



Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg

Den 11. december 2017
Sagsnummer: 2017-439

./.

Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering notat om ændring af del III, punkt 13, i bilag II til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/48/EF om sikkerhedskrav til legetøj med henblik på tilpasning til den tekniske og videnskabelige udvikling for så vidt angår chrom (VI) (legetøjs-direktivet), komitésag.

Forslaget forventes sat til afstemning i komitéen for legetøjssikkerhed den 20. december 2017.

Forslaget vil hæve beskyttelsesniveauet, da det sikrer, at eksponeringen af chrom VI er fastsat ud fra den nyeste toksikologiske viden og ud fra, hvad der er muligt med de tilgængelige analysemetoder.

Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget, idet man endvidere vil arbejde for, at det af forslaget kommer til at fremgå, at migrations-grænserne for tørt, skørt, pulverlignende eller bøjeligt legetøjsmateriale og flydende eller klæbrigt legetøjsmateriale også bør sænkes, når der er analysemetoder, der kan måle tilstrækkelig lave niveauer af chrom VI.

Med venlig hilsen

Jesper Wulff Pedersen



NOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om ændring af del III, punkt 13, i bilag II til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/48/EF om sikkerhedskrav til legetøj med henblik på tilpasning til den tekniske og videnskabelige udvikling for så vidt angår chrom (VI) (legetøjsdirektivet) (komitesag)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag om sænkelse af migrationsgrænsen for chrom VI i afskrabet legetøjsmateriale. Formålet med forslaget er at fastsætte en migrationsgrænse på 0,053 mg/kg for chrom VI i afskrabet legetøjsmateriale. Forslaget forventes sat til afstemning i komitéen for legetøjsikkerhed den 20. december 2017. Migrationsgrænsen for chrom VI i afskrabet legetøjsmateriale er i dag 0,2 mg/kg. Forslaget vil hæve beskyttelsesniveauet, da det sikrer, at eksponeringen af chrom VI er fastsat ud fra den nyeste toksikologiske viden og ud fra, hvad der er muligt med de tilgængelige analysemetoder. Forslaget har ingen væsentlig statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser, eller økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet. De lovgivningsmæssige konsekvenser er, at forslaget skal implementeres i bekendtgørelse nr. 309 af 3. april 2017 om sikkerhedskrav til legetøjsprodukter. Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget, idet man endvidere vil arbejde for, at det af forslaget kommer til at fremgå, at migrationsgrænserne for tørt, skørt, pulverlignende eller bøjeligt legetøjsmateriale og flydende eller klæbrigt legetøjsmateriale også bør sænkes, når der er analysemetoder, der kan måle tilstrækkelig lave niveauer af chrom VI.

Baggrund

Kommissionen har fremlagt forslag om ændring af del III, punkt 13, i bilag II til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/48/EF om sikkerhedskrav til legetøj med henblik på tilpasning til den tekniske og videnskabelige udvikling for så vidt angår chrom (VI) (legetøjsdirektivet).

Tilpasningen vedtages efter forskriftsprocedure med kontrol i komitéen for legetøjssikkerhed, der er nedsat med hjemmel i legetøjsdirektivets artikel 47, stk. 2.

Hvis der er kvalificeret flertal for forslaget, forelægger Kommissionen forslaget for Rådet og Europa-Parlamentet med henblik på legalitetskontrol, der udtaler sig med henholdsvis kvalificeret og absolut flertal inden for tre måneder. Kommissionen vedtager forslaget, såfremt Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig forslaget eller ikke har udtalt sig inden for tidsfristen. Opnås der ikke kvalificeret flertal i komitéen for legetøjssikkerhed, forelægger Kommissionen sagen for Rådet og Europa-Parlamentet, der udtaler sig med henholdsvis kvalificeret og absolut flertal inden for to måneder. Kommissionen

vedtager forslaget, såfremt Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig forslaget eller ikke har udtalt sig inden for tidsfristen.

Forslaget forventes sat til afstemning i komitéen for legetøjsikkerhed den 20. december 2017.

Formål og indhold

Migrationsgrænsen for chrom VI i afskrabet legetøjsmateriale fra legetøj, som f.eks. malet legetøj, hård og blød plast, træ og tekstiler, er i dag fastsat til 0,2 mg/kg. Denne grænse er beregnet ud fra det acceptable niveau for eksponering på 0,0053 µg chrom VI per kg kropsvægt per dag.

Forslaget fra Kommissionen er baseret på en vurdering fra Den Videnskabelige Komité for Sundheds- og Miljørisici (VKSM) fra 2015. VKSM har vurderet, at det acceptable niveau for eksponering ud fra nyeste viden er 0,0002 µg chrom VI per kg kropsvægt per dag, hvilket kan forbindes med et yderligere tilfælde af cancer ud af en million.

Da børn også bliver eksponeret for chrom VI fra andre kilder end legetøj, bør kun en procentdel af den toksikologiske referenceværdi bruges ved beregningen af den accepterede udsættelse fra legetøj. Den Videnskabelige Komité for Toksicitet, Økotoksicitet og Miljø (CSTEE, the Scientific Committee on Toxicity, Ecotoxicity and Environment) og VKSM har udtalt, at legetøj kun bør bidrage med 10 % af det sikre niveau. Det fremgår af legetøjsdirektivet, at grænseværdierne for særligt giftige stoffer, som f.eks. chrom VI, bør sættes til niveauer, der udgør halvdelen af de niveauer, der betragtes som sikre.

Grænseværdien for chrom VI fra afskrabet legetøjsmateriale bør ud fra det acceptable niveau for eksponering samt under hensyntagen til andre kilder, og at chrom VI er et særligt giftigt stof, være 0,0094 mg/kg. Dette niveau er dog seks gange lavere end det målbare niveau efter den eksisterende testmetode i standard EN 71-3:2013+A1:2014, som er på 0,053 mg/kg. Undergruppen "Kemikalier" har derfor på sit møde den 14. oktober 2016 foreslået at sænke migrationsgrænsen fra den eksisterende grænse på 0,2 mg/kg til den målbare grænse på 0,053 mg/kg i afskrabet legetøjsmateriale. Herudover foreslås det at gennemgå de eksisterende testmetoder for chrom VI hvert andet år, for at sikre udviklingen af pålidelige metoder til at opnå endnu lavere koncentrationer, indtil man kan måle de niveauer, der betragtes som sikre ifølge VKSM. Det Europæiske Standardiseringsorgan (CEN) arbejder p.t. på en testmetode under standarden EN 71-3, som forventes at kunne måle koncentrationer af chrom VI ned til 0,0025 mg/kg. Det vil da være muligt at sænke migrationsgrænsen for chrom VI i afskrabet legetøjsmateriale yderligere.

Forslaget foreslås at gælde 18 måneder efter offentliggørelsen i EU-tidende.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet vil få forelagt sagen som et led i forskriftsproceduren med kontrol med henblik på legalitetskontrol.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Den nuværende migrationsgrænse for chrom VI i afskrabet legetøjsmateriale er 0,2 mg/kg. Forslaget er et direktiv, og skal derfor implementeres i dansk ret ved en ændring af bekendtgørelse nr. 309 af 3. april 2017 om sikkerhedskrav til legetøjsprodukter.

Konsekvenser

Statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige økonomiske og administrative konsekvenser for staten, regionerne og kommunerne.

Administrative og økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget vurderes ikke at have væsentlige økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Beskyttelsesniveauet

Forslaget vil højne beskyttelsesniveauet, da der er tale om en lavere migrationsgrænse for chrom VI.

Høring

Forslaget har været i skriftlig høring i EU-Miljøspecialudvalget.

Det Økologiske Råd (DØR) bifalder, at grænseværdien for chrom VI i legetøj sænkes på grundlag af ny toksikologisk viden, samt at migrationsgrænsen for chrom VI i tørt, skørt, pulverlignende eller bøjeligt legetøjsmateriale og flydende eller klæbrigt legetøjsmateriale også sænkes, idet der fremover og løbende i Det Europæiske Standardiseringsorgan (CEN) arbejdes på at udvikle analysemetoder, som kan analysere ned til det toksikologiske sikre niveau. DØR anfører videre, at det er vigtigt at der tages højde ikke kun for at børn sutter på legetøj – som det sker ved spyt-simulerings-analyser – men også for mekanisk slid, som kan føre til tungmetaller i husstøv. Det vil sige, at der bør være grænse både for opløseligt metal og for totalindhold.

Hertil bemærker Miljøstyrelsen, at Legetøjdirektivet er et risikobaseret direktiv, hvor det skal påvises, at der er en risiko, hvis der skal laves nye grænser for kemiske stoffer. Migrationsgrænsen for chrom VI er så lav og skal samtidig analyseres ved at legetøjsmaterialet ekstraheres i saltsyre (som simulerer mavesyre), hvilket er konservativt og i princippet kan sammenlignes med et indhold af chrom VI.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes at være en positiv holdning blandt medlemsstaterne.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen ønsker at begrænse befolkningens udsættelse for farlige stoffer. I lyset af, at børn er en udsat forbrugergruppe og kræver et højt sikkerhedsniveau mod risici fra kemiske stoffer i legetøj, er regeringen enig i, at migrationsgrænsen for chrom VI i afskrabet legetøjsmateriale skal sænkes fra den nuværende migrationsgrænse på 0,2 mg/kg til en migrationsgrænse på 0,053 mg/kg for chrom VI i afskrabet legetøjsmateriale, som er den laveste målbare grænse.

VKSM har dog i deres vurdering fra 2015 anbefalet, at migrationsgrænserne for også andre kategorier af legetøj (hhv. tørt, skørt, pulverlignende eller bøjeligt legetøjsmateriale; flydende eller klæbrigt legetøjsmateriale og afskrabet legetøjsmateriale) sænkes på baggrund af det nye acceptable niveau for chrom VI. VKSM anerkender dog, at det kan være problematisk at analysere ned til de toksikologiske sikre niveauer. Da det ikke på nuværende tidspunkt er muligt at analysere koncentrationer af chrom VI, som er lavere end de gældende grænser for hhv. tørt, skørt, pulverlignende eller bøjeligt legetøjs-

materiale og flydende eller klæbrigt legetøjsmateriale, har Kommissionen ikke foreslået at sænke disse grænser yderligere. Det fremgår ikke af forslaget, at grænserne for tørt, skørt, pulverlignende eller bøjeligt legetøjsmateriale og flydende eller klæbrigt legetøjsmateriale ud fra den nyeste toksikologiske viden også bør sænkes.

Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget, idet man endvidere vil arbejde for, at det af forslaget kommer til at fremgå, at migrationsgrænsen for chrom VI i tørt, skørt, pulverlignende eller bøjeligt legetøjsmateriale og flydende eller klæbrigt legetøjsmateriale også bør sænkes, når der findes analysemetoder, som kan analysere ned til det toksikologisk sikre niveau.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.