


Skatteministeriet

Notat

28. juni 2018
J.nr. 2018 - 3952

Kontor:
Moms, afgifter og told [MAT]

Initialer:
lj

Grund- og nærhedsnotat om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om etablering af "Fiscalis" programmet for samarbejde på området for beskatning

KOM(2018) 443 final
Nyt notat

1. Resumé

Kommissionen har den 8. juni 2018 fremsat forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om etablering af "Fiscalis"-programmet for samarbejde på området for beskatning. Programmet, som foreslås at gælde i perioden 1. januar 2021 til 3. december 2027, skal erstatte og videreudvikle det nuværende Fiscalis-program for perioden 2014-2020.

Programmet har til formål at sikre mulighed for hurtige og effektive fælles indgreb mod opståede problemer som svig og unddragelse på skatteområdet og udvikling af tidssvarende løsninger indenfor digitalisering og nye forretningsmodeller, samtidig med at der ikke skabes unødige byrder for erhvervslivet og forbrugerne i forbindelse med grænseoverskridende handel. I forhold til det gældende program, hvor der bliver fastlagt årlige handlingsplaner, foreslås det, at programmet gøres fleksibelt ved bl.a. udarbejdelse af flerårige handlingsplaner. I forbindelse hermed foreslås det, at Kommissionen udarbejder en flerårig strategisk plan for beskatning (MASP-T), som skal danne grundlag for de flerårige arbejdsprogrammer.

Forslaget skal ses i lyset af de samlede forhandlinger om EU's flerårige finansielle ramme. Programmets økonomiske ramme foreslås øget fra det gældende programs samlede ramme på 270 mio. euro til 318 mio. euro for programmets 7-årige løbetid (løbende priser).

Det er regeringens opfattelse, at de hidtidige Fiscalis-programmer har været værdifulde, og regeringen anerkender behovet for såvel flerårige arbejdsprogrammer som nødvendigheden af at kunne foretage løbende justeringer alt efter forhold som fx den teknologiske udvikling. Regeringen lægger vægt på, at drøftelserne vedrørende forslaget ikke foregriber forhandlingerne om den kommende finansielle ramme, idet regeringens hovedprioritet for MFF-forhandlingerne er at realisere et samlet udgiftsniveau svarende til 1,00 pct. af EU27's BNI.

2. Baggrund

Kommissionen har ved KOM(2018) 443 af 8. juni 2018 fremsendt et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om etablering af "Fiscalis"-programmet for samarbejde på området for beskatning. Forslaget er oversendt til Rådet i dansk sprogversion den 13. juni 2018. Forslaget er fremsat med hjemmel i artiklerne 114 og 197 i traktaten

om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), hvilket betyder, at Europa-Parlamentet og Rådet træffer afgørelse efter den almindelige lovgivningsprocedure og efter høring af Det Økonomiske og Sociale Udvalg.

Forslaget viderefører og videreudvikler det gældende Fiscalis-program, der udløber den 31. december 2020. Forslaget fremsættes for EU 27, dvs. uden Storbritannien, som har besluttet at forlade EU fra den 29. marts 2019. Det foreslås, at det nye program, ligesom det gældende, løber over en 7-årig periode fra 1. januar 2021 til 31. december 2027.

3. Formål og indhold

Det eksisterende program (Fiscalis 2020) udløber ved udgangen af 2020. Nærværende forslag viderefører og videreudvikler dette program.

Ligesom det gældende program har det foreslåede program til formål at sikre mulighed for hurtige og effektive fælles indgreb mod opståede problemer som svig og unddragelse på skatteområdet samt udvikling af tidssvarende løsninger på digitalisering og nye forretningsmodeller, samtidig med at der ikke skabes unødige byrder for erhvervslivet og forbrugerne i forbindelse med grænseoverskridende handel.

Under relativt snævre rammer fastsat i den gældende forordning, fastsætter Kommissionen, efter høring af en rådgivende gruppe med repræsentanter for EU-landene, årlige handlingsprogrammer. På grund af hastig teknologisk udvikling, nye handelsmønstre samt stadig ændrede svigmønstre m.v. foreslås det at skabe øget fleksibilitet i relation til de tiltag, som programmet kan yde støtte til.

Det foreslås derfor, at der fremover udarbejdes flerårige handlingsplaner, samt at der i stedet for den gældende forordnings relativt snævre ramme fastsættes lidt bredere principper, hvorefter Kommissionens mulighed for at fastsætte flerårige handlingsplaner – og løbende justere i disse – øges. Kommissionens beslutninger skal foretages efter høring af et rådgivende udvalg, men området for de beslutninger, som Kommissionen kan tage, udvides.

Ligesom i det nuværende program vil den væsentligste aktivitet være knyttet til udvikling og drift af fælles it-systemer. Kommissionen foreslår, at programmet udvides med tiltag, som er nødvendige for at tilpasse eller udvide europæiske elektroniske systemer til samarbejdet med lande udenfor EU, som ikke er en del af programmet, og internationale organisationer. Disse tiltag skal være begrænset til tilfælde, hvor de er i Unionens interesser.

For bedst muligt at sikre, at programmets handlingsplan i relation til udvikling og drift af de europæiske elektroniske systemer løbende kan optimeres og om nødvendigt justeres, foreslår Kommissionen, at den udarbejder en flerårig strategisk plan for beskatning (MASP-T), som skal danne grundlag for de flerårige arbejdsprogrammer. MASP-T skal bl.a. for hvert elektronisk system specificere opgaver vedrørende de fælles komponenter, nationale komponenter og eventuelt kombinationer heraf. Det foreslås, at EU-landene

skal notificere Kommissionen efter hver udført opgave, samt senest den 31. marts hvert år udarbejde en statusrapport for det foregående år. Kommissionen skal på basis af de nationale rapporter, og Kommissionens status på de fælles opgaver, senest den 31. oktober hvert år udarbejde og offentliggøre en samlet årlig statusrapport.

For aktiviteter uden tilknytning til de elektroniske systemer foreslår Kommissionen, at der skabes fleksibilitet ved, at der i selve forordningsteksten kun fastsættes de overordnede kategorier af tiltag, mens der i et bilag oplistes en ikke udtømmende konkret liste over tiltag. På listen nævnes bl.a. seminarer og workshops, arbejdsbesøg, tilstedeværelse i administrative kontorer og deltagelse i administrative undersøgelser, multilaterale kontroller, fælles revisioner og fælles uddannelse eller udvikling af e-læring til fremme af de nødvendige faglige færdigheder og kundskaber på skatteområdet. De nævnte aktiviteter er også omfattet af det gældende program.

Forslaget indeholder desuden bestemmelser om fx evaluering af selve programmet.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentets holdning er endnu ikke kendt. Forslaget forventes behandlet i Parlamentet i 2. halvår 2018.

5. Nærhedsprincippet

For effektivt at gennemføre EU- og national skattelovgivning, herunder bekæmpelse af skattesvig og -unddragelse, er der behov for samarbejde og samordning på europæisk plan, hvilket er formålet med Fiscalis-programmet.

Kommissionen vurderer, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Den danske regering er enig i, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Forordningen er direkte gældende.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Forordningen vil være direkte gældende, og derfor er ingen lovændringer nødvendige.

Økonomiske konsekvenser

Forslaget ventes at få statsfinansielle konsekvenser samt konsekvenser for udmøntningen af EU's budget. Kommissionen lægger op til et samlet udgiftsniveau for Fiscalis-programmet på 318 mio. euro i løbende priser over programmets samlede løbetid på 7 år, hvoraf der foreslås udgiftsniveauer for programaktiviteter og ÅV/andre administrationsopgaver på 48 mio. euro i løbende priser. Udgiftsniveauet for Fiscalis-programmet forhandles som led i Kommissionens forslag til den næste flerårige finansielle ramme for 2021-2027, som blev offentliggjort den 2. maj 2018, og behandles i regi af Finansministeriet.

Til orientering kan oplyses, at der i det gældende program samlet er afsat 270 mio. euro (løbende priser).

Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget medfører ingen administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Administrative konsekvenser for myndighederne

Der skønnes ikke umiddelbart at være afledte udgifter for myndighederne som følge af programmet i sig selv.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

8. Høring

Forslaget vil på grund af sin interne myndigheds karakter ikke blive sendt i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forslaget har ikke været drøftet på teknisk niveau. Der forventes en generel positiv holdning til forslaget. Dog vil der sandsynligvis blive drøftelser af, om stigningen i den finansielle ramme er tilstrækkelig velbegrundet, herunder om det er hensigtsmæssigt at støtte tiltag, som er nødvendige for at tilpasse eller udvide europæiske elektroniske systemer til samarbejdet med lande uden for EU, som ikke er del af programmet. Det forventes desuden, at nogle EU-lande vil være skeptiske overfor forslaget om øget fleksibilitet i programmet, som indebærer øget beslutningskompetence til Kommissionen.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen lægger vægt på, at drøftelserne vedrørende forordningen om Fiscalis-programmet ikke foregriber forhandlingerne om den kommende finansielle ramme, idet regeringens hovedprioritet for MFF-forhandlingerne er at realisere et samlet udgiftsniveau svarende til 1,00 pct. af EU's BNI.

Det er regeringen opfattelse, at de hidtidige Fiscalis-programmer har været værdifulde, og regeringen anerkender behovet for såvel flerårige arbejdsprogrammer som nødvendigheden af at kunne foretage løbende justeringer alt efter den teknologiske udvikling samt andre forhold. Regeringen finder dog den foreslåede forøgelse af budgetrammen for problematisk, ligesom den fleksible tilgang bør rammes ind, så det på forhånd er klart, hvad programmet kan – og ikke kan – omfatte.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.