



Holbergsgade 6  
DK-1057 København K

T +45 7226 9000  
F +45 7226 9001  
M sum@sum.dk  
W sum.dk

Region Syddanmark  
Damhaven 12  
7100 Vejle

Dato: 15-01-2018  
Enhed: AELSAM  
Sagsbeh.: DEPJEKR  
Sagsnr.: 1708645  
Dok. nr.: 515112

Att.: Frank Ingemann Jensen ([frank.ingemann.jensen@rsyd.dk](mailto:frank.ingemann.jensen@rsyd.dk))

## Svar på ansøgning fra Region Syddanmark om tilladelse til etablering af en regionsdrevne almenmedicinsk klinik på Sydvestjysk Sygehus, jf. sundhedslovens § 233

### Afgørelse

Sundheds- og Ældreministeriet kan, jf. sundhedslovens § 233, godkende ansøgningen fra Region Syddanmark om etablering af en regionsdrevne almenmedicinsk klinik på Sydvestjysk Sygehus i op til 6 år, der fraviger bestemmelserne i sundhedslovens § 227 vedrørende organisationsformer i forbindelse med leverancen af almen praksisydelser.

Det er et vilkår for godkendelsen, at regionen foretager en midtvejsevaluering efter 3 år samt en slutevaluering, som det også fremgår af ansøgningen.

Godkendelsen indebærer alene en fravigelse af bestemmelserne i sundhedslovens § 227, hvorimod øvrige bestemmelser i sundhedsloven såvel som øvrig lovgivning finder uændret anvendelse.

### Baggrund

Region Syddanmark rettede den 7. november 2017 henvendelse til Sundheds- og Ældreministeriet vedrørende en forsøgsordning med en regionsdrevne almenmedicinsk klinik på Sydvestjysk Sygehus. Sundheds- og Ældreministeriet vurderede imidlertid, at der var behov for nærmere at få belyst spørgsmålet om lægedækningsproblemer i Region Syddanmark, før ministeriet kunne træffe beslutning. Blandt andet manglede bilag om etablering af almenmedicinsk klinik i den fremsendte ansøgning. Region Syddanmark indsendte således et bilag til ansøgningen den 20. december 2017 vedr. lægedækning og kapacitet i Esbjerg.

Regionen ansøger om forsøg med en ordning, der fraviger sundhedslovens § 227, stk. 5. Efter denne bestemmelse kan et regionsråd – efter at have forsøgt at afsætte driften af praksis ved udbud – selv etablere regionsdrevne klinikker i en periode på op til 4 år. Efter bestemmelsen kan et regionsråd, der ønsker at fortsætte driften af praksis efter udløbet af 4-års perioden alene gøre dette, hvis det ikke har været muligt at sælge driften af praksis til en læge, der arbejder efter Overenskomst om almen praksis eller at afsætte driften ved udbud.

Region Syddanmark oplever en fordelingsproblematik, som reelt betyder, at tilgængeligheden til lægehjælp er begrænset i visse områder i regionen, herunder Esbjerg by. Det anføres imidlertid i ansøgningen, at der overordnet set ikke er lægemangel på almenlægeområdet i Region Syddanmark.

Forsøgsordningen med samdrift mellem almen praksis og sygehus i Esbjerg skal bl.a. optimere det tværfaglige og tværsektorielle samarbejde omkring patienterne. Det skal sikre bedre og mere sammenhængende patientforløb og minimere de udfordringer, der opleves i både primær- og sekundærsektoren med sektorovergange. I ansøgningen bemærkes desuden, at kommunale akutsygeplejersker eksempelvis kunne medtænkes i samdriftsmodellen og eventuelt indgå i arbejdet i praksisklinikken.

Derudover oplever Sydvestjysk Sygehus udfordringer med rekruttering af læger på alle niveauer, herunder særligt speciallæger. Med forsøgsordningen forventer Region Syddanmark, at det vil blive mere attraktivt at søge uddannelsesstillinger på sygehuset og på den baggrund øge mulighederne for efterfølgende rekruttering.

Det fremgår desuden, at der med samdriftsmodellen vil blive oprettet kombinationsstillinger mellem almen praksis og sygehuset. Dette vurderes at skabe bedre muligheder for fagligt attraktive stillinger og funktioner for især yngre og nyuddannede læger. Det vil desuden give mulighed for et attraktivt læringsmiljø med mulighed for bred faglig sparring.

I bilaget til ansøgningen oplyses det bl.a., at 20 % af det samlede antal lægepraksis har åbent for tilgang med 'lidt' ledig patientkapacitet i de åbne praksis. Derudover fremgår det, at 7 af de i alt 57 lægekapaciteter per november 2017 er ubesatte. Antallet af sikrede per kapacitet ekskl. ledige kapaciteter er 1.709.

Regionen ønsker at afprøve konstruktionen i op til 6 år, og regionen finder, at en forsøgsordning i 6 år vil give mulighed for at udvikle, løbende justere og evaluere den nye samdriftsmodel.

### **Det retlige grundlag**

#### *Forsøgsbestemmelsen i sundhedslovens § 233*

Efter forsøgsbestemmelsen i sundhedslovens § 233 kan sundhedsministeren efter ansøgning fra et regionsråd eller en kommunalbestyrelse godkende, at der iværksættes forsøg, der indebærer fravigelse af lovens bestemmelser (bortset fra visse bestemmelser i loven, som ikke er relevante i denne sammenhæng).

Forsøg skal efter denne bestemmelse have til formål at fremme omstilling i sundhedsvæsenet, herunder med nye organisations- og behandlingsformer, ændrede tilskud eller ændrede honoreringssystemer m.v. Ved godkendelse af forsøg skal der lægges afgørende vægt på hensynet til borgernes retssikkerhed og velfærd.

#### *Bestemmelser om organisationsformer i almen praksis, jf. sundhedslovens § 227*

Regionsrådet har efter sundhedslovens § 57 ansvar for at tilvejebringe tilbud om behandling hos praktiserende sundhedspersoner. Efter §§ 59 og 60 yder regionsrådet vederlagsfri behandling til gruppe 1-sikrede personer hos den alment praktiserende læge, som borgeren har valgt. Det følger af sundhedslovens § 227, stk. 1, at

Regionernes Lønnings- og Takstnævn afslutter overenskomster med organisationer af sundhedspersoner m.fl. om vilkårene for ydelser i praksissektoren, bl.a. ydelser hos alment praktiserende læger, der arbejder efter Overenskomst om almen praksis. Efter § 227, stk. 2, kan regionsrådet sælge ydernumre til læger, der arbejder efter Overenskomst om almen praksis. En læge kan eje op til seks ydernumre erhvervet fra regionen.

I henhold til § 227, stk. 3, kan regionen udbyde drift af praksis af ydernumre, som regionen har i hænde. Regionsrådet har mulighed for at forkaste et bud, hvis omkostningerne er væsentlig højere i en sammenligning.

Hvis der ikke er private leverandører, der deltager i udbud af drift af praksis foretaget i henhold til stk. 3, eller regionsrådet har forkastet bud, kan regionsrådet selv i henhold til stk. 5 etablere en praksis i en periode på op til 4 år. Et regionsråd, der ønsker at fortsætte driften af praksis efter udløbet af 4-årsperioden, kan alene gøre dette, hvis det ikke er muligt at sælge ydernummeret til en læge efter stk. 2 eller afsætte driften via udbud efter stk. 3.

Et regionsråd kan i tilfælde af akut opstået lægemangel, jf. § 227, stk. 6, i en kort periode etablere et midlertidigt almen medicinsk lægetilbud.

#### *Sundheds- og Ældreministeriets vurdering af ansøgningen*

Sundheds- og Ældreministeriet kan godkende ansøgningen fra Region Syddanmark om etablering af en regionsdrev, almenmedicinsk klinik på Sydvestjysk Sygehus i op til 6 år, der fraviger bestemmelserne i sundhedslovens § 227 vedrørende organisationsformer i forbindelse med leverancen af almen praksisydelser.

Ministeriet har ved godkendelsen bl.a. lagt vægt på, at der er tale om et forsøg, der har til formål at fremme omstilling i sundhedsvæsenet med en ny organisationsform, som bl.a. skal medvirke til bedre lægedækning i Esbjerg. Ministeriet finder, at tilstrækkelig lægedækning er en afgørende forudsætning for at sikre borgernes velfærd.

Ministeriet har endvidere lagt vægt på, at forsøgsordningen bl.a. skal optimere det tværfaglige og tværsektorielle samarbejde og sikre bedre og mere sammenhængende patientforløb. Det er desuden vurderet positivt, at regionen forventer, at det vil blive mere attraktivt at søge uddannelsesstillinger på sygehuset, samt at der med forsøgsordningen vil blive oprettet kombinationsstillinger, som vurderes at skabe bedre muligheder for fagligt attraktive stillinger og give mulighed for bred faglig sparring.

Det er et vilkår for godkendelsen, at regionen foretager en midtvejsevaluering efter 3 år samt en slutevaluering, sådan som det også fremgår af ansøgningen.

Godkendelsen indebærer alene en fravigelse af bestemmelserne i sundhedslovens § 227, hvorimod øvrige bestemmelser i sundhedsloven såvel som øvrig lovgivning finder uændret anvendelse.

Med venlig hilsen

A handwritten signature in black ink, reading "Sandra Husted Manata". The signature is written in a cursive, flowing style with a large initial 'S'.

Sandra Husted Manata