



SITUATIONSRAPPORT OM FORFALSKNING OG PIRATKOPIERING I DEN EUROPÆISKE UNION

SAMMENFATNING

Fælles rapport fra EUIPO og EUROPOL



Juni 2017

SITUATIONSRAPPORT
OM FORFALSKNING
OG PIRATKOPIERING I
DEN EUROPÆISKE UNION 2017
SAMMENFATNING

Indholdsfortegnelse

FORORD	4
SAMMENFATNING	6

FORORD

Situationsrapport om forfalskning og piratkopiering i Den Europæiske Union 2017

Den foreliggende situationsrapport udarbejdet af EUIPO og Europol sætter atter en gang spot på betydningen af at bekæmpe de internationale kriminelle miljøer, som tjener mest på krænkelser af de intellektuelle ejendomsrettigheder (IPR) i Den Europæiske Union.

Den bygger på den tidligere, ligeledes fælles, rapport fra 2015, og har undersøgt udviklingen inden for forfalskning og piratkopiering, opdateret de vigtigste konklusioner og tilføjet ny viden om nogle af de nye tendenser, der er dukket op.

IPR-kriminalitet, der er til skade for EU, giver fortsat anledning til bekymring. Denne form for kriminalitet forårsager ikke alene potentiel skade, når det gælder EU-borgernes sundhed og sikkerhed, men også i forhold til miljøet. Den går også ud over lovlige økonomier, er årsag til færre indtægter for de involverede virksomheder, faldende salg og tab af job.

Den foreliggende undersøgelse bekræfter, at IPR-krænkelser er en vigtig indtægtskilde for organiserede kriminelle grupper. Disse grupper er ligeledes ofte involveret i andre former for kriminalitet, som f.eks. narkotikahandel, bedrageri med punktafgifter, menneskesmugling eller pengehvidvaskning. Deres aktiviteter understøttes i stigende grad af korruption og dokumentfalsk.

Onlinemarkedspladser er, som påvist i *SOCTA 2017*, i stigende grad blevet vigtige distributionskanaler for forfalskede varer, hvor kriminelle grupper forsøger at kopiere den succes, lovlige onlinevirksomheder har.

Andre trusler toner imidlertid også frem, og blandt de potentielle udfordringer ser denne rapport nærmere på den stadig større brug af jernbanetransport mellem Kina og EU, og på hvordan IPR-krænkere kan udnytte denne.

På det digitale område er onlineformidling af beskyttet indhold blevet identificeret som et særligt problemområde, hvor illegale fjernsynsudsendelser og digital piratkopiering stiller håndhævelsesmyndigheder over for yderligere udfordringer.

Den foreliggende rapport fortsætter de bestræbelser, der blev gjort af begge EU-agenturer, på at skabe et klarere billede af omfanget af problemet med forfalskning og piratkopiering, i samarbejde med førende partnere.

Navnlig supplerer den EUIPO's udvikling af databaser til støtte for håndhævelsesmyndighederne i deres indsats og samarbejdet mellem EUIPO og Europol inden for rammerne af den nyligt oprettede Intellectual Property Crime Coordinated Coalition (IPC3). Dette center, der er blevet oprettet med det formål at øge informationsindsamlingen og overvåge tendenser på området for online IPR-kriminalitet og dermed beslægtede områder, har allerede fremvist betydelige resultater. Europol har gjort brug af det til at lukke websteder ned, der er blevet anvendt til at sælge forfalskede varer, at finde ulovlige fjernsynsdekodere og at lukke illegale operationer, der bruger den digitale valuta "bitcoin".

Denne rapport bekræfter, at forfalskning og piratkopiering i EU udgør en konstant udfordring, hvor det ofte er organiserede kriminelle grupper, der "trækker i trådene" og tjener økonomisk på det.

Den påviser, at behovet for løbende, styrket samarbejde og uddannelse blandt interessenter og formidlere er af yderste vigtighed for at sikre, at kampen mod denne kriminalitet og dens virkninger bliver stadig mere sammenhængende og velfunderet.



Rob WAINWRIGHT
Adm. direktør, Europol



António CAMPINOS
Adm. direktør, EUIPO

SAMMENFATNING

Situationsrapport om forfalskning og piratkopiering i Den Europæiske Union 2017

Denne rapport, der er udarbejdet i samarbejde mellem Europol og EUIPO, har til formål at holde politikere, fagfolk, erhvervsliv og offentligheden opdateret om den aktuelle situation med hensyn til forfalskning og piratkopiering i EU.

Den ser nærmere på intellektuelle ejendomsrettigheder (IPR) og deres værdi, centrale produktsektorer, væsentlige handelsveje og oprindelseslande for forfalskede varer. Den beskriver og undersøger ligeledes truslen fra piratkopiering og andre onlinekrænkelser og påviser, hvordan IPR og beskyttelsen heraf udgør grundsten for EU's økonomi og samfund.

Rapporten analyserer, hvordan organiserede kriminelle grupper er involveret i IPR-kriminalitet, og anvender en række caseundersøgelser til at sætte fokus på de farer, som disse gruppers aktiviteter udgør. Den undersøger endvidere nogle af de udfordringer, der er forbundet med håndtering af IPR-kriminalitet, og gennemgår en række af de initiativer, der er iværksat for at bekæmpe disse former for kriminalitet.

Der fastlægges og undersøges en række fremtidsperspektiver, herunder visse nye trusler mod beskyttelsen af intellektuelle ejendomsrettigheder.

Den værdi og stabilitet, som IPR-intensive virksomheder tilfører samfundet, afspejles i konklusionen om, at disse virksomheder blev ved med at være særdeles robuste under og lige efter den globale økonomiske krise, hvor mange andre sektorer havde det svært. For perioden 2011-2013 bidrog IPR-intensive virksomheder til EU's udenrigshandel med 86 % af importen og 93 % af eksporten og med 42 % til BNP¹.

IPR-kriminalitet, som blev anslået til en samlet værdi af op mod 461 mia. USD om året på verdensplan², berører nu næsten alle typer produkter og geografiske områder. Virkningen af denne type kriminalitet fører til en række skjulte kædereaktioner for borgere, erhvervsliv og regeringer og begrænser lovlige IPR-intensive virksomheders mulighed for at reinvestere i forskning, udvikling og beskæftigelse, hvilket udgør en alvorlig trussel mod den fremtidige vækst.

Med hensyn til visse typer produkter beslaglægger nogle medlemslande en forholdsvis mindre mængde forfalskede varer målt i værdi. end den mængde disse varer ifølge indikationer udgør i forhold til den samlede lovlige import. Det tyder på, at myndigheder, der bekæmper IPR-kriminalitet ved de ydre grænser, i visse regioner med fordel kan gøre brug af risikovurderinger af en given varegruppe, således at de kan sætte mere effektivt ind mod illegal import. Toldmyndighedernes arbejde med at tilbageholde varer, der krænker de intellektuelle ejendomsrettigheder, ved de ydre grænser, er fortsat meget vigtigt, også selv om de kun er i stand til at sætte en stopper for en relativt lille del af den samlede import af forfalskede varer, der ankommer til EU hvert år.

Kina er fortsat det primære oprindelsesland for forfalskede varer, og Hongkong fungerer som transitpunkt for varer, der oprindeligt er produceret i Kina, men der er også andre lande, der har specifikke handelskarakteristika. F.eks. er Tyrkiet blevet kædet sammen med Bulgarien og Belgien

¹ Den Europæiske Patentmyndighed og Den Europæiske Unions Kontor for Intellektuel Ejendomsret, *Intellectual property rights intensive industries and economic performance in the European Union*, 2016, s. 6. Findes på: https://euiipo.europa.eu/tunnel-web/secure/webdav/guest/document_library/observatory/documents/IPContributionStudy/performance_in_the_European_Union/performance_in_the_European_Union_full.pdf.

² OECD/EUIPO (2016), *Trade in counterfeit and pirated goods mapping the economic impact*, 2016, s. 11. Findes på: <http://www.oecd.org/gov/risk/trade-in-counterfeit-and-pirated-goods-9789264252653-en.htm>.

gennem handel med forfalskede etiketter, mærker og selvklebende mærkater, hvilket gør intern produktion lettere.

Frihandelszoner sættes fortsat i forbindelse med en række kriminelle IPR-aktiviteter, og harmoniserede håndhævelsesstandarder er fortsat nødvendige i visse geografiske områder.

Kriminelle i EU benytter primært fabrikker hjemmehørende i udlandet, men sørger så for import, transport, oplagring og distribution af de forfalskede varer i EU. Rapporten viser imidlertid, hvordan nogle også er aktive fabrikker inden for EU. Sådant intern produktion af forfalskede varer understøttes gennem brug af forfalskede etiketter og emballage importeret fra lande uden for EU og dirigeres ofte af organiserede kriminelle grupper. Der er tegn på, at den form for kriminalitet er stigende.

Forfalskede varer distribueres i stigende grad via onlinemarkedspladser. Produkter solgt på internettet distribueres sædvanligvis i små pakker pr. post og med ekspres godstransport, ofte direkte til kunderne, og den stigende rolle, som teknologier er begyndt at spille i IPR-kriminalitet, er ikke gået upåagtet hen.

Organiserede kriminelle grupper, der forbindes med IPR-kriminalitet, er ofte involveret i andre kriminelle aktiviteter, som f.eks. narkotikahandel, svindel med punktafgifter, menneskesmugling og pengevidvaskning. Dokumentfalsk og korruption understøtter fortsat i høj grad kriminelle aktiviteter på dette område.

I den digitale verden er onlinespredning af beskyttet indhold blevet identificeret som et særligt problem. Ulovlige fjernsynsudsendelser udgør en yderligere udfordring for håndhævelsesmyndighederne, og svig er stadig udbredt og tæt forbundet med digital piratkopiering.

Denne rapport sætter fokus på og definerer, hvordan de mennesker, der arbejder i frontlinjen for bekæmpelse af IPR-kriminalitet, fortsat arbejder under en række begrænsninger og står over for specifikke udfordringer, som f.eks. behovet for at koordinere grænseoverskridende efterforskninger og håndtere nye teknologier, som kriminelle bruger til at skjule deres opholdssteder og aktiviteter.

Milde straffe gør IPR-kriminalitet attraktiv for kriminelle, og med udsigten til, at lovovertræderen kun får en yderst lav straf, er retsforfølgning af sådanne sager ikke særlig interessant for visse myndigheder i en del medlemslande.

Terrorisme, internetkriminalitet, indsmugling af migranter, narkotikahandel og andre former for kriminel aktivitet er alle rykket helt op i toppen af de globale håndhævelsesmyndigheders dagsorden, mens IPR-kriminalitet har fået lavere prioritet. Denne opdatering afslører, hvordan IPR-kriminalitet fortsat udgør en af de mest lukrative aktiviteter, og at den stadig er tæt forbundet med andre kriminelle aktiviteter.

Ikke desto mindre fremkommer der nye trusselsbilleder inden for IPR-kriminaliteten, og rapporten beskriver specifikke problemstillinger vedrørende den stigende brug af jernbanetransport som en metode til at transportere gods mellem Kina og EU, og hvordan IPR-kriminelle kan udnytte dette i et omfang, der indtil videre ikke er sat tal på. Digitalisering af handel og transportsystemer forventes at give kriminelle nye muligheder

Der er i alle aspekter af håndhævelsen af IPR-kriminalitet et identificeret og løbende behov for øget samarbejde og uddannelse blandt alle interessenter og finansielle formidlere for at sikre, at kampen mod denne form for kriminalitet og dens virkninger bliver mere sammenhængende og velunderbygget.

Endelig er IPR-kriminalitet og de involverede grupper fleksible, og mange af de trusler og situationer, der beskrives i denne rapport, udvikler sig fra dag til dag. Den overordnede konklusion er imidlertid, at det på alle områder, der vedrører IPR-kriminalitet, ville være uklogt at lade stå til eller indtage en tolerant holdning på noget som helst niveau.



SITUATIONSRAPPORT
OM FORFALSKNING
OG PIRATKOPIERING I
DEN EUROPÆISKE UNION 2017