

# § 38. Skatter og afgifter

*Forslag til finanslov 2019*



# Budgettering af § 38. Skatter og afgifter på FFL19

**Skøn for skatter og afgifter på finanslovsforslaget for 2019 består af fremskrivninger af de seneste skøn for 2018 på baggrund af:**

- **Budgetteringsforudsætninger i Økonomisk Redegørelse, August 2018**
- **Regnskabsoplysninger mv. fra SKATs systemer frem til juni måned**
- **Nye planlagte ændringer i skattelovgivningen**
- **Elementer i gældende lovgivning, der har virkning fra 2019**

# Budgetteringsforudsætninger – Personskatter

	2018	2019	
	<i>Vækst, pct.</i>	<i>Vækst, pct.</i>	<i>Mia. kr.</i>
<b>§ 20 - regulering</b>	2,2	2,2	-
<b>Arbejdsmarkedsbidragsgrundlag</b>	3,8	3,4	1.283,6
<b>Skattepligtig indkomst</b>	2,3	2,5	1.215,6
<b>Topskattegrundlag</b>	2,0	0,6	118,8
<b>Bundskattegrundlag</b>	4,1	3,2	1.213,8

## Budgetteringsforudsætninger – Moms og afgifter

	2018		2019
<i>Vækst, pct.</i>	Dec. 2017 FL18	Aug. 2018 FFL19	Aug. 2018 FFL19
<b>Momsgrundlag</b>	4,5	3,9	4,0
<b>Privat forbrug ekskl. biler (real)</b>	2,2	2,0	2,1
<b>Forbrugerpriser (ekskl. bolig)</b>	1,4	1,3	1,6
<b>Nyregistrerede personbiler (1.000)</b>	249	230	233

## Budgetteringsforudsætninger – Kulbrinteskatt mv.

	2018		2019
	Dec. 2017 FL18	Aug. 2018 FFL19	Aug. 2018 FFL19
Oliepris (US dollar pr. tønde)	62,9	72,3	74,7
Dollarkurs (kroner pr. US dollar)	6,3	6,3	6,4
Oliepris i danske kroner	396,0	453,3	476,8

# Provenu på § 38 Skatter og afgifter

Provenu i 2017 og 2018				
	2018		2019	2018 → 19
	Skøn	Ændring ift.	Skøn	Skøn
	Aug. 18	Dec. 17 (FL18)	Aug. 18	Aug. 18
<i>Mia. kr.</i>				
Personskatter til staten	307,1	3,5	317,6	10,5
Børnefamilieydelse	-14,7	0,0	-15,0	-0,2
Tilbagebetaling vedr. ejendomsskatter	-	-	-6,5	-
Selskabsskat og kulbrinteskate	61,2	4,3	55,7	-5,5
Pensionsafkastskat	32,0	14,7	7,2	-24,8
Tinglysningsafgift mv.	7,0	0,5	7,1	0,1
Moms	210,6	-1,4	220,7	10,1
Energiafgifter mv.	34,7	-0,2	34,4	-0,3
Afgifter vedr. motorkøretøjer	34,0	0,1	35,0	0,9
Punktafg., miljø, lønsum, spil mv.	38,1	5,6	38,6	0,5
<b>I alt</b>	<b>709,9</b>	<b>25,1</b>	<b>694,7</b>	<b>-15,2</b>

# Skatteudgifter

## Skatteudgifter er:

- Målrettet støtte til personer og erhverv, der gives *indirekte* i form af målrettede skattelempler. Det er principielt ikke anderledes end *direkte* støtte i form af offentlige tilskud eller overførsler.
- Indebærer lavere umiddelbar skattebetaling fra bestemte typer af aktiviteter eller grupper af skatteydere end hovedreglen.

## Omfanget af skatteudgifter er omtrent uændret de seneste godt 10 år og lavt i et internationalt perspektiv

- Skatteudgifterne blev genberegnet i 2017 og opgjort til 2½ pct. af BNP, hvilket er omtrent det samme som i 2006, hvor der senest blev foretaget en lignende opgørelse. Skatteudgifterne er her opgjort ved den umiddelbare provenuvirkning, dvs. hvor der *ikke* er korrigeret for automatisk tilbageløb eller adfærdseffekter.
- Det danske niveau for skatteudgifter vurderes at være det laveste blandt de nordiske lande, mens skatteudgifterne i Norge, Finland og Sverige vurderes til at være omtrent 2-3 gange større. (Kilde: Skatteøkonomisk Redegørelse 2018).

# Skatteudgifter

## Samlede skatteudgifter fordelt på beskatningstype, umiddelbar provenuvirkning, 2017

	Antal	Mia. kr. (2017-niveau)	Pct. af BNP
Personbeskatning	55	27,0	1,3
Miljø-, energi- og bilafgifter mv.	16	12,1	0,6
Selskabsbeskatning mv.	27	8,6	0,4
Moms og afgifter	17	2,9	0,1
I alt	115	50,6	2,4
<i>Memopost: Nettoændring i skatteudgifter i vedtagne lovforslag i folketingsåret 2017/18 (2018-niveau)<sup>1)</sup></i>	3	0,4	0,0





# § 9. Skatteministeriet

## Forslag til finanslov 2019

# Teknisk gennemgang af FFL19 for § 9.

- FFL19 afspejler den nye organisering på ministerområdet med syv nye styrelser
- Der opføres fortsat midler på § 35.11.50. Reserve til Skatteministeriet
- Gennemgangen indeholder:
  - Et overblik over de samlede rammer på FFL19

# OVERSIGT 1: Overblik over FFL19 for § 9 og § 35

**Tabel 1a. Oversigt over hovedkonti under driftsrammen på § 9**

Mio. kr. (2019-pl)	R	B	F	BO 1	BO 2	BO 3
	2017	2018	2019	2020	2021	2022
§ 09.11.01. Departementet	315	195	266	259	258	199
§ 09.11.02. Skatteankestyrelsen	246	370	495	128	158	148
§ 09.11.51. Retssager mv.	77	76	77	77	76	76
§ 09.11.79. Reserver og budgetreguleringer	-	539	18	38	30	30
§ 09.31.01. Skattestyrelsen	1.977	2.062	2.259	2.098	2.019	1.723
§ 09.31.02. Gældstyrelsen	433	662	756	759	744	367
§ 09.31.03. Vurderingsstyrelsen	236	351	427	118	116	111
§ 09.31.04. Toldstyrelsen	286	351	363	338	331	277
§ 09.31.05. Motorstyrelsen	191	212	233	232	227	205
§ 09.31.06. Udviklings- og Forenklingsstyrelsen	2.044	1.825	2.433	1.772	1.711	1.636
§ 09.31.08. Administrations- og Servicestyrelsen	468	792	796	777	672	581
§ 09.41.01. Spillemyndigheden	7	4	4	3	6	5

**Tabel 1b. Bevilling på § 35.11.50. Reserve til Skatteministeriet**

Mio. kr. (2019-pl)	R	B	F	BO 1	BO 2	BO 3
	2017	2018	2019	2020	2021	2022
§ 35.11.50.10. Toldområdet	-	-	-	60	110	-
§ 35.11.50.20. Inddrivelsesområdet	-	34	61	15	15	15
§ 35.11.50.30. Ejendomsområdet	-	153	10	686	584	557
§ 35.11.50.40. Legacy-området	-	-	-	101	113	128
§ 35.11.50.50. Udbytteområdet	-	-	-	56	82	78

- Tabel 1a viser en samlet oversigt over nettobevillingerne på § 9. til driften af Skatteministeriet.
- På FFL19 er SKAT nedlagt og de 7 nye styrelser er oprettet med hver sin hovedkonto.
- Tabel 1b viser opførte bevillinger til Skatteministeriet på § 35.11.50. Reserve til Skatteministeriet.
- Bevillingerne på § 35 vedrører de store udviklingsprogrammer vedrørende told-, inddrivelses- og ejendomsområdet samt legacy og udbytteområdet.
- Midlerne til udviklingsprogrammerne frigives til § 9 og rebudgetteres i takt med, at fremdriften i programmerne og udgiftsbehovene konsolideres.

# OVERSIGT 2: Overblik over FFL19 for § 9 og § 35

**Tabel 2. Oversigt over øvrige ordninger på § 9**

<i>Mio. kr. (2019-pl)</i>	<b>R</b>	<b>B</b>	<b>F</b>	<b>BO 1</b>	<b>BO 2</b>	<b>BO 3</b>
	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
<b>Gebyrer / fordringer mv.</b>						
§ 09.51.11. Renter	2,6	4	4,2	4,2	4,2	4,2
§ 09.51.12. Gebyrer og formålsbestemte afgifter	2	2,1	2,1	2,1	2,1	2,1
§ 09.51.16. Bo- og gaveafgift	-	0,1	-	-	-	-
§ 09.51.21. Gebyrer, retsafgifter mv.	76,4	-277,6	83	83	83	83
§ 09.51.22. Personlige fordringer	263,9	301,8	320	320	320	320
§ 09.51.23. Overtagne studielånsfordringer	14,4	16,5	26,7	26,7	26,7	26,7
§ 09.51.24. Indtægter fra harmonisering af inddr.renten	9,8	10	10	10	10	10
§ 09.51.51. Gebyrer på motorområdet	912,8	965	937,2	937,2	965,2	994,2
<b>Særlige udgiftsordninger</b>						
§ 09.51.13. Godtgørelser mv. (lovbunden)	110,2	191,8	171,1	188,7	195,6	195,6
§ 09.51.14. Delvis kompensation for købsmoms for almennyttige foreninger	160,6	164,2	165,9	165,9	165,9	165,9
<b>Andet</b>						
§ 09.51.01. Kompensation for fastfrysning af beskatningsgrundlaget for grundskylden	862,8	-	-	-	-	-
§ 09.51.15. Fordeling af midler i stedet for udlodning fra spillehaller	77,2	-	-	-	-	-
§ 09.51.25. Forsøgsordning for socialt udsatte grp.	-	-	-	-	-	-

Note: 2017 og 2018-tallene er løbende priser mens 2019-2022 er 2019-pl

- Tabel 2 viser de øvrige ordninger under § 9, der ligger udenfor driftsrammen.
- De øvrige ordninger vedrører bl.a. en række indtægtskonti, herunder diverse gebyrer og fordringer.
- For ordningerne er der foretaget opdaterede skøn, der afspejler den forventede aktivitet på ordningen.
- Foruden en række indtægtskonti indgår også:
  - Omkostningsgodtgørelse
  - Købsmomsordningen

## OVERSIGT 3: Driftsrammer 2019-2022

**Tabel 3 Skatteministeriets samlede driftsramme på FFL19 ift. FL18 inklusiv § 35.11.50.**

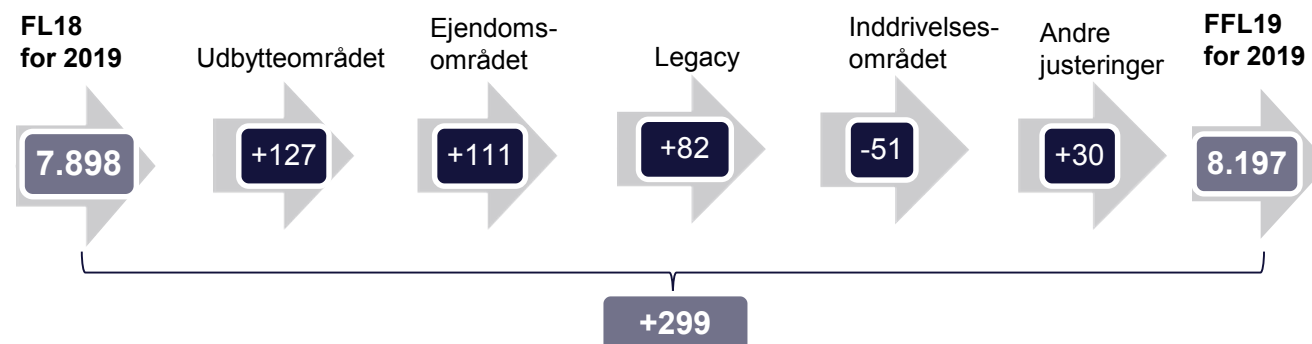
Mio. kr. (2019-pl)	F	BO 1	BO 2	BO 3
	2019	2020	2021	2022
Samlet ramme på FL18	7.898	7.174	6.889	5.037
Samlet ramme på FFL19	8.197	7.517	7.251	6.135
<b>Samlet merbevilling på FFL19 ift. FL18</b>	<b>299</b>	<b>343</b>	<b>362</b>	<b>1.098</b>

Note. Skatteministeriets driftsramme fra FL18 tager udgangspunkt i rammeudmeldingen fra Finansministeriet fra februar 2018.

- Tabel 3 viser de samlede bevillinger til drift af Skatteministeriet på FFL19, sammenholdt med FL18.
- I forhold til FL18 er der afsat merbevillinger til drift:
  - 299 mio. kr. i 2019
  - Yderligere merbevillinger i de følgende år.

### Ændringer for Skatteministeriet fra FL18 til FFL19 for 2019

Mio. kr. (2019-pl)



# OVERSIGT 4: Større prioriteringer

**Tabel 4. Skatteministeriets merbevilling på FFL19 i forhold til FL18 inklusive § 35.11.50.**

<i>Mio. kr. (2019-pl)</i>	<b>F</b>	<b>BO 1</b>	<b>BO 2</b>	<b>BO 3</b>
	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
Samlet merbevilling på FFL19 ift. FL18	299	343	362	1.098
<i>Udbytteområdet</i>	127	116	95	95
<i>Ejendomsområdet</i>	111	-16	32	633
<i>Legacy</i>	82	169	175	186
<i>Inddrivelsesområdet</i>	-51	19	19	145
<i>Øvrige ændringer</i>	30	54	42	38

- Tabel 4 viser den samlede merbevilling til drift af Skatteministeriet fordelt på prioriterede områder.
- Merbevillingerne omfatter primært:
  - Igangværende udviklingsprojekter vedrørende nye ejendomsvurderinger og nyt inddrivelsessystem samt udbytte- og legacyområdet.

## Styrkelse af udbytteområdet

- Frigivelse og bunkeafvikling af berosatte udbytterefusionssager
- Hjemføring af svigsbeløb i udlandet
- Systemunderstøttelse og sagshåndtering vedr. ny model for udbyttebeskatning

## Ejendomsområdet

- Drift af nyt ejendomsvurderingssystem
- Borgerhenvendelser vedr. nye ejendomsvurderinger

## Legacy

- Intern kapacitet til drift og vedligehold af ældre it-systemer
- Udviklingskapacitet til forberedelse og eksekvering af systemmodernisering

## Inddrivelsesområdet

- Rebudgettering af bevilling til nyt inddrivelsessystem
- It-drift på inddrivelsesområdet og dataoprydning i fordringer