

Foreningen Danske Kraftvarmeværker



Til Skatteudvalget

Foretræde om el- og brændselsafgifter i fjernvarmesektoren

På basis af spørgsmål og drøftelse i salen under Energipolitisk Åbningsdebat samt efterfølgende drøftelse med Jesper Petersen (S) anmoder undertegnede og selskaber hermed om foretræde for skatteudvalget for præsentation og drøftelse af en konkret afgiftsanalyse, der dokumenterer, at en sænkelse af naturafgifterne med ca. 50% vil give en afgiftsprovenugevinst på ca. 0,5 mia. kr. om året samt en samfundsøkonomisk gevinst på over 1 mia. kr. om året, når dette sker i forbindelse med den forventede ophævelse af brændselsbindingen (kraftvarmekravet).

En sådan afgiftsreduktion vil endvidere kunne afbøde de uheldige virkninger, som bortfaldet af grundbeløbet (rådighedsbetalingen) har for både varmemeforbrugerne og den fortsatte eksistens af kraftvarmekapaciteten, hvilket der bliver behov for med udbygningen af sol- og vindkapaciteten. Der har på det seneste været stor fokus på den skævvridning med samfundsøkonomisk tab som de høje el-afgifter giver anledning til. Det tilsvarende forhold gør sig gældende for naturgasafgifterne, der er fastlagt i en periode med et andet energipolitisk fokus, og derfor ikke længere er samfundsøkonomisk hensigtsmæssige, som også afgiftsanalysen påpeger.

Afgifterne på naturgas overstiger mange gange de miljømæssige skades virkninger, som bør udgøre grundlaget for afgifterne ifølge Skats afgiftsanalyser. En anden af afgiftsanalysens konklusioner er, at der bør være miljøafgifter på partikeludslip – og når dette er svært at gennemføre, bør det føre til afgiftsreduktion på de konkurrerende partikelfrie brændsler. Afgiftsanalysernes konklusioner peger således på at såvel el- som naturgasafgifterne bør reduceres.

Provenuet fra naturgasafgifterne i fjernvarmesektoren, der bidrager med over 1 mia. kr. om året, har været fastholdt via "brændselsbindingen" til naturgas også benævnt "kraftvarmekravet", da bindingen alene fraviges ved kombineret kraft/varme produktion på brændsler eller brændselsfri varmeproduktion fra solvarme, varmepumper m.v.

Et forhold, der er et levn fra den tid, hvor der var behov for brændselsbaseret el-produktion hele året. Det er der ikke længere, hvorfor kraft/varmekravet forventes ophævet fra 2019, hvor grundbeløbet til kraftvarmeværkerne bortfalder.

Uden afgiftslempelser på såvel el som naturgas vil dette både medføre et afgiftstab på over 1 mia. kr. om året, og en uheldig udvikling i sektoren, hvor vi både mister udviklingen med de ønskede varmepumper og samtidig mister den hurtigt regulerende el-effekt fra de decentrale kraft/varmeværker. Begge teknologier forventes vigtige i fremtiden, hvor den fluktuerende produktion fra vind og sol skal indreguleres i energisystemet.

Bortfaldet af rådighedsbeløbet medfører som bekendt markant forhøjede varmepriser for forbrugerne i de naturgasforsynede fjernvarmeværker, der på denne måde kommer til at få markant nettostigning af afgiftstrykket, der i forvejen ligger markant over nettoafgiftstrykket i de store fjernvarmebyer. Prisstigninger som i gennemsnit ligger på 4-5.000 kr. pr. husstand pr år.

Da en halvering af naturgasafgifterne for disse fjernvarmeværker vil give en afgiftslettelse, der markant reducerer virkningen af grundbeløbets bortfald, samtidig med at dette giver både en provenugevinst for staten og en samfundsøkonomisk gevinst, bør en sådan afgiftstilpasning gennemføres for de værker, der fortsat stiller deres decentrale kraftvarmeværk til rådighed.

For de decentrale kraftvarmeværker er konkurrencedygtigheden i el-markedet ligeledes afhængig af afgiftsbelastningen på varmeproduktionen, som indgår i beregningen af produktionsprisen, der bydes i el-markedet..

En kombineret afgiftsreduktion på el- og naturgas til fjernvarmesektoren vil derfor give 5 væsentlige effekter:

1. Et højere afgiftsproveneru på op mod 0,5 mia. kr. om året.
2. Et afgiftssystem, der er mere i tråd med afgiftsanalysens konklusioner
3. En samfundsøkonomisk gevinst på over 1 mia. kr. om året.
4. En kompensation for bortfaldet rådighedsbeløbet der ellers rammer fjernvarmebrugere uden for storbyerne med i gennemsnit 4000 - 5000 kr. om året.
5. Et fleksibelt energisystem der kan indregulere den fluktuerende el-produktion fra sol og vind.

Med håb om at skatteudvalget finder ovennævnte så interessant, at vi får mulighed for at præsentere analyserne yderligere og besvare evt. spørgsmål som udvalgets medlemmer måtte have, ser vi frem til at høre nærmere.

Vedlagt afgiftsanalysen " Samfundsøkonomisk konsekvens af ændrede afgifter på naturgas " udarbejdet af EA energianalyse samt artikel fra KraftvarmeNyt med analysens konklusioner.

På vegne af DGC, HMN Naturgas I/S og FDKV, der ved foretræde deltager med følgende:

Thea Larsen, direktør, DGC

Frank Rosager, planlægnings- og udviklingschef, HMN Naturgas I/S

Erik Nørregaard Hansen, direktør, FDKV.

Med venlig hilsen



Erik Nørregaard Hansen

