



23. november 2017

---

### Samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) 5. december 2017

- 1) Styrkelse af bankunionen – risikoreduktionstiltag: Revision af EU's kapitalkravsregler (CRR/CRD IV)
  - *Generel indstilling*  
KOM(2016)850 (revision af CRR), KOM(2016)854 (revision af CRD IV)  
Materialet er udarbejdet af Erhvervsministeriet og Finansministeriet
- 2) Styrkelse af bankunionen – risikoreduktionstiltag: Ændring af direktivet om genopretning og afvikling af kreditinstitutter (BRRD)
  - *Generel indstilling*  
KOM(2016)851, KOM(2016)852  
Materialet er udarbejdet af Erhvervsministeriet og Finansministeriet
- 3) Styrkelse af bankunionen – forslag til en fælles indskydergarantiordning i bankunionen (EDIS)
  - *Fremskridtsrapport*  
KOM(2015)586  
Materialet er udarbejdet af Erhvervsministeriet og Finansministeriet
- 4) Styrkelse af bankunionen – status på håndtering af misligholdte lån (NPL)
  - *Status*  
KOM-dokument foreligger ikke  
Materialet er udarbejdet af Erhvervsministeriet og Finansministeriet
- 5) Fælles EU-liste over ikke-samarbejdsvillige skattejurisdiktioner
  - *Vedtagelse*  
KOM-dokument foreligger ikke  
Materialet er udarbejdet af Skatteministeriet og Finansministeriet
- 6) Rådskonklusioner om beskatning af den digitale økonomi
  - *Vedtagelse*  
KOM(2017)547  
Materialet er udarbejdet af Skatteministeriet og Finansministeriet
- 7) Kommissionens vækstundersøgelse 2018 mv.
  - *Præsentation og udveksling af synspunkter*  
KOM(2017)690, KOM(2017)771 og KOM(2017)770 2  
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet
- 8) Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten
  - *Vedtagelse*  
KOM(2017)801, KOM(2017)802 og KOM(2017)803 9  
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet

## **Dagsordenspunkt 7: Kommissionens vækstundersøgelse 2018 mv.**

KOM(2017)690, KOM(2017)771 og KOM(2017)770

### **1. Resume**

*Kommissionens pakke vedr. det europæiske semester 2018 af 22. november 2017 indeholder bl.a. Kommissionens årlige vækstundersøgelse, Kommissionens varslingsrapport under proceduren for makroøkonomiske ubalancer og Kommissionens udkast til Rådets økonomisk-politiske anbefalinger til euroområdet som helhed for 2018.*

*Vækstundersøgelsen fastsætter prioriteterne for det økonomisk-politiske arbejde i EU i 2018, der igen i år er fremme af investeringer, strukturreformer og ansvarlig finanspolitik. Varslingsrapporten udpeger EU-lande, der har eller er i fare for at udvikle makroøkonomiske ubalancer. 12 lande udpeges til nærmere analyse i 2018. Anbefalingerne til euroområdet som helhed, der bl.a. fokuserer på behovet for at sikre robuste økonomier i euroområdet, vil danne baggrund for de landespecifikke anbefalinger til de enkelte eurolande, der ventes offentliggjort i maj 2018 (som led i landespecifikke anbefalinger til alle EU-landene).*

*Der ventes en præsentation og indledende drøftelse af den årlige vækstundersøgelse, varslingsrapporten og anbefalingerne til euroområdet som helhed på ECOFIN 5. december 2017. ECOFIN forventes først at vedtage rådskonklusioner om vækstundersøgelsen og varslingsrapporten på et senere ECOFIN, forventeligt 23. januar 2018, hvor også anbefalingerne til euroområdet som helhed ventes vedtaget.*

### **2. Baggrund**

Det europæiske semester udgør rammen om koordineringen af EU-landenes økonomiske politik. Som led i semesteret gennemføres en samlet drøftelse af landenes økonomiske politik i første halvår hvert år, som grundlag for landenes vedtagelse af national økonomisk politik i efteråret, herunder de nationale finanslove for det efterfølgende budgetår. Det seneste europæiske semester blev afsluttet med vedtagelse af landespecifikke anbefalinger på ECOFIN 11. juli 2017.

Det europæiske semester 2018 indledes med *Kommissionens årlige vækstundersøgelse* ('Annual Growth Survey', AGS) af 22. november 2017. Vækstundersøgelsen skitserer de overordnede økonomisk-politiske udfordringer og prioriteter for EU-landene. I de kommende måneder vil vækstundersøgelsen danne grundlag for horisontale drøftelser af de økonomiske udfordringer i EU i bl.a. ECOFIN og Det Europæiske Råd (DER). På DER 22.-23. marts 2018 forventes stats- og regeringscheferne på baggrund af vækstundersøgelsen og rådskonklusioner fra bl.a. ECOFIN 23. januar 2018 at vedtage generelle retningslinjer for EU-landenes økonomiske politik.

Kommissionens udkast til Rådets økonomisk-politiske *anbefalinger til euroområdet som helhed* af 22. november har til formål at sikre koordination af den økonomiske politik i eurolandene. Eurolandene skal således tage højde for euroområdeanbefalingerne i deres reform- og stabilitetsprogrammer, som fremlægges senest i april 2018, ligesom anbefalingerne danner baggrund for Kommissionens udkast til lan-

despecifikke anbefalinger til eurolandene i maj 2018. Anbefalingerne til euroområdet vil blive drøftet på ECOFIN 5. december 2016 og forventes godkendt på ECOFIN 23. januar 2017. Herefter tiltrædes de af DER 22.-23. marts 2018, før de formelt ventes vedtaget af Rådet.

Kommissionen ventes i februar 2018 at offentliggøre en samlet økonomisk analyse for hvert EU-land, de såkaldte landerapporter. Landerapporterne vil omfatte dels Kommissionens vurdering af landenes opfølgning på sidste års landespecifikke anbefalinger, dels de såkaldte dybdegående analyser under makroudbalanceproceduren. EU-landene fremlægger deres konvergens- eller stabilitetsprogrammer samt nationale reformprogrammer senest i april 2018. Kommissionen ventes i maj 2018 med udgangspunkt i DER's retningslinjer, EU-landenes programmer og anbefalingerne til euroområdet som helhed, at fremlægge udkast til rådsudtalelser om EU-landenes programmer samt udkast til landespecifikke anbefalinger. På den baggrund skal ECOFIN på rådsmødet 22. juni 2018 opnå enighed om rådsudtalelser om stabilitets- og konvergensprogrammerne og enighed om de landespecifikke anbefalinger. Herefter tiltræder DER de landespecifikke anbefalinger 28.-29. juni 2018. Efterfølgende skal ECOFIN på rådsmødet i juli 2018 formelt vedtage rådsudtalelser om stabilitets- og konvergensprogrammerne og landespecifikke anbefalinger.

*Makroudbalanceproceduren* ('Macroeconomic Imbalance Procedure', MIP) udgør rammen for samarbejdet i EU om systematisk overvågning af makroøkonomiske ubalancer. Formålet er på et tidligt tidspunkt at kunne identificere og forebygge potentielle skadelige interne og eksterne økonomiske ubalancer, eller gribe ind over for ubalancer, som er ved at udvikle sig eller har materialiseret sig, med henblik på at korrigere dem. MIP'en operationaliseres via en varslingsmekanisme med et 'scoreboard' bestående af et antal økonomiske indikatorer, som skal give en indledende indikation på ubalancer.

Kommissionens varslingsrapport ('Alert Mechanism Report', AMR) for 2018 af 22. november 2017 indeholder værdier for de indikatorer, som udgør scoreboardet. Rapporten vurderer indikatorernes udvikling i alle EU-lande, og identificerer de lande, som har ubalancer eller er i fare for at opbygge ubalancer.

Efterfølgende vil Kommissionen, på baggrund af Rådets drøftelse af varslingsrapporten, fortage en dybdegående analyse af de lande, som vurderes at have eller være i fare for at opbygge ubalancer. De dybdegående analyser offentliggøres som del af Kommissionens landerapporter ultimo februar 2018. I kraft af disse dybdegående analyser gennemføres efterfølgende en grundigere vurdering af, om det pågældende land er påvirket af ubalancer og af disses karakter og risici.

Kommissionens dybdegående analyser vil kunne give anledning til forslag til Rådet om anbefalinger som led i de samlede landespecifikke anbefalinger eller egentlige henstillinger om at korrigere ubalancerne (makroudbalanceprocedurens korrigerende del), afhængig af de identificerede ubalancers karakter. Hvis der vurderes at foreligge uforholdsmæssigt store ubalancer, åbnes der således en procedure,

hvor Rådet efter et forslag fra Kommissionen vedtager en henstilling til det pågældende land om at korrigere disse ubalancer. I opfølgningen på en henstilling fremlægger det pågældende land handlingsplaner, og Rådet skal løbende tage stilling til, hvorvidt det pågældende land har taget effektive tiltag mhp. korrektion af ubalancerne.

### 3. Formål og indhold

På ECOFIN 5. december 2017 ventes en første præsentation og drøftelse af Kommissionens vækstundersøgelse, varslingsrapport og forslag til anbefalinger til euroområdet som helhed. ECOFIN vil ikke vedtage konklusioner på dette rådsmøde, men formentlig på ECOFIN 23. januar 2018.

#### *Den årlige vækstundersøgelse*

Kommissionens årlige vækstundersøgelse skitserer de overordnede økonomisk-politiske udfordringer i EU og opstiller en række prioriteter og generelle politik-anbefalinger for EU-landene.

I vækstundersøgelsen for 2018 fremhæver Kommissionen, at det går fremad med den økonomiske genopretning i EU, der som helhed ventes at opleve en BNP-vækst på 2,3 pct. i 2017. Arbejdsløsheden ventes at falde fra 8,6 pct. i 2016 til 7,8 pct. i 2017 og ventes at falde yderligere i de kommende år. Endvidere er underskuddene på den offentlige saldo blevet reduceret eller vendt til overskud i flere EU-lande i de seneste år.

Kommissionen understreger dog, at der fortsat er udfordringer. Produktivitetsvæksten er fortsat lav. Investeringerne er stigende, men investeringsniveauet er fortsat under niveauet fra før krisen. Arbejdsløsheden er fortsat høj i store dele af Europa, hvilket har medført sociale konsekvenser i flere EU-lande. Endvidere udgør høje offentlige gælds niveauer en barriere for væksten i nogle EU-lande.

I lyset af disse udfordringer fastholder Kommissionen sine overordnede prioriteter for den økonomiske politik i EU fra tidligere år: 1) fremme af investeringer, 2) gennemførelse af strukturreformer og 3) ansvarlig finanspolitik.

Kommissionen nævner, at indsatsen med at **fremme af investeringer** bl.a. skal fokusere på at styrke produktiviteten. Kommissionen fremhæver i den forbindelse, at investeringer i infrastruktur, uddannelse, forskning og udvikling, digital innovation og cirkulær økonomi bør prioriteres. Det fremhæves også, at investeringer i uddannelse og opkvalificering af arbejdsstyrken kan bidrage til at øge integrationen på arbejdsmarkedet og nedbringe ulighed. EU-landene bør endvidere fokusere på at fjerne barrierer for investeringer og fremme private investering, herunder ved at styrke erhvervsklimaet, simplificere skattesystemerne, sikre mere effektiv offentlig administration, sikre velfungerende offentlige institutioner og fjerne hæmmende regulering på produkt- og arbejdsmarkedene. Generelt vurderes den europæiske investeringsfond (EFSI) som et fortsat vigtigt instrument til at fremme investeringerne. Endvidere skal arbejdet med kapitalmarkedsunionen og bankunionen fortsættes for at styrke adgangen til finansiering og sikre en mere robust banksektor.

EU-landene skal **gennemføre strukturreformer** for at sikre mere robuste økonomier, forbedre sociale forhold, øge produktiviteten og styrke vækstpotentialet. EU-landene skal bl.a. fokusere på at styrke erhvervsklimaet, sikre velfungerende produktmarkeder og offentlige institutioner og fjerne nationale barrierer for det indre marked. Endvidere skal EU-landene sikre velfungerende arbejdsmarkeder og lige muligheder. Reformen af arbejds- og produktmarkeder bør endvidere bidrage til at fremme innovation og konkurrence. Effektive uddannelses- og opkvalificeringssystemer samt en velfungerende aktiv arbejdsmarkedspolitik skal sikre bedre adgang til arbejdsmarkedene, herunder for udsatte befolkningsgrupper. EU-landene skal også bekæmpe ulighed og fattigdom, herunder ved at sikre lige adgang til offentlig service og effektive sociale beskyttelsessystemer. EU-landene bør desuden sikre holdbarhed og tilstrækkelighed af pensionssystemerne og sundhedssystemerne. Kommissionen bemærker endvidere, at reformer med fordel kan designes med inddragelse af sociale parter, og at pakker med flere komplementerende reformer kan have større effekt.

EU-landene skal føre en **ansvarlig finanspolitik**. Kommissionen fremhæver, at der i nogle EU-lande fortsat er behov for at nedbringe den offentlige gæld og at EU-landene generelt bør benytte det igangværende opsving til at opbygge finanspolitiske buffere. Kommissionen vurderer, at finanspolitikken i euroområdet som helhed bør være overordnet neutral. De enkelte EU-landes finanspolitik bør dog afstemmes nationale forhold og være i overensstemmelse med reglerne i Stabilitets- og Vækstpagten. Kommissionen bemærker, at enkelte eurolande bør øge de offentlige investeringer for at styrke vækstpotentialet. Generelt anbefales EU-landene at sikre en mere effektiv og fair beskatning og forbedre kvaliteten af offentlige investeringer og forbrug.

Vækstundersøgelsen har et generelt fokus på den **sociale dimension** i det økonomiske samarbejde. Kommissionen understreger, at der er behov for at sikre øget social konvergens og at den europæiske søjle for sociale rettigheder, der blev tiltrådt af Rådet 17. november 2017, i den forbindelse bør benyttes som en form for kompas.

#### *Varslingsrapporten*

Kommissionens varslingsrapport præsenterer en række økonomiske indikatorer, som skal give en indledende indikation af ubalancer. Rapporten bygger på 2016-værdier for de respektive lande og indikatorer.

Generelt viser varslingsrapporten, at der sker fremskridt i EU-landenes bestræbelser på at adressere makroøkonomiske ubalancer, men at der fortsat er risici relateret til ubalancer i flere lande. Overordnet konkluderer varslingsrapporten, at der i flere lande fortsat er høj privat gæld og banksektoren i nogle lande fortsat står overfor betydelige udfordringer. Nogle lande præges fortsat af høje offentlige gælds niveauer og andre lande har store betalingsbalanceoverskud. Endvidere oplever nogle lande høje boligprisstigninger.

Kommissionen udpeger 12 lande til dybdegående analyser i varslingsrapporten. Der er tale om de 12 lande, der også vurderedes til at have ubalancer i de dybdegående analyser under makroudbalanceproceduren for 2017 (Tyskland, Irland, Spanien, Nederlandene, Slovenien, Sverige, Bulgarien, Frankrig, Kroatien, Italien, Portugal og Cypern)<sup>1</sup>.

Kommissionen bemærker i varslingsrapporten, at Danmarks overskud på betalingsbalancen fortsat er højt, hvilket ifølge Kommissionen bl.a. afspejler et højt privat opsparende niveau. Kommissionen peger på, at Danmarks kumulative tab i eksportmarkedsandele er blevet reduceret, og at niveauet for dansk priskonkurrenceevne er stabilt. Kommissionen peger desuden på, at den private gæld er faldet, men fortsat er blandt de højeste i EU. Kommissionen bemærker, at den høje private gæld bl.a. er et resultat af det danske realkreditsystem, en favorabel skattemæssig behandling af gæld, lave incitamenter for at tilbagebetale realkreditgæld, samt et avanceret velfærds- og pensionssystem. Kommissionen bemærker endvidere, at huspriserne fortsat stiger, og at udviklingen bør følges nøje. Kommissionen konkluderer desuden, at den danske banksektor er sund, og at arbejdsløsheden fortsat er lav.

Kommissionen vurderer, at den ikke vil udarbejde en dybdegående analyse af Danmark. Kommissionen bemærker om Danmark, at indikatorerne vedrørende betalingsbalancen og den private gæld overskrider deres respektive tærskelværdier i scoreboardet, men vurderer samtidig, at en samlet vurdering af den danske økonomi ikke giver anledning til en dybdegående analyse. Danmark er således ikke påvirket af ubalancer i makroudbalanceprocedurens forstand. Dette er på linje med Kommissionens vurdering af Danmark de seneste tre år.

#### *Anbefalingerne til euroområdet som helhed for 2017*

I Kommissionens udkast til anbefalinger til eurolandene, både individuelt og kollektivt, for perioden 2018-2019, lægges der bl.a. vægt på følgende:

1. Eurolandene anbefales at gennemføre politikker, der fremmer holdbar og inklusiv vækst og sikrer robuste økonomier og konvergens. Eurolandene bør udvide det indre marked og benytte opsvinget til at gennemføre reformer, der øger produktiviteten og vækstpotentialet, sikre velfungerende institutioner, forbedre erhvervs klimaet, fjerne barrierer for investeringer og mindske ulighed. Eurolande med betalingsbalanceunderskud bør sikre tilbageholdenhed i lønudviklingen, mens eurolande med høje betalingsbalanceoverskud bør fremme lønvækst og prioritere tiltag, der styrker den indenlandske efterspørgsel.
2. Eurolandene anbefales at sikre en overordnet neutral finanspolitik i euroområdet. Eurolandene bør føre en balanceret finanspolitik, der både sikrer holdbarhed og gældsreduktion, hvor nødvendigt, samt understøtter genopretningen. Eurolandene skal respektere reglerne i Stabilitets- og Vækstpagten og forbedre kvaliteten og sammensætningen af de offentlige finanser.

---

<sup>1</sup> Grækenland er som programland ikke underlagt processerne under det europæiske semester og analyseres derfor ikke i Kommissionens varslingsrapport.

- Eurolandene anbefales endvidere at sikre fair og vækstvenlige skattesystemer og bekæmpe skatteundgåelse.
3. Eurolandene anbefales at fremme jobskabelse, sikre lige muligheder og adgang til arbejdsmarkedene, rimelige arbejdsvilkår og forbedre de sociale forhold. Eurolandene bør i den forbindelse bl.a. prioritere at øge arbejdsmarkedernes fleksibilitet, forbedre uddannelsessystemerne, sikre velfungerende sociale sikringssystemer, forbedre den aktive arbejdsmarkedspolitik samt sænke skatten på arbejde.
  4. Eurolandene anbefales at fortsætte arbejdet med at færdiggøre bankunionen, herunder den fælles indskydergarantiordning, den fælles bagstopper for bankunionens fælles afviklingsfond samt de europæiske tilsynsrammer. Eurolandene bør også nedbringe beholdninger af misligholdte lån og reducere private gældsniveauer, hvor relevant. Endvidere bør eurolandene styrke integrationen af kapitalmarkederne.
  5. Eurolandene anbefales at tage yderligere tiltag til færdiggørelse af den Økonomiske og Monetære Union (ØMU'en) under hensynstagen til det indre marked og på en åben og transparent måde ift. ikke-eurolande.

#### **4. Europa-Parlamentets holdning**

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om Kommissionens pakke.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser**

Sagen har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser.

#### **7. Økonomiske konsekvenser**

##### *Statsfinansielle konsekvenser*

Den årlige vækstundersøgelse, varslingsrapporten og anbefalingerne til euroområdet som helhed har ikke statsfinansielle konsekvenser.

##### *Samfunds- og erhvervsøkonomiske konsekvenser*

Det styrkede makroøkonomiske samarbejde og overvågning, som Kommissionens årlige vækstundersøgelse og varslingsrapport er en del af, vil kunne have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang en sådan overvågning bidrager til at understøtte sunde offentlige finanser og makroøkonomisk stabilitet og dermed holdbar vækst og beskæftigelse i EU-landene.

Det europæiske semester ventes ikke i sig selv at have erhvervsøkonomiske konsekvenser, men sikringen af gode rammevilkår mv. for investeringer ventes at have positive erhvervsøkonomiske konsekvenser på længere sigt.

#### **8. Høring**

Sagen har ikke været i ekstern høring.

### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

EU-landene ventes at byde Kommissionens vækstundersøgelse og varslingsrapport velkommen.

Der ventes endvidere generel tilfredshed med hovedelementerne i anbefalingerne til euroområdet som helhed, omend nogle lande kan ventes at påpege, at lønudviklingen står udenfor regeringernes direkte indflydelse, og at der derfor ikke bør gives anbefalinger hertil.

### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen er generelt tilfreds med prioriteterne i Kommissionens vækstundersøgelse og konklusionerne i varslingsrapporten.

Regeringen støtter generelt, at EU-landene holder fast i en ambitiøs reform- og konsolideringsdagsorden. Det er særligt vigtigt at fastholde sigtet mod sunde og holdbare offentlige finanser i takt med konjunkturfremgangen, således at der i højere grad end i tidligere opsving kan opbygges finanspolitiske buffere til fremtidige tilbageslag og konjunkturmedløbende finanspolitik undgås.

Regeringen noterer sig, at Kommissionen ikke har til hensigt at udarbejde en ny dybdegående analyse af Danmark under makroudbalanceproceduren og noterer sig Kommissionens vurdering af, at 12 lande har eller er i fare for at have makroøkonomiske ubalancer.

Regeringen støtter generelt et socialt ansvarligt EU, der stiler mod inklusiv vækst. Regeringen er dog af den overbevisning, at sociale fremskridt først og fremmest sikres via velfungerende arbejdsmarkeder, ansvarlig økonomisk politik og løbende reformer på nationalt niveau. Endvidere finder regeringen det centralt, at hensynet til EU-landenes forskellige nationale arbejdsmarkeds- og velfærdsmodeller og arbejdsmarkedets parters rolle respekteres.

### **11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen er ikke tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg.



## Dagsordenspunkt 8: Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten

KOM(2017)801, KOM(2017)802 og KOM(2017)803

### 1. Resume

*Kommissionen har offentliggjort en pakke vedrørende implementering af Stabilitets- og Vækstpagten, dvs. opfølgning på eksisterende henstillinger og evt. tildeling af nye henstillinger.*

*Rumænien har aktuelt har en MTO-henstilling med frist for at gennemføre tiltag i oktober 2017. Kommissionen vurderer ikke, at Rumænien har levet op til sin henstilling og stiller derfor forslag til Rådet om en beslutning om, at Rumænien ikke har gennemført tilstrækkelige tiltag. Kommissionen stiller også forslag til Rådet om en revideret MTO-henstilling til Rumænien med et krav om en forbedring af den strukturelle saldo på 0,8 pct. af BNP i 2018.*

*UK har en EDP-henstilling med frist for at bringe underskuddet under 3 pct. af BNP i finansåret 2017 (som sluttede i marts 2017). Regnskabstal bekræfter, at UK har bragt underskuddet under 3 pct. af BNP til fristen, og det ventes at forblive under 3 pct. af BNP i de kommende år. Kommissionen vurderer således, at betingelserne for en ophævelse er opfyldt, og Kommissionen har derfor fremsat et forslag til rådet om at ophæve UK's henstilling.*

*Regeringen støtter Kommissionens forslag. De øvrige landes holdninger kendes endnu ikke.*

### 2. Baggrund

Kommissionen offentliggjorde 22. november 2017, som led i den løbende overvågning af landenes finanspolitik, en pakke med vurderinger og forslag til skridt under Stabilitets- og Vækstpagten (SGP). Kommissionen fremsætter i pakken tre konkrete forslag, som skal behandles i ECOFIN 5. december 2017.

To af dem drejer sig om **Rumænien**. Rådet tildelte i juni 2017 Rumænien en MTO-henstilling (dvs. en henstilling under Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende regler) om at forbedre den strukturelle saldo med mindst 0,5 pct. af BNP (svarende til en nettoudgiftsvækst på højst 3,3 pct. målt ved udgiftsreglen) i 2017 mhp. at sikre hurtig tilbagevenden til Rumæniens mellemfristede mål for struktur-saldoen (MTO), som er på -1 pct. af BNP. Rumænien indsendte 13. oktober 2017 en rapport om de skridt, som Rumænien har gjort for at leve op til henstillingen.

Det sidste forslag drejer sig om **UK**. UK har en EDP-henstilling fra 2015 med frist for at bringe det nominelle underskud under 3 pct. af BNP senest i finansåret 2016/17, som sluttede i marts 2017. UK's underskudsprocedure blev åbnet i 2008 og er blevet forlænget flere gange siden. Betingelsen for at ophæve en EDP fra før 2011 er, at underskuddet er bragt under 3 pct. af BNP til fristen (det skal bekræftes af regnskabstal), og at der er tale om en *varig* korrektion (dvs. at underskuddet ventes at forblive under 3 pct. af BNP i hele Kommissionens prognoseperiode). For underskudsprocedurer åbnet *efter 2011* gælder der desuden et krav om, at gæld over 60 pct. af BNP nedbringes i et passende tempo, hvis henstillingen skal ophæves.

Udover UK er **Frankrig** og **Spanien** de eneste lande, som fortsat har EDP-henstillinger/pålæg. Disse har dog først frist i hhv. 2017 (regnskabstal ventes først tilgængelige i maj 2018) og 2018 (regnskabstal ventes først tilgængelige i maj 2019). Kommissions pakke indeholder ikke forslag om Frankrig og Spanien, idet de indtil videre vurderes at være på rette spor ift. opfyldelse af kravene til den nominelle saldo.

Forslag under Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende del (herunder forslag vedr. MTO-henstillinger) har hjemmel i TEUF artikel 121. I sager om utilstrækkelige tiltag til efterlevelse af MTO-henstillinger og tildeling/revidering af MTO-henstillinger under artikel 121 træffer Rådet afgørelse med kvalificeret flertal.

Forslag under Stabilitets- og Vækstpagtens korrigerende del (herunder ophævelse af UK's henstilling) har hjemmel i TEUF artikel 126. I sager om ophævelse af henstillinger under artikel 126 træffer Rådet afgørelse med kvalificeret flertal.

I sager under Stabilitets- og Vækstpagten (både artikel 121 og 126) stemmer landene ikke i deres egne sager. Desuden er det kun eurolande, der stemmer i sager, som vedrører eurolande.

### **3. Formål og indhold**

Kommissionen har stillet forslag om en rådsbeslutning om, at **Rumænien** ikke har gennemført tilstrækkelige tiltag mhp. efterlevelse af Rumæniens MTO-henstilling. Grunden er, at Rumænien i 2017 baseret på seneste skøn ventes at *svække* struktursaldoen med 1,1 pct. af BNP imod et krav i MTO-henstillingen om at *forbedre* struktursaldoen med 0,5 pct. af BNP. Nettoudgiftsvæksten skønnes til 4,9 pct. i 2017, og den ligger således et godt stykke over MTO-henstillingens krav om en nettoudgiftsvækst på højst 3,3 pct.

Kommissionen stiller også forslag til Rådet om en revideret MTO-henstilling til Rumænien. Den reviderede MTO-henstilling indebærer krav om en forbedring af den strukturelle saldo på 0,8 pct. af BNP i 2018, hvilket svarer til, at nettoudgiftsvæksten ikke må overstige 3,3 pct.

**Tabel 1****Rumæniens offentlige finanser**

<i>Pct. af BNP</i>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
<b>Nominel saldo</b>	-3,0	-3,0	-3,9	-4,1
<b>Strukturel saldo</b>	-2,2	-3,3	-4,3	-4,6
<b>Ændring i strukturel saldo</b>	-1,9	-1,1	-1,0	-0,3
- <i>Krav i nuværende henstilling</i>	-	<i>min. 0,5</i>	-	-
- <i>Krav i revideret henstilling</i>	-	-	<i>min. 0,8</i>	-
<b>Nettoudgiftsvækst (pct.)</b>	-	4,9	5,8	-
- <i>Krav i nuværende henstilling</i>	-	<i>maks. 3,3</i>	-	-
- <i>Krav i revideret henstilling</i>	-	-	<i>maks. 3,3</i>	-

Kilde: Kommissionens efterårsprognose 2017 og Kommissionens rapport om Rumænien (SWD(2017)603)

Kommissionen har stillet forslag om, at Rådet ophæver **UK's** EDP-henstilling, Regnskabstal for UK's finansår 2016-17 (hvor UK havde frist) viser, at underskuddet er bragt ned på 2,6 pct. af BNP, og det er dermed bragt under 3 pct. af BNP til fristen. Kommissionen vurderer desuden, at korrektionen er *varig*, idet underskuddet skønnes at forblive under 3 pct. af BNP i de kommende år. Betingelserne for at ophæve UK's henstilling er dermed opfyldt. Når UK's henstilling ophæves, underlægges UK de forebyggende regler om tilpasning henimod MTO og gældsreglen om nedbringelse af gæld over 60 pct. af BNP.

**Tabel 2****UK's offentlige finanser**

<i>Pct. af BNP</i>	<b>2015-16</b>	<b>2016-17</b>	<b>2017-18</b>	<b>2018-19</b>	<b>2019-20</b>
<b>Nominel saldo</b>	-4,0	-2,3	-2,5	-1,8	-1,3
<b>Strukturel saldo</b>	-4,2	-2,7	-2,9	-2,0	-1,4
<b>Bruttogæld</b>	86,7	86,8	85,6	84,6	82,9

Anm.: Tabellen følger UK's finansår. Et finansår løber fra 1. april til 31. marts.

Kilde: Kommissionens efterårsprognose 2017

**4. Europa-Parlamentets holdning**

Ikke relevant.

**5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

**6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser**

Sagen har ingen konsekvenser for dansk ret.

**7. Økonomiske konsekvenser**

Sagen har ingen direkte statsfinansielle- eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Sikring af sunde og holdbare offentlige finanser i EU-landene generelt, herunder efterlevelse af landenes henstillinger og dermed lavere underskud, gæld og renter, vil understøtte vækst og beskæftigelse i EU og i Danmark.

Andre EU-landes sikring af sunde og holdbare offentlige finanser har positive effekter på den samlede økonomiske udvikling i Europa og dermed Danmark, herunder tilliden til finanspolitikken.

#### **8. Høring**

Sagen har ikke været i ekstern høring.

#### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

De øvrige landes holdninger til sagen kendes endnu ikke.

#### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen lægger vægt på, at EU-landene lever op til EU's fælles regler om finanspolitik, herunder at landene efterlever deres konkrete henstillinger, således at der sikres en sund økonomisk udvikling i de enkelte lande og i EU som helhed, mhp. at fastholde lave renter og forebygge nye gældskriser.

Regeringen støtter ophævelsen af UK's EDP-henstilling, idet betingelserne for en ophævelse er opfyldt. Regeringen støtter også forslagene om Rumænien.

#### **11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sager under dagsordenspunktet *Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten* er løbende forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN-møderne. De aktuelle henstillinger er alle tildelt og behandlet i perioden 2015-2017.