF), der huser større flygtningestrømme, og som Danmark har støttet med 437,1 mio. kr. Denne lånefacilitet giver bl.a. Libanon og Jordan mulighed for at låne på gunstige betingelser til rehabilitering eller opbygning af infrastruktur til gavn for områder med en større koncentration af flygtninge. Danmark støtter også det internationale initiativ Education Cannot Wait med 179 mio. kr. Initiativet har til formål at styrke uddannelsesaktiviteter i humanitære kriser, herunder i og omkring Syrien.

### **Danmarks stabiliseringsprogram for Syrien og Irak, 2016-2018**

Danmarks stabiliseringsprogram for Syrien og Irak, 2016-2018, har til formål at bidrage til bekæmpelsen af ISIL og andre ekstremistiske aktører samt fremme en inkluderende politisk løsning på konflikten i Syrien og et mere stabilt og demokratisk Irak. Programmet bidrager til at imødekomme de akutte stabiliseringsbehov i begge lande og til at støtte de moderate aktører, som er under pres fra ekstremistiske kræfter.

Programmet havde ved sin begyndelse i 2016 et samlet tre-årigt budget på 332,5 mio. kr. I lyset af den markante militære fremgang i kampen mod ISIL har Danmark tilført yderligere midler til programmet for at bidrage til akutte stabiliseringsindsatser i befriede områder. Danmarks stabiliseringsindsatser baseres i høj grad på samarbejder med andre like-mindede donorer i Syrien og Irak, herunder USA, Storbritannien, Tyskland, Holland, Sverige og FN. Dette samarbejde er særligt vigtigt i lyset af de vanskelige operationelle implementeringsvilkår. På baggrund af løbende tilførsel af midler ventes det samlede budget for programperioden at beløbe sig til omkring 560 mio. kr. - altså en væsentlig forøgelse i forhold til det oprindelige budget.

Stabiliseringsprogrammet fokuserer på tre tematiske områder: 1) *Politisk dialog og fredsopbygning*, herunder støtte til den FN-ledede politiske forhandlingsproces for Syrien. 2) *Modstandsdygtighed og hurtig mobilisering*, bl.a. med et solidt bidrag til en stabiliseringsfond i Irak under ledelse af UNDP samt til minerydning i Irak og Syrien. 3) *Lokal sikkerhed og regeringsførelse*, herunder støtte til Det Frie Syriske Politi, til Syriens Civile Forsvar (White Helmets) samt træning af det irakiske politi i samarbejde med andre koalitions partnere.

I Syrien er modtagerne af dansk støtte under stabiliseringsprogrammet ikke-regime-affilerede aktører. Programmet støtter aktiviteter i Idlib- og Aleppo-provinserne i det nordvestlige Syrien, i Raqqa-provinsen i det nordøstlige Syrien samt i Daraa- og Quneitra-provinserne i det sydvestlige Syrien.

For uddybende information om den danske stabiliseringsindsats er vedlagt en oversigt over det regionale stabiliseringsprogram for Syrien og Irak 2016-2018.

Udenrigsministeriet har igangsat arbejdet med at formulere et nyt treårigt stabiliseringsprogram for Syrien og Irak, 2019-2021. Programmet finansieres med midler fra Freds- og Stabiliseringsfonden. I formuleringen af det kommende program vil der blive taget højde for de meget vanskelige operationelle vilkår for aktiviteterne i Syrien. Programmet forventes at have indbygget en høj grad af fleksibilitet, hvor planlagt støtte kan justeres og omlægges, såfremt udviklingen tilsiger det.

Udenrigsministeriet