

Udenrigsministeriet

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Telefon +45 33 92 00 00
Telefax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
http://www.um.dk



Bilag	Sag/ID Nr.	Enhed	Dato
-	2018-20474	Fiskeriafdelingen	12. juli 2018

GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1224/2009, og ændring af Rådets forordninger (EF) nr. 768/2005, (EF) nr. 1967/2006, (EF) nr. 1005/2008 og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 2016/1139 for så vidt angår fiskerikontrol

KOM (2018) 368

Revideret genoptryk af samlenotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 31. maj 2018. Ændringer er markeret i marginen.

1. Resumé

Kommissionen har fremsendt forslag om en ændring af EU's fiskerikontrolsystem for at tilpasse dette til reformen af den fælles fiskeripolitik, afhjælpe visse svagheder konstateret under evalueringen af Fiskerikontrolforordningen og opdatere dette generelt i forhold til udviklingen på fiskeriområdet og også på andre politikområder. Det er blandt andet Kommissionens hensigt at skabe bro over huller mellem den fælles fiskeripolitik og andre EU-politikker, at forenkle lovgivningsrammen og reducere unødvendige administrative byrder. Det er endvidere Kommissionens hensigt at forbedre tilgængeligheden, troværdigheden og fuldstændigheden af data og oplysninger om fiskeriet, især fangstdata, og tillade udveksling og deling af oplysninger, og at fjerne hindringer for udviklingen af en kultur om overholdelse af reglerne og ligebehandling af operatører inden for og mellem medlemsstaterne. Forslaget ændrer ud over Fiskerikontrolforordningen fire andre forordninger, som indeholder visse kontrolregler.

2. Baggrund

Kommissionen har den 30. maj 2018 fremsendt forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1224/2009, og ændring af Rådets forordninger (EF) nr. 768/2005,

(EF) nr. 1967/2006, (EF) nr. 1005/2008 og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 2016/1139 for så vidt angår fiskerikontrol.

Forslaget er fremsendt i en dansk sprogversion den 18. juni 2018.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 2, og skal behandles efter proceduren for den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294.

3. Formål og indhold

EU's fiskerikontrolsystem til at sikre efterlevelse af den fælles fiskeripolitik består af fire forordninger: 1) Fiskerikontrolforordningen¹, 2) forordningen om EU-fiskerikontrolagenturet ("EFCA-forordningen")², 3) Forordningen om ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri ("IUU-forordningen")³ og 4) Forordningen om en bæredygtig forvaltning af de eksterne fiskeriflåder⁴.

Forslaget har til hensigt at revidere EU's fiskerikontrolsystem på nær forordningen om en bæredygtig forvaltning af de eksterne fiskeriflåder, som er revideret for nyligt. På nær denne sidstnævnte forordning blev EU's fiskerikontrolsystem designet før reformen af den fælles fiskeripolitik. Kommissionen peger på, at evalueringen af fiskerikontrolforordningen, en REFIT evaluering (Kommissionens program for målrettet og effektiv regulering) i Kommissionen, en særlig rapport fra Revisionsretten og en resolution fra Europa-Parlamentet har vist, at fiskerikontrolsystemet havde svagheder og samlet set ikke var fuldstændig tilstrækkeligt.

De specifikke formål med forslaget er ifølge Kommissionen:

- at skabe bro over huller mellem den fælles fiskeripolitik og andre EUpolitikker,
- forenkle lovgivningsrammen og reducere unødvendige administrative byrder,
- forbedre tilgængeligheden, troværdigheden og fuldstændigheden af data og oplysninger om fiskeriet, især fangstdata, og tillade udveksling og deling af oplysninger, og
- fjerne hindringer for udviklingen af en kultur om overholdelse af reglerne og ligebehandling af operatører indenfor og mellem medlemsstaterne.

¹ Rådets forordning (EF) nr. 1224/2009 af 20. november 2009.

² Rådets forordning (EF) nr. 768/2005 af 26. april 2005.

³ Rådets forordning (EF) nr. 1005/2008 af 29. september 2008.

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/2403 af 12. december 2017.

Det kan fremhæves, at der foreslås en række udvidelser af elektroniske løsninger på en række konkrete områder, skærpelser af regler for sanktioner og fiskerfartøjer under 12 meter og øget kontrol af rekreativt fiskeri.

Forslaget indeholder blandt andet følgende specifikke ændringsforslag:

Ændringer til Fiskerikontrollforordningen

Håndhævelse

Der er foreslået en ny liste over overtrædelser af reglerne i den fælles fiskeripolitik, som kvalificeres som alvorlige alene i kraft af deres type. Endvidere vil der være en ny detaljeret og udtømmende liste over kriterier til at betegne visse andre overtrædelser af den fælles fiskeripolitik som alvorlige.

Der introduceres obligatoriske administrative sanktioner og mindsteniveauer for bøder for alvorlige overtrædelser af den fælles fiskeripolitik. Minimumsbeløbet skal være mindst tre gange værdien af de fiskevarer, der er opnået ved den alvorlige overtrædelse.

Visse regler i pointsystemet (hvor der tildeles point ved alvorlige overtrædelser af den fælles fiskeripolitik) bliver præciseret.

Tilgængelighed, kvalitet og deling af data

Sporing af fartøjer

Der bliver introduceret en fleksibilitet i forhold til sporing af fartøjer, således at systemerne ikke nødvendigvis skal være satellitbaserede.

Alle fartøjer skal have et sporingssystem – det gælder også fartøjer under 12 meter, som i dag er undtaget.

Logbog

Den hidtidige undtagelse fra at registrere fangster af en art under 50 kg i logbogen fjernes. Dertil kommer ændringer af den tilladte tolerance for de i logbogen registrerede skøn over mængden af fisk i kg, der er om bord, i forhold til usorterede landinger. Den almindelige regel om en tolerancemargin på 10 % for hver art gælder således ikke på fangster af arter, der udgør under 1 % af alle landede arter, og deres samlede vægt er under 100 kg.

Fartøjer under 12 meter

Alle fiskerfartøjer under 12 meter som noget nyt skal rapportere deres fangster elektronisk.

Forudanmeldelse

Man udvider forudanmeldelse af landinger til alle fartøjer over 12 meter, og den vil ikke længere begrænset til bestande under flerårige planer.

Kontrol af rekreative fiskerier

Der bliver krav om, at medlemsstaterne skal have et system til at kontrollere deltagere i rekreative fiskerier (registrering eller tilladelser) og indsamle oplysninger om fangster. For så vidt angår bestande, der er omfattet af EU-bevarelsesforanstaltninger, der omfatter rekreativt fiskeri, skal medlemsstaterne sørge for, at rekreative fiskere registrerer og indsender fangstopgørelser elektroniske til myndighederne dagligt eller efter hver fangstrejse. Desuden skal de indføre en registrerings- eller licensordning for fartøjer, der anvendes til rekreativt fiskeri som supplement til det ovenfor anførte system for alle rekreative fiskere. Forbuddet mod at sælge fangster fastholdes. Videre vil der kunne blive fastsat særlige bestemmelser om kontrol og mærkning af fiskeredskaber anvendt i de rekreative fiskerier, sporing af fartøjer m.v.

Sporbarhed

Reglerne om sporbarhed præciseres, herunder at oplysningerne skal registreres elektronisk.

Undtagelsen fra sporbarhed for importerede produkter bliver fjernet. Endvidere bliver undtagelse for produkter solgt til forbrugere tilpasset andre bestemmelser i forordningen (5 kg fiskeprodukter pr. dag i stedet for 50 euro (ca. 373 kr.).

Vejning, transport og salgsprocedurer og data

De nuværende undtagelser, herunder for vejning om bord og efter transport forventes erstattet af et nyt system. Det foreslås således, at alle produkter vejes pr. art ved landing, og at det skal ske af operatører, der er registreret hos medlemsstaterne til at udføre vejningen. Der gælder særlige regler for usorterede landinger.

Datatilgængelighed og udveksling

Digitaliseringen af datasystemet fuldendes, og tilgængelighed, pålidelighed og udveksling af data forøges generelt.

Brobygning over huller i forhold til den fælles fiskeripolitik*Landingsforpligtelsen*

Der bliver krav om brug af elektroniske fjernovervågningsværktøjer, herunder CCTV (kamera), for kontrollen af landingsforpligtelsen, som

berører individuelle fartøjer og flådesegmenter i henhold til risikovurdering gennemføres af medlemsstaterne regionalt.

Fiskerikapacitet

Der bliver krav om, at visse fartøjer, der anvender aktive redskaber, skal udrustes med en anordning, som overvåger og registrerer motorkraft.

Nationale kontrolprogrammer og årsrapporter

Kommissionen vil udvide kravene til nationale kontrolprogrammer, herunder med kontrol af rekreative fiskerier.

Synergier med andre politikker

Rapportering af mistede fiskeredskaber forbedres ved brug af elektronisk logbog for alle kategorier af fartøjer. Der bliver hjemmel til at fastsætte EU-bestemmelser for mærkning og kontrol af fiskeredskaber for rekreative fiskerier.

Ændringer til EFCA forordningen

EU-fiskerikontrolagenturets mål og mission tilpasses til den fælles fiskeripolitik efter reformen i 2013, og det geografiske anvendelsesområde for agenturets inspektionsbeføjelse bliver ikke længere begrænset til internationalt farvand.

Ændringer til IUU forordningen

Der introduceres ændringer med henblik på digitalisering af ordningen om IUU fangstcertifikater og krav om brug af det digitale EU-system for ordningen om IUU fangstcertifikater.

Reglerne om alvorlige overtrædelser tilpasses de nye bestemmelser i Fiskerikontrolforordningen.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet er i henhold til den almindelige lovgivningsprocedure (TEUF art. 294) medlovgiver. Der foreligger endnu ikke en udtalelse. Forslaget forventes behandlet i Europa-Parlamentets Fiskeriudvalg, der er ledende udvalg.

5. Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

6. Gældende dansk ret

Fiskeriloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 764 af 19. juni 2017, som ændret ved Lov nr. 1563 af 19. december 2017.

7. Konsekvenser

Det fremgår i begrundelsen for forslaget og af den konsekvensanalysen, som Kommissionen har fået udarbejdet, at der samlet set er skønnet netto omkostningsbesparelser på 157 mio. euro (ca. 1,170 mia. kr.) over fem år sammenlignet med fuldstændig håndhævelse af de nuværende regler. Det anføres, at der kan sættes beløb på nogle af besparelserne, mens andre identificerede besparelser ikke kan kvantificeres. Fra regeringens side forholder man sig skeptisk over for denne vurdering.

Regeringen forventer, at forslaget vil få statsfinansielle konsekvenser, herunder kan særligt fremhæves sporing og rapportering for fartøjer under 12 meter samt registrering, rapportering og øget kontrol af det rekreative fiskeri. Forslaget forventes imidlertid ikke at medføre konsekvenser for EU-budgettet.

Forslaget forventes at få erhvervsøkonomiske konsekvenser, herunder øgede krav for fiskerfartøjer under 12 meter for sporing af fartøjer, installation af motorkraftmåler, elektronisk rapportering af fangster, vejning i havn m.m.

En vedtagelse af forslaget kan medføre behov for tilpasning af Fiskeriloven.

Det nærmere omfang af konsekvenserne vil senere blive kortlagt/analyseret.

8. Høring

§ 5-udvalget (fiskeri) og § 7-udvalget (rekreativt fiskeri, ferskvandsfiskeri og fiskepleje) er blevet hørt.

Danmarks Fiskeriforening Producentorganisation (DFPO) bemærkede, at man er bekymret og forholder sig tvivlende over for, om der ville blive tale om reel forenkling, men forudser, at der snarere ville blive tale om ekstra byrder for erhvervet. Foreningen nævner som eksempel, at man er bekymret for et bortfald af den hidtidige undtagelse fra at registrere

fangster af en art under 50 kg i logbogen, fjernelse af undtagelse for elektroniske rapporteringsforpligtelser for mindre fartøjer og nye restriktive regler for vejning og transport, hvilket alle ville indebære ekstra byrder. Foreningen finder, at foranstaltninger til kontrol af landingsforpligtelsen er forhastede, idet der stadig er problemer i implementeringen af landingsforpligtelsen. Foreningen er positiv over for, at man fokuserer mere på rekreativt fiskeri end hidtil. Endelig understreges vigtigheden af at være opmærksom på særlige danske problematikker, som skal håndteres, og at man burde fokusere på en regional tilgang til kontrolpolitikken.

DFPO oplyser, at de i arbejdet med Kommissionens forslag til en revision af kontrolforordning vil arbejde på at sikre:

- at så mange regler som muligt samles i kontrolforordningen, så det bliver overskueligt for både myndigheder og erhverv at orientere sig i reglerne,
- at det er op til medlemsstaterne at håndhæve og udføre kontrollen i samarbejde med erhvervet,
- yderligere regionalisering i arbejdet med kontrol og håndhævelse og inddragelse af erhvervet i anvendelse af foranstaltningerne,
- forenkling af de eksisterende regler, og ikke det modsatte, så man ikke pålægger fiskerierhvervet unødige regler og byrder, som er svære både at håndhæve og efterleve, og
- at sikre en omkostningseffektiv kontrolforvaltning på fiskeriområdet, som ikke pålægger fiskerne unødige byrder.

Danmarks Pelagiske Producentorganisation (DPPO) støttede de overordnede bemærkninger fra DFPO, herunder generelt i forhold til vigtigheden af at være opmærksom på danske problematikker og henviste særligt til bulkproblematikken, som vedrørte skøn i logbogen i forbindelse med landing af usorterede fangster i bulk. Det er her anbefalingen, at man kopierer de velfungerende bestemmelser, der nu er gældende i Østersøen og kopierer dem til den generelle kontrolforordning. Den øvelse betragter DPPO som lakmustesten i forhold til den igangværende politiske proces. DPPO henviser også til de fælles anbefalinger som den pelagiske sektor og relevante NGOer organiseret i Pelagisk AC i konsensus har fremsendt tidligere på året.

Foreningen for Skånsomt Kystfiskeri (FSK) så med bekymring på, hvis der ville blive stillet krav om sporbarhed på skibe under 12 meter, da det ville tilføre et sårbart segment yderligere udgifter, og foreningen fandt, at man burde fokusere på at indføre sporbarhed på de fartøjer, som gav nogle udfordringer kontrolmæssigt. Foreningen var også meget bekymret

over, at man formentligt foreslog e-log for fartøjer under 12 m, hvilket ligeledes ville blive en uforholdsmæssig stor byrde for et sårbart segment. Der foresloges landingserklæring for alle farvande som alternativ, hvis der ønskedes opstramning på kontrollen. Endelig var FSK bekymret for en uforholdsmæssig stor byrde, hvis man ikke kunne registrere som blanding længere.

Danish Seafood Organisation (DSA) bemærker med hensyn til sporbarhed, at organisationen ikke var bekendt med, at der var fundet ulovligt fanget fisk i Danmark, efter at kontrolforordningens bestemmelser om sporbarhed trådte i kraft i 2011, og at reglerne burde afstemmes efter dette faktum. For så vidt angik regulering af ulovligt fiskeri, så er importen reguleret via IUU-lovgivningen og var derfor undtaget sporbarhedskravene for EU-fiskeri. Der mangler ifølge organisationen en begrundelse for at pålægge importen nye administrative byrder via krav om elektronisk sporbarhed. DSA finder, at inddragelse af ferskvandsfisk i sporbarhedssystemet er ubegrundet i forhold til bevaringshensyn. Foreningen er skeptiske over for en udvidelse af sporbarhedsreglerne til eksportvarer og EU's indre marked for importvarer. De er ligeledes skeptiske over for, at forarbejdede fiskevarer, der er sammensat af flere arter, skal være omfattet af kravet om digitale sporbarhedsinformationer, og de er skeptiske over for, at hidtil frivillige oplysninger til forbrugerinformation med forslaget skal videregives digitalt. Endelig understreger foreningen, at det er vigtigt, at vejningen foregår troværdigt, sikkert og præcist, og har forslag til detaljerede regler herfor.

Marine Ingredients Denmark (MID) hilser de reviderede regler om vejning velkommen, og understreger, at det er vigtigt, at vejningen foregår troværdigt, sikkert og præcist. Vejningen skal derfor som minimum gennemføres af certificerede og uafhængige vejere/målere, og foreningen har mere detaljerede forslag til reglerne for vejning. Foreningen finder, at der er grund til at understrege dette for de pelagiske arter, hvor Kommissionen efter udkastet er bemyndiget til at fastlægge nærmere regler.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Generelt støtter medlemsstaterne en tilpasning af fiskerikontrolsystemet til den reformerede fælles fiskeripolitik fra 2013. Mange medlemsstater har understreget vigtigheden af forenkling og omkostningseffektivitet og finder, at Kommissionens forslag på visse punkter giver øgede byrder for administrationen og erhvervet. Flere medlemsstater har i den forbindelse særligt nævnt blandt andet de nye regler for fartøjer under 12 meter og

rekreativt fiskeri. Endvidere forholder mange medlemsstater sig skeptiske over for forslaget om harmoniseringer i sanktionssystemet. Nogle medlemsstater forholder sig positivt over for introduktion af kamera, mens andre er skeptiske.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter, at Fiskerikontrolsystemet tilpasses efter reformen af den fælles fiskeripolitik i 2013.

Regeringen lægger vægt på, at EU's regler om kontrol bidrager til at sikre, at målene i den fælles fiskeripolitik opnås, og at der skabes ensartede vilkår for erhvervsudøvelsen, uden at medlemsstaterne fratages mulighederne for at tilpasse kontrollen til de udfordringer, som eksisterer lokalt i kraft af flådestruktur og forvaltningsmodeller.

Regeringen støtter, at regler om fuldt dokumenteret fiskeri introduceres, hvor det giver mening, idet man finder, at det skal ledsages af andre lempelser i regler, for eksempel større frihedsgrader i redskabsvalg.

Regeringen arbejder for enkle, kontrollerbare og omkostningseffektive regler både for erhvervet, borgerne og administrationen, herunder reduktion af administrative byrder.

Regeringen arbejder for passende ikrafttrædelsestidspunkt med mulighed for tilpasning af elektroniske systemer.

Regeringen vil tage mere specifik stilling til forslagets forskellige elementer, når der er gennemført en nærmere analyse af forslagets indhold og konsekvenser.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har været forelagt Folketingets Europaudvalg den 8. juni 2018 forud for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 18. juni 2018, jf. samlenotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 31. maj 2018.

Notatet er ligeledes fremsendt til Folketingets Miljø- og Fødevarerudvalg.