

Udenrigsministeriet

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Telefon +45 33 92 00 00
Telefax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
<http://www.um.dk>



Bilag	Sag/ID Nr.	Enhed	Dato
-	2018-63	Fiskeriafdelingen	31. maj 2018

SAMLENOTAT

Rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 18. juni 2018 (fiskeripunkter)

1. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1224/2009, og ændring af Rådets forordninger (EF) nr. 768/2005, (EF) nr. 1967/2006, (EF) nr. 1005/2008 og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 2016/1139 for så vidt angår fiskerikontrol
- *Præsentation og udveksling af synspunkter*
KOM (2018) 368 s. 3
2. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 508/2014
- *Præsentation og udveksling af synspunkter*
KOM-dokument foreligger ikke s. 9
3. Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet vedrørende status for Den Fælles Fiskeripolitik og høring om fiskerimulighederne for 2019
- *Præsentation og udveksling af synspunkter*
KOM-dokument foreligger ikke s. 14
4. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om en flerårig plan for fiskebestande i de vestlige farvande og tilstødende farvande og fiskeriet efter disse bestande, ændring af forordning (EU) 2016/1139 om en flerårig plan for Østersøen, og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 811/2004, (EF) nr.

2166/2005, (EF) nr. 388/2006, (EF) 509(2007 og (EF) nr. 1300/2008

- *Sagen er ikke på dagsordenen for rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 18. juni 2018, men forventes sat på dagsordenen for et snarligt rådsmøde med henblik på generel indstilling*
- KOM (2018) 149 s. 20

5. Forslag til Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EU) 2018/120 blandt andet for så vidt angår visse fiskerimuligheder for brisling, sperling og rejer

- *Sagen er ikke på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 18. juni 2018, men forventes sat på dagsordenen for et snarligt rådsmøde med henblik på vedtagelse*
- KOM (2018) 352 s. 26

6. Forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af aftale om at forebygge ureguleret fiskeri på åbent hav i Det Central Nordlige Ishav

- *Sagen er ikke på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 18. juni 2018, men forventes sat på dagsordenen for et kommende rådsmøde med henblik på vedtagelse*
- KOM-dokument foreligger ikke s. 29
-

-
1. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1224/2009, og ændring af Rådets forordninger (EF) nr. 768/2005, (EF) nr. 1967/2006, (EF) nr. 1005/2008 og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 2016/1139 for så vidt angår fiskerikontrol

KOM (2018) 368

Nyt notat.

1. Resumé

Kommissionen har fremsendt om en ændring af EU's Fiskerikontrolsystem for at tilpasse dette til reformen af den fælles fiskeripolitik og afhjælpe visse svagheder konstateret under evalueringen af Fiskerikontrolforordningen og opdatere dette generelt i forhold til udviklingen på fiskeriområdet og også på andre politikområder. Det er blandt andet Kommissionens hensigt at skabe bro over huller mellem den fælles fiskeripolitik og andre EU-politikker, at forenkle lovgivningsrammen og reducere unødvendige administrative byrder, at forbedre tilgængeligheden, troværdigheden og fuldstændigheden af data og oplysninger om fiskeriet, især fangstdata, og tillade udveksling og deling af oplysninger, og at fjerne hindringer for udviklingen af en kultur om overholdelse af reglerne og ligebehandling af operatører inden for og mellem medlemsstaterne. Forslaget ændrer ud over Fiskerikontrolforordningen fire andre forordninger, som indeholder visse kontrolregler.

2. Baggrund

Kommissionen har den 30. maj 2018 fremsendt forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1224/2009, og ændring af Rådets forordninger (EF) nr. 768/2005, (EF) nr. 1967/2006, (EF) nr. 1005/2008 og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 2016/1139 for så vidt angår fiskerikontrol.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 2, og skal behandles efter proceduren for den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294.

Forslaget er sat på dagsordenen for rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 18. juni 2018 med henblik på præsentation og udveksling af synspunkter.

3. Formål og indhold

EU's Fiskerikontrolsystem til at sikre efterlevelse af den fælles fiskeripolitik består af fire forordninger: 1) Fiskerikontrolforordningen¹,

¹ Rådets forordning (EF) nr. 1224/2009 af 20. november 2009.

2) forordningen om EU-fiskerikontrolagenturet ("EFCA-forordningen")²,
 3) Forordningen om ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri ("IUU-forordningen")³ og 4) Forordningen om en bæredygtig forvaltning af de eksterne fiskeriflåder⁴.

Forslaget har til hensigt at revidere EU's fiskerikontrolsystem på nær forordningen om en bæredygtig forvaltning af de eksterne fiskeriflåder, som er revideret for nyligt. På nær denne forordning blev EU's fiskerikontrolsystem designet før reformen af den fælles fiskeripolitik. Kommissionen peger på, at evalueringen af Fiskerikontrolforordningen, en REFIT evaluering i Kommissionen, en særlig rapport fra Revisionsretten og en resolution fra Europa-Parlamentet har vist, at fiskerikontrolsystemet havde svagheder og samlet set ikke var fuldstændig tilstrækkeligt.

De specifikke formål med forslaget er:

- at skabe bro over huller mellem den fælles fiskeripolitik og andre EU-politikker,
- forenkle lovgivningsrammen og reducere unødvendige administrative byrder,
- forbedre tilgængeligheden, troværdigheden og fuldstændigheden af data og oplysninger om fiskeriet, især fangstdata, og tillade udveksling og deling af oplysninger, og
- fjerne hindringer for udviklingen af en kultur om overholdelse af reglerne og ligebehandling af operatører indenfor og mellem medlemsstaterne.

Det kan fremhæves, at der foreslås en række udvidelser af elektroniske løsninger på en række konkrete områder, skærper af regler for fiskerifartøjer under 12 meter og øget kontrol af rekreativt fiskeri.

Forslaget indeholder blandt andet følgende specifikke ændringsforslag:

Ændringer til Fiskerikontrolforordningen

Håndhævelse

Der er foreslået en ny liste over overtrædelser af reglerne i den fælles fiskeripolitik, som kvalificeres som alvorlige alene i kraft af deres type. Endvidere vil der være en ny detaljeret og udtømmende liste over kriterier

² Rådets forordning (EF) nr. 768/2005 af 26. april 2005.

³ Rådets forordning (EF) nr. 1005/2008 af 29. september 2008.

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/2403 af 12. december 2017.

til at betegne visse andre overtrædelser af den fælles fiskeripolitik som alvorlige.

Der introduceres obligatoriske administrative sanktioner og mindsteniveauer for bøder for alvorlige overtrædelser af den fælles fiskeripolitik.

Visse regler i pointsystemet (hvor der tildeles point ved alvorlige overtrædelser af den fælles fiskeripolitik) bliver præciseret.

Tilgængelighed, kvalitet og deling af data

Sporing af fartøjer

Der bliver introduceret en fleksibilitet i forhold til sporing af fartøjer, således at systemerne ikke nødvendigvis skal være satellitbaserede.

Alle fartøjer skal have et sporingssystem – det gælder også fartøjer under 12 meter, som i dag er undtaget.

Logbog

Den hidtidige undtagelse fra at registrere fangster af en art under 50 kg i logbogen fjernes. Dertil kommer ændringer af den tilladte tolerance for de i logbogen registrerede skøn over mængden af fisk i kg, der er om bord, i forhold til usorterede landinger.

Fartøjer under 12 meter

Alle fiskerfartøjer under 12 meter som noget nyt skal rapportere deres fangster elektronisk.

Forudanmeldelse

Man udvider forudanmeldelse af landinger til alle fartøjer over 12 meter, og den vil ikke længere begrænset til bestande under flerårige planer.

Kontrol af rekreative fiskerier

Der bliver krav om, at medlemsstaterne skal have et system til at kontrollere deltagere i rekreative fiskerier (registrering eller tilladelser) og indsamle oplysninger om fangster. Forbuddet mod at sælge fangster fastholdes. Videre vil der at kunne blive fastsat særlige bestemmelser om kontrol og mærkning af fiskeredskaber anvendt i de rekreative fiskerier, sporing af fartøjer m.v.

Sporbarhed

Reglerne om sporbarhed præciseres, herunder at oplysningerne skal registreres elektronisk.

Undtagelsen fra sporbarhed for importerede produkter bliver fjernet. Endvidere bliver undtagelse for produkter solgt til forbrugere tilpasset andre bestemmelser i forordningen (5 kg fiskeprodukter pr. dag i stedet for 50 euro).

Vejning, transport og salgsprocedurer og data

De nuværende undtagelser, herunder for vejning om bord og efter transport forventes strømlines og erstattet af et nyt system.

Datatilgængelighed og udveksling

Digitaliseringen af datasystemet fuldendes, og tilgængelighed, pålidelighed og udveksling af data forøges generelt.

Brobygning over huller i forhold til den fælles fiskeripolitik

Landingsforpligtelsen

Der bliver krav om brug af elektroniske fjernovervågningsværktøjer, herunder CCTV (kamera), for kontrollen af landingsforpligtelsen, som berører individuelle fartøjer og flådesegmenter i henhold til risikovurdering, og som skal gennemføres af medlemsstaterne regionalt.

Fiskerikapacitet

Der bliver krav om, at visse fartøjer, der anvender aktive redskaber, skal udrustes med en anordning, som overvåger og registrerer motorkraft.

Nationale kontrolprogrammer og årsrapporter

Kommissionen vil udvide kravene til nationale kontrolprogrammer, herunder med kontrol af rekreative fiskerier.

Synergier med andre politikker

Rapportering af mistede fiskeredskaber forbedres ved brug af elektronisk logbog for alle kategorier af fartøjer. Der bliver hjemmel til at fastsætte EU-bestemmelser for mærkning og kontrol af fiskeredskaber for rekreative fiskerier.

Ændringer til EFCA forordningen

EU-fiskerikontrolagenturets mål og mission tilpasses til den fælles fiskeripolitik efter reformen i 2013, og det geografiske anvendelsesområde for agenturets inspektionsbeføjelse bliver ikke længere begrænset til internationalt farvand.

Ændringer til IUU forordningen

Der introduceres ændringer med henblik på digitalisering af ordningen om IUU fangstcertifikater og krav om brug af det digitale EU-system for ordningen om IUU fangstcertifikater.

Reglerne om alvorlige overtrædelser tilpasses de nye bestemmelser i Fiskerikontrolforordningen.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet er i henhold til den almindelige lovgivningsprocedure (TEUF art. 294) medlovgiver. Der foreligger endnu ikke en udtalelse. Forslaget forventes behandlet i Europa-Parlamentets Fiskeriudvalg, der er ledende udvalg.

5. Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

6. Gældende dansk ret

Fiskeriloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 764 af 19. juni 2017, som ændret ved Lov nr. 1563 af 19. december 2017.

7. Konsekvenser

Forslaget forventes at få statsfinansielle konsekvenser, herunder kan særligt fremhæves sporing og rapportering for fartøjer under 12 meter samt registrering, rapportering og øget kontrol af det rekreative fiskeri.

Forslaget forventes at få erhvervsøkonomiske konsekvenser, herunder øgede krav for fiskerfartøjer under 12 meter for sporing af fartøjer, installation af motorkraftmåler, elektronisk rapportering af fangster, vejning i havn m.m.

En vedtagelse af forslaget kan medføre behov for tilpasning af Fiskeriloven.

Det nærmere omfang af konsekvenserne vil senere blive kortlagt/analyseret.

8. Høring

§ 5-udvalget (fiskeri) er blevet hørt.

Danmarks Fiskeriforening Producentorganisation (DFPO) bemærkede foreløbigt, at man var bekymret og forholdt sig tvivlende over for, om der ville blive tale om reel forenkling, men forudså, at der snarere ville blive

tale om ekstra byrder for erhvervet. Foreningen nævnte som eksempel, at man var bekymret for et bortfald af den hidtidige undtagelse fra at registrere fangster af en art under 50 kg i logbogen, hvilket ville indebære ekstra byrder. Foreningen var positiv over for, at man fokuserede mere på rekreativt fiskeri end hidtil. Endelig understregedes vigtigheden af at være opmærksom på særlige danske problematikker, som skulle håndteres.

Danmarks Pelagiske Producentorganisation (DPPPO) støttede DFPO generelt i forhold til vigtigheden af at være opmærksom på danske problematikker og henviste særligt til bulkproblematikken, som vedrørte skøn i logbogen i forbindelse med landing af usorterede fangster i bulk.

Foreningen for Skånsomt Kystfiskeri (FSK) så med bekymring på, hvis der ville blive stillet krav om sporbarhed på skibe under 12 meter, da det ville tilføre et sårbart segment yderligere udgifter, og foreningen fandt, at man burde fokusere på at indføre sporbarhed på de fartøjer, som gav nogle udfordringer kontrolmæssigt. Foreningen var også meget bekymret over, at man formentligt foreslog e-log for fartøjer under 12 m, hvilket ligeledes ville blive en uforholdsmæssig stor byrde for et sårbart segment. Der foresloges landingserklæring for alle farvande som alternativ, hvis der ønskedes opstramning på kontrollen. Endelig var FSK bekymret for en uforholdsmæssig stor byrde, hvis man ikke kunne registrere som blanding længere.

Danish Seafood Organisation (DSA) bemærkede med hensyn til sporbarhed, at organisationen ikke var bekendt med, at der var fundet ulovligt fanget fisk i Danmark, efter at kontrolforordningens bestemmelser om sporbarhed trådte i kraft i 2011, og at reglerne burde afstemmes efter dette faktum. For så vidt angik regulering af ulovligt fiskeri, så var importen reguleret via IUU-lovgivningen og var derfor undtaget sporbarhedskravene for EU-fiskeri. Der manglede ifølge organisationen en begrundelse for at pålægge importen nye administrative byrder via krav om elektronisk sporbarhed.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der foreligger endnu ikke informationer om andre landes holdninger.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter, at Fiskerikontrolsystemet tilpasses efter reformen af den fælles fiskeripolitik i 2013.

Regeringen lægger vægt på, at EU's regler om kontrol bidrager til at sikre, at målene i den fælles fiskeripolitik opnås, og at der skabes ensartede vilkår

for erhvervsudøvelsen, uden at medlemsstaterne fratages mulighederne for at tilpasse kontrollen til de udfordringer, som eksisterer lokalt i kraft af flådestruktur og forvaltningsmodeller.

Regeringen støtter, at regler om fuldt dokumenteret fiskeri introduceres, hvor det giver mening, idet man finder, at det skal ledsages af andre lempelser i regler, for eksempel større frihedsgrader i redskabsvalg.

Regeringen arbejder for enkle, kontrollerbare og omkostningseffektive regler både for erhvervet, borgerne og administrationen.

Regeringen arbejder for passende ikrafttrædelsestidspunkt med mulighed for tilpasning af elektroniske systemer.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

2. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 508/2014

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat.

1. Resumé

Kommissionen forventes at fremsætte forslag til nyt finansielt instrument for den fælles fiskeripolitik og EU's maritime politik for perioden 2021-2027: Den Europæiske Hav- og Fiskerifond (EHFF). Det nye finansielle instrument afløser EHFF for perioden 2014-2020.

2. Baggrund

Kommissionen forventes at fremsætte et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Hav- og Fiskerifond, og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 508/2014.

Forslaget forventes fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 2, og vil skulle behandles efter proceduren for den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294.

Forslaget er sat på dagsordenen for rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 18. juni 2018 med henblik på præsentation og udveksling af synspunkter.

3. Formål og indhold

Formålet med forslaget forventes at være at etablere et finansielt instrument, der støtter opnåelse af de miljømæssige, økonomiske, sociale og beskæftigelsesmæssige målsætninger i den fælles fiskeripolitik (CFP), at fremme gennemførelse af EU's maritime politik og støtte EU's internationale forpligtelser inden for havforvaltning.

Da EHFF er det finansielle instrument til gennemførelse af den fælles fiskeripolitik, forventes det, at de nuværende muligheder for tilskud til fartøjer, akvakultur, fiskerikontrol, dataindsamling, marint miljø og marked videreføres. Det forventes, at forslaget vil indeholde visse forenklinger.

Forslaget forventes baseret på 4 prioriteter:

1. Fremme bæredygtig fiskeri og bevarelse af marine biologiske ressourcer.
2. Bidrage til fødevarerforsyningen i EU gennem konkurrencedygtig og bæredygtig akvakultur og marked.
3. Vækst i bæredygtig blå økonomi og udvikling af kystområder.
4. Styrke international havforvaltning og muliggøre sikre, rene og bæredygtigt forvaltede havområder.

Det forventes, at der inden for de 4 prioriteter vil være beskrevet områder for støtte, som vil ligne de støtteområder, der findes i dag. Højere grad af fokus på effekter af støtten og mulighed for at måle resultater gennem indikatorer, milepæle og mål forventes også at være en del af forslaget.

Forslaget forventes at indeholde referencer til et andet forordningsforslag, som vil omhandle fælles bestemmelser for alle EU's struktur- og investeringsfonde (ESI-fonde). I lighed med indeværende periode, forventes det herigennem, at EHFF vil blive en del af en strategisk ramme for alle ESI-fonde, og at der vil være krav om, at der udarbejdes en partnerskabsaftale mellem medlemsstaterne og Kommissionen om prioriteterne for anvendelse af ESI-fonde i den enkelte medlemsstat.

Forenkling

Det forventes, at forslaget vil indeholde reelle forenklinger og mindre detaljerede beskrivelser, end i indeværende periode af, hvilke udgifter og aktiviteter der vil kunne støttes. Det forventes, at forslaget i stedet vil have større fokus på mål og opnåelse af effekter, samt et større råderum

nationalt for, hvordan målene opnås. Det forventes, at forslaget både vil omfatte forenkling i forhold til ansøgere/tilskudsmodtagere og myndigheder.

Det forventes, at forslaget vil være struktureret i 2 hovedområder i henholdsvis delt forvaltning og direkte forvaltning. Det forventes endvidere, at der i forslaget afsættes særskilt budget for hver af de to hovedområder.

Ved delt forvaltning forstås forvaltning, der foregår i partnerskab med de enkelte medlemsstater på grundlag af et nationalt program godkendt af Kommissionen. For denne del af EHFF forventes det, at der også vil blive fastlagt regler i en anden forordning om fælles bestemmelser for alle EU's struktur- og investeringsfonde.

Ved direkte forvaltning forstås den støtte og finansiering, som varetages direkte af Kommissionen. Det forventes, at forslaget i stort omfang vil omfatte samme elementer for støtte til direkte forvaltning som i nuværende periode. Det forventes blandt andet at være støtte til gennemførelse af den fælles fiskeripolitik, gennemførelse af EU's maritime politik, og støtte til maritim overvågning.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet er i henhold til den almindelige lovgivningsprocedure (TEUF art. 294) medlovgiver. Der foreligger endnu ikke en udtalelse. Forslaget forventes behandlet i Europa-Parlamentets Fiskeriudvalg, der er ledende udvalg.

5. Nærhedsprincippet

Forslaget vil være et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

6. Gældende dansk ret

Lov om Hav- og Fiskerifonden jf. Lovbekendtgørelse nr. 19 af 4. januar 2017.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Det må forventes, at det vil være nødvendigt at udarbejde en ny Lov om Hav- og Fiskerifonden til erstatning af den gældende jf. Lovbekendtgørelse nr. 19 af 04/01/2017.

Økonomiske konsekvenser

Eftersom EHFF finansieres over EU's budget vil det uagtet af den konkrete fordeling af midler have statsfinansielle konsekvenser. Den konkrete fordeling af midler mellem medlemsstater forventes dog ikke at fremgå af forslaget. Det forventes, at forslaget vil fremsætte fordelingskriterierne for instrumentet, som vil ligge til grund for forhandlinger i Rådet og Europa Parlamentet. En vurdering af de statsfinansielle konsekvenser må således afvente en nærmere analyse af forslaget.

I MFF-forslaget, som blev præsenteret d. 2. maj 2018, fremgår det at det samlede budget til EHFF for perioden 2021-2017 er ca. 5,4 mia. euro (ca. 41. mia. kroner) i faste 2018-priser.

Beskyttelsesniveauet og andre konsekvenser

Eventuelle ændringer som følge af forslaget kan ikke vurderes, før forslaget er offentliggjort.

8. Høring

§ 5-udvalget (fiskeri) er blevet hørt.

Danmarks Fiskeriforening Producentorganisation (DFPO) bemærkede, at det var svært at forholde sig til forslaget, inden man har set det. De forventede mål for forslaget virkede fornuftige. Så ambitiøse mål krævede dog, at der skete en betydelig forenkling, så de ordninger, der ville komme, blev enkle at ansøge og administrere. I den nuværende periode havde det været en tung proces at skulle igennem for at kunne anvende midlerne. Endelig bemærkede DFPO at, man helst så, at der ikke ville være inkluderet støttemulighed for vandløbsrestaurering.

Danmarks Pelagiske Producentorganisation (DPPO) mente, at der var behov for en mere smidig administration af midlerne i EHFF både af hensyn til administration og tilskudsmodtagere. Det var et generelt problem også i andre lande, at ordningerne var svære at anvende. DPPO håbede, at myndighederne i det kommende arbejde ville lægge vægt på at der sker en forenkling af ordningerne.

Marine Ingredients Denmark (MID) stillede spørgsmål om hvorvidt støtte til forarbejdning var en del af forslaget, og bemærkede, at hvis fødevarerforsyning var en prioritet, så måtte man ikke glemme forarbejdningssektorens rolle.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der foreligger endnu ikke informationer om andre landes holdninger.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen er grundlæggende positiv over for en videreførelse af det finansielle instrument. Dette skal dog ske inden for en samlet ramme på 1,00 pct. af EU's BNI. Drøftelserne om EHFF må ikke foregribe forhandlingerne om EU's flerårige finansielle ramme.

Regeringen støtter initiativer, der vil medføre reel forenkling af de administrative byrder for både ansøgere om tilskud og for myndighederne.

Regeringen vil arbejde for fortsat støtte til gennemførelse af målsætningerne i den fælles fiskeripolitik, herunder bidrag til gennemførelse af landingsforpligtelsen, målsætningen om maksimalt bæredygtigt udbytte (MSY), bidrag til opfyldelse og opretholdelse af god miljøtilstand i medfør af Havstrategidirektivet samt gunstig bevaringstilstand i henhold til Habitatdirektivet. Endelig lægger regeringen vægt på støtte til målsætningerne om bæredygtigt fiskeri på grundlag af vidensbaseret fiskeriforvaltning.

Regeringen vil arbejde for, at det fortsat i forbindelse med udvikling af kystområder vil være muligt at arbejde med lokaludvikling styret af lokalsamfundet (Lokale Fiskeriaktionsgrupper - FLAG) som tilskyndelse til innovative tilgange til at skabe vækst og arbejdspladser.

Regeringen vil lægge vægt på, at dataindsamling til understøttelse af den videnskabelige rådgivning og fiskerikontrol fortsat er centrale forudsætninger for en effektiv gennemførelse af reformen af den fælles fiskeripolitik. Regeringen finder derfor, at disse områder bør være prioriterede indsatser for EHFF i form af en øremærkning af en minimumsramme til dataindsamling og fiskerikontrol.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

-
3. Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet vedrørende status for Den Fælles Fiskeripolitik og høring om fiskerimulighederne for 2019

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat.

1. Resumé

Kommissionen forventes at fremlægge sin meddelelse indeholdende en status for Den Fælles Fiskeripolitik og retningslinjer for fastsættelsen af fiskerimuligheder for 2019. Hensigten med meddelelsen er en tidlig drøftelse af principper forud for fremlæggelsen af forslag til de årlige forordninger om fiskerimuligheder. Af meddelelsen forventes blandt andet at fremgå en status for ressourcerne og en tidsplan for fremlæggelsen af forslagene om fiskerimuligheder for 2019.

2. Baggrund

Kommissionen forventes at fremsende en meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet vedrørende status for Den Fælles Fiskeripolitik og høring om fiskerimuligheder for 2019.

Meddelelsen er sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 18. juni 2018 med henblik på præsentation og udveksling af synspunkter.

3. Formål og indhold

Kommissionen forventes at fremlægge sin årlige meddelelse vedrørende status for Den Fælles Fiskeripolitik og de politiske retningslinjer for fastsættelse af fiskerimulighederne for 2019 (TAC⁵/kvoteforordninger). Kommissionen ønsker at høre medlemsstaternes, rådgivende råds, interessenters og offentlighedens holdninger til den i meddelelsen beskrevne strategi.

I henhold til grundforordningen 1380/2013 er Kommissionen forpligtet til at rapportere årligt til Europa-Parlamentet og Rådet om fremskridt i forhold til at opnå maksimalt bæredygtigt udbytte (MSY)⁶ for bestandene og bestandssituationen i øvrigt. Disse elementer forventes inkluderet i denne meddelelse. Endvidere er Kommissionen i henhold til forordning 2015/815 ("omnibus-forordningen") forpligtet til at afrapportere årligt

⁵ TAC = Total Allowable Catches = samlede tilladte fangstmængder

⁶ MSY = Maximum Sustainable Yield.

om implementering af landingsforpligtelsen. Dette element forventes også inkluderet i meddelelsen. Endelig forventes meddelelsen at indeholde en kortfattet økonomisk analyse.

Fiskerimulighederne for 2019 forventes fastsat i henhold til målsætningerne i den fælles fiskeripolitik (CFP)⁷, særligt målsætningen om at nå et maksimalt bæredygtigt udbytte (MSY) af bestandene i 2015, hvor det er muligt, og på en progressiv gradvis måde senest i 2020.

MSY og samspillet med flerårige planer

Et vigtigt skridt i forhold til opnåelse af den fælles fiskeripolitik målsætninger var vedtagelsen af den flerårige plan for Østersøen i 2016. Som for 2018 forventes Kommissionen for 2019 at foreslå fiskerimuligheder i overensstemmelse med denne plan. En flerårig plan for demersale bestande i Nordsøen er i den afsluttende lovgivningsproces, og forventes vedtaget snart. Også her forventes Kommissionen at foreslå fiskerimuligheder i overensstemmelse med planen. Et forslag til en flerårig plan for de demersale fiskerier i De Vestlige Farvande er netop fremsat. Til de flerårige planer har Det Internationale Havundersøgelsesråd (ICES) udarbejdet et spænd af værdier for en række bestande, der vil tillade at nå målsætningen om MSY fremfor, at MSY fastlægges som én enkelt værdi (punkt-værdi).

Forslag om fiskerimuligheder for 2019

Kommissionen forventes at foreslå fiskerimuligheder for 2019 på MSY-niveau for de bestande, hvor der foreligger fuld analytisk rådgivning med MSY-estimer.

Er der fastsat en flerårig forvaltningsplan for en bestand, forventes denne at blive fulgt i Kommissionens forslag til fiskerimuligheder, medmindre planen er blevet uanvendelig, f.eks. fordi dens mål ikke svarer til MSY. I sådanne tilfælde forventes Kommissionen at foreslå fiskerimuligheder med udgangspunkt i MSY.

For bestande, hvor der ikke foreligger en fuld analytisk rådgivning, forventes fiskerimuligheder at blive foreslået på basis af den foreliggende videnskabelige rådgivning og uden at gå på kompromis med bevaringsbehovet for bestandene.

Hvor der slet ikke foreligger videnskabelig rådgivning, forventes Kommissionen at anvende forsigtighedsprincippet. Kommissionen arbejder tæt sammen med Det Internationale Havundersøgelsesråd

⁷ CFP = Common Fisheries Policy = Den Fælles Fiskeripolitik.

(ICES) om at udvikle redskaber til at udfylde huller i rådgivningen, så Kommissionen kan fremlægge forslag på en systematisk, foruddefineret og gennemsigtig måde.

Med reformen af den fælles fiskeripolitik indføres landingsforpligtelsen gradvist 2015-2019. Man har på regionalt niveau arbejdet med den gradvise implementering af landingsforpligtelsen gennem udarbejdelse af discardplaner i de forskellige forvaltningsområder.

Når landingsforpligtelsen for en fiskebestand indføres, skal fiskerimulighederne fastsættes under hensyntagen til, at de i stedet for at afspejle landingerne nu skal afspejle fangsterne. Der er ligeledes indført fleksibilitetsmekanismer, som kan indgå i forvaltningen af bestande, der er kommet under landingsforpligtelsen. Dette omfatter år-til-år-fleksibilitet, arts-fleksibilitet, de minimis-undtagelser og undtagelser baseret på høj overlevelse. Kommissionen forventes at tage disse mekanismer i betragtning i vurderingen af behovet for TAC-justeringer ("kvotetilskrivning"). I 2019 indføres landingsforpligtelsen for alle bestande, der er omfattet af fangstbegrænsninger og for Middelhavet også alle bestande, der er omfattet af mindste bevaringsmæssige referencestørrelser.

MSY og bestandenes tilstand

Meddelelsen forventes på grundlag af afrapporteringsforpligtelsen at indeholde oplysninger om bestandssituationen i de forskellige havområder og fremskridt i forhold til MSY. Det forventes således at fremgå af meddelelsen, at der overordnet set fortsat er fremskridt i forhold til opnåelse af MSY-målsætningerne under den fælles fiskeripolitik. Det gælder særligt i forhold til Nordøstatlanten, mens det forventes, at der påpeges særligt store udfordringer i Middelhavet. Det forventes ligeledes at fremgå, at bestandsanalyserne løbende bliver gennemgået videnskabeligt. Der kan derfor være situationer, hvor man konkluderer, at der ikke er tilstrækkelige videnskabelige oplysninger til at foretage fuldstændige analyser af en bestand, der tidligere har været omfattet af en analytisk rådgivning. På den anden side kan der ligeledes være nye bestande, hvor der kan gives en analytisk rådgivning.

Implementeringen af landingsforpligtelsen

Meddelelsen forventes at indeholde oplysninger om status for implementeringen af landingsforpligtelsen på baggrund af oplysninger fra medlemsstaterne, de rådgivende råd og Det Europæiske Fiskerikontrolagentur (EFCA). Det forventes at fremgå, at medlemsstaterne har fremhævet en række udfordringer, som vil kræve en

samordnet indsats fra både erhverv og administration. Kommissionen vil fortsætte sin indsats med at drøfte, hvordan man gør brug af til rådighed værende redskaber for at afbøde risikoen for at skulle stoppe et fiskeri på grund af manglende kvote af en bifangst, og adressere spørgsmål om markedsføring af fangster under mindstemål. Det forventes, at det vil blive nævnt, at der er behov for yderligere indsats af både erhverv og medlemsstater for at forbedre data om udsmid for at vurdere virkningerne af landingsforpligtelsen så vel som iværksætte de nødvendige kontrol- og håndhævelsesredskaber. I den forbindelse forventes det også, at Kommissionen vil nævne mulighederne for i højere grad at anvende elektronisk monitoringsudstyr, herunder sensorer og kameraer.

Økonomisk analyse og MSY

Kommissionen forventes at anføre, at den økonomiske præstation af EU's fiskeflåde er forbedret markant i de senere år. Denne stigning falder sammen med en udvikling i retning af, at der generelt er blevet større sammenfald mellem fiskerimuligheder og fiskerikapaciteten i medlemsstaterne. Kommissionen forventes endvidere at anføre, at fiskeri på MSY-niveau skaber udsigt til, at bestande kan levere højt udbytte.

Tidsplan for forslag til fiskerimuligheder 2019

Forslaget om fiskerimuligheder for Østersøen i 2019 forventes fremlagt først i september 2018 med henblik på vedtagelse på rådsmødet i oktober 2018. Forslag om fiskerimuligheder for dybhavsarter for 2019 og 2020 forventes fremlagt i oktober 2018 med henblik på vedtagelse på rådsmødet i november 2018. Forslag om fiskerimuligheder for Nordsøen, Skagerrak og Kattegat samt for Sortehavet forventes fremlagt i november 2018 med henblik på vedtagelse i december 2018.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke afgive udtalelse.

5. Nærhedsprincippet

Der redegøres ikke for nærhedsprincippet, idet der alene er tale om en meddelelse fra Kommissionen.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Meddelelsen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Meddelelsen har endvidere ikke i sig selv erhvervsøkonomiske konsekvenser, men anvendelse af retningslinjerne i

sammenhæng med den videnskabelige rådgivning vil have betydning for fastsættelsen af de årlige fiskerimuligheder. Uden kendskab til den samlede videnskabelige rådgivning er det ikke muligt at vurdere konsekvenserne heraf.

Fastsættelse af fiskerimuligheder på baggrund af den biologiske rådgivning har på kort sigt erhvervsøkonomiske konsekvenser. Der forventes både at være stigende og faldende TAC'er af relevans for dansk fiskeri i de kommende forslag om forordninger om fiskerimuligheder for 2019. Konsekvenserne for bruttoindtjeningen vil imidlertid blandt andet afhænge af den samtidige udvikling i afsætningspriserne samt omkostninger, herunder brændstof, og af fiskerimønstre. Fiskerimulighedernes størrelse har selvsagt også afledte erhvervsøkonomiske konsekvenser for forarbejdningsindustrien.

8. Høring

§ 5-udvalget (fiskeri) er blevet hørt.

Danmarks Fiskeriforening Producentorganisation (DFPO) bemærkede, at man havde en bekymring for samspillet mellem MSY og flerårige planer, idet det ikke var testet, hvilke TAC'er de nye planer ville kunne indebære. Der blev også henvist til det nye koncept i de flerårige planer, hvor man ikke angav specifikke grænseværdier for den øvre og nedre grænse for F-MSY-intervallerne eller for referencepunkter for en bestands gydebiomasse som for eksempel i Nordsøplanen. Der blev nævnt specifikke bekymringer i forhold til torsk i Kattegat, hvor landingsforpligtelsen også indføres fra 1. januar 2019. Endelig henviste DFPO til igangværende drøftelser om ”choke bestande”, det vil sige bestande, hvor for eksempel kvoten er begrænsende i forhold til fiskeri efter en anden/andre målarter. Problematikker for visse bestande kan ikke løses med de eksisterende redskaber.

Danmarks Pelagiske Producentorganisation (DPPO) bemærkede, at det var vigtigt at huske de rådgivende råds rolle. Endvidere blev det bemærket i forhold til ”choke bestande”, at der var brug for at se på både fangster af demersale arter i det pelagiske fiskeri og pelagiske arter i de demersale fiskeri. Hvis der skulle findes holdbare målrettede løsninger, var der brug for et ordentligt videnskabeligt grundlag. Og her var det en særlig udfordring, at andre medlemsstater havde et betydeligt mindre detaljeret datagrundlag end Danmark.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at medlemsstaterne generelt vil støtte fastlæggelsen af generelle principper for fastsættelse af fiskerimuligheder. Det forventes ligeledes, at medlemsstaterne generelt vil støtte målet om MSY, som fastlagt i forordning 1380/2013. Der vil dog forventeligt være delte holdninger til, hvorvidt ambitionsniveauet for opnåelse af MSY skal være snarest hvor muligt, dvs. 2019 eller senest 2020.

Endvidere forudses medlemsstaterne at fremhæve behovet for en konkret vurdering for bestande uden absolut bestandsvurdering i den videnskabelige rådgivning. Medlemsstaterne kan derudover forventes at fremhæve nødvendigheden af, at TAC-justeringerne ("kvotetilskrivningerne") for bestande, der kommer under landingsforpligtelsen i 2019 fastsættes i en transparent konsultationsproces med medlemsstaterne.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen er positiv over for fastlæggelsen af generelle principper for vedtagelsen af fiskerimuligheder, og støtter det overordnede mål om at nå MSY for bestandene i overensstemmelse med målsætningerne i reformen af den fælles fiskeripolitik. Regeringen støtter med henblik herpå, at udnyttelsen skal være i overensstemmelse med målsætningen om MSY i 2015 for så mange bestande som muligt, hvor det er muligt, og på en progressiv gradvis måde senest i 2020.

Regeringen understreger vigtigheden af, at TAC'er tilpasses med en kvotetilskrivning (opjustering af kvoterne) svarende til udsmidet fra den del af fiskerierne, der omfattes af landingsforpligtelsen.

Regeringen understreger i øvrigt nødvendigheden af, at der findes praktisk anvendelige løsninger på udfordringer i forbindelse med implementeringen af landingsforpligtelsen, og at der arbejdes på hensigtsmæssige løsninger i forhold til overvågning og kontrol.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

-
4. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om en flerårig plan for fiskebestande i de vestlige farvande og tilstødende farvande og fiskeriet efter disse bestande, ændring af forordning (EU) 2016/1139 om en flerårig plan for Østersøen, og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 811/2004, (EF) nr. 2166/2005, (EF) nr. 388/2006, (EF) 509(2007 og (EF) nr. 1300/2008

KOM (2018) 149

Revideret genoptryk af samlenotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 6. april 2018.

Ændringer er markeret i marginen.

1. Resumé

Forslaget omfatter en flerårig forvaltningsplan for demersale bestande, herunder torsk, kuller, kulmule, rødspætte, tunge, hvilling og jomfrubummer i EU's vestlige farvande. Fiskeriet i de vestlige farvande er et flerartsfiskeri, og planen finder derfor anvendelse på langt hovedparten af demersale bestande i området. Hensigten med planen er, at den skal sikre en bæredygtig udnyttelse af disse bestande og tilvejebringe stabile fiskerimuligheder, idet det sikres, at forvaltningen er baseret på den seneste videnskabelige viden om disse bestande samt andre aspekter af økosystemet og miljøet. Forslaget skønnes i forhold til beskyttelsesniveauet at kunne bidrage til en bæredygtig forvaltning af fiskeriet og være i overensstemmelse med en økosystemtilgang. Endvidere er der inkluderet en ændring vedrørende den flerårige plan for Østersøen, således at der ikke længere angives specifikke tal for af målintervaller for fiskeridødelighed og referencepunkter for gydebiomasse.

2. Baggrund

Kommissionen har den 23. marts 2018 fremsendt et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om en flerårig plan for fiskebestande i de vestlige farvande og tilstødende farvande og fiskeriet efter disse bestande, ændring af forordning (EU) 2016/1139 om en flerårig plan for Østersøen, og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 811/2004, (EF) nr. 2166/2005, (EF) nr. 388/2006, (EF) 509(2007 og (EF) nr. 1300/2008. Forslaget er modtaget i en dansk sprogversion den 26. marts 2018.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 2, og skal behandles efter proceduren for den almindelige lovgivningsprocedure i TEUF artikel 294.

Sagen er ikke på dagsordenen for rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 18. juni 2018, men forventes sat på dagsordenen for et snarligt rådsmøde med henblik på generel indstilling.

3. Formål og indhold

Formålet med forslaget er at etablere en flerårig forvaltningsplan for demersale bestande og dybhavsbestande samt fiskeriet herefter i EU's vestlige farvande. Det er hensigten, at forvaltningsplanen vil garantere bæredygtig udnyttelse af disse bestande ved at sikre, at de udnyttes i henhold til princippet om maksimalt bæredygtigt udbytte (MSY) og en økosystemtilgang til fiskeriforvaltning såvel som forsigtighedsprincippet.

Planen vil kunne skabe stabilitet i forhold til fiskerimuligheder samtidig med, at man sikrer, at forvaltningen baseres på den nyeste videnskabelige viden om bestande, flerartsfiskeri og andre aspekter af økosystemet og miljøet. Det fremgår i den sammenhæng, at hvis den videnskabelige rådgivning viser, at det rekreative fiskeri har betydelig indvirkning på fiskeridødeligheden, tager Rådet hensyn til dette og kan i forbindelse med fastsættelsen af fiskerimulighederne begrænse det rekreative fiskeri for at undgå at overskride det samlede mål for fiskeridødeligheden. Planen skal også medvirke til implementeringen af landingsforpligtelsen.

Med forslaget erstattes en række utidssvarende artsspecifikke forvaltningsplaner med én plan, herunder sild vest for Skotland, tunge i den vestlige del af den engelske kanal, tunge i Biscayabugten, jomfruhummer og planerne for henholdsvis den nordlige kulmule og den sydlige kulmule. Planerne opfylder hverken kravene i den fælles fiskeripolitik eller den fælles fiskeripolitiks målsætninger. Havdageordningen, hvor fiskeriindsatsen reguleres, afskaffes, hvilket ifølge Kommissionen er i overensstemmelse med rådgivning fra Den Videnskabelige, Tekniske og Økonomiske Komité for Fiskeri (STECF). Det overlades til de enkelte medlemsstater eventuelt at vedtage yderligere regulering af fiskerindsats ved. f.eks. havdage eller kapacitet. En række rapporterings- og kontrolkrav, som fremgår af de artspecifikke forvaltningsplaner, bortfalder.

I lighed med de flerårige planer for henholdsvis Nordsøen og Østersøen indeholder forslaget bestemmelser til fastsættelse af beskyttelses- og bevaringsforanstaltninger, tekniske foranstaltninger og fiskerimuligheder, herunder forvaltning af bestande af fælles interesse med tredjelande, f.eks. Norge og Færøerne. Endelig indeholder forslaget bestemmelser om regionalt samarbejde.

Ændring af forordning (EU) nr. 2016/1139 om en flerårig plan for torske-, silde- og brislingebestandene i Østersøen og fiskeriet, der udnytter disse bestande

Endelig indeholder forslaget en ændring af den flerårige plan for Østersøen, således at der i planen - i lighed med den flerårige plan for Nordsøen - ikke angives specifikke grænseværdier for den øvre og nedre grænse for F-MSY-intervallerne eller for referencepunkter for en bestands gydebiomasse. Referencepunkterne fastsættes efter den bedste foreliggende videnskabelige rådgivning, navnlig Det Internationale Havforskningsråd (ICES), som betyder, at forvalterne hurtigere kan agere i forhold til ændringer i den videnskabelige rådgivning.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet er i henhold til den almindelige lovgivningsprocedure (TEUF art. 294) medlovgiver. Der foreligger endnu ikke en udtalelse. Forslaget forventes behandlet i Europa-Parlamentets Fiskeriudvalg, der er ledende udvalg.

5. Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser. Der er allerede forudset statsfinansielle og administrative konsekvenser for det offentlige ved gennemførelse af den fælles fiskeripolitik, som er vedtaget i forbindelse med den nye grundforordning 1380/2013. Ligeledes er det forudset, at overgangen til landingsforpligtelsen vil have erhvervsøkonomiske og administrative konsekvenser for erhvervet. På længere sigt forventes det imidlertid, at erhvervet kan opnå øget indtjening som følge af et langsigtet bæredygtigt fiskeri, og udviklingen af nye flerårige planer vurderes at bidrage hertil.

Forslaget har ikke konsekvenser for EU's budget.

Kommissionen har inden udarbejdelsen af forslaget til den flerårige plan fået udarbejdet en konsekvensanalyse, hvor der er fokuseret på to problemer: Overfiskeri og ineffektiv myndighedsudøvelse. Konsekvenserne heraf for bæredygtighed, socio-økonomi og miljøet analyseres, og forskellige løsningsmuligheder analyseres. I henhold til konsekvensanalysen vil en løsning med én fælles flerårig forvaltningsplan

for det blandede fiskeri, som skal dække alle de vestlige farvande have størst tilslutning. En fælles forvaltningsplan vil sikre effektivitet, mindskelse af den administrative byrde, realisering af den fælles fiskeripolitiks overordnede målsætninger og en ramme, der fremmer stabilitet og forudsigelighed.

8. Høring

§ 5-udvalget (fiskeri) er blevet hørt.

Danmarks Fiskeriforening Producentorganisation (DFPO) har anført nogle umiddelbare bemærkninger til forslaget. Foreningen anfører, at DFPOs medlemmer ikke umiddelbart har fiskeriinteresser i det demersale fiskeri i de vestlige farvande. Imidlertid behandles eksempelvis arter som kuller og kulmule i ICES' rådgivningsarbejde som om, at Nordsøen, Skagerrak og Kattegat samt de vestlige farvande er et stort forvaltningsområde, og det skal derfor undersøges nærmere, hvad de eventuelle effekter af planen er for Nordsø-bestandene, omfattet af den tilsvarende plan for Nordsøen, som Rådet og Europa-Parlamentet er ved at vedtage.

DFPO anfører for så vidt angår forslaget om ændring af den flerårige plan for Østersøen, at man finder det besynderligt, at Kommissionen allerede nu forsøger at snige ændringer igennem til en plan, som trådte i kraft i 2016.

DFPO finder, at det konkrete forslag om, at lade referencepunkterne følge den seneste videnskabelige rådgivning nærmest per automatik, forekommer ikke at være i god overensstemmelse med god forvaltningsskik og høringsnotatets påstand om at "Planen vil kunne skabe stabilitet i forhold til fiskerimuligheder...". DFPO anfører, at flere års dårlig erfaring med konsekvenserne af at tillægge den allerseneste biologiske vurdering overdreven betydning (overdreven i forhold til ulemperne for sociale og økonomiske forhold) viser, at der er behov for en erkendelse af, at naturen ikke ændres fra den ene dag til den anden. Det er tvingende nødvendigt, at forvaltningsplaner for fiskeriet indeholder muligheder for, at reguleringen indarbejder eventuelle "nyopdagede omstændigheder" over en periode, der giver erhvervet mulighed for en fortsat eksistens.

Det er DFPO's opfattelse, at det vil være grundlæggende forkert – og fratage de ansvarlige medlemsstater deres demokratiske rettigheder – hvis beslutningen om målsætningen for fiskerireguleringen skal være en

matematisk konsekvens af nogle beregninger, der foretages på et møde i ICES.

DFPO henviser til, at der i den flerårige plan for Østersøen allerede findes en procedure for ændring af referencepunkterne, og at der ikke er behov for en ændring af denne tekst. Der er til gengæld ifølge DFPO et presserende behov for en revision af en række andre bestemmelser. DFPO ser frem til den mere gennemgribende revision, der ifølge artikel 15 skal foretages inden den 21. juli 2019. Hvis der er ønske om at ændre på reglerne om fastsættelse af referencepunkter, så kan det passende tages op der på baggrund af en grundig vurdering af konsekvenserne.

Danmarks Pelagiske Producentorganisation (DPPO) og Marine Ingredients Denmark (MID) tilslutter sig DFPO's bemærkninger for så vidt angår Østersøen.

Oceana bemærker vedrørende forslaget til ændringen af Østersøplanen, at anvendelsen af Fmsy-princippet fra ICES (i stedet for reelle F-tal i selve planen) - og dermed sikring af den nyeste videnskabelige rådgivning fra ICES som grundlag for fastsættelsen af fangstkvoter - vil være en forbedring af planen.

For så vidt angår forslaget til flerårig plan for de vestlige farvande anfører Oceana, at man støtter forvaltning af fiskeri gennem flerårige planer. Oceana finder det positivt, at planen indeholder beskyttelsesforanstaltninger. Det nævnes også som positivt, at det i forslaget påpeges, at det rekreative fiskeri bør overvejes ved fastsættelse af fangstbegrænsninger, hvis det har en væsentlig indvirkning på fiskeridødeligheden af en bestemt bestand.

Organisationen mener dog, at Kommissionens forslag indtil videre er en tabt mulighed for at bevare Atlanterhavets økosystemer, da kun 16 arter vil blive forvaltet med bæredygtige fangstgrænser, hvilket ignorerer den samlede bæredygtighed i hele havmiljøet. Målarter er forvaltet efter MSY målet, men bifangstarter skal blive forvaltet efter lavere standarder og kan blive overfiskede, hvilket bringer deres rolle i opretholdelsen et afbalanceret økosystem i fare. En effektiv forvaltningsplan bør ifølge organisationen dække hele havmiljøet, herunder beskyttelse af væsentlige fiskehabitater. Endelig understreger Oceana, at godkendelse af en robust flerårig forvaltningsplan, der omfatter fangster fastsat efter videnskabeligt anbefalede grænser, er afgørende for langsigtet bæredygtighed i fiskeriet.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generel støtte til forslaget, idet der dog er visse ønsker om justeringer fra flere medlemsstater særligt i forhold til de omfattede bestande.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen er grundlæggende positiv over for fremlæggelsen af forslaget til en flerårig plan i vestlige farvande.

Regeringen finder, at forvaltningsplanen vil være et særdeles vigtigt instrument til at sikre en fortsat bæredygtig udvikling af fiskerierne, og den vil give mulighed for at indføre eventuelle supplerende forvaltningstiltag.

Regeringen kan generelt støtte hensigten om fortsat at sikre et bæredygtigt fiskeri, og som generelt princip kan regeringen tilslutte sig, at der fastsættes rammer, der giver mulighed for, at kvoterne i vestlige farvande fastsættes på grundlag af videnskabelig rådgivning og målsætningen om maksimalt bæredygtigt udbytte (MSY) i henhold til reformen af den fælles fiskeripolitik.

Regeringen finder det generelt vigtigt, at der opnås tilstrækkelig fleksibilitet i fastsættelsen af fiskerimuligheder.

Regeringen forholder sig positivt til, at bæredygtig udnyttelse af kvoter fastlægges i form af et målinterval af værdier for målsætningen om maksimalt bæredygtigt udbytte (MSY), og ikke som enkelte værdier samt at den dynamiske tilgang til ICES' rådgivning om bestandene fastholdes. Regeringen kan i den sammenhæng støtte, at der gives mulighed for hurtig tilpasning af målintervaller for fiskeridødelighed og referencepunkter for gydebiomasse. Det gælder både i det foreliggende forslag til flerårig plan for de vestlige farvande og ved den foreslåede ændring af den allerede eksisterende flerårige plan for Østersøen. Regeringen vil imidlertid arbejde for en løbende evaluering af anvendelsen af mekanismen for den hurtige tilpasning.

Regeringen støtter, at havdageordningen afskaffes med den nye flerårige plan.

Regeringen støtter endvidere, at Rådet og Europa-Parlamentet fastsætter de overordnede principper og strategiske rammer, idet planen samtidig regionalt giver mulighed for at beslutte, hvordan denne bedst gennemføres i området. Regeringen finder det samtidig vigtigt, at der søges opnået ensartede vilkår for fiskerierhvervet inden for de forskellige regionale farvandsområder i EU.

Regeringen kan generelt støtte, at der gives mulighed for gennemførelse af delegerede retsakter inden for grundforordningens ramme. Denne støtte skal ses i sammenhæng med, at de delegerede retsakter som udgangspunkt bør udformes på baggrund af fælles henstillinger, som der opnås enighed om blandt medlemsstaterne regionalt i de vestlige farvande.

Regeringen finder, at reglerne bør være enkle, kontrollerbare og omkostningseffektive både for erhvervet og myndighederne og i tråd med EU's fiskerikontrolpolitik.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 13. april 2018 forud for rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 16. april 2018, jf. samlenotat oversendt den 6. april 2018.

Notatet er ligeledes oversendt til Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg.

5. Forslag til Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EU) 2018/120 blandt andet for så vidt angår visse fiskerimuligheder for brisling, sperling og rejer

KOM (2018) 352

Nyt notat.

1. Resumé

Kommissionen har fremsendt forslag om ændring af Rådets forordning (EU) 2018/120 blandt andet for så vidt angår visse fiskerimuligheder for brisling, sperling og rejer. Forslaget forventes også at indeholde visse andre elementer.

2. Baggrund

Kommissionen har den 29. maj 2018 fremsendt forslag til Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EU) 2018/120 blandt andet for så vidt angår visse fiskerimuligheder for brisling i Nordsøen, rejer i Skagerrak og i norsk zone i Nordsøen. Forslaget er modtaget i en dansk sprogversion den 29. maj 2018.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 3 og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal.

Sagen er ikke på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 18. juni 2018, men forventes sat på dagsordenen for et snarligt rådsmøde med henblik på vedtagelse.

3. Formål og indhold

Rådet (landbrug og fiskeri) opnåede i december 2017 politisk enighed om Rådets forordning 2018/120 om fastsættelse af fiskerimuligheder for 2018 i EU-farvande og for EU-fartøjer i visse andre farvande og for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande.

Kommissionens forslag til Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EU) 2018/120 vedrører ændring af visse fiskerimuligheder for brisling i Nordsøen, sperling i Nordsøen og Skagerrak/Kattegat og rejer i Skagerrak og i norsk zone i Nordsøen. Derudover indeholder forslaget en række andre ændringer af fiskerimuligheder for 2018, der ikke berører danske fiskerimuligheder.

Brisling i Nordsøen

ICES fremlagde sin rådgivning den 12. april 2018. ICES rådgiver om en samlet TAC for brisling i Nordsøen for perioden 1. juli 2018 til 30. juni 2019 på 177.545 tons.

Kommissionen foreslår en EU-TAC på 166.545 tons efter overførsel af 10.000 tons til Norge og 1.000 tons til Færøerne. Den danske andel af kvoten bliver 151.264 tons.

Sperling i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat

ICES fremlagde den 13. april 2018 en revideret rådgivning for sperling i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat for perioden 1. november 2017 til 31. oktober 2018. Det har vist sig, at der var en programmeringsfejl i den rådgivning, der blev offentliggjort den 6. oktober 2017. I den nye rådgivning rådgiver ICES om en samlet TAC for perioden 1. november 2017 til 31. oktober 2018 på 212.531 tons, hvor rådgivningen fra oktober 2017 var på 151.955 tons for samme periode.

Kommissionen foreslår en forhøjelse af EU-TAC'en fra 55.000 tons (efter fradrag for overførsler til Norge og Færøerne på i alt 21.000 tons) til 85.265 tons, hvilket giver en dansk kvote på 85.186 tons.

Rejer i Skagerrak og Norske Rende

ICES fremlagde den 26. marts 2018 en ny rådgivning for rejer i Skagerrak og norske rende i Nordsøen gældende for kalenderåret 2018. Den nye

rådgivning indebærer, at ICES anbefaler en nedsættelse af TAC'en for 2018 fra 10.475 tons til 8.571 tons.

På et møde i Skagen den 24.-25. april 2018 aftalte EU og Norge at nedsætte TAC'en for rejer for 2018 i Skagerrak og norsk del i Nordsøen til 8.900 tons. Det indebærer, at EU-TAC'en for Skagerrak og Kattegat nedsættes fra 3.916 tons til 3.327 tons, hvilket indebærer en tilsvarende reduktion af den danske kvote for Skagerrak og Kattegat fra 2.545 tons til 2.162 tons. Nedsættelse af TAC'en får ingen betydning for overførslen af rejer fra Norge til EU i norsk zone i Nordsøen.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

5. Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Forslaget har ikke at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Fastsættelse af TAC og kvoter har visse erhvervsøkonomiske konsekvenser for danske fiskere, særligt for så vidt angår brisling i Nordsøen. Fiskerimulighedernes størrelse har selvsagt også afledte erhvervsøkonomiske konsekvenser for forarbejdningsindustrien.

8. Høring

§ 5-udvalget (fiskeri) er blevet hørt.

Danmarks Fiskeriforening Producentorganisation (DFPO) bemærkede, at man forudsatte, at TAC for brisling var på plads til 1. juli. Man havde vanskeligt ved at forstå rådgivningen, men det væsentlige var, at brislingefiskeriet kunne fortsætte.

Danmarks Pelagiske Producentorganisation (DPPO) understregede vigtigheden af opgaven i forhold til den kommende analyse af bestanden for brisling i Nordsøen i ICES ("benchmark"). Det blev også nævnt, at fordelingsnøglen mellem EU og Norge ikke var anerkendt. Endelig blev vigtigheden af år-til-år fleksibilitet nævnt.

Marine Ingredients Denmark (MID) udtrykte bekymring for det forhold, at der havde været en fejl i sperlingrådgivningen, og at den først var opdaget nu.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der foreligger endnu ikke informationer om andre landes holdninger.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen forholder sig generelt positivt over for forslaget.

Regeringen arbejder for, at forslaget vedtages hurtigst muligt, så sagen er på plads i forhold til brisling fra den 1. juli 2018.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Notatet er ligeledes oversendt til Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg.

6. Forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af aftale om at forebygge ureguleret fiskeri på åbent hav i Det Central Nordlige Ishav

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat.

1. Resumé

Kommissionen fremsatte i marts 2016 en henstilling med henblik på af opnå Rådets tilslutning til at indlede forhandlinger om en international aftale om at forebygge ureguleret fiskeri på åbent hav i Det Centrale Nordlige Ishav. Forhandlingsparterne, de fem kyststater, USA, Canada, Rusland, Norge, Kongeriget Danmark for så vidt angår Færøerne og Grønland samt Kina, EU, Island Japan og Sydkorea indgik i november 2017 en aftale om at forebygge ureguleret fiskeri på åbent hav i Det Centrale Nordlige Ishav. Aftalen skal ikke udelukke fremtidige fiskerier, men skal forebygge, at ureguleret fiskeri opstår i et uberørt havområde. Inden ratificeringsprocessen kan iværksættes, skal de respektive regeringer godkende aftalen.

2. Baggrund

Det forventes, at Kommissionen vil fremsætte forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af aftale om at forebygge ureguleret fiskeri på åbent hav i Det Centrale Nordlige Ishav.

Forslaget forventes fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, i sammenhæng med henholdsvis TEUF artikel 218, stk. 6, litra a), og artikel 218, stk. 7, og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter godkendelse af Europa-Parlamentet.

Forslaget forventes vedtaget på et kommende rådsmøde.

3. Formål og indhold

Selv om der endnu ikke forekommer kommercielle fiskerier på det åbne hav i Det Centrale Nordlige Ishav, underskrev de fem arktiske kyststater, USA, Canada, Rusland, Norge, Kongeriget Danmark for så vidt angår Grønland, i juli 2015 en politisk erklæring om ikke at indlede fiskeri på åbent hav i Det Centrale Nordlige Ishav, inden der er etableret et regionalt samarbejde herom. Siden er landekredsen udvidet til at omfatte andre interessenter, der ikke er kyststater (Kina, EU, Island, Japan og Sydkorea). De 10 parter blev på et møde i Washington den 28.-30. november 2017 enige om en aftale. Forslaget har til hensigt at godkende forhandlingsresultatet.

Arktiske forhold, herunder forvaltningen af Det Centrale Nordlige Ishav, har en fremtrædende plads i EU, hvilket blandt andet indebærer en ansvarlig forvaltning og tilgang til fiskeressourcer i Arktis.

I forhandlingerne har Kongeriget Danmark deltaget i medfør af den såkaldte DFG-ordning, jf. fuldmagtsloven og selvstyreloven for henholdsvis Færøerne og Grønland. Det vil sige at Færøerne og Grønland har handlet i forening på vegne af Kongeriget Danmark for at varetage deres fiskeripolitiske interesser. Danmarks fiskeripolitiske interesser er undergivet EU-kompetence og er dermed varetaget af EU i forhandlingerne. Siden 2009 har det været erklæret EU-politik, at der ikke må påbegyndes kommercielle fiskerier i dette område, inden der er etableret en forvaltningsordning, der sikrer, at fiskebestande kan udnyttes på bæredygtig vis.

Den indgåede aftale skal forebygge ureguleret kommercielt fiskeri i et område på næsten 2,8 millioner km² i Det Centrale Nordlige Ishav. Der kan alene gives tilladelse til forsøgsfiskeri i området, såfremt der forinden er fastsat bevarelses- og forvaltningsforanstaltninger af parterne.

Med aftalen skal der oprettes et fælles forsknings- og overvågningsprogram, som primært skal tjene til at afgøre, om der er fiskebestande i området, som kan fiskes på bæredygtig vis. Aftalen forudser muligheden for, at en eller flere supplerende regionale

fiskeriforvaltningsorganisationer eller arrangementer kan etableres for området i fremtiden.

Parterne skal senest to år efter aftalen er trådt i kraft have vedtaget et kommissorium og øvrige procedurer for, hvordan arbejdet i den videnskabelige gruppe skal tilrettelægges. Parterne skal mødes hvert andet år, og oftere, hvis der er behov herfor. På sigt åbner aftalen tillige for etablering af en regional fiskeriforvaltningsorganisation for området. Aftalen træder i kraft 30 dage efter ratifikationsinstrument fra alle parter er modtaget af depositar.

Når aftalen er trådt kraft, kan de kontraherende parter invitere lande med relevante interesser til at tiltræde aftalen. Aftalen er gyldig for en periode på 16 år, og kan forlænges i efterfølgende perioder af fem år, hvis der ikke gøres indsigelser.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Forslag til endelig indgåelse af aftalen skal godkendes af Europa-Parlamentet.

5. Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser i Danmark. Sagen vil på længere sigt kunne få begrænsede statsfinansielle konsekvenser, såfremt Danmark indgår i et forpligtende samarbejde om forskning og søværtsskontrol på åbent hav.

8. Høring

§ 5-udvalget (fiskeri) har ikke haft bemærkninger til forslaget.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at der er opbakning fra EU-medlemsstaterne til aftalen.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen forholder sig positiv til gennemførelse af tiltag, der har til formål at sikre en bæredygtig udnyttelse af fiskeressourcerne.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

Udkast til forhandlingsmandat til at indlede forhandlinger om en international aftale med henblik på at forebygge ureguleret fiskeri på åbent hav i Det Centrale Nordlige Ishav blev forelagt for Folketingets Europaudvalg den 8. april 2016 til orientering forud for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 11. april 2016, jf. samlenotat oversendt den 31. marts 2016.

Notatet er ligeledes oversendt til Folketingets Miljø- og Fødevarerudvalg.