

30. april 2018

Samlenotat
Rådsmøde uddannelse, ungdom, kultur og sport den 22.-23. maj 2018

Kultur og sport

8. Rådskonklusioner om behovet for at sætte fokus på kulturarven på tværs af politikker i EU – **side 2**

KOM-dokument foreligger ikke

- Vedtagelse

9. Vejen frem: En langsigtet vision for kulturens bidrag til EU efter 2020 – **side 4**

KOM-dokument foreligger ikke

- Politisk drøftelse

10. Konklusioner fra Rådet og fra regeringsrepræsentanter forsamlet i Rådet om fremme af EU's fælles værdier gennem sport – **side 7**

KOM-dokument foreligger ikke

- Vedtagelse

11. Kommercialisering af elitesport og den europæiske idrætsmodels bæredygtighed – **side 11**

KOM-dokument foreligger ikke

- Politisk drøftelse

Ad 8. Rådskonklusioner om behovet for at sætte fokus på kulturarven på tværs af politikker i EU

KOM-dokument foreligger ikke

- Vedtagelse

Nyt notat.

1. Resumé

Det bulgarske formandskab har fremlagt udkast til rådskonklusioner om behovet for at sætte fokus på kulturarven på tværs af EU's politikker.

Udkastet skal bl.a. ses i sammenhæng med Det Europæiske Råds konklusioner fra december 2017, der lægger op til at bruge det europæiske kulturarvsår 2018 som anledning til at øge kendskabet til kulturens og kulturarvens samfundsmæssige og økonomiske betydning.

Udkastet tager udgangspunkt i, at kulturarven i alle dens former (bygninger, idéer, digital arv mv.) har en værdi i sig selv, men samtidig udgør en strategisk ressource for Europas fremtid. Som en kilde til viden og gensidig forståelse kan kulturarven f.eks. bidrage til at styrke båndene i og mellem samfund.

Konkret opfordres der til at tænke kulturarven sammen med relevante EU-politikker for derved at fremme kulturarvens potentiale og bidrag til økonomisk udvikling, social sammenhængskraft og skabelse af identitet. Herudover lægges der bl.a. op til at skabe overblik over allerede eksisterende indsatser og støttemuligheder til kulturarvsprojekter og fremme erfaringsudvekslingen på kulturarvsområdet. Det foreslås ligeledes at bygge videre på de erfaringer, der høstes i forbindelse med kulturarvsåret i år.

Regeringen støtter, at der med rådskonklusionsudkastet er fokus på kulturarven og vigtigheden af at udveksle erfaringer på området og fremme konkrete samarbejdsprojekter, der kan belyse kulturarvens bredere samfundsmæssige bidrag.

Rådskonklusionerne forventes vedtaget på rådsmødet (uddannelse, ungdom, kultur og sport) den 22.-23. maj 2018.

2. Baggrund

Udkastet til rådskonklusioner skal bl.a. ses i lyset af konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde den 17. december 2017, der opfordrer til at bruge det europæiske kulturarvsår 2018 som anledning til at øge bevidstheden om kulturens og kulturarvens samfundsmæssige betydning. Også i regi af Ledernes Dagsorden og i Kommissionens meddelelse fra november 2017 om "styrkelse af den europæiske identitet gennem uddannelse og kultur" har kulturarvens potentiale været behandlet og sat i forbindelse med målsætningen om at styrke fællesskabet blandt landene i Europa.

Konklusionsudkastet følger endvidere op på det bulgarske formandskabs konference ”Kulturarven – for et mere bæredygtigt Europa”, som blev afholdt den 26.-27. marts 2018 i Plovdiv (BG).

3. Formål og indhold

Udkastet til rådskonklusioner tager afsæt i, at kulturarven har en værdi i sig selv, men at kulturarven samtidig kan yde et bredere positivt bidrag til samfundene i Europa ved f.eks. at fremme af gensidig forståelse, solidaritet, kulturel mangfoldighed og sammenhold.

Rådskonklusionsudkastet opfordrer på den baggrund medlemsstaterne og Kommissionen til bl.a. at sætte et tydeligere fokus på kulturarven i forbindelse med andre EU-politikker og øge kendskabet blandt relevante aktører til fordelene ved at inddrage kulturarven i andre sektorpolitikker.

Konkret lægges der bl.a. op til at formidle oplysninger om god praksis og fremme erfaringsudvekslingen i EU og internationalt, f.eks. gennem samarbejde med UNESCO og Europarådet. Fremme af innovation, bæredygtighed og social inklusion foreslås fremmet gennem projekter, der kobler kulturarven med samfundsrelevante emner som social inklusion, ligestilling mv. Endvidere opfordres til bl.a. at styrke dialogen blandt organisationer og borgere med henblik på at nå en dybere forståelse af de gevinster, som den fælles kulturarv i Europa tilfører i form af både fælles værdier og identitet og kulturel og sproglig mangfoldighed. Der ligger også en opfordring til at bygge videre på de erfaringer, der høstes af aktiviteterne under det europæiske kulturarvsår 2018 gennem opfølgende konkrete indsatser og projekter.

Medlemsstaterne opfordres derudover bl.a. til at anerkende kulturarven i forbindelse med relevante EU-støttede sektorprogrammer og til at fortsætte samarbejdet om at tænke kulturarven sammen med andre politikker.

Kommissionen opfordres ligeledes bl.a. til at have fokus på kulturarven i forbindelse med andre EU-politikker og til at fortsætte samarbejdet med netværk på kulturarvsområdet og med internationale organisationer som UNESCO og Europarådet om sager af fælles interesse.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

En vedtagelse af konklusionsudkastet har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Rådskonklusionsudkastet medfører ikke i sig selv væsentlige økonomiske konsekvenser og vurderes heller ikke i en senere fase at indebære væsentlige konsekvenser for EU's budget, statsfinanserne, samfundsøkonomien, erhvervslivet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Udkastet til konklusioner er blevet sendt i høring i EU-specialudvalget for kulturpolitiske spørgsmål med frist den 30. april 2018. Høringen gav ikke anledning til bemærkninger.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er generel opbakning blandt landene til udkastet til rådskonklusioner.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen finder, at kulturarven har en værdi i sig selv og bør anerkendes i sin egen ret. Regeringen er samtidig enig i, at kulturarven har en samfundsmæssig betydning, som rækker langt ud over selve området, hvilket også er et grundlag for dansk kulturpolitik og er afspejlet i regeringens indsatser og initiativer inden for f.eks. kulturturisme, inddragelse af borgere i forvaltningen af kulturarven, vægt på kulturinstitutionernes formidlingsindsats osv. Regeringen kan derfor støtte udkastet til rådskonklusioner.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

Ad 9. Vejen frem: En langsigtet vision for europæisk kulturens bidrag til EU efter 2020

KOM-dokument foreligger ikke
- Politisk drøftelse

Nyt notat.

1. Resumé

Det bulgarske formandskab har foreslået en politisk drøftelse af kulturens bidrag til EU efter 2020. Til brug for drøftelsen har formandskabet fremlagt et diskussionspapir med spørgsmål.

Formandskabet tager udgangspunkt i, at Europa er et fællesskab af mangfoldige kulturer med fælles værdier. Kultur er et fælles gode, som har en stadig større betydning; både i relation til kulturens egenverdi og mht. kulturens bidrag til samfundet og økonomien.

I lyset af at samarbejdet og sammenholdet i EU er sat under pres, fremhæves kulturen og kulturarven som væsentlige områder, der kan bidrage til at styrke båndene i og mellem de europæiske samfund. Dette bekræftes af den seneste politiske udvikling, der har ført kulturen længere op på EU's dagsorden gennem f.eks. stats- og regeringschefernes drøftelse af kulturens rolle for styrkelse af EU's fremtid på det uformelle topmøde i Göteborg den 17. november 2017 og Det Europæiske Råds møde den 14. december 2017. Kommissionen har ligeledes med sin meddelelse om at styrke europæisk identitet gennem uddannelse og kultur fra 16. november 2017 udpeget kulturen som et væsentligt område i forhold til det fremtidige EU-samarbejde.

På den baggrund lægger formandskabet op til at drøfte, hvordan de større ambitioner for kulturområdet modsvares af en passende finansiering.

Konkret ønsker formandskabet at drøfte følgende spørgsmål:

1) I konteksten af EU's næste flerårsbudget (Multiannual Financial Framework – MFF) og for at kulturen kan blive en reel faktor for et mere bæredygtigt og robust Europa: Hvilke EU-indsatser kan iværksættes for at styrke båndene mellem kultur og andre sektorpolitikker for at opnå et højere ambitionsniveau og udvide og udvikle de nuværende initiativer på kulturområdet?

2) Bør der være et specifikt sektorprogram for kulturområdet, der fremmer kulturens europæiske dimension, og som har fokus på både bredere samfundsrelaterede aktiviteter og aktiviteter til fremme af kulturens iboende værdi?

Alle medlemslande forventes at deltage i den politiske drøftelse på rådsmødet (uddannelse, ungdom, kultur og sport) den 22.-23. maj 2018.

2. Baggrund

Formandskabet tager i sit papir afsæt i de økonomiske og samfundsmæssige udfordringer Europa står over for i form af f.eks. finanskrisen, nationalisme mv. og fremhæver kulturen og kulturarven som områder, som kan bidrage til indsatser, der kan genetablere og styrke båndene i og mellem de europæiske samfund. Formandskabet henviser til det øgede politiske fokus på kulturen i EU som afspejlet i stats- og regeringschefernes forskellige udtalelser; f.eks. Rom Erklæringen fra marts 2017, det uformelle topmøde i Göteborg i november 2017 og Det Europæiske Råds møde i december 2017. Hertil kommer Kommissionens meddelelse om ”styrkelse af den europæiske identitet gennem uddannelse og kultur” fra november 2017, som oplister konkrete kulturindsatser, der kan formidle en fælles kulturel identitet og fælles værdier i EU. Derudover henvises til rækken af rådskonklusioner om kulturens bidrag til andre politikker, som er blevet vedtaget gennem de senere år.

Formandskabet peger videre på, at en mere central placering af kulturen i EU-samarbejdet forudsætter, at området sikres en passende finansiering.

3. Formål og indhold

Formålet med drøftelsen er med baggrund i det øgede politiske fokus på kulturens rolle i forbindelse med EU og EU's fremtid at drøfte, hvordan kulturområdet i højere grad kan tænkes sammen med andre sektorpolitikker, så at kultursamarbejdet udvikles og rustes til at yde et reelt positivt bidrag til EU-samarbejdet.

Endvidere sigter drøftelsen på at få kulturministrenes bud på, om der fremover fortsat bør være et sektorspecifikt program på kulturområdet.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Den politiske drøftelse har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Den politiske drøftelse medfører ikke i sig selv væsentlige økonomiske konsekvenser og vurderes ikke i en senere fase at kunne indebære væsentlige konsekvenser for EU's budget, statsfinanserne, samfundsøkonomien, erhvervslivet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Punktet om den politiske drøftelse er blevet sendt i høring i EU-specialudvalget for kulturpolitiske spørgsmål med frist den 30. april 2018. Høringen gav ikke anledning til bemærkninger.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Alle lande forventes at ville bidrage til den politiske drøftelse på rådsmødet (uddannelse, ungdom, kultur og sport) den 22.-23. maj 2018.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringens udgangspunkt er, at kunsten og kulturen har en egenverdi, som kan stå alene. Regeringen er samtidig enig i, at kulturen har stor betydning for den enkelte og for samfundet. Kulturen binder således det danske samfund sammen gennem f.eks. kulturinstitutioner og -organisationer og et aktivt foreningsliv og giver den enkelte en identitet og viden om egne rødder og værdier. I en tid med kulturmøder og folkevandringer støtter regeringen, at der sættes fokus på kulturens muligheder for at skabe indsigt, dialog og fællesskaber i de enkelte lande og på tværs af landegrænserne.

I EU-regi er kulturområdet national kompetence, men regeringen bakker i forlængelse af det øgede fokus på kultur på EU's dagsorden op om, at det drøftes, hvordan kulturen kan bidrage til at formidle den fælles historie og værdier på tværs af landene og herved styrke samarbejdet og sammenholdet i EU.

I forhold til formandskabets foreslåede spørgsmål til drøftelsen finder regeringen, at spørgsmålene i væsentligt omfang relaterer sig til forhandlingerne om EU's næste flerårsbudget, som bør foregå ud fra en samlet prioritering og i et andet regi. Det er således regeringens prioritet, at det samlede EU-budget i den kommende budgetperiode ikke skal overstige 1 pct. af EU27-landenes BNI, ligesom regeringen prioriterer andre områder som migration og vækstskabende initiativer.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Punktet om den politiske drøftelse har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

Ad 10. Konklusioner fra Rådet og fra regeringsrepræsentanter forsamlet i Rådet om fremme af EU's fælles værdier gennem sport

KOM-dokument foreligger ikke

- Vedtagelse

Nyt notat.

1. Resumé

Det bulgarske formandskab har fremlagt udkast til konklusioner fra Rådet og fra regeringsrepræsentanter forsamlet i Rådet, der omhandler fremme af EU's fælles værdier gennem sport.

Udkastet tager afsæt i, at sport kan bruges til at fremme EU's fælles værdier som nævnt i artikel 2 i traktaten om Den Europæiske Union, herunder respekt for den menneskelige værdighed, frihed, demokrati, ligestilling, retsstaten og respekt for menneskerettighederne, herunder rettigheder for personer, der tilhører mindretal. Sport kan formidle værdier såsom fairness, teambuilding, demokrati, tolerance, ligestilling, disciplin, inklusion, vedholdenhed og respekt, og kan bidrage til at fremme og udbrede EU's fælles værdier.

Konklusionsudkastet inviterer medlemsstaterne til at bidrage på forskellig vis til at fremme EU's fælles værdier gennem sport f.eks. ved at støtte initiativer som fremmer sociale kompetencer, medborgerkompetencer og interkulturelle kompetencer hos alle typer personer i idrætsforeninger, ungdomsorganisationer m.fl., initiativer som fremmer kampen mod racisme og fremmedhad, kønsstereotyper og kvindehad, udnyttelse af mindreårige og krænkelse af sportens integritet.

Konklusionerne forventes at blive vedtaget på rådsmødet (uddannelse, ungdom, kultur og sport) den 23. maj 2018.

2. Baggrund

Det bulgarske formandskab har valgt 'fremme af EU's fælles værdier gennem sport' som overordnet emne for dets formandskab på sportsområdet. Emnet fremgår af Resolution fra Rådet og regeringsrepræsentanter forsamlet i Rådet om EU-arbejdsplan på sportsområdet for perioden 1. juli 2017 – 30. juni 2020. Udkastet til konklusioner om fremme af EU's fælles værdier gennem sport har været drøftet på sportsarbejdsgruppens møder under bulgarsk formandskab.

3. Formål og indhold

Afsættet for konklusionerne er, at fælles værdier er kernen i Den Europæiske Union, og målet er at styrke den gensidige forståelse af begrebet fælles værdier blandt medlemsstaterne, at udvikle følelsen af at tilhøre Den Europæiske Union samt, hvis det er relevant, at fremme disse værdier uden for EU samtidig med, at der skabes et solidt grundlag for en mellemfolkelig dialog på tværs af de europæiske grænser. Den Europæiske Union og dens medlemsstater står lige nu over for betydelige økonomiske, politiske og sociale udfordringer, der varierer fra medlemsstat til medlemsstat. Sport kan være med til at sikre en bæredygtig udvikling og til på passende vis at tackle de overordnede socioøkonomiske og sikkerhedsrelaterede udfordringer, som EU står over for, herunder migration, social udstødelse, radikaliserings, som kan føre til voldelig ekstremisme, samt arbejdsløshed.

Konklusionsudkastet opfordrer bl.a. medlemsstaterne til:

- a. Hvis det er relevant, at formidle EU's fælles værdier til idrætsbevægelsen på nationalt plan som en del af den strukturerede dialog.
- b. At drage nytte af internationalt samarbejde til at fremme og formidle behovet for at respektere menneskerettighederne og EU's fælles værdier på internationalt plan, hvis det er relevant.
- c. At tilskynde til og, hvor det er muligt, at støtte idrætsorganisationer for at styrke god forvaltningspraksis inden for deres organisationer og, hvis det er relevant, behandle disse værdier i deres etiske retningslinjer eller tilsvarende dokumenter.
- d. Hvis det er relevant, at fremme kampen mod racisme og fremmedhad, kønsstereotyper og kvindehad, udnyttelsen af unge idrætsudøvere, alle former for forskelsbehandling og vold på stadioner mod mindreårige og krænkelse af sportens integritet.

Konklusionsudkastet opfordrer bl.a. Kommissionen til:

- a. At udvikle og undersøge de allerede eksisterende initiativer, såsom den europæiske idrætsuge.
- b. At inddrage sport som en del af de eksterne forbindelser, hvis det er relevant, for at fremme EU's fælles værdier, f.eks. ved at inddrage mobilitet og kapacitetsopbygning eller støtte sportens integritet samt integrere den i drøftelser og dialoger på højt plan med tredjelande.

- c. At formidle viden om vellykkede projekter og initiativer mellem medlemsstaterne samt uden for EU som et redskab til at fremme EU's fælles værdier.

Konklusionsudkastet opfordrer idrætsbevægelsen til:

- a. At benytte lejligheden til at fremme EU's fælles værdier, når den er vært for større internationale sportsbegivenheder og i forbindelse med idrætsorganisationers eksisterende initiativer.
- b. Aktivt at deltage i strukturerede dialoginitiativer for bedre at orientere regeringerne og EU-institutionerne om sine politikker.
- c. At tilskynde til oplysningskampagner og -initiativer henvendt til sportstilskuere og tilhængere, så de fremmer og gentager EU's fælles værdier, med henblik på at bekæmpe vold på stadioner. Det er i den forbindelse afgørende at inddrage organisationer på græsrodsniveau, og det vil have en reel indvirkning på kvinder og mænd, piger og drenge.
- d. At fortsætte med at udvikle gensidigt berigende forbindelser og udvekslinger mellem breddeidrætsorganisationer fra EU-lande og tredjelande, dele værdier og principper og tydeliggøre den diplomatiske værdi af mellemfolkelige forbindelser.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

En vedtagelse af konklusionsudkastet har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Konklusionsudkastet medfører ikke i sig selv væsentlige økonomiske konsekvenser og vurderes heller ikke i en senere fase at indebære væsentlige konsekvenser for EU's budget, statsfinanserne, samfundsøkonomien, erhvervslivet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Udkast til konklusioner fra Rådet og fra regeringsrepræsentanterne forsamlet i Rådet, der omhandler træneres rolle i samfundet, har været sendt i høring hos idrætsorganisationerne DIF, DGI og Firmaidrætten samt Idrættens Analyseinstitut og Team Danmark.

DIF havde forslag til tilføjelse af værdierne ”*demokrati og tolerance*”, hvilket blev imødekommet i det endelige udkast.

DGI svarede, at temaet var relevant, men at det med fordel kunne understreges klare, at idræt ikke i sig selv er en garanti for fremme af positive værdier, at det må anerkendes, at der er betragtelige problemer i dele af sportssektoren, og hvis den troværdigt skal fremme positive værdier må der ryddes op og sikres god forvaltningsskik. DGI havde også et forslag, som er fuldt imødekommet i artikel 39 i invitationen til idrætsbevægelsen: *”at fortsætte med at udvikle gensidigt berigende forbindelser og udvekslinger mellem breddeidrætsorganisationer fra EU-lande og tredjelande, dele værdier og principper og tydeliggøre den diplomatiske værdi af mellemløst forbindelser”*.

Firmaidrætten, Team Danmark og Idrættens Analyseinstitut havde ingen kommentarer.

Udkastet til konklusioner er endvidere blevet sendt i høring i EU-specialudvalget for kulturpolitiske spørgsmål med frist den 9. marts 2018. Høringen gav ikke anledning til bemærkninger.

Konklusionsudkastet er senest blevet sendt i høring i EU-specialudvalget for kulturpolitiske spørgsmål med frist den 30. april 2018. Høringen gav ikke anledning til bemærkninger.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er generel opbakning blandt landene til udkastet til konklusioner.

Danmark har som væsentligste synspunkter til udkastet fremhævet, at udkastet skal afspejle respekt for nærhedsprincippet og idrættens autonomi, og derudover har Danmark fremhævet, at udkastet ikke skal opfordre medlemsstater til at lave indsatser, som i eksempelvis Danmark ikke håndteres af selve medlemsstaten men af sportsbevægelsen. Generelt har man fra dansk side tilkendegivet en tilbageholdenhed med at instrumentalisere, hvad idrætten skal bruges til, og at idrætten har iboende værdier, som bedst kommer til udtryk, når de ikke forsøges instrumentaliseret. Desuden har Danmark forsøgt at præge udkastet i en retning, hvor der kan skabes merværdi på europæisk plan.

Samlet set synes der overordnet at være taget højde for Danmarks forslag og synspunkter.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen kan generelt bakke op om, at fremme af sportens værdier som f.eks. fairness, fællesskab og demokrati også kan bidrage til at fremme EU's fælles værdier. Emnet harmonerer med regeringsgrundlagets fokus på idrættens dannende og demokratiserende elementer, og regeringen støtter derfor op om udkastet til konklusionerne.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

Ad 11. Kommercialisering af elitesport og den europæiske idrætsmodels bæredygtighed

KOM-dokument foreligger ikke

- Politisk drøftelse

Nyt notat.

1. Resumé

Formandskabet har foreslået en politisk drøftelse på rådsmødet af, hvordan elitesportens stigende kommercialisering med centralisering af midler på få idrætsgrene, der tilgodeser særligt større professionelle (fodbold)klubber, påvirker den europæiske idrætsmodels bæredygtighed. Den europæiske model tager sit udgangspunkt i breddeidræt, som typisk organiseres i en frivillig kontekst.

Til drøftelsen har formandskabet fremlagt et skriftligt oplæg med følgende spørgsmål:

1. *Truer den hastige kommercialisering og globalisering af elitesport den europæiske idrætsmodels elementer? Skaber centrering af overskud til få professionelle klubber og populære idrætsgrene problemer for mindre populære idrætsgrene og mindre klubber/foreninger? Hvordan påvirker dette sammenhængen mellem idrætsforeninger/klubber og lokalsamfundet?*
2. *Hvordan kan disse problemer adresseres? Har regeringer et ansvar for at gribe ind set i lyset af den potentielle indvirkning på lokale og regionale fællesskaber?*

Regeringen ventes at deltage i drøftelsen med afsæt i egne erfaringer og med fokus på områder af transnational karakter, hvor EU-samarbejdet bidrager med en klar merværdi.

2. Baggrund

Det bulgarske formandskab sætter fokus på, om den stigende kommercialisering og globalisering af sport inden for de mest populære idrætsgrene (som fx fodbold) truer den europæiske idrætsmodel. Formandskabet peger på, at den stigende kommercialisering og globalisering leder til stigende centralisering af midler til de store klubber med fans over hele verden, hvilket står i kontrast til den europæiske idrætsmodel, som tager sit udgangspunkt i lokale frivillige strukturer, som i høj grad har en påvirkning på det lokale samfund. Formandskabet problematiserer, at den stigende kommercialisering og globalisering ikke harmonerer med de dannende, sundheds-, social-, kultur og rekreativ-fremmende elementer, som den europæiske model repræsenterer.

Den politiske drøftelse af temaet skal ses i sammenhæng med EU-arbejdsplanen for sport (1. juli 2017 til 31. december 2020), herunder det kommende østrigske formandskabs prioriteringer, hvor *sportens økonomiske dimension* indgår.

3. Formål og indhold

Formålet med drøftelsen er at skabe en overgang til det østrigske formandskab ved at diskutere, hvordan den stigende kommerialisering og globalisering harmonerer med den europæiske model, og om regeringer har et ansvar for at sikre, at udviklingen ikke influerer negativt på lokale forhold for breddeidrætten.

Til drøftelsen har formandskabet fremlagt et skriftligt oplæg med følgende spørgsmål:

1. *Truer den hastige kommerialisering og globalisering af elitesport den europæiske idrætsmodels elementer? Skaber centrering af overskud til få professionelle klubber og populære idrætsgrene problemer for mindre populære idrætsgrene og mindre klubber/foreninger? Hvordan påvirker dette sammenhængen mellem idrætsforeninger/klubber og lokalsamfundet?*
2. *Hvordan gribes disse problemer an? Har regeringer et ansvar for at gribe ind set i lyset af den potentielle indvirkning på lokale og regionale fællesskaber?*

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres i forbindelse med den politiske drøftelse på rådsmødet.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Den politiske drøftelse har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Den politiske drøftelse medfører ikke i sig selv væsentlige økonomiske konsekvenser og vurderes ikke i en senere fase at indebære væsentlige konsekvenser for EU's budget, statsfinanserne, samfundsøkonomien, erhvervslivet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Formandskabets skriftlige oplæg til den politiske drøftelse har været sendt i høring hos relevante idrætsorganisationer (DIF, DGI og Firmaidrætten) og relevante idrætsinstitutioner (Idrættens Analyseinstitut, Team Danmark og International Sport and Culture Association (ISCA)).

DIF er glad for, at oplægget anerkender vigtigheden af pyramidestrukturen i den europæiske sportsmodel, hvor medlemmer og frivillige kan få gavn af økonomien i den professionelle del af idrætten. DIF mener, at løsrivelsen af professionelle ligaer, som f.eks. i europæisk basketball truer solidariteten i den organiserede idræt, og at ejerskabet til de

professionelle ligaer derfor fortsat bør ligge i den organiserede del af idrætten. Dette for at sikre, at pengene også kan bruges til at hjælpe breddeidrætten. DIF nævner dog, at kun et lille udvalg af DIF-idrætsgrene oplever et ”influx of money”, som nævnes i oplægget, og at flere af DIF’s medlemsidrætter oplever selv på europæisk topplan, at ligaer og klubber til stadighed er drevet af ”unpaid volunteers”.

Team Danmark genkender, at den øgede kommerialisering i nogle tilfælde udfordrer den måde børn- og ungesport anskues på i et talentudviklings perspektiv. Grundet den stigende kommerialisering kan der i Team Danmarks optik opstå nogle ”usunde” mekanismer/strukturer i talentarbejdet, som ikke er til gavn for den enkelte atlet. Team Danmark bemærker, at problematikken kun gør sig gældende i nogle få sportsgrene, så der kan være behov for en præcisering af begrebet ”elite sport”.

Firmaidrætten bemærker, at motion og bevægelse, når det bliver en del af arbejdspladsens kultur, i høj grad bidrager til øget sammenhængskraft, bedre forståelse og nedbrydning af barrierer - de samme kvaliteter og egenskaber, som idræt har for lokalområdet.

ISCA bemærker, at den beskrevne europæiske sportsmodel kun udgør en lille del af det samlede billede af sport (og idræt og motion) i Europa, og at eliteidrætten mestendels ikke er specielt kommerialiseret – den er stærkt afhængig af offentlig støtte, og atleter kan sjældent leve af sporten. ISCA foreslår at involvere termen ’professionel idræt’. Desuden mener ISCA, at forudsætningen i oplægget, som synes at være, at kommerialiseringen af eliten (professionel idræt) truer bredden – fordi denne så vil få færre penge fra ”toppen af pyramiden”, er en misforståelse, da den primære indtægt i breddesektoren er offentlig støtte. ISCA peger på, at dårlig governance i elite/professionel idræt udgør den største trussel mod breddeidrætten i EU.

Udkastet er endvidere blevet sendt i høring i EU-specialudvalget for kulturpolitiske spørgsmål med frist 30. april 2018. Høringen gav ikke anledning til bemærkninger.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Formandskabets ønske om en politisk drøftelse af elitesportens kommerialisering og den europæiske idrætsmodels bæredygtighed blev drøftet på møde i Rådets sportsarbejdsgruppe den 26. april 2018.

Alle lande forventes at bidrage til den politiske drøftelse på rådsmødet (uddannelse, ungdom, kultur og sport) den 23. maj 2018.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringens tilgang til idrætssamarbejdet i EU er, at man fra dansk side især har fokus på emner af grænseoverskridende karakter, hvor EU-samarbejdet giver en klar merværdi.

Regeringen finder i den sammenhæng, at spørgsmålet om elitesportens kommerialisering og den europæiske idrætsmodels bæredygtighed ikke er det mest centrale for EU's idrætssamarbejde, men noterer sig samtidig formandskabets ønske om at drøfte emnet.

Danmark vil på den baggrund deltage i drøftelsen med udgangspunkt i nationale prioriteringer og erfaringer på området, herunder bidrage med nuancering af de udfordringer, som idrætten står overfor set fra et dansk perspektiv.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Punktet har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.