

Notat om ændring af KO-bekendtgørelsen

Fredericia, den 21. maj 2018

Baggrund

I januar udsendte Miljø- og Fødevarerministeriet høring vedrørende ændring af bekendtgørelse om krydsoverensstemmelse (herefter KO-bekendtgørelsen). Ændringerne kom efter EU-Kommissionen i september 2017 ved en revision fandt, at den danske gennemførelse af KO-reglerne i relation til fuglebeskyttelsesdirektivet er mangelfulde. Ministeriet mente, at der var behov for at KO-belægge arealer udenfor de udpegede fuglebeskyttelsesområder (SBO).

KO-bekendtgørelsen er for ganske nylig ændret og er trådt i kraft. Før ændringen var der KO på § 3-arealer, klitfredning (naturbeskyttelseslovens § 8) og strandbeskyttelseslinjen (§ 15) i det omfang arealerne er beliggende indenfor Natura 2000-områder. Med ændringen er betingelsen om, at arealerne skal være beliggende indenfor Natura 2000-områder fjernet. Betydningen er den, at der nu er KO på alle § 3-arealer, alle klitfredede arealer og alle strandbeskyttelseslinjer uanset beliggenhed. Dette er meget vidtrækkende.

Bæredygtigt Landbrug afgav i forbindelse med høringen et meget kritisk høringssvar, der hovedsageligt gik på bekymringen om, at der kommer KO-krav på cirka 200.000 ha § 3-arealer. Bæredygtigt Landbrug har efterfølgende fået et længere notat udarbejdet om hvorvidt de påtænkte ændringer af KO-bekendtgørelsens er lovlige og gyldige. Notatet er udarbejdet af professor, dr. Jur. Peter Pagh.

Sammenfatning af Peter Pagh's udredning

Meget kortfattet er de juridiske konklusioner i notatet særligt følgende:

- 1) at den nu tidligere KO-bekendtgørelses regler om KO i Natura 2000-områder er i modstrid med KO-forordningens regler og Folketingets gennemførelse af de relevante EU-regler om naturbeskyttelse, da KO-bekendtgørelsen bygger på en misforståelse af habitatdirektivet, selv om Folketinget gjorde op med denne misforståelse ved en lovændring i 2004,
- 2) at det er korrekt, som Kommissionen anfører, at der i KO-bekendtgørelsen mangler de nødvendige referencer til de EU-naturbeskyttelsesregler, der er omfattet af KO uden for Natura 2000-områder
- 3) at ministeriets udkast til ændring af KO-bekendtgørelsen bygger videre på misforståelsen fra 2004 og overser, at Folketinget ved lovændring i 2008 og 2009 gennemførte EU's regler om beskyttelse af fugleområder uden for Natura 2000-områder.

Perspektivering

Kort opridset er sagen den, at selv den nu tidligere KO-bekendtgørelse for klitfredning, strandbeskyttelseslinjer og § 3-arealer, strider med Folketingets lov fra 2008 og 2009. Det synes derfor ikke at være en løsning, at udvide misforståelsen i KO-bekendtgørelsen til endnu flere områder. Det vil nemlig betyde, at Danmark skal tilbagebetale landbrugsstøtte til EU, fordi KO-bekendtgørelsens regler ikke opfylder kravene i KO-forordningen.

Problemerne kan imidlertid fremadrettet løses meget enkelt ved, at der i KO-bekendtgørelsen henvises til de danske regler, som Folketinget har besluttet er den danske gennemførelse af de relevante regler i

fuglebeskyttelsesdirektivet og habitatdirektivet. Ministeren har således bemyndigelse til at udpege levesteder for fugle uden for de særlige fuglebeskyttelsesområder, og denne bemyndigelse er så vidt set allerede udnyttet ved bl.a. udlægning af vildtreservater, der også omfatter arealer uden for de særlige fuglebeskyttelsesområder.