

Opfordring: Halvér afgifterne

..... på naturgas og få flere penge i kassen



Af
Frank Rosager,
Planlægnings- og udviklingschef
HMN Naturgas

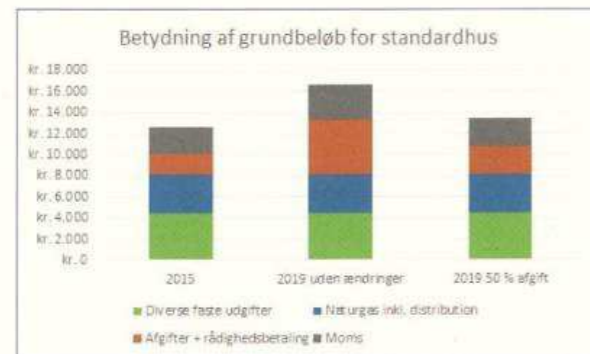
Forbrugerne undgår stigninger på varmeregningen, og samfundet får en økonomisk gevinst. Det er kort og godt en god forretning hele vejen rundt, hvis regeringen samtidig med, at den indfører frit brændselsvalg i fjernvarmesektoren halverer afgifterne på naturgas.

Fra 2019 vil varmeregningen for private husstande, som får varme fra naturgasfyrede kraftvarmeverker, stige med mellem 3.200–4.800 kr./år som følge af grundbeløbs bortfald, viser beregninger fra Grøn Energi.

Ved at kombinere regeringens forslag om frit brændselsvalg i fjernvarmesektoren med en halvering af naturgasafgifterne vil regeringen kunne løse problemstillingen og slå tre fluer med ét smæk.

Fordel for forbrugerne

For det første kan en halvering af afgifterne på naturgas i kombination med frit brændselsvalg kompensere de private husstande, da det vil spare den enkelte familie her og nu for 3.500 kr./år.



Fordel for samfundsøkonomien

Ser vi alene på fjernvarmesektoren, vil forslaget for det andet give en samfundsøkonomisk gevinst på 170–290 mio. kr. i 2020 stigende til op mod 1,2 mia. kr. i 2030, viser en konsekvensanalyse udarbejdet af konsulentfirmaet Ea Energianalyse for HMN Naturgas I/S om effekterne i 2020 og 2030. Omvendt vil en 50% forøgelse af afgifterne på naturgas give et årligt samfundsøkonomisk tab på mellem 95 og 120 mio. kr. i 2020 stigende mod 470 mio. kr. i 2030.

Asymmetrien i de samfundsøkonomiske konsekvenser skyldes bl.a., at fjernvarmesystemet har relativt få billige substitutter til gas, når det gælder spidslast, og flere når det gælder grundlast. Gasforbruget er derfor mere prisfølsomt ved en afgiftsreduktion end ved en afgiftsstigning.

Samfundsøkonomisk konsekvens af afgiftsændring

2016-priser		Enhed	Fjernvarme
Afgiftsreduktion	2020	Mio. kr.	174 til 286
	2030	Mio. kr.	743 til 1.227
Afgiftsforøgelse	2020	Mio. kr.	-95 til -123
	2030	Mio. kr.	-383 til -469

Fordel for statskassen

Selvom der er tale om en afgiftsnedsettelse, vil det for det tredje for statskassen føre til et samlet set øget afgiftsprovenu fra fjernvarmesektoren på op mod 500 mio. kr. i 2030 end ved frit brændselsvalg og uændret naturgasafgift. Det måske overraskende resultat skyldes, at den lavere afgift vil føre til, at naturgassen vil blive brugt til fjernvarmeproduktion i højere grad end ellers og vil fortrænge den afgiftsfritaget biomasse, samt i mindre omfang ældre varmepumper og kul i de større byer, i et sådant omfang, at det samlet fører til en markant højere afgiftsbetaling. Sagt på en anden måde så halveres det provenutab på 1 mia. kr. pr. år, som forsyningsstrategien med frit brændselsvalg og afskaffelse af PSO'en fører til, hvis der ikke justeres på naturgasafgifterne. I dag udgør naturgasafgifterne 60% af brændselsprisen for fjernvarmeverkerne. Ved en halvering vil de forsat udgøre 40% af brændselsprisen.

Statens afgiftsprovenu fra naturgas

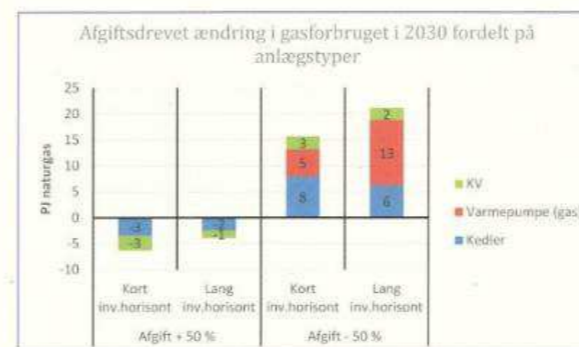
Mio. kr. (2016-priser)	2014 Historik	2030 Reference	+ 50 %	- 50 %
Fjernvarmeproduktion	1.723	461 - 886	343 - 767	966 - 1.016

Naturgasforbrug i fjernvarmesektoren

Der er på nuværende tidspunkt et gasforbrug i fjernvarmesektoren på ca. 30 PJ. Uden afgiftsændringer vil forbruget af naturgas som minimum reduceres til halvdelen i 2030 (15 PJ). Hæves afgiften med 50%, vil forbruget reduceres endnu mere og ende omkring 4-9 PJ. Modsat vil en halvering af afgiften give et gasforbrug på ca. 30 PJ i 2030, dvs. nogenlunde tilsvarende forbruget i dag.

Det øgede gasforbrug ved en halvering af afgiften vil overvejende komme fra gaskedler og gasvarmepumper. Gasforbruget stiger mest, når investeringshorisonten er

lang, da der så kommer flere investeringer i gasvarmepumper.



Note: Afgiftsdrivet ændring i forhold til referencen i 2030.

Afgifterne bestemmer investeringerne

I rapporten fra Ea Energianalyse er der kigget på de tre sektorer fjernvarme, individuel opvarmning og transport. Analysen viser, at fjernvarmesektoren er den sektor, der bidrager mest til både den potentielle gevinst og det potentielle tab. Det skyldes hovedsageligt, at en betydelig del af varmeomkostningerne er drevet af afgifter. Ændres afgifterne påvirkes fjernvarmeselskabernes omkostninger ved at producere varme. Afgifterne er derfor afgørende for, hvad fjernvarmesektoren investerer i.

Rapporten viser således, at bliver det frie brændselsvalg indført uden ligeledes at sikre ensartede afgifter, vil fjernvarmebranchen fortsætte med at forfølge biomassesporret.

Forvriddningstab

Den samfundsøkonomiske gevinst ved afgiftsreduktionen er væsentlig større end tabet ved afgiftsforhøjelsen for fjernvarmen. Afgiften forvrider de økonomiske aktørers handlinger (virksomheder og husholdningers forbrugsbeslutninger og arbejdsudbuddet), hvilket giver et forvriddningstab. En højere afgift giver ligeledes mere forvriddning.

Figuren nedenfor viser et eksempel på den samfundsøkonomiske konsekvens af en halvering af afgiften. Forvriddningen (dødvægtstab, DWL) minimeres ved en reduktion af afgiften. For forbrugerne angiver området F3 forbrugernytten af det nye gasforbrug, som afgiften i udgangspunktet forhindrede.

Med hensyn til forvriddningstabet henvises til Jens Holger Helbo Hansen, Skatteministeriet, artikel om samme i KraftvarmeNYT nr. 143, oktober 2016.

CO₂-afgift og miljø

Såfremt CO₂ værdisættes til en forventet kvotepris på 82 kr./ton både inden for og uden for kvotesektoren øges den samfundsøkonomiske gevinst for fjernvarmesektoren ved en afgiftsreduktion med ca. 150 millioner i 2030. Modsat ville tabet ved en afgiftsstigning for fjernvarmen øges med ca. 100 mio. kr. i 2030.

Hvis statens marginale omkostninger for at nå sine CO₂-reduktionsforpligtelser over for EU er lavere end de 500 kr./ton, viser denne beregning, at de negative konsekvenser ved afgiftsreduktion reduceres. Det øger den samfundsøkonomiske værdi af afgiftsreduktionen.

Analysen udarbejdet af Ea Energianalyse er baseret på samme overordnede metodegrundlag, der er anvendt i regeringens afgifts- og tilskudsanalyse omkring PSO-afgiftens overflytning til finansloven.

Hele analysen kan læses på hmnaturgas.dk/afgiftsanalyse.

2016-priser	Enhed	Fjernvarme		
		CO ₂ -pris på 500 kr./ton	Samme kvotepris inden for og uden for kvotesektoren (82 kr./ton)	
Afgiftsreduktion	2020	Mio. kr.	174 til 286	207 til 326 (+16 %)
	2030	Mio. kr.	743 til 1.227	876 til 1.389 (+15 %)
Afgiftsforøgelse	2020	Mio. kr.	-95 til -123	-109 til -154 (+21 %)
	2030	Mio. kr.	-383 til -469	-438 til 591 (+21 %)

Den samfundsøkonomiske værdi af afgiftsreduktionen.