



JUSTITSMINISTERIET

Folketinget  
Beskæftigelsesudvalget  
Christiansborg  
1240 København K

Dato: 7. december 2017  
Kontor: EU-retskontoret  
Sagsbeh: Mia Enghardt Korsholm  
Sagsnr.: 2017-0032/01-0006  
Dok.: 518576

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 611 (Alm. del), som Folketingets Beskæftigelsesudvalg har stillet til justitsministeren den 21. september 2017. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Finn Sørensen (EL).

Søren Pape Poulsen

/

Katrine Ledam Rasmussen

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

T +45 7226 8400  
F +45 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

## Spørgsmål nr. 611 (Alm. del) fra Folketingets Beskæftigelsesudvalg:

”Vil ministeren give en redegørelse for de øvrige EU-landes definition af begrebet ”vandrende arbejdstager”?

### Svar:

Som opfølgning på B 48 om gennemførelse af initiativerne i planen ”Dansk velfærd i Europa” udarbejdede Beskæftigelsesministeriet notatet ”Sammenfatning og opdatering af tidligere kortlægninger m.v. vedrørende adgang til velfærdsydelser i lyset af de EU-retlige forpligtelser”<sup>1</sup>, der blev oversendt til Folketinget den 28. marts 2017. I notatet er der bl.a. foretaget et nabotjek af de øvrige EU-/EØS-landes praksis om arbejdstagerbegrebet efter TEUF artikel 45. Nabotjekket er baseret på rapporten ”Comparative Report 2015 – The concept of worker under Article 45 TFEU and certain non-standard forms of employment”<sup>2</sup>, som er udarbejdet af ekspertgruppen ”FresSco”, der er et uafhængigt netværk af juridiske eksperter fra alle EU-medlemsstaterne, der yder EU-Kommissionen juridisk bistand inden for blandt andet arbejdskraftens frie bevægelighed. Der kan henvises til Beskæftigelsesministeriets notat.

Det bemærkes dog, at det fremgår af Beskæftigelsesministeriets notat, at Finland har en mere restriktiv praksis end Danmark i forhold til, hvornår en EU-/EØS-borger betragtes som en arbejdstager efter TEUF artikel 45. Det anføres i den forbindelse, at Finland ifølge ovennævnte rapport stiller et absolut krav om enten 18 timers beskæftigelse ugentligt eller alternativt 80 timers beskæftigelse på fire uger med arbejde i alle uger, samt i begge tilfælde en indtægt på 1.165 euro om måneden.

Beskæftigelsesministeriet har for nyligt været i kontakt med de finske myndigheder og er i den forbindelse blevet opmærksom på, at ekspertgruppens rapport er en ukorrekt gengivelse af finsk praksis. Finland har, ifølge det oplyste fra de finske myndigheder, ikke en absolut grænse for, hvor mange timers beskæftigelse ugentligt der skal til, før en EU-EØS-borger betragtes som arbejdstager i henhold til TEUF artikel 45. I Finland foretages derimod – ligesom i Danmark – en konkret vurdering i lyset af EU-Domstolens praksis på området.

---

<sup>1</sup> Notatet er tilgængeligt på Folketingets hjemmeside: <http://www.ft.dk/samling/20161/alm-del/EUU/bilag/521/1737559/index.htm>

<sup>2</sup> Rapporten er tilgængelig på EU-Kommissionens hjemmeside dedikeret til FresSco: <http://ec.europa.eu/social/main.jsp?langId=en&catId=1098>.

Den finske praksis, der er gengivet i rapporten, er, ifølge det oplyste, udelukkende knyttet til kriteriet ”beskæftigelse” for såkaldte grænsegængere omfattet af forordning 883/04 om sociale sikringsordninger, der bl.a. regulerer, hvilket EU-lands sociale sikringsordning vandrende arbejdstagere og grænsegængere er omfattet af.